

统筹合作防范风险,推动“一带一路”绿色发展

张彬 李丽平

环境保护指南》等文件关于共同推动绿色发展、加强对外贸易投资生态环境保护的政策延伸和深化,从重点领域合作、境外项目以及支撑保障体系三个方面对推进共建“一带一路”绿色发展提出了具体任务要求。其中,绿色、合作和风险防范等关键词贯穿整个《意见》全文,体现了让绿色切实成为共建“一带一路”底色的根本遵循。

绿色发展是共建“一带一路”的根本引领。“一带一路”沿线尽管自然资源禀赋充足,但大多处于生态环境脆弱带,加上人类活动强烈、生态足迹较大,许多沿线国家和地区正面临城市化、工业化等导致的各种生态环境问题,因而对于绿色发展、环境治理、绿色贸易和投资等有着巨大的内在需求。近年来,随着“一带一路”倡议的深入推进,我国与“一带一路”国家和地区贸易投资往来越来越密切。2013年—2021年我国与“一带一路”

沿线国家进出口总值年均增长7.5%,占同期我国外贸总值的比重从25%提升至29.7%,非金融类直接投资2021年也同比增长6.7%。在现实需求巨大以及联系越发紧密的背景下,《意见》以绿色发展理念为引领,提出在基础设施、能源、交通、产业、贸易、金融、科技、标准以及应对气候变化等9个重点领域,着力推进共建“一带一路”绿色发展,通过推广基础设施绿色标准和最佳实践、深化绿色清洁能源合作、加强新能源和清洁能源车船等领域合作和投资、持续优化贸易结构等,统筹推进共建“一带一路”绿色发展。同时,针对参与共建“一带一路”的企业以及相关项目,《意见》还围绕绿色发展提出规范企业境外环境行为、促进煤电等项目绿色低碳发展的相关要求,体现了绿色发展作

为根本引领的地位和作用。统筹合作是共建“一带一路”的主要途径。环境问题特别是应对气候变化问题需要各国合作采取集体行动积极应对。在此背景下,统筹绿色发展,既是中国建设生态文明的内在要求,也是中国主动参与全球治理、打造人类命运共同体、推动思想内涵和理念体系,提出在基础设施、能源、交通、产业、贸易、金融、科技、标准以及应对气候变化等9个重点领域,着力推进共建“一带一路”绿色发展,通过推广基础设施绿色标准和最佳实践、深化绿色清洁能源合作、加强新能源和清洁能源车船等领域合作和投资、持续优化贸易结构等,统筹推进共建“一带一路”绿色发展。同时,针对参与共建“一带一路”的企业以及相关项目,《意见》还围绕绿色发展提出规范企业境外环境行为、促进煤电等项目绿色低碳发展的相关要求,体现了绿色发展作

为根本引领的地位和作用。统筹合作是共建“一带一路”的主要途径。环境问题特别是应对气候变化问题需要各国合作采取集体行动积极应对。在此背景下,统筹绿色发展,既是中国建设生态文明的内在要求,也是中国主动参与全球治理、打造人类命运共同体、推动思想内涵和理念体系,提出在基础设施、能源、交通、产业、贸易、金融、科技、标准以及应对气候变化等9个重点领域,着力推进共建“一带一路”绿色发展,通过推广基础设施绿色标准和最佳实践、深化绿色清洁能源合作、加强新能源和清洁能源车船等领域合作和投资、持续优化贸易结构等,统筹推进共建“一带一路”绿色发展。同时,针对参与共建“一带一路”的企业以及相关项目,《意见》还围绕绿色发展提出规范企业境外环境行为、促进煤电等项目绿色低碳发展的相关要求,体现了绿色发展作

环境热评

近日,国家发展改革委、外交部、生态环境部、商务部四部门联合印发《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》(以下简称《意见》),这是践行绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求,也是积极应对气候变化、维护全球生态安全的重大举措,对于推动“一带一路”高质量发展,共筑崇尚自然、绿色发展生态体系,同心打造人类命运共同体具有重要意义。

《意见》是《对外投资合作环境保护指南》《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》《“一带一路”生态环境保护合作规划》《对外投资合作建设项目生

◆郑兴春

近年来,随着车主环境意识的提升,越来越多的超标车主愿意付费一定资金对自己的爱车进行专业的维修治理。然而,笔者多次接到车主的投诉,超标车主将车送到M站后,M站并不能提供专业的维修,尤其是柴油货车,往往钱不少花,超标的问题却解决了。

随着国家对机动车生产的监管不断加严,机动车年检合格率明显升高,部分检测站甚至长期100%合格,需要维修治理的超标车辆不断减少。加之,近几年机动车检测机构数量激增,检测市场面临着僧多粥少的局面。为吸引客户,很多M站打出“尾气检测包过”的宣传口号。为了达到超标车辆顺利通过检测的目标,M站本应深钻业务,提高服务水平,但部分地区

车主投诉M站,问题出在哪里?

M站却动起了歪脑筋。主动唆使车主使用弄虚作假的方式对车辆进行维修治理,甚至未经维修直接售卖维修凭证。这严重影响I/M制度的实施效果。中央第三生态环境保护督察组日前向陕西省委、省政府反馈第二轮生态环境保护督察情况时指出,超标排放汽车的检测与维护闭环管理不严,其中咸阳市尾气排放超标车辆进维修站不足三分之一,长武县、旬邑县维修量为零,铜川市维修比例仅为1.1%。

超标排放汽车的检测与维护闭环管理简称I/M制度,是指通过机动车定期排放检验(I站)、集中停放地和维修地监督检测、尾气遥感监测、路检路查等方式检验出尾气排放超标的机动车,需至具有相关维修资质的机动车排气超标治理维护站(M站)进行维修治理,维修治理并稳定达标排放后,车主才可以凭借M站的维修凭证至尾气排放检测机构进行复检和上路行驶。I/M制度将机动车排放检验与超标车辆维修治理有效统一起来,形成闭环管理,可有效防止尾气排放超标车辆通过弄虚作假等手段通过尾气检测。

2020年6月,生态环境部、交通运输部、市场监管总局联合印发了《关于建立实施汽车排放检验与维护制度的通知》,要求各地全面落实I/M制度。然而从笔者调研的情况来看,I/M制度在很多地方并未有效落地。目前,一些地方还缺乏业务能力强、服务水平好的M站。针对M站出现的这些问题,交通部门作为M站资质的认定部门,要严把准入关,确保M站具备相应的尾气超标专业维修治理能力。交通部门应对M站经营行为、技术能力、维修质量、收费标准等常态化监管。建立M站的考核退出机制,如发现M

非道路移动机械监管要把好三道关

◆杨新港

在大气污染防治日常监管和重点时段空气质量保障专项督察、督导帮扶过程中,笔者发现,工业企业、物流等料仓料棚、货场内以及施工工地、停车场等有大量非道路移动机械未进行信息编码登记上牌。一些非道路移动机械未安装尾气净化装置。有的企业非道路移动机械(叉车)装卸货物时,尾气净化装置底部设有旁通口且未加盖密封,尾气未经净化装置处理直接排放。

经综合分析,笔者认为,非道路移动机械出现这些问题,原因主要有三点:一是有的地方法规“法律责任”中对非道路移动机械未进行信息编码登记的缺乏惩罚性条款,对车主约束性不够。譬如,《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》规定,在本市使用的非道路移动机械未经信息编码登记或者未如实登记信息的,由生态环境部门责令改正,对每台非道路移动机械处五千元罚款。目前很多其他地方却无类似规定,缺乏强制手段,令基层对未进行编码登记的非道路移动机械束手无策。

二是非道路移动机械安装尾气净化装置和信息编码登记需要一定费用,车主缺乏主动性,不愿上牌。一套非道路移动机械叉车、挖掘机尾气净化装置约几百元,多则几千元;信息编码登记上牌虽然免费,但之前需要委托具有CMA检测资质的第三方根据《非道路柴油移动机械排气烟度限值及测试方法》(GB36886)进行检测,并出具检测合格报告,又需要几百元的费用。

三是现有技术给使用者作弊提供了机会。非道路移动机械尾气净化装置柴油颗粒捕集器,需



王琪制图

5G基站信访多,科普宣传不能少

◆刘四建

当前,5G信息技术的推广应用正在如火如荼地进行。5G通信基站建设如雨后春笋般在各地开展。笔者发现,近一两年,涉及5G通信基站建设的群众信访也随之增多。不少群众认为,5G通信基站存在辐射污染,具有安全隐患,在小区附近建设5G通信基站会影响身体健康。科学研究早已证明,通信基站、高压输电及变电站等建设项目虽然有辐射,但辐射强度安全可控,并没有辐射污染。

其实辐射是一种自然现象,从地球诞生那一刻就存在。几百万年来,人类在具有辐射的环境中生存发展,已经适应了有辐射的生活环境。

人体可以消化吸收排泄一定强度的辐射,保持动态平衡。正常情况下,辐射不会对人体健康。有些辐射对人体还是有益的,如太阳光等。为了满足社会通信需求,5G通信基站需要保持一定辐射强度。为了保障人民群众身体健康,5G通信基站辐射强度已降至8微瓦,是国家标准的1/5,是美国国家标准的1/75,远低于电视机的23微瓦,路由器的30微瓦,仅为地面太阳光辐射强度的1/10000。5G通信基站的辐射强度对人体健康没有影响,完全不用担心。

之所以出现群众因担心辐射问题而信访举报5G通信基站建设的问题,主要是因为群众对辐射知识还不够了解,特别是对现代辐射技术发展

应用认识不足。这也说明辐射科普宣传工作还不够充分,仍滞后于辐射技术推广应用的需求。因此,为保障5G信息技术的顺利推广应用,需要大力开展辐射科普知识的宣传,让群众真正了解辐射,理解并支持5G通信基站的建设,为建设现代化信息社会营造良好社会基础。辐射看不见、摸不着、闻不到,理解起来有一定难度,在科普宣传时,要用群众听得懂的语言讲科学道理。要善于倾听民声民意,关切民之所虑。要善于用数字说话,让事实说话,化解群众心里的顾虑。5G通信基站的建设是一项民生工程,不能变成扰民工程。只有深入细致做好辐射宣教工作,让群众放下心里的包袱,才能把好事办好。

◆李学辉

佳节清明桃李笑,祭祖思友世人哭。清明既是自然节气,也是传统节日。扫墓祭祖,思亲念友,是清明节不可或缺的主题。按照民间传统风俗习惯,人们会以上坟挂清明吊子、烧纸钱、燃放鞭炮等方式来祭祀逝去的亲人和朋友,表达思念之情。然而这样的祭扫习俗不仅浪费宝贵资源,还会形成阵阵浓烟污染大气环境,甚至引发火灾。近年来,每年清明前夕,各地纷纷发出文明祭扫的倡议,引导群众选择绿色祭扫方式,祭祖思亲,缅怀故人。移风易俗绝非易事,需要各地长期不懈努力。清明将至,为使更多人响应文明祭

扫的号召,各地要继续做好文明祭扫的宣传引导工作。可结合当地实际情况,推广丰富多样、低碳环保的多种祭扫方式,以便人们根据自身条件和喜好进行选择。比如,积极推广植树祭扫、鲜花祭扫、音乐祭奠、网上祭奠、社区公祭、签名祭奠等绿色低碳祭扫方式。同时,广大党员干部要以身作则,发挥带头作用,做文明祭扫方式的倡导者和践行者,用实际行动带动身边人绿色祭扫。此外,政府相关部门要强化监督管理,加强巡查值守,发现不文明祭扫行为及时劝导、及时纠正,让更多人告别陋习,以新的方式寄托哀思,让绿色祭扫成为新风尚,让清明节更加气清景明。

发挥国家绿色发展基金作用,助力实现“双碳”目标

◆蓝虹

国家绿色发展基金日前出资10亿元,参与设立宝武绿碳私募投资基金(上海),此基金总规模500亿元,首期100亿元,成为国内市场上规模最大的碳中和主题基金。3个月前,国家绿色发展基金已出资1.8亿元人民币参投云南绿色基金股权投资合伙企业(有限合伙)。国家绿色发展基金频繁出资,为引导风险投资和私募股权投资等参与绿色金融和“碳中和”发展主题,提供了强大的信心和资金来源。

国家绿色发展基金紧紧抓住国家“十四五”规划战略机遇,以市场化运作机制为导向,发挥战略引领作用,聚焦钢铁及相关领域的碳减排,围绕钢铁产业链碳中和实施投资,助力国家达成“双碳”战略目标,具有良好的示范作用和显著的生态效益。据统计,为实现碳达峰,2021年至2030年中国绿色投资需求约为2.2万亿元/年,而2031年至2060年实现碳中和的绿色投资需求约为3.9万亿元/年,国家绿色发展基金参与绿色投资,对引领投资行业发展,推动产业转型升级,实现“双碳”目标具有重要的战略和实践意义。

国家绿色发展基金通过参股的方式,积极投资我国绿色基金,将会极大地推动我国绿色股权投资发展,从而在一定程度上缓解我国绿色基金发展中的股权融资不足问题。目前,我国绿色金融发展格局是,以绿色信贷为统领,带动绿色债券、绿色保险、绿色基金、绿色证券等其他绿色金融板块的发展。中国人民银行公布的数据显示,2021年末,我国绿色贷款余额15.9万亿元人民币,占绿色融资余额的95%以上。我国绿色金融资

金结构中,以绿色信贷和绿色债券为主体的债权融资占比超过97%,股权融资占比不到3%。股权融资占比过低,会限制债权融资的进一步发展,因为债权融资的扩张需要以股权融资为依托。例如,绿色信贷和绿色债券发展,都需要企业具有一定的自有资金增强信用,而股权投资资金是企业自有资金的重要来源。国家绿色发展基金参与投资,将推动我国绿色基金发展,增加绿色股权投资,从而可以带动绿色债权投资多倍扩张,在一定程度上缓解我国绿色金融因为股权投资不足而导致的发展困境。

国家绿色发展基金是由中央财政资金投入建立,由国务院授权财政部履行国家出资人职责,支持环保领域发展的国家级绿色基金。国家绿色发展基金的资金来源结构,决定了它和一般的纯商业化的基金运作显著不同。这一基金通过参与市场绿色基金,可有效发挥中央财政资金的杠杆效应、乘数效应以及导向作用,引导市场绿色资金更多、更精准地投向国家最需求的生态环保核心项目。这是因为国家绿色发展基金参与所带来的优惠投资条件,必然会引导绿色信贷等债权投资的加入,形成绿色信贷和绿色金融的良性互动。

国家绿色发展基金可以通过投资绿色担保基金等方式,进一步解决生态环保项目的融资担保难题。目前很多生态环保项目,例如光伏风电等新能源产业、林业碳汇海洋碳汇等碳中和项目,经常不是因为投资回报不足而难以获得融资,而是因为风险太大缺乏担保导致融资困难。作为财政资金参与的国家绿色发展基金,可通过投资或组建专门的绿色担保基金,有效解决一些风险过高的生态环保项目担保难题,从而引导各种社会资金支持生态环保项目发展。

国家绿色发展基金可引领社会资本推动绿色技术创新,更好实现碳中和目标。根据中国基金业协会为绿色的各类基金共有700多只,但绝大部分投资于绿色上市公司和使用成熟技术的绿色项目,很少有基金涉足绿色技术创新领域。国内的风险投资、私募股权投资等近年来投资热点多集中于互联网、生物医药、金融等行业,在绿色技术创新方面的投资规模较为有限。随着碳中和目标的提出,我国正式开启传统经济向绿色经济转型的新阶段,绿色经济催生一系列新的成长性业务和热门投资机会,成为机构投资的新蓝海。在碳中和这一大背景下,全球范围内越发认识到

倡导责任和可持续发展的ESG投资带来的超额收益。2018年,中国基金业协会在《绿色投资指引(试行)》第四条中提出“有条件的基金管理人可以采用系统的ESG投资方法,综合环境、社会、公司治理因素落实绿色投资”,说明ESG与实现碳中和之间具有密切联系,两者都高度关注环境主题。实现碳中和目标的关键在于绿色低碳技术的创新孵化。ESG能够帮助投资者有效识别并通过对后管理降低投资绿色技术创新的风险。国家绿色发展基金可充分发挥杠杆作用,有效撬动社会资本参与绿色产业发展,为绿色金融和推动碳中和提供资金来源,促进绿色技术创新,这是对行业的成长性初期优质企业和行业重大补短板项目的巨大赋能,必将推动其加快发展,为实现碳中和目标奠定坚实基础。作者系中国人民大学生态金融研究中心副主任

换个方式祭扫 让清明节更加气清景明