

# 创新激发动能 实战锻造精兵

## ——2021年生态环境保护执法大练兵综述

◆本报记者吕望舒

近日,生态环境部对2021年生态环境保护执法大练兵中11个省级表现突出集体,90个市、县级表现突出集体和100名表现突出个人予以表扬。

在大练兵活动中,各地认真贯彻落实习近平生态文明思想和习近平法治思想,按照“全年、全员、全过程”的总体要求,不断加强生态环境保护综合行政执法队伍建设,提高执法效能,促进严格规范公正文明执法,展现了生态环境保护铁军中的主力军新形象,为深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的保障。

### 创新优化执法方式,制度建设更趋完善

2021年是“十四五”规划开局之年,也是生态环境综合执法改革落地运行第一年。各地在部署生态环境保护执法大练兵活动中,加强制度建设和业务培训,优化执法方式,生态环境综合执法制度更趋完善。

夯实执法制度基础。海南省生态环境厅印发了《生态环境行政执法典型案例指导制度》《生态环境领域非现场监管执法制度》等5项制度,进一步规范生态环境执法工作。

落实“放管服”要求,减轻企业负担。北京市生态环境局编制了工作指南,为企业自行完成自主验收报告编制和申报备案提供有效指导。

引导运维企业增强主动守法、诚信经营意识。广西出台了自动监控运维服务企业环境信用评价管理办法,确保自动监测

数据“真、准、全”。

据统计,一年来,各地出台加强执法队伍建设管理、优化执法方式等制度机制文件235份,制度建设取得了一定成效。其中,河北、辽宁、江苏、浙江、河南、湖北等地系统性制定了加强执法工作和队伍建设相关制度机制;贵州、海南、宁夏等30个省级生态环境部门出台执法项目目录;江西、陕西、新疆等19个省级生态环境部门出台执法监测工作机制;河南、四川、甘肃等23个省级生态环境部门共签订了12个涉危险废物环境跨区域联合执法协议;上海、湖南等制定出台了监督执法正面清单;陕西、甘肃等印发非现场监管程序规范。

### 深入现场切磋比拼,实战练兵更加务实

制度的完善是根基,而深入现场比拼磨炼出的是执法队伍的蓬勃生机。

全国生态环境系统将大气监督帮扶、入河(海)排污口排查、打击自动监控数据弄虚作假等活动作为实战练兵场,派出精兵强将同场切磋,相互交流,取得了解决环境问题、打击环境违法犯罪、锤炼执法队伍等多方面成效。

浙江省环境执法队伍在重点区域大气强化监督、统筹强化监督帮扶等工作中,创新“四同时”检查法,进入企业后,第一时间检查DCS中控、脱硫脱硝中控、自动监测站房以及烟气采样口4个核心关键点。第一时间控制关键点,将企业的排污细节定格,有效防止企业销毁或掩盖违法证据,提升案件查办效率。

重庆市坚持联合执法练兵,自去年6月开始,逐月组织开展长江、嘉陵江、乌江沿线环境执法实战比武,以及锰污染联合执法、川渝联合执法等活动,通过实战练兵,以战代练,磨炼队伍战斗力。同时,组织全市10支环境应急队伍举行首次环境应急能力大比武,通过实战模拟提升环境应急硬件保障能力、软件支撑能力和综合管理能力,不断加强环境应急能力建设。

除了“实战”,理论学习也更有针对性。各地通过专题培训、案卷评查、知识竞赛等方式,引导执法人员及时学习新出台(修订)的法律法规,进一步熟练掌握法律法规、规章制度以及执法监管的核心内容。各地还结合产业特点,监管重点行业创新方式,锤炼技能,550余名执法能手脱颖而出,为“百万”执法人才培养工程奠定坚实基础。

### 技术装备广泛应用,科技创新支撑明显

执法队伍能力建设也不少了科技创新的支撑。2021年,越来越多的地方在日常执法中充分运用卫星遥感、热点网格、工况用电、视频监控、大数据分析等非现场技术手段,提升发现问题和精准打击的能力。

例如,上海市、江西省等运用卫星遥感、热点网格、工况用电、视频监控、大数据分析等非现场监管手段,进一步提升发现问题能力。

山东省加快推进执法信息化建设,充分利用大数据分析、AI智能、物联网等技术,高标准建设了智慧监管系统。聚焦服务一线执法、服务企业、服务科学决策

“三个服务”定位,配套开发了现场执法端、企业服务端和科学决策端APP,打造了具有山东特色的“互联网+统一指挥+综合执法+企业服务”信息化执法新模式。

辽宁省构建了动态管控自动监控闭环管理平台,通过推行“精准监测一全过程管控一动态数据采集一平台智能报警及分析一决策分配及应用”的闭环管理模式,运用污染源自动监控、视频监控和环保设施用水、用电监控等物联网监管手段,对排污企业监管点位超标情况进行研判,助力执法人员精准执法,有效提高执法效能。

2021年7月,江苏省生态环境指挥调度中心投入运营,不到半年时间,中心共交办各类环境问题44件,有效推动了全省突出问题根本解决。

与此同时,在2021年执法大练兵活动中,很多地方以练促学,设置了无人机、无人船、红外成像仪等新装备实操课目,促进执法人员熟练掌握使用各类技术装备。

广东省东莞市、深圳市利用管道探测器、红外光谱仪精准溯源,快速打击企业偷排行为;河北、湖南综合运用红外成像仪、FID等辅助执法设备进一步加强对挥发性有机物重点企业的执法监管;黑龙江、上海运用无人机、高空瞭望监控,破解传统执法方式排查难、发现难、行路难的问题。

大潮逐浪高,扬帆愈前行。

随着各地一系列内容丰富的练兵活动的开展,2021年生态环境保护执法大练兵成效显著、亮点纷呈,掀起了实训、实战新高潮,催发了实效、实干新活力。大练兵活动进一步激发了执法人员的积极性、主动性、创造性,提升了执法队伍的战斗力、凝聚力、向心力。

◆钟美兰 黄鸿

近日,在四川省自贡市沿滩区九洪乡的循环经济产业园区,自贡泰祜环保科技有限公司(以下简称泰祜公司)油基岩屑综合利用项目施工现场,机器轰鸣,一派热火朝天的景象。

“项目正式开工,这几天加紧安排施工计划,开始建厂房。”泰祜公司总经理赵岩说,这个项目预计明年4月底建成投产试运行。

短短4天,自贡开工了3个招商会项目,用实际行动发出环保招商“最强音”,在打造国家级节能环保装备产业集群、氢能装备制造先行区的道路上迈出了坚实一步。

### 资源区位优势让企业心动

早在两年前,泰祜公司就看上了这片土地。自贡市具有得天独厚的资源和区位优势,拥有页岩气资源储量约为2.5万亿立方米,位于规划了千亿级发展目标和年产百亿级年度任务的国家级页岩气产区核心。正在建设的循环经济产业园区规划总面积1.04平方公里,集中布局了垃圾发电、垃圾渗滤液处理等20个项目,可实现园外垃圾入园循环利用、园内废水废渣协同处理。

“循环经济园区在整个西南片区都很少,园区各项目之间可以实现产业链上下游无缝衔接,大大节约了企业运行成本。”赵岩说,园区土地实行“七通一平”,企业可“拎包”入驻。同时,园区还建设了展厅,集中展示企业形象。

泰祜公司投资1.5亿元,项目占地39.2亩,采用最先进的热脱附技术,建设年10万吨钻井油基岩屑综合利用项目。去年6月办理了环评手续,8月拿到土地,如今正式开工建设。“在疫情防控常态化的情况下,推进速度很快。”赵岩说。

### 集中签约7个项目,总投资17.98亿元

不久前,四川省召开了节能环保产业暨环保基础设施招商会,赵岩虽没有到场参加,却通过直播关注项目签约情况。“我们希望可以有更多上下游的企业落户到自贡,与我们实现互补互惠。”

四川省委十一届十次全会赋予自贡打造国家级节能环保装备产业集群、氢能装备制造先行区等重大使命。自贡市副市长韩明祝介绍,近年来,自贡以碳达峰碳中和引领绿色发展,大力实施培育绿色低碳优势产业行动,发展壮大页岩气、光伏玻璃、动力电池、氢能装备制造等产业,聚力建设生态文明城市。

自贡的底气从何而来?韩明祝给出了答案。自贡交通高效便捷、创新环境优越,产业基础坚实,连续3年获评全国老工业城市产业转型升级示范区建设优秀等次。投资超100亿元的中国中化川南新材料产业基地已开工建设;总投资100亿元的成飞自贡无人机产业基地加快建设,首架总装无人机成功下线、实现首飞,成功入选国家新型工业化产业示范基地;依托国家新型工业化节能环保装备制造产业示范基地,已形成东方锅炉、华西能源等为代表的产业集群,成为全省3个国家级战略性新兴产业集群之一。

招商会上,自贡市共梳理出极具投资价值的重点项目29个、总投资218亿元,其中化工新材料、节能环保装备制造等产业项目15个,污水处理等环保基础设施项目14个。同时,还梳理出生态环保融资需求项目25个,总投资15亿元,融资需求11亿元。最终,自贡市在招商会上集中签约7个项目,总投资17.98亿元。

### 优化服务助推项目“加速跑”

拿到项目只是开头。“做好项目全方位服务,才是促成项目落地的关键。”自贡市生态环境局副局长李恒志说。

近年来,自贡市持续优化营商环境,坚持“真干真支持、大干大支持”原则,在土地厂房、资金支持、人才引进、要素保障等方面出台了一系列措施:制定项目审批“一窗受理”细则;大力推广应用四川省中介“网上超市”;实行水、电、气网上联合报装;通过提前辅导、延时服务、预约服务等暖心服务,切实解决项目报批过程中的困难和问题;大力简化审批环节,实施“环保管家”驻企服务,破解“卡脖子”难题,实现项目早落地、企业少跑路。

泰祜公司切实感受到了暖心服务。目前,油基岩屑综合利用项目被纳入国家重大建设项目三年滚动计划和四川省生态环境厅贷款贴息项目,有望获得财政贷款贴息。

软环境的提升,助推项目“加速跑”。招商会结束四天,自贡已有3个签约项目总投资7亿元的环保项目先后开工。

“真诚期待各位企业家朋友将自贡作为投资兴业的首选地,将自贡作为产品推广的试验场,帮助我们治污染、兴产业,共创绿色低碳美好未来。”韩明祝表示,自贡将以最大的诚意、最大的努力,让企业投资放心、经营安心、发展顺心。

实施「环保管家」驻企服务,破解「卡脖子」难题

自贡打造节能环保产业发展高地

## 恩施州精准施策推进农村生活污水治理

上接一版

为进一步完善生活污水收集,恩施市正谋划屯堡集镇雨污分流改造,计划新建污水管网59.9公里。

“积极推动城镇污水管网向周边村庄延伸,目前恩施州铺设管网1397公里,接入农户数达10.3万户。”王毅列出了这样的数据。

此外,全州建立逐步起“户分类、村收集、镇转运、县处理”生活垃圾收运处置体系,建成77座乡镇垃圾中转站,生活垃圾年无害化处理量达到76.65万吨。

规划引领,注重实效。恩施州分县市制定县域农村生活污水治理专项规划,发挥269个乡村振兴重点村的示范引领作用,将农村生活污水治理作为乡村振兴规划的重要内容,整合项目、优先支持,目前已完成78个重点村生活污水治理。

武陵腹地的乡村,正成为充满魅力和希望的一方热土。

### 循环农业减少面源污染,建管并重多方筹集资金

“再过几个月,桃子成熟的季节来,摘一个熟透的桃子,咬一口,香脆柔软又多汁。”在龙凤镇杉木坝村,这可不是“寻常”的桃子,而是“猪一沼一果”循环农业模式种植的绿色产品。

合作社的生猪养殖场内,林木葱郁、空气清新。猪场的猪粪、沼渣做有机肥,沼液用来喷灌除病虫害,中间环节实行沼气池无害化处理,末端力推

资源化利用,不仅实现源头粪污减量化,也让绿色生态养殖变成值钱的“聚宝盆”。

目前,恩施州在部分山地乡村大力推广“猪沼果”模式,畜禽粪污综合利用率达到90%以上,有效减少了农业面源污染,避免养殖粪污影响生活污水治理设施运行效果。

“治理农村生活污水,还需强化项目支撑,在资金筹措上多下功夫。”卢智绘说,恩施州作为刚刚摆脱全域贫困的山区,在农村治污的投入上,更要找准思路和对策。

为此,恩施州通过争取农村环境整治项目、政府专项债项目、EOD项目、“改厕+农村生活污水治理”试点项目等,多渠道筹集治理资金。如恩施市争取中央节能减排资金840万元,对龙凤镇14个行政村实施农村环境整治。

在生态环境部的大力支持下,恩施州累计到位中央农村环境整治专项资金2.5亿元。今年,区域内有7个县市都申报了农村环境整治项目。

王毅坦言,农村生活污水治理工作任务重、难度大,下一步还要结合山区实际特点,分清轻重缓急,既不能盲目上“高大上”的设施,也要考虑后期的维护运营。

“我们将积极拓宽资金筹措渠道,完善运维管护机制,加快补齐农村人居环境短板,守护好恩施的绿色青山。”卢智绘如是说。

遥望恩施,乡村振兴的美丽征程,蓄势待发;秀美山川的绿色画卷,徐徐入梦。

是:这归咎于历史遗留难题,相关工作推动起来比较难,但在今年能够完成。

一个违法取水口为何“久拖不治”,要延至今年才能办理取水许可?一处取水枢纽层层截流引水究竟是谁的责任?还是收取费用另谋他用?一条原本可以畅通流淌的河流为何到了下游就“隐匿”了踪迹?这些都值得相关部门进一步追踪调查。

离开前,记者与当地居民简单地交流了几句。

“我们不太知道这个湿地公园,可能这里也很少会有人来吧。”

“那玛纳斯河呢?您知道吗?”

“怎么会不知道,我们喝的是玛纳斯的水。”

玛纳斯河流域的问题作为中央生态环保督察在新疆的首个案例,给当地敲响警钟。在水资源问题相对紧缺的新疆,如何做好节水、护水,又如何进一步科学合理地利用水资源,做好水文章?

我们期待,在各方努力下,这条滋养着上百万人口的河流能早日恢复生机,重现往日的流水潺潺。



江西省赣州市南康家居小镇近年来秉持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,充分融合产业特色、生态禀赋和人文底蕴,打造成集家居、生态、人文为一体的家居创新创业生态圈。

颜志高 李芸莉摄

## 吉林省加强医疗废物废水全过程管理

### 累计出动执法人员1.3万人次开展现场检查

◆本报见习记者陈博宣 通讯员何涛

春寒料峭,一场突如其来的新冠肺炎疫情,让城市按下暂停键。面对异常复杂严峻的疫情防控形势,吉林省生态环境保护综合执法系统各级党组织和党员干部积极响应吉林省委省政府号召,以最快速度、最严措施、最硬担当为坚决打赢这场疫情阻击战做出应有贡献。

### 提升精准执法水平,提高监管效能

疫情发生以来,吉林省生态环境保护综合行政执法局开通疫情防控“直通车”,召开两次视频会议对各市(州)生态环境部门疫情防控生态环境保护工作进行再动员、再安排、再部署,发布了《关于受理涉疫生活垃圾、医疗废物和涉疫污水有关问题投诉举报的公告》。要求各地准确把握疫情防控下本地薄弱环节要害,提升精准执法水平,提高监管效能,守住疫情防控工作底线。

全省执法人员带头落实疫情防控举措,强化“防”的意识,严格“防”的举措,落实“防”的责任,以实际行动做好表率,当好榜样。

“一个支部就是一座堡垒”一名党员就是一面旗帜,全省各级执法机构积极响应号召,投身社区一线,参与疫情防控志愿服务,做好疫情排查、入户随访、核酸检测等工作,形成联防联控、群防群治的强大“抗疫”合力。吉林省生态环境保护综合行政执法局连续15天共派出103人(次),支持长春市鹏程

社区、春城社区管控工作。市(州)、县(区)近420名执法人员下沉社区开展防疫工作。

### 落实每日监督检查制度,加密水质监测频次

为全面贯彻落实“两个100%”的要求及“日报告、周报送”制度,全省生态环境保护执法人员确保每日一检,确保每日统计数据按时上报。

全省落实每天监督检查制度,加密水质监测频次,各污水处理厂、医疗废物处置单位处理设施运行正常,在线监控设备运行正常。对涉疫敏感场所采取电话、微信、在线监控与现场检查相结合的方式强化监管,对救治定点医院、集中隔离医学观察点及普通医院发热门诊加大监管力度,对医疗废物、废水的产生、收集、贮存、运输、处置等全过程管理。

全省生态环境保护执法系统对全省涉疫的46个定点医院、647个集中隔离场所和相关的64个城镇生活污水处理实施清单化管理,累计出动执法人员13254人(次),检查医疗机构、隔离场所及城镇污水处理厂8200家(次),发现涉及医疗废物、废水、隔离场所消毒消杀、垃圾堆放等问题48个,全部由属地调查、帮扶整改,全省医疗废物日处置1260.63吨。

## 冲锋在疫情防控一线



为迎接联合国生物多样性大会(简称COP15)第二阶段会议,日前,多位野生救援公益大使为大会发声,呼吁公众积极参与生物多样性保护。图为北京西站前矗立的生物多样性保护宣传牌。

本报记者王亚京摄