

中央生态环境保护督察典型案例

# 河北承德兴隆县非法采矿问题突出 严重破坏生态环境

2022年3月,中央第一生态环境保护督察组督察河北省发现,承德市兴隆县非法采矿屡禁不止,肆意侵占自然保护区及林地,生态破坏问题突出。

## 一、基本情况

承德市是京津冀协同发展纲要明确的重要生态涵养区。兴隆县位于承德市最南端,该县非法采矿行为频发多发。

## 二、主要问题

(一)无证采矿行为频发,非法开采问题突出

矿产资源法规定,开采矿产资源,必须依法申请、经批准取得采矿权;变更矿区范围,必须报请原审证机关重新核发采矿许可证。兴隆县一些矿产企业采矿权到期后未重新申领采矿许可证,无证采矿问题突出。大规模无证开采导致山体严重破坏,矿坑及其周边支离破碎,地表大面积裸露,严重破坏自然生态。督察发现,兴隆县帅宝矿业公司水泉甸子石灰岩、铝土矿矿

区在其采矿许可证2021年2月到期后无证非法采矿,至2022年2月共计开采矿石24万吨。兴隆县鸿基矿业公司的三道川露天铁矿和大西沟露天金矿两处矿区采矿许可证早已过期,通过卫星影像图对比及现场督察发现,2018年以来,两处矿区先后多次无证开采矿石23万吨。一些地方非法开采矿石现象猖獗,挂兰峪镇三拨子村羊鼻子岭铁矿2021年3月因非法开采5.5万吨矿石受到行政处罚后,2021年11月又非法开采矿石15.4万吨。

(二)非法侵占自然保护区,野蛮采矿破坏林地

自然保护区条例规定,禁止在自然保护区内进行开矿、采石、挖沙等活动。兴隆县一些采矿企业为非法获取利益,不惜违法侵占自然保护区。督察发现,挂兰峪镇六拨子村一采矿点非法侵占六里坪猕猴省级自然保护区。通过卫星影像图对比及现场督察发现,2019年9月以来,该采矿点非法开采矿石6.5万吨,非法侵占自然保护区实验区44亩,破坏一般公益林12亩。

森林法规定,矿藏开采确需占用林地的,应当经县级以上人民政府林业主管部门审核同意,依法办理建设用地审批手续。一些采矿企业保护森林的法治意识淡薄,采矿过程中肆意破坏林地。督察发现,河北铸合集团兴隆县矿业公司在未办理占用林地审批手续的情况下,2018年至2021年底,越界非法开采花岗岩,非法占用破坏林地40亩,耕地29亩,原有植被生态遭到严重破坏。该矿因越界开采,侵占土地先后受到地方有关部门3次行政处罚,在未完成生态修复的情况下,当地有关部门仍为其延续采矿手续。

(三)以修复之名非法采矿,生态治理缓慢

兴隆县生态修复治理问题突出,有的甚至以修复之名行破坏生态之实。八卦岭乡、挂兰峪镇32家废弃无主危险矿山地质环境综合治理项目由唐山中地地质工程有限公司实施治理,但现场抽查发现,百亩沟废弃矿山不仅没有按要求开展生态修复综合治理,反而在原开采面

上继续开矿,原需综合治理面积为30亩,目前开采破坏山体面积已超过57亩。国家有关部门发布的《矿山地质环境保护规定》要求,采矿权人应严格执行经批准的矿山地质环境保护与土地复垦方案。兴隆县帅宝矿业公司两矿区未严格按照要求开展生态修复治理,2021年应建设900米废石堆场的挡土墙实际仅建设180米,要求种植1000株松树和2号平台3600平方米覆土均未实施。兴隆县泽华矿业公司三拨子铁矿大东北沟综合治理工程于2017年启动,计划于2020年10月完成,但其治理方案几经更改,一再延迟,没有任何实质进展。

## 三、原因分析

兴隆县落实京津冀协同发展要求不到位,对矿山开采和生态破坏监管不力,任由非法采矿侵占自然保护区和林地造成生态破坏等行长期存在。

督察组将进一步调查核实有关情况,并按要求做好后续督察工作。

# 江苏镇江长江岸线清理整治推进不力 生态环境问题突出

2022年3月,中央第二生态环境保护督察组督察江苏省发现,镇江市长江干流岸线清理整治推进不力,生态破坏和污染问题较为突出。

## 一、基本情况

长江岸线是重要的自然资源,是长江生态环境重要组成部分。镇江市拥有293公里长江岸线,涉及水产种质资源保护区、重要湿地等生态敏感区,生态地位重要。长江保护修复攻坚战行动计划和长江干流岸线利用项目清理整治工作方案要求,全面清查长江干流岸线利用现状,清理整顿违法违规占用岸线行为,切实保护长江岸线资源。

## 二、主要问题

(一)长江干流岸线违法违规项目清理少报漏报

按照国家清理整治工作要求,镇江市列入清理整治的项目共142个。督察发现,镇江市对违反水法和河道管理条例等法律法规占用河道的项目未全部纳入清理整治清单,存在少报漏报问题。现场抽查

发现,长江干流河道管理范围内仍有19个项目未取得涉河建设项目审批手续,其中9个为环境风险较大的化工项目。扬中市有关部门以水利设施名义立项建设的西沙湾星空酒店位于长江河道内,毗邻长江(扬中市)省级重要湿地和暗纹东方鲃刀鲚国家级水产种质资源保护区。督察组现场督察时该酒店正在营业。扬中市明知该项目违法,但在上级排查时仍将其报告为水利设施。

江苏鼎盛重工有限公司在长江河道管理范围内违法建设办公楼、宿舍楼等建筑物近4万平方米,填高滩地,改变河道原貌,影响行洪安全。镇江晶品化工有限公司、江苏天辰新材料有限公司、镇江惠隆化工有限公司、江苏和纯化学工业有限公司等化工企业沿江而建,侵占长江河道,厂区内大量废弃设备和危险化学品对长江生态环境安全形成较大威胁。

(二)部分项目清理整治不落实

镇江市列入清理整治清单的142个项目均于2020年6月底前上报完成整改,但部分项目清理整治不到位。位于丹徒区的镇江市安丰船业有限公司和振兴海洋船舶

重工有限公司侵占江滩问题2019年底上报完成整改,但督察发现两家企业目前仍存在用建筑垃圾、工业固体废物侵占江滩侵蚀江面问题,侵占面积约1.8万平方米,岸线生态遭到破坏。江苏复兴船舶有限公司未经审批违法占用长江岸线新建船舶修造和拆解项目,现场督察时企业正在开展国家明令禁止的冲滩拆船作业,废机油等危险废物随意抛撒倾倒在江滩上,大量含油废水直排长江。镇江环太硅科技有限公司违法占用滩地430亩建设厂房及相应的生产设施等,2019年11月该公司仅拆除3座桥梁及少量建筑,2020年3月扬中市予以验收通过。现场督察发现,其余违法建设的建(构)筑物仍未整改,厂区内遗留大量工业固体废物和污泥,环境风险隐患突出。

(三)少数企业超标污水直排甚至偷排长江

督察发现,江苏远泽电气有限公司在长江围堰上埋设约1公里长的管道,将产生的废水排入长江。经监测,废水中总铬、总镍、总磷浓度分别为15.5毫克/升、7.8毫克/升、28.2毫克/升,分别超《电镀污染物

排放标准》限值的14.5倍、14.6倍、27.2倍,违法问题突出,性质恶劣。

扬中市众康畜牧养殖有限公司位于长江河道内,擅自停运污水处理设施,并违反有关规定将产生的粪污经厂区水沟排入长江。

镇江华生新材料有限公司在长江河道管理范围内建有9家废旧塑料再生企业,厂区内污水四溢,污水处理设施极为简陋,2021年4月地方生态环境部门检查中发现企业生产废水经雨水沟排入长江雨水排涝站。现场采样监测显示,外排废水化学需氧量浓度最高为342毫克/升,超《污水综合排放标准》一级标准2.4倍,2021年6月地方生态环境部门实施行政处罚并责令立即整改,但督察进驻时仍未整改到位。

## 三、原因分析

镇江市相关区(市)对长江生态环境保护修复的重要性认识不够,长江岸线违法违规项目清理整治不到位,监管执法不力。

督察组将进一步调查核实有关情况,并按要求做好后续督察工作。

# 内蒙古巴彦淖尔乌拉特前旗铁矿等开采违法违规问题突出 生态破坏严重

2022年3月,中央第三生态环境保护督察组督察内蒙古自治区发现,巴彦淖尔市乌拉特前旗矿山开采长期无序发展,大面积露天开采生态破坏严重,越界开采等违法违规问题突出,近3万亩荒漠草原被违法侵占,给原本脆弱的生态系统造成难以挽回的损失。

## 一、基本情况

乌拉特前旗位于贺兰山与阴山之间的季风通道,属于乌梁素海流域,是国家生态安全战略格局中“北方防沙带”的重要组成部分,也是阻止库布齐沙漠向北侵蚀的重要屏障。

## 二、主要问题

(一)大面积露天开采严重破坏当地脆弱生态环境

阴山支脉乌拉山山脉和东北部荒漠草

原等重要生态敏感区域年降水量不足100毫米,生态极其脆弱,但区域内分布有大量采矿权,其中位于乌拉山山脉的采矿许可开采区域绵延30余公里,对当地脆弱敏感的生态环境造成威胁。乌拉特前旗有在期矿山85家,其中露天矿山45家,露天开采集中区域在荒漠草原中形成一座座“天坑”和尾矿废渣堆积的“山丘”。特别是低品位铁矿开发的生态破坏问题尤其突出,采坑面积达5430亩,占全旗露天矿采坑面积的一半以上;采坑、排土场、尾矿库等违法侵占草原。督察组现场抽查的8家露天矿山,无一按照规范进行开采和修复,植被破坏严重,生态修复难度极大。

(二)违法侵占荒漠草原

乌拉特前旗有62个采矿项目存在侵占荒漠草原问题,侵占总面积近3万亩,严重违法草原法。现场督察发现,乌拉特前旗万岭沟北矿区铁矿和耀辉矿业有限公司

直接对山体进行野蛮剥离,分别违法占用草原563亩和516亩。包头钢铁集团固阳矿业有限公司增隆昌石英矿资源开发利用项目长期野蛮开采,大量废石废土直接从山顶倾倒入,178亩荒漠草原被废石废土直接覆盖。农垦晶牛矿业有限公司10万吨/年开采综合利用深加工石英岩项目大量废土和石料顺着山体随意堆放,破坏草原达500亩。2020年投产的蒙航矿业有限责任公司露天开采超贫磁铁矿,违法侵占草原200亩。

(三)越界开采等问题突出

2016年7月,生金矿业有限责任公司违反矿产资源法越界开采,被当地有关部门查处,要求其退回本矿区范围内开采,但该公司无视整改要求,越界开采问题反而愈演愈烈,2018年2月再次被当地有关部门查处时,非法开采面积已从25亩扩大到了271亩,超出许可开采面积3.3倍。截至

督察时,该公司越界采坑深度已达97米,未进行整改,未开展生态修复。督察组现场抽查的温图铁矿区也存在越界开采行为。

中正矿业有限责任公司尾矿区尾渣堆存随意,堆存量高达133万立方米,且尾渣堆积高度高于尾矿库坝体,有多处滑坡点,大量尾渣已外溢尾矿库边沟渠中,安全与环境风险突出。华拓矿业有限公司尾矿库大量尾渣冲刷至周边沟渠,连绕2公里,生态破坏和环境风险突出。

## 三、原因分析

巴彦淖尔市乌拉特前旗没有树牢“生态优先、绿色发展”理念,粗放开发利用矿产资源,对违法违规问题监管不力,对荒漠草原等生态脆弱区域造成严重破坏。

督察组将进一步调查核实有关情况,并按要求做好后续督察工作。

上接一版

## 第二笔“糊涂账”:近3万亩草原被侵占,绿色矿山创建被现场“打脸”

荒漠化草原一旦被破坏,生态修复成本高、难度大,很多时候往往花了大价钱但效果微乎其微。因此,“荒漠化草原要保护先行”的理念对乌拉特前旗而言,更应深入人心。

在包头钢铁集团固阳矿业有限公司增隆昌石英矿资源开发利用项目现场,督察人员站在山脚下往山顶方向看去,两棵枯树依旧顽强地矗立在山坡上,树纹早已模糊不清,枯树的周边挤入了大量的废石废土,虽然拉上了防护网,但还是有种随时会一倾而下的趋势。“这一看就是开采完直接从山顶倒下来的,废土废石覆盖下原来也是草原。”经核实,该项目违规占用草原面积达178亩。

在不远的大余太牧场内,巴彦淖尔市农垦晶牛矿业有限公司10万吨/年开采综合利用深加工石英岩项目还在运转着。站在视野开阔的料场平台上环顾四周,发现企业竟为了方便,直接将挖掘的废土沿着山体沟壑堆放在矿区北边斜坡上。一边往上看去是沿山体而建的排土场,高度约有十个人这么高,另一边下方则是草原沟壑。据了解,该项目排土场设计不规范,安全隐患极大,破坏草原面积达500亩。

经过督察人员反复核查计算,乌拉特前旗境内45家矿山企业,共62个开采项目,累积违规占用草原面积达到2.8万亩,相当于2600多个国际标准足球场大小。

那么,被誉为矿山行业标杆的绿色矿山,情况会有所不同吗?带着疑问,督察人员在旗内8家自治区级的绿色矿山中,随机实地检查了几家,结果并不乐观:部分矿企在督察进驻前匆匆退出绿色矿山,部分矿企不符合绿色矿山创建标准,部分矿企越界开采、违规侵占草原问题也相对突出。乌拉特前旗阿力奔公忽洞矿区铁矿甚至在申请绿色矿山期间,还依旧在违规占用草原。

行走在华拓矿业尾矿库周围,一阵大风吹来,督察人员脸上拂过一层尾矿砂。

## 第三笔“糊涂账”:当地缺乏系统治理观念,经济发展过度依赖资源粗放开发

矿山治理,乌拉特前旗其实也有行动。据介绍,根据第一轮中央环保督察反馈意见,乌拉特前旗投入了8000万元对乌拉山自然保护区及周边生态环境进行综合整治和修复。

近亿元的资金投入,虽取得了一定的成效,但由于当地缺乏系统的观念,只是机械化地发现一批问题矿山便整合一批,并没有从源头进行管控,最终问题矿山只能交给政府兜底。

如何快速破题?思路是关键。督察发现,乌拉特前旗境内45家露天矿山中,开采铁矿的数量为18家,其中,超贫磁铁矿达到13个,占比超七成。超贫磁铁矿品位约在8%至15%,生产一吨铁精粉需要原矿石6吨,产生选矿废料约5吨,市场价值不高、附加值低,产业链也十分有限。

据相关专家介绍,早些年,在我国华北南部的部分地区也鼓励开采超贫磁铁矿,因为当地铁矿中的含磷量有利于植物的生长,插上树苗不用覆土也能存活,但当地也明确了“在有效进行生态恢复的前提下,合理规划开发超贫磁铁矿”,同时还限制了生态脆弱区对超贫磁铁矿的开采勘查。近些年,当地考虑到了生态完整性,禁止了对超贫磁铁矿的勘查。

可见,因地制宜、引导分化是开采超贫磁铁矿的充分必要条件。回到乌拉特前旗,这里年均降水量比华北南部地区年均少约500毫米,又属于生态脆弱区,显而易见,在乌拉山山脉大规模开采超贫磁铁矿并不具有可操作性。实践也证明,在生态脆弱区内露天开采超贫磁铁矿,收益覆盖不了成本,性价比并不高。

其实在2017年,内蒙古自治区也注意到了超贫磁铁矿的开采问题,把列入矿产资源开发的负面清单。《内蒙古自治区矿产资源总体规划(2016—2020年)》明确要求,禁止勘查超贫磁铁矿,禁止开采超贫磁铁矿。

但巴彦淖尔市乌拉特前旗却在执行上打了折扣、出现了偏差。五年来,当地经济发展过度依赖资源的粗放开发,不顾生态环境的承载力,长期无序开采矿山,并大肆露天开采低品位矿,以牺牲生态环境换取一时一地的经济利益。最终,近3万亩草原被破坏和侵占,乌拉山山脉周围山体已不堪重负。

乌拉特前旗矿产开采利用出现的这三笔“糊涂账”,对内蒙古自治区而言是个警醒。全区上下应该清楚地认识到:只有牢固树立生态优先、绿色发展的理念,在生态脆弱地区对矿产开采严格准入、建立负面清单,以最大的力度打击生态破坏行为,矿山开采出现的种种乱象才不会在祖国北方生态安全屏障上重演。

# 内蒙古乌拉特前旗矿产开采出现三笔「糊涂账」



扫码观看视频 了解更多详情



山东省滨州市生态环境局邹平分局执法人员日前赴市方舱医院现场督导医疗污水处置工作,要求施工单位抢抓工期,高标准建设污水消毒设施,确保疫情防控措施落实到位。  
槐晓涛 董若义摄

# 生态环境部关于2022年4月1日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序的有关规定,经审查,2022年4月1日我对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2022年4月11日—2022年4月17日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于广东廉江核电项目一期工程环境影响报告书(选址阶段)的批复	环审[2022]37号	2022年4月1日

联系电话:010-65646089,65646067  
传 真:010-65646084  
通讯地址:北京市东城区东安门大街82号院,生态环境部核安全监管司  
邮 编:100006