

严格准入 靶向监管 优化服务

陕西提升环评效能助推高质量发展



水清岸绿的西安护城河

◆肖颖

日前,陕西省生态环境厅召开新闻发布会,介绍2021年以来环评重点工作进展情况。据了解,2021年陕西省共审批项目环评3304个,涉及投资约4020.7亿元。共对16份环评文件涉及的16家建设单位、13家编制单位和15名编制人员予以通报批评,对13家编制单位和15名编制人员予以失信记分,对14个审批部门

建立“三线一单”生态环境分区管控体系

据悉,截至2021年11月底,陕西省12个市(区)的“三线一单”生态环境分区管控方案已全部由各市(区)政府(管委会)发布,至此,以“三线一单”为核心的全省生态环境分区管控体系初步建立。

与此同时,省、市层面积极探索“三线一单”在政策制定、环境

予以通报。

陕西省生态环境厅环评处处长李强介绍,2021年以来,陕西省生态环境厅从全省生态环境保护工作全局谋划环评管理,以提升环评效能服务高质量发展,坚持疫情防控、生态环境保护和经济社会发展统筹推进,严格环境准入、优化环境管理和提升服务水平协同并重,为陕西省生态环境高水平保护和经济社会发展高质量发展提供了有力保障。

准入、园区管理、执法监管等方面的实践,并形成了一批应用案例。2021年共开展77个规划环评、项目环评与省级“三线一单”成果的先后对比分析,避免了决策投资风险。“三线一单”服务《陕西省秦岭水资源保护利用专项规划》案例入选生态环境部第二批“三线一单”应用案例。

严把生态环境准入门槛

2021年,陕西省严格落实项目环评集体审查制度,在管控重大项目新增污染物排放的同时,严格实施以新带老、区域削减等措施,有力推进全省环境质量改善。陕西省生态环境厅去年共召开7次环评审查会,完成66个建设项目环评文件审批,涉及投资约199.3亿元。对不符合政策及环评要求的7个项目不予审批或暂缓审批。

同时,为了落实国家关于“两高”项目源头管控要求,建立了“十四五”期间在建、拟建和存量“两高”项目环评管理“三本”台账,完成70个涉及“两高”项目自查复核和审批评估。对全省煤电、石化、化工、钢铁、有色金属冶炼、建材等六个涉及“两高”行业编制环境影响报告书项目环评审批权限进行调整,进一步严控环评审批关口,

积极探索将碳排放纳入环评管理

为适应“碳达峰、碳中和”国家战略,陕西省主动参与国家多项试点,从不同层面探索减污降碳协同增效的方法和路子。推动榆林市纳入国家“三线一单”减污降碳协同增效试点城市;靖边经济技术开发区跻身国家第一批产业园区碳排放评价试点名单;陕西省也是西部唯一纳入国家煤化工重点行业建设项目碳排放环境影响评价试点的省份。目前,靖边园区已完成了碳排放评价方案规划。

提升优化审批服务

在严守生态环境保护底线的基础上,做好重大项目环评审批服务。发挥全省重点项目环评审批服务专班作用,统筹推进项目环评审批。成立全省新能源基地建设环评服务专班,积极推进能源绿色转型。畅通疫情防控、重大项目、能源电力保供、民生工程等项目环评的“绿色通道”。主动联系各市(区)和省级相关部门提供年度需要支持服务的重点项目环评需求,对涉及部、省级环评审批的57个项目经过梳理后纳入全省重点项目环评审批服务台账,专人负责,提前介入。修订了《陕西省生态环境厅建设项目环境影响评价报告表(表)审批规程》,明确对重大项目提前进行指导服务的要求,进一步压缩评估、公示时

间。目前,省级项目环评审批时间平均压缩了一半以上。

先后制定煤炭、风力发电等五类项目环境影响评价审批要点,印发《关于加强建设项目重大变动环境影响评价管理工作的通知》,妥善解决企业涉及项目重大变动环评相关问题。编印“三线一单”、规划环评和项目环评政策60问答,在中央及省级主流媒体和微信公众号刊播涉及环评信息400多条。新冠疫情期间,及时印发文件,明确对涉疫情防控项目继续执行环评告知承诺审批或豁免管理、优化环评审批程序和内容、实现环评审批“不接触”办理等措施,全力保障疫情防控需求,为复工复产创造良好条件。

同时,根据陕西省作为能源大省的实际,在国家明确的煤化工行业试点基础上,将煤电行业纳入试点行业,确定中煤榆林煤炭深加工基地项目、神木神信热电有限公司一期等4个项目组织开展碳排放评价,目前4个项目包括碳排放评价的环境影响报告书已编制完成。初步完成了全省煤化工、煤电两个行业碳排放数据摸底工作,预计今年6月将形成两个行业的碳排放量测算办法、碳排放水平评价标准等试点成果。

◆肖颖

陕西省生态环境执法总队(以下简称“执法总队”)始终坚持以人民为中心,在党史学习教育活动中,时刻把为民办实事作为落实“江山就是人民,人民就是江山”的自觉行动。

做到“三个向下” 用情架起“连心桥”

陕西省环境投诉管理系统如今已实现网上受理、分级处理、联网统计、数据共享的目标,在受理投诉举报环境问题过程中,执法总队着眼“三个向下”,狠抓问题落实。一是眼睛向下看。接到投诉举报后,坚持服务基层,围绕群众的诉求和呼声,把注意力聚焦到基层,看清群众反映的痛点、堵点、难点问题,听清楚群众的呼声、诉求和意见。二是重心向下移。随着信访投诉相关规章制度的出台完善,全省生态环境各相关单位、各部门积极响应群众诉求,解决群众困难。执法总队积极主动地把工作重点往基层放,把工作重心往基层移,强化服务基层和群众意识,用心回应群众心声,用情架起“连心桥”。三是力量向下沉。面对反复投诉举报的同一问题,省级生态环境执法部门坚持直接核查,奔着职责去、奔着问题去、奔着困难去,积极协调各级生态环境部门及其他单位联合处置,解决群众身边的急难愁盼问题。

坚持为民办实事 当好群众“店小二”

执法总队切实把党史学习教育活动成果转化为实际行动,着力推进解决群众关注的急难愁盼等问题。一是畅通投诉举报渠道。2021年,组织完成了全省投诉举报管理系统升级及电话并入“12345”政务服务热线有关工作。修订出台了《陕西省生态环境违法行为举报奖励办法》,做到了举报电话畅通、投诉及时受理、整改落实到位。目前共发放奖励4.54万余元。二是拉近距离树立形象。坚持日抽查督促、周调度提醒、月汇总通报制度,确保投诉举报事件有着落,事事有回音。2021年,陕西省共接到群众投诉举报8313件,其中对1754件举报件办理情况进行了抽查,截至目前,办结率为100%。全年周调度提醒52期,月下发通报12期。通过解决群众急难愁盼的生态环境问题,进一步拉近了生态环境系统党员干部和人民群众的距离。三是用心帮助服务企业。在新冠疫情期间,为简化办理流程,执法总队将企业办理自动传输书卡书面审核,改为远程邮件电子审核服务,避免了企业办事人员因手续不全多次往返,为企业排忧解难。2021年,远程处理邮件1150封,为企业邮寄传输卡356张。

要求。一是落实举报热线电话接通率100%。为进一步畅通渠道,杜绝出现举报热线电话接通率低的“冷线”、无法接通的“死线”等现象,值班人员严格执行“昼间专人值守、夜间电话录音、节假日轮流值班”的工作制度,以受理“零延误”为目标,确保了“12369”生态环境投诉举报热线电话接通率。二是落实问题整改率100%。工作中以解决问题为目标,强化环境监管执法,加大对涉事企业检查频次,依法依规严厉打击环境违法行为。通过强化监管和服务,督促企业主动承担环保主体责任,落实整改措施,确保群众生态环境投诉举报问题立查、立改、见效。三是落实举报投诉答复率100%。注重细化结果反馈,办理过程中加强与群众的有效沟通,及时向群众反馈办理结果,做到用心回应群众关切,用情维护群众诉求。针对匿名举报,将办理结果向社会予以公开。为防止问题反弹,适时进行回访,确保生态环境投诉举报工作规范高效。

为不断提升群众满意度,增强群众的获得感和幸福感,执法总队始终做到“三个100%”工作

落实“三个100%” 不断提升满意度

为不断提升群众满意度,增强群众的获得感和幸福感,执法总队始终做到“三个100%”工作

借力“三项优秀”评选 助推环境监测提质增效

2021年,渭南市生态环境局积极贯彻落实陕西省政府《关于推进陕西省生态环境监测体系与监测能力现代化的实施意见》,以持续提升环境监测能力为主要目标,通过开展优秀论文、优秀化验员、优秀实验室“三项优秀”评比,全力打造生态环保铁军“先锋队”,充分发挥生态环境监测的支撑、引领、服务作用,在陕西省生态环境监测领域示范点示范工作中取得积极成效。

高站位谋划,全力把准方向。2021年初,渭南市生态环境局党委召开专题会议,积极谋划全市环境监测领域“能力提升年”重点任务,研究确定将“三项优秀”评比作为生态环境监测能力提升的主要抓手并多次召开专题会议,听取此次评选活动实施方案制定情况,讨论评比内容、比赛规则、评比方式等事项,为评比活动把准方向。评比活动坚持以监测先行、监测灵敏、监测准确为导向,以保证监测数据“真、准、全、快、新”为目标,以推进生态环境监测机构能力标准化建设为目的,在全市范围内开展“三项优秀”评比,大力提升全市生态环境监测能力水平。

高标准落实,全力定准规则。“坚持把论文写在秦东大地的绿水青山间,不断提升支撑服务水平,助力打好污染防治攻坚战”是这次优秀论文评比的重要原则之一。邀请专家对参评的论文进行把关指导,使论文和报告中问

题查找更贴切、原因分析更透彻、工作措施更具体。优秀化验员坚持择优推荐、公开选举产生,将从事监测技术工作年限作为评比的门槛,对分析技术的熟练程度、理论知识储备广度、解决问题的实际能力、模范作用的发挥等方面提出更高标准,并结合监测技术大比武理论考试和实际操作评比结果遴选产生。优秀实验室严格按照《陕西省生态环境监测工作绩效评估办法(试行)》《陕西省生态环境监测能力建设评估指南(试行)》要求,委托市级环境监测专家通过基层调研、现场审核,对各县级监测站机构人员、实验室及办公场所、质量管理、资质能力、仪器设备等进行评估打分。高效能推进,全力选准标杆。渭南市生态环境局加强组织领导,成立以局长为组长,副局长、总工程师为副组长,办公室、党群办、人事科、监测科、市监测站负责人为成员的领导小组,统筹安排,高效推动评选活动。从全系统抽调专家组成评审小组,明确评比规定和工作纪律,纪检监察人员全程参与,保证评比的公平公正。

这次活动共评选出优秀论文13篇、优秀化验员18名、优秀实验室1个。通过通报表扬、优先解决职称评定和岗位聘任等方式强化评比结果成效,在全市生态环境系统营造出示范带动、典型引领、比学赶超、提质增效的良好氛围。 郭云飞

用情架起“连心桥” 当好群众“店小二”

陕西省生态环境执法总队学史明理见行动

陕西生态环境不断改善

多项生态环境指标创近年最好

近日,陕西省政府召开新闻发布会,发布2021年陕西省环境质量状况。2021年,陕西省深入打好污染防治攻坚战,全省生态环境质量改善成效显著,多项指标创下近年来最好成绩。

据陕西省生态环境厅副厅长张金东介绍,2021年,陕西省空气质量达到新监测标准实施以来最好水平,空气质量六项指标首次全面达到二级标准,首次跻身于全国达标省份行列。全省10个国控城市PM_{2.5}平均浓度35微克/立方米,优良天数295.4天,超过国考目标任务10.3天。空气质量前3位依次是商洛市、安康市、延安市。12个市(区)同比均改善,改善幅度前3位的是商洛市、铜川市、榆林市。全省12个市(区)优良天数平均为290.5天,同比增加0.7天。

水环境质量创近20年来最好水平。111个国控断面中,I类~III类优良水质断面比例达91%,超过国考目标任务1.8个百分点。陕西省扎实推进黄河流域水生态保护,铜川市、榆林市水环境质量改善幅度分别列全国城市第一位和

第二位。国家考核的33个城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。汉江、丹江、嘉陵江流域共97个监测断面全部为I类~II类水质,水质持续保持为优。黄河中游陕西段干流水质为优,监测的10个国控、省控断面中,I类~III类水质断面比例为100%,无IV类~V类和劣V类水质断面,同比无变化。黄河干流上6个国控断面水质均达到III类以上,出陕断面水质达到II类优;直接汇入黄河的窟野河、秃尾河、佳芦河、云岩河、金水沟、南洛河、徐水河和双桥河8条河流水质为优,孤山川、仕望河和灞水河水质良好。26条黑臭水体通过整治全部还清,汉中(汉江段)获得全国美丽河湖优秀案例提名。

声环境质量平稳。陕西省10个设区市和杨凌示范区城市区域声环境平均等效声级为54.8分贝,区域声环境质量等级为二级,同比等级不变。全省土壤环境质量总体稳定,辐射环境质量总体良好,陕西省生态环境总体质量保持稳定。 肖颖

长武县推进乡村生态振兴

◆王翠

近年来,咸阳市长武县不断补齐农村环境基础设施建设短板,改善农村环境质量,助推乡村生态振兴。

长武县按照《集中式饮用水水源地环境保护状况评估技术规范》规定,开展黑河饮用水水源地环境状况评估工作,争取到150万元生态环境专项资金,实施长武县黑河饮用水水源地环境保护项目。每月对黑河饮用水水源地开展一次检查,委托检测机构每季度对黑河饮用水进行一次监督性监测,每两年进行一次全指标分析。全面开展农村集中式饮用水水源地保护区划定工作,编制农村集中式饮用水水源地规范化建设方案,确保农村饮水安全。

积极探索农村排污设施建设,开展农村生活污水治理工作。按照“一村一情、精准治理”原则,结合区域地势、人口分布、治理任务,充分考虑项目资金、群众生活习惯等因素,学习和借鉴先进经验做法,依托农村环境综合整治项目,建设农村生活污水处理站13个,配套建设污水收集管网,使农村生活污水乱排现象得到管控。

建立了环境监管网格基本框架,设置辖区内8个镇(街道)级网格,133个村(社区)级网格,建成长武县环境网格化监管信息平台,夯实“县、镇、村”三级网格监管责任,选出32名专职环境网格员,及时全面发现环境问题,提升环境监管效能形成监管闭环,建立起由县、镇、村全面参与的生态环境网格化工作机制,推动长武县环境质量持续改善。

指挥分析、病虫害防治、生物多样性保护以及日常巡护管理等方面发挥了重要作用。

据陕西省生态环境厅最新通报,今年2月,渭河干流西安段水质为优,这一结果证实了西安市河湖水质显著提升。然而,在“提升”两个字的背后也有采用“人工+无人机”相结合检查模式的功劳。

以前人工检查的方式,受地理环境限制,导致部分河段无法靠近,巡查难度大、不全面。采用无人机作业后,可以从空中无死角地查看河道情况,而且能形成高清动态图像,方便后续工作跟进,可以大大提升检查效率。通过卫星遥感图斑复核、无人机全覆盖巡检和现场实地踏勘认定相结合,对全市《第一次水利普查河流名录》中的渭河、泾河、泾河、灞河、沔河、泾河、渭河、黑河等51条重点河流,进行地毯式排查,将河流情况查清楚、数明白。目前,已完成对全市涉及排查工作的13个区县、7个开发区的全域河道和问题图斑逐一进行航拍,累计出动无人机120余架(次),边排查边整治,边整治边排查,确保不留盲区、不留死角、不留隐患,点对点逐一进行验收销号。

在“环保智慧大脑”巨大的电子显示屏上密集显示着

优良天数、污染物浓度等各类环境监测数据和污染问题处置进度等情况。西安市智慧环保综合指挥中心的

工作人员正在电脑前有条不紊地进行操作,一派繁忙景象。目前,西安市的每一个街道、乡镇、园区都建设了一座国控空气质量监测站点,监测数据实时传输到指挥中心。一旦监测站点的空气质量指数出现异常,系统就会报警。除此之外,工地扬尘在线监测仪、出租车走航、烟火监控、卫星遥感、走航车等获得的监测数据,通过“环保智慧大脑”指挥调度,对各类系统发现的异常数据和环境问题经过“自动报警+人工筛选”形成具体任务,一键派发给1200多名网格员,网格员第一时间到达现场并限时办结,实现了污染问题全方位、全流程、高效率闭环管理,以最快速度进行处置。网格员还会对3万余个固定污染源单位进行日常巡查,并通过手机APP填写巡查记录上传至指挥中心。据统计,仅通过网格化监管系统,2021年网格员共发现上报处置污染问题19.6万余起。

随着深入打好污染防治攻坚战推进,西安市将依托大数据、智能化严密管控,助推生态环境质量持续好转,让山更绿、水更清、天更蓝。

科技让生态西安建设如虎添翼

◆王双瑾

“数字秦岭”护山、无人机巡河、“环保智慧大脑”精准治污……近年来,随着科技手段不断运用,让“生态西安”建设如虎添翼。

“峪口垃圾不能乱扔,严重违法者会影响下次上山,正确投放垃圾者会有环保积分奖励。”在西安市长安区秦岭子午峪保护站工作人员通过监控画面,对进山游客、车辆信息、道路情况等实时监控,如果发现违规乱挖植物、危险涉水等情况,可以实时喊话提醒或通知附近巡查人员及时制止。作为西安市的后花园,秦岭北麓一直是市民假日休闲的首选地。为守护秦岭生态安全,西安市在秦岭沿线各县、区设立保护站,通过智慧管控系统24小时监管,并结合地面调查、热感应、遥感监测、无人机等高科技手段,形成多元化的动态监测网络。

据了解,近年来,西安市创新保护手段,依托生态大数据,筹建“数字秦岭”,充分运用物联网、大数据、云计算等先进技术手段,建立起天地空人网一体、上下协同、跨部门信息共享,在生态环境立体监测、防火防汛应急管理