

以生态环境高水平保护支撑区域发展战略

烟台做好“三线一单”成果落地文章



◆谢楠 鲁记

“到2025年,建立较为完善的‘三线一单’生态环境分区管控体系,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量大幅削减,全市环境质量明显改善。到2035年,‘三线一单’生态环境分区管控体系巩固完善,形成节约资源和保护环境的空间格局。”这是山东省烟台在《烟台市“三线一单”生态环境分区管控方案》中提出的目标。

自2020年年底“三线一单”成果数据通过国家审核以来,烟台市积极做好“三线一单”落地工作,在方案编制和应用中,坚持生态优先、绿色发展,落实主体功能区划,以生态环境高水平保护支撑(环渤海)胶东经济圈等区域发展战略。

为保障辖区生态环境安全,烟台市生态环境部门持续开展医疗废水监测,筑牢疫情防控钢铁壁垒。图为烟台市生态环境部门工作人员开展现场监测。王娟摄

把生态环境保护规矩立在前

“这对企业来说是好事,降低了前期决策的风险,避免盲目投资。通过划框子、定规则,把生态环境保护的规矩立在前,是对高质量发展的有力支撑。”烟台市生态环境局局长王德胜这样定位“三线一单”的作用。

2021年,烟台市印发《烟台市“三线一单”生态环境分区管控方案》和《烟台市环境管控单元生态环境准入清单》,初步建立了全市生态环境空间管控体系。分区管控方案中,明确了陆域环境管控单元和海域环境管控单元优先、重点、一般三类单元的范围,同时,建立了市级和各区(市、县)管控单元二级生态环境准入清单,细化到乡镇级别,体现对每个管控单元的差异性、落地性要求。

管控单元准入清单绘制成图

烟台市把环境管控单元和环境准入清单形成一张图,将拟新建项目的指标要素输入图中,能够立即清晰地分析出这个项目位于哪一类管控单元,是否符合准入清单的要求。将“三线一单”以一张图的形式呈现,为重要决策提供了参考,为生态文明建设增添了智慧元素。

据了解,烟台市将分散的、表

为加快推进新旧动能转换,烟台市将除生态空间外的区域均划为重点或一般综合环境管控单元。“一般管控单元内,在满足生态环境保护基本要求的前提下,可以进行合理开发。”烟台市生态环境局副局长王颖说。

作为山东省新旧动能转换三核之一,烟台将“三线一单”成果应用到优化全市产业布局,在满足生态环境保护基本要求的前提下,可以进行合理开发。烟台生态环境局副局长王颖说。

“在制定相关政策、规划、方案时,都要符合‘三线一单’的要求,从源头上避免粗放发展、随意开发,提升科学决策的能力。这样做并不是给企业戴上‘紧箍咒’,而是为经济社会发展‘舒筋活络’,让经济社会‘活’起来。”王德胜说。

为加快推进新旧动能转换,烟台市将除生态空间外的区域均划为重点或一般综合环境管控单元。“一般管控单元内,在满足生态环境保护基本要求的前提下,可以进行合理开发。”烟台市生态环境局副局长王颖说。

作为山东省新旧动能转换三核之一,烟台将“三线一单”成果应用到优化全市产业布局,在满足生态环境保护基本要求的前提下,可以进行合理开发。烟台生态环境局副局长王颖说。

“在制定相关政策、规划、方案时,都要符合‘三线一单’的要求,从源头上避免粗放发展、随意开发,提升科学决策的能力。这样做并不是给企业戴上‘紧箍咒’,而是为经济社会发展‘舒筋活络’,让经济社会‘活’起来。”王德胜说。

推动减污降碳加快动能转换

作为国家第三批低碳试点城市之一,烟台市2021年被生态环境部确定为“三线一单”协同推动减污降碳试点城市,编制完成《烟台市“三线一单”协同推动减污降碳试点工作方案》,积极探索“三线一单”协同推动减污降碳的管理和应用模式,致力为全国提供宝贵的“烟台经验”。

烟台市通过分析全市经济社会发展新格局和生态环

境保护新形势,衔接“十四五”规划、国土空间规划、碳达峰方案等,将碳排放总量和强度控制融入“三线一单”生态环境分区管控体系中。

为切实提高排污许可证审批质量,解决证后监管工作中的难点、痛点、堵点问题,烟台市将“三线一单”与排污许可制衔接融合,探索精准、高效的排污许可证核发和证后监管新路径,广泛运用标准化、体系化等现代管理理念

和信息化、智能化等先进手段,打造可复制、可借鉴、可推广的排污许可执行报告审核“烟台”模式。

“下一步,烟台市将继续围绕高质量发展和新旧动能转换做文章,重点建立‘三线一单’支撑规划、环评等综合决策的应用机制。努力让‘三线一单’成为政府宏观决策的科学工具,持续支撑全市新旧动能转换等战略的实施。”王德胜说。

和信息化、智能化等先进手段,打造可复制、可借鉴、可推广的排污许可执行报告审核“烟台”模式。

“下一步,烟台市将继续围绕高质量发展和新旧动能转换做文章,重点建立‘三线一单’支撑规划、环评等综合决策的应用机制。努力让‘三线一单’成为政府宏观决策的科学工具,持续支撑全市新旧动能转换等战略的实施。”王德胜说。

和信息化、智能化等先进手段,打造可复制、可借鉴、可推广的排污许可执行报告审核“烟台”模式。

“下一步,烟台市将继续围绕高质量发展和新旧动能转换做文章,重点建立‘三线一单’支撑规划、环评等综合决策的应用机制。努力让‘三线一单’成为政府宏观决策的科学工具,持续支撑全市新旧动能转换等战略的实施。”王德胜说。

落实部门责任 改善环境质量 福山履职尽责坚守环保底线

本报讯 近年来,烟台市生态环境局福山分局立足部门职能,坚决守住生态环境保护底线,以更高标准、更大力度、更实举措落实生态环境保护责任,以实际行动推动生态环境质量持续改善。

改善环境空气质量,集中开展扬尘污染、VOCs、石材行业等专项整治行动,解决一系列大气污染突出问题,取得明显成效。以建筑工地、裸露黄土、道路扬尘等问题为重点,持续强化督导,巩固治理成效。2021年福山区PM_{2.5}平均浓度创有监测记录以来最好水平。

全力打好碧水保卫战,持续推进水源地规范化建设,实施监控网、隔离网、人防网“三网合一”。按照因地制宜、注重实效的原则开展农村生活污水治理,截至2021年年底累计完成96个行政村治理,有效改善了农村人居环境。

稳步推进净土保卫战,加强对全区9家土壤重点监管单位的日常监管,开展土壤污染隐患排查,排查发现的4家存在土壤污染隐患企业全部整改完毕。开展危险废物起底式排查整治,确保辖区环境安全。邢金健

线上线下发力 紧盯排放源头 招远“智慧环保”助力精细监管

本报讯 为加强环境监管,山东省招远市积极探索新模式、新途径,借助“互联网+”“云计算”“大数据”“人工智能”等信息化技术,对各类污染源进行在线实时数据采集、监控、监管,实现“感知环境,智慧环保”的精准执法目标。

招远市通过线上“智慧环保”,实现对污染物的精准监管、判别贡献率、多种预警等功能,打破传统空气质量评价的点位限制。建立大范围、高密度的监控网格化平台,以实时监测数据精准锁定污染源,形成科学的精细化治理和监管模式。

在线下执法监管方面,结合实际情况制定《招远市生态

环境监督执法正面清单企业、项目名单》,将守法企业纳入监督执法正面清单,采用视频监控、用电监控、无人机等手段开展非现场执法检查,减轻对企业经营的影响,提高生态环境监管智能化、精准化水平,及时发现和锁定环境违法线索,有效解决环境问题,确保污染物达标排放。

下一步,招远市将建立监控指挥中心,实现前端视频监控与指挥中心的视频语音实时交互,实现视频监控、联合执法功能,商定环境治理的应对方案,逐步完成由“数字环保”向“智慧环保”转变的建设目标。乔毓 鲁环

莱山真抓实干提升气质

2021年空气质量综合指数改善率居全市首位

本报讯 为改善环境空气质量,莱山区生态环境分局牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚持问题导向,扎实推进大气污染防治各项工作。2021年全区空气质量综合指数改善率达到12.5%,排名全市第一。

莱山区坚持从源头着手,通过“污染物排放在线监控系统”“智慧监管app”等方式,对相关企业开展非现场执法,实现“人防+技防”科学治污。对执法检查过程中发现的问题进行通报,确保整改到位。严格实行网格化管理,建立横到边、纵

到底的全覆盖责任追究制度。为强化监督,莱山区集中执法力量和执法资源,建档辖区重点污染源企业70家,实施定期监测和日常巡查监管、“双随机”抽查机制,严厉打击偷排、漏排和超标排放等环境违法行为。

莱山区坚持从源头着手,通过“污染物排放在线监控系统”“智慧监管app”等方式,对相关企业开展非现场执法,实现“人防+技防”科学治污。对执法检查过程中发现的问题进行通报,确保整改到位。严格实行网格化管理,建立横到边、纵

聚焦重点企业 严查环境违法 龙口常态化开展夜查巡查

本报讯 为切实维护群众环境权益,烟台市生态环境局龙口分局紧盯群众身边的环境问题,常态化、滚动式开展夜间抽查、节假日巡查等,分区域、分行业突击检查企业生产状况,对发现的环境违法行为坚决从严打击,全过程督导企业落实整改,不断提升企业污染防治和环境管理规范化水平。

龙口分局聚焦重点企业和点位,成立6个执法小组分线行动,开展夜间突击执法检查,并随机对夜查存在问题的企业进行“回头看”。行动中,执法

人员认真检查废气、废水治理设施运行情况,核查工业固废规范存储和台账记录情况,查看在线监测运行情况,现场对废气、废水进行取样检测。

为确保企业守法排污,龙口分局除了常态化开展突击夜查,还综合运用明查与暗查、日查与夜查、突击检查与专项检查相结合等方式,从严打击各类环境违法行为,坚决查处偷排超排、在线数据造假、污染治理设施停运等违法行为,为改善提升全市环境质量贡献力量。龙环宣

严格监管 精准施策 蓬莱全力攻坚改善生态环境质量

本报讯 烟台市生态环境局蓬莱分局坚持以改善生态环境质量为核心,以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针,保持力度、延伸深度、拓宽广度,以更高标准打好污染防治攻坚战。

深入推进大气污染防治攻坚战,借助激光雷达、走航车等技术手段,从源头上控制污染物排放。加强工业企业的日常监管,确保污染物稳定达标排放。实施VOCs综合治理,加强涉VOCs排放的重点工业企业全过程污染控制。

全力打好碧水保卫战,严厉查处饮用水水源地保护区内的违规项目。深入开展渤海综合治理

攻坚,以湾长制为抓手,落实海洋生态环境保护网格化管理机制,持续推进“净滩行动”,全面提升近岸海域卫生状况。继续推进农村生活污水治理和臭臭水体排查整治,改善农村人居环境。

为服务重点建设项目,蓬莱分局在环评审批方面,安排业务骨干直接跟踪环评报告编制全过程,协调专业机构对全区项目进行梳理,确保污染物总量替代方案切实可行。在一般项目审批服务方面,全面推行“不见面审批”服务,让信息多跑路,群众少跑腿,努力实现“零跑腿”审批。孙蕾

保护海洋环境 带动共同致富 长岛深耕海洋生态经济发展

本报讯 近年来,烟台市长岛海洋生态文明综合试验区(以下简称长岛)在保护海洋环境的同时,全力打造海洋牧场,深耕海洋生态经济发展,全力做足“金山银山”成色。

自2012年首个海洋牧场创建以来,长岛先后获批国家级海洋牧场示范区6处、省级海洋牧场示范区8处,经海1号、2号、3号坐底式智能网箱填补了我国在30米水深养殖水域坐底式网箱养殖的空白。其中,经海1号是目前亚洲最大的深海智能化网箱,养殖包围水体约7万立方

米,配备智能投喂、水下监测、水下洗网等设备。在加强海洋生态环境保护的同时,长岛结合当地实际实施“百箱计划”,建立“牧场企业+渔户”合作模式,由企业大网箱带动群众小网箱接力养殖,共同富裕。加强养殖业与休闲旅游产业融合发展,建设11处省级休闲垂钓、观光、拔笼、科普等休闲活动,在吸引游客的同时,增加了当地群众收入。杨恩超



图为风景优美的八角湾。

烟台市开发区擦亮八角湾亮丽环境名片

保护蓝天、碧海、金沙灘,增强群众获得感、幸福感

本报讯 “海边空气清新,海水干净清澈,沙滩沙子细软,游乐设施比较多,孩子每个周末都想过来玩,也是我们大人放松心情的好去处。”在烟台市开发区(以下简称“开发区”)八角湾海边游玩的李女士高兴地说。

2021年,开发区生态环境质量整体提升,八角湾海域水质继续保持优良,蓝天碧海金沙提升了市民幸福感,优美海湾风光成为当地最亮丽环境名片。生态

环境质量持续改善的同时,全区经济发展也在不断加速,全年生产总值突破2000亿元大关,实现高速增长。

为建设高品质海湾,开发区把生态文明理念融入城市建设各方面,按照“国际视野、世界标准、国内领先、烟台特色”的目标定位,聘请国际顶尖设计单位,对八角湾沙滩、岸线、海防林制定一体化保护性提升规划。

开发区深入挖掘海岸带自然生态与社会文化资源,针对性地提出海岸带资源保护、优化、挖潜、转型和联动发展的综合管控策略,积极打造集生态景观、休闲健身、防风固沙多功能于一体的生态亲海空间,促进人居环境与滨海环境的融合统一。

开发区坚持陆海统筹,持续推进海洋突出问题整治。按照全海域、全覆盖排查整治要求,扎实推进38个人河排出口、306

个人海排出口整治销号,从根本上消除入海污染隐患。

开发区紧盯海水养殖尾水处理问题,建成安源种业等3个养殖尾水处理示范项目,累计退养小散水产育苗企业80余家。同时高标准推进农村生活污水治理,因地制宜确定设计施工方案。各级河湖长和河管员每年巡河巡湖两万多人次,坚决杜绝河湖采砂、涉河违建等问题,着力改善入海河流水质。

开发区严格落实海湾保护管理机制,夯实属地、部门责任,构建起陆海联动的长效管护体系。同时,坚持开展碧海执法、净滩志愿服务等行动,维护海洋生态环境质量,促进人与自然和谐共生。

下一步,开发区将持续推进八角湾生态环境综合治理和常态化长效监管,做实做细海洋生态环境保护工作,积极探索“美丽海湾”建设模式,不断提升群众生态环境幸福感、满意度。李欣芮 王泽东