

回应群众关切 化解涉辐矛盾

合肥打造让群众放心的基站变电站

本报讯 近两年来,随着安徽省合肥市5G和电力产业快速发展,全市新建5G基站13300座、110kV以上变电站169座、110kV以上输电线路4100公里,有力地促进了企业生产、便利了群众生活,但也引起部分群众对辐射的误解和担忧。对此,合肥市生态环境局着力打造让群众放心的基站、变电站,引导群众从“谈辐色变”到“谈辐从容”。2021年,全市涉及基站、变电站辐射的投诉量为2020年的224件下降到152件,降低32.1%,群众满意度从90.2%提升至92.7%。

取群众理解。在调试运行期间,定期监测,发现问题立即整改。在平时工作中,加大宣传力度,联合各运营商、社区、学校等单位,开展“四联四定”活动,通过小视频、有奖知识问答、有奖竞猜等多种互动手段丰富群众电磁辐射知识,消除“谈辐色变”心理。

在变电站建设过程中,合肥市生态环境局注重三个到位。一是服务到位,通过与市供电、规划等部门定期召开协商会,从环评把关的角度提前介入服务,比如建议设计部门将站内建筑物合理布局,选用新型变电设备,降低对周围环境影响,再比如建议架空电网改为地下电缆,降低电磁影响;二是宣传到位,结合“4·15”国家安全教育日、六五环境日和环保设施开放日等时机,把电磁辐射宣传作为一项重要内容,做到每个季度有宣传,并在建站区域设有宣传栏;三是公示到位,做到环评审批、施工现场、运行监测有公示,广泛接受群众监督。

已在网站公示,且公示信息方便群众查阅。2021年,铁塔公司和三大运营商整改基站13座,优化达标基站120余座。

在输变电投诉处置中,做到“三防”:防违法建设、防反复投诉、防不实数据。在日常输变电工程监管中,加大对投诉变电站监测频次和对监测报告的抽查力度,用真实的数据监管企业行为、回应群众关切。

注重问题整改提升,确保常态抽查、彻底销号

2020年起,合肥市生态环境局连续两年开展电信基站百日整改提升活动和输变电自查活动,推进基站和输变电工程规范化建设和管理。累计抽查基站备案单3000余份、检测报告2000余份,抽查变电站环评报告和检测报告90余份。基站备案率从2019年的70%提高到目前的99%,监测报告专家审核通过率由2019年的81%提高到96%;变电站监督性监测达标率达到100%,从源头上减少了群众投诉。

建立定期回访和验收销号制度,通过12369平台抽取部分变电站和输变电设施负责人,填写电子调查问卷,倾听群众心声,对反复投诉的基站和变电站,由县区分局组织验收,报市局销号。

夏云起

完善投诉查处流程,确保查得精准、改得到位

合肥市生态环境局在基站投诉查处实践中总结出“四查”模式:一查基站是否有环评批复或备案回执单,二查备案前是否对基站周围电磁环境进行评估,三查是否对50米范围内的敏感点进行了电磁环境监测,且监测数值是否达标,四查投诉基站是否

建平台 强执法 多部门联控

宿州全力构筑核与辐射安全防线

本报 安徽省宿州市全市涉源单位共20家,使用放射源141枚。近年来,宿州市认真落实“预防为主、防治结合、严格监管、安全第一”的工作要求,建设市辐射源实时监控平台,实现放射源24小时视频监控动态管控,2007年以来辐射安全零事故。在2021年安徽省辐射应急监测技术比武大赛中获得团体二等奖。

加强业务技术培训。2021年向安徽省生态环境厅申请核技术应用辐射安全与防护考核5场,同时选派4名业务骨干到省厅学习辐射管理、辐射监测等专业知识。

徽大盘特种装备车辆有限公司等15家省管重点核利用单位完成整改和辐射许可证换发工作。

制定深推《辐射安全管理责任制》。创新构建核辐射安全监管网格化责任体系,逐级分解压实涉源单位负责人、生产负责人和监管人的“责任链条”,形成“法人主体负责、管生产必须管环保、管环保必须管安全”的企业管理模式;明确生态环境分局负责人第一监管责任人、执法人员为第一责任人的行政管理模式。实现与公安、卫生、市场监管等部门的信息共享,及时掌握核利用单位辐射装置和放射源的安保管动态。为了彻底摸清全市射线装置使用情况,将辐射安全许可证和放射诊疗许可证发放情况进行了充分比对,确保辐射安全许可证全覆盖发放。针对涉源单位跨区域交叉使用情况,积极构建跨区域联防联控机制,与相邻兄弟市开展联防联控,实现放射源跨区域联防联控。

做好闲置废旧放射源收贮。自全国“清查放射源让百姓放心”专项行动以来,宿州市共回收收贮废旧放射源200余枚,特别是对两枚II类高风险源收贮60进行了安全收贮,从根本上消除了全市辐射领域的重大风险隐患。 李南雍

大排查高水平执法

持续保持辐射安全执法高压态势,对涉源单位、医疗机构、通信基站、输变电工程深化“双随机”执法检查。2021年,共检查核技术应用单位50余家(次)。聚焦为民办实事。对影响范围广、群众关注度高的通信基站辐射问题开展实地调查,制定工作清单,分解落实任务,扎实推进协调处理,做到有交办、有反馈、有结果。

加强辐射监管安全管理宣传,让人们走出“谈辐色变、谈辐射色变”的误区。充分利用六五环境日、环保志愿进社区等活动,宣传电磁辐射、射线装置防护知识,消除群众的顾虑。

抓创新高水平联控

完善核与辐射管理,做好辐射安全许可证核发和年度评估报告的上报工作。充分利用国家核技术应用辐射安全管理系统加强日常监管,2021年全市共发放辐射安全许可证44个,帮扶安

建体系高水平监管

构建放射源动态监管平台。依托重点污染源视频监控系统和实物功能模块,辐射事故应急档案、人员、物资收集功能模块和高风险源在线监管平台。通过单点登录、双向交互等多种方式实现了与国家核技术利用辐射安全管理系统、省政务服务综合平台、省“互联网+监管”平台、省“双随机、一公开”工作平台等主要数据平台的数据对接和更新。

加强核安全文化宣传。充分利用“4·15”全民国家安全教育日、六五世界环境日等契机,开展辐射安全知识进社区、进机关、进企业等活动。2021年4月,省生态环境厅与合肥市科协、中科院合肥物质科学研究院在合肥市科技馆联合开展宣传,通过搭建宣传展台、设置科学实验板块、邀请青年科学家宣讲等形式,普及核安全知识,公众反响良好。

做好国控网及监督性监测系统运行与维护。2021年,安徽省按图按量完成了国控网17个辐射自动站、61个水体监测点、59个陆地辐射监测点、16个土壤监测点、两个电磁监测点的监测,共获得监测数据4万余条。辐射自动站实时监测数据获取率达到99%以上。完成了水体、土壤、电磁监测点比选,编制了《安徽省生态环境监测网络建设方案》。省辐射站对全省8家伴生放射性矿产企业、1座城市放射性废物库、7家辐照室、2家I类射线装置、28家省管核技术利用单位、金寨铀矿废渣处置场以及两条500kV以上输电线路(变电站)开展了监督性监测。

推进基础研究项目,做科学家筑梦的“护航员”

聚变堆主堆关键技术项目。中国聚变堆紧凑型燃烧等离子体装置项目是实现可控热核聚变发电这一21世纪人类梦想的重要基础设施。由于项目具有超前的创新性,装置性质、建设和运行安全没有现成的模式可以参考,如果在核与辐射安全管理方面固守陈规,项目推进可能会受

自然科学基金项目两项、省部级科研项目15项,参与编制国家环境保护标准3项。在SCI、EI收录和国内核心期刊发表论文20余篇,出版学术专著两本。

辐射环境监测与应急处置能力显著提升

全省辐射环境监测点位数量比“十二五”末期增加一倍,国控辐射环境空气自动监测站覆盖全省16个市,且运行稳定。累计获取辐射环境质量监测数据和核技术应用、特高压输电工程等重点监测数据20余万个。全省电离辐射环境质量保持在天然本底水平范围内,电磁辐射环境质量状况持续良好。主要河流水体、饮用水水源的放射性活度处于正常水平。

作为国家东北边境核与辐射事故应急监测备勤队伍,省辐射站技

辐射监测科研成果丰硕

在辐射防护和辐射监测领域,安徽省深化与中国科学技术大学、安徽大学等高等院校、科研院所的交流合作,联合培养硕士研究生15名、博士研究生3名,完成国家

严守安全底线 强化执法监管

安徽核与辐射安全监管成效显著

◆ 潘涛 於国兵

近年来,安徽省以习近平生态文明思想为指导,紧紧围绕实现核与辐射安全监管体系和监管能力现代化目标,扎实推进各项工作,全省核与辐射安全监管成效显著,核技术利用总体规模和大科学装置量位居全国前列。

安徽省委、省政府高度重视核与辐射监管工作,积极落实党中央关于核与辐射安全的各项决策部署。今年3月26日,安徽省委书记郑栅洁调研合肥综合性国家科学中心大科学装置规划建设情况,并出席聚变堆主机关键系统综合研究设施园区交付启用仪式。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和考察安徽重要讲话精神,坚持科技自立自强,下好创新“先手棋”,建设高能级平台,推动高效率转化,加快打造具有重要影响力的科技创新策源地。

安徽省辐射环境监督站在辐射事故应急演练现场寻源。

辐射监管体系建设取得显著成效

安徽省不断完善监管力量,利用改革契机,进一步加强监管队伍建设,省辐射环境监督站增加编制5名,增设皖南、皖北分站。充分利用科技手段,对高风险移动放射源的地理位置和剂量水平开展实时监控。

调机制,多部门联合实施辐射安全隐患排查。先后联合开展了以“放射源安全保障”和“清源放射源与核检查放射性药品”为主题的专项执法行动;生态环境、公安、卫健等部门适时联合开展重点核技术利用项目安全执法检查。城市放射性废物暂存库实现安全运行30年。

着力推动“放管服”改革落地

优化辐射类行政审批流程,环评文件和辐射安全许可证审批时限平均比法定时限压缩70%以上,备案类事项当日办结;在医疗机构核技术利用领域实施机构审联办,实现环评、预评“两评同审”,辐射安全许可证、

放射诊疗许可证“两证同发”;服务合肥综合性国家科学中心建设,助推聚变堆主机关键系统综合研究设施项目、国产超导回旋质子治疗系统工程等一批先进技术利用项目合法落地。



▲ 安徽省生态环境厅在合肥市科技馆开展科普宣传。
▶ 安徽省辐射环境监督站工作人员利用车载设备进行辐射环境监测。

监管严格 服务到位

安徽省扎实推进辐射安全监管工作

性定级提供政策支持和协助,赢得了建设单位的赞誉。

健全核安全协调机制。2020年10月11日,正式建立安徽省核安全工作协调机制,明确由省生态环境厅牵头负责核安全工作协调机制有关工作,省委军民融合办、省公安厅、省财政厅、省卫生健康委、省应急厅、省交通运输厅、合肥海关为成员单位。一是定期召开会议,畅通协调机制。2021年组织召开会议两次,研究重点时段做好核与辐射安全监管工作、对中高风险放射源使用单位开展联合执法检查等工作,审议《安徽省核与辐射污染防治“十四五”规划》《安徽省第三次辐射事故应急演练实施方案》的编制(修订)情况。

二是实现信息共享,形成监管合力。省生态环境厅与省公安厅、省卫生健康委在国家核技术利用辐射安全监管系统中开设了账号,便于实时获取全省核技术利用单位详细基础信息,为日常管理提供数据支撑。配合合肥海关印发《关于联合加强口岸核生化监测及防范恐怖袭击事件工作的通知》。

三是联合执法检查,消除安全隐患。联合省公安厅、省卫生健康委对全省中高风险放射源使用单位开展监督检查,会同公安部门对城市放射性废物库开展联合突击安全检查,保障库区安全运行。

脚踏实地 夯实基础

省生态环境厅会同省卫生健康委制定出台《关于开展医疗机构放射源使用项目行政许可事项跨部门联审联办改革工作的通知》,对全省医疗机构新增使用II类射线装置开展“两评同审、两证同发”,提高行政审批效率,减轻医疗机构负担。

完善辐射安全监管综合信息平台建设。完成综合信息平台建设,平台包括核与辐射项目行政

作日均办理约1.5件。

市级生态环境部门负责IV类和V类放射源、III类射线装置的辐射安全许可证核发,承担II类射线装置(不含加速器)、丙级非密封放射性物质工作场所的环境环评审批工作。各市每年审批辐射安全许可证合计约600余件,环评文件约130件。

监管与服务并重

落实“放管服”政策,将放射源异地备案委托市局办理。将辐射安全许可证核发、重新核发从20个工作日压缩到13个工作日,后续从30个工作日压缩至5个工作日,变更、部分变更、注销、遗失补发从20个工作日改为窗口即办件,报告书审批从60个工作日压缩至24个工作日,报告表从30个工作日压缩至12个工作日。核与辐射相关审批时限平均压缩76%,极大提高了行政审批效率。积极服务合肥综合性国家科学中心建设,为聚变堆主机关键系统综合研究设施、国产超导回旋质子治疗系统环评文件审批开辟“绿色通道”,审批时限比法定时限压缩了42个工作日,受到了业主单位的积极评价并专门向省生态环境厅致信感谢。为国家聚变堆紧凑型燃烧等离子体装置定

强化辐射安全环评及监管执法

安徽省生态环境厅采取常规执法和专项执法相结合的方式开展辐射安全执法检查。一方面开展“双随机、一公开”常规检查,共对全省1900余家单位开展“双随机”执法检查,其中省本级检查68家。另一方面开展专项检查,先后组织对全省电子辐照加速器应用单位、中高风险放射源使用单位开展全覆盖检查,及时发现隐患,明确整改时限和要求,跟踪督办,形成闭环管理机制。

2021年省本级全年共审批辐射安全许可证286件、环评文件61件、豁免确认文件21件,工

提前介入破解难题 优化服务加快审批

安徽助力高新技术企业,做核技术发展的“加速器”

本报 为了解决企业发展中的环境影响评价、辐射安全许可证审批、辐射环境监测等方面的问题,安徽省生态环境厅始终坚持以需求为导向、结果为导向,开展“7天×24小时”不间断对接服务,提前介入破解难题,优化服务加速审批。

推进基础研究项目,做科学家筑梦的“护航员”

聚变堆主堆关键技术项目。中国聚变堆紧凑型燃烧等离子体装置项目是实现可控热核聚变发电这一21世纪人类梦想的重要基础设施。由于项目具有超前的创新性,装置性质、建设和运行安全没有现成的模式可以参考,如果在核与辐射安全管理方面固守陈规,项目推进可能会受

到重大影响。安徽省生态环境厅核安全处多次赴现场与科学家们座谈,深入了解项目内容、性质、特点,坚持统筹辐射安全与项目建设,积极与生态环境部汇报沟通,顺利取得了关于两个项目装置类别的确认意见,为项目顺利实施缩短了数年时间,受到了科学家们的一致好评。

聚焦尖端医疗机构,做服务民生保障的“螺丝钉”

合肥离子医学中心作为安徽省乃至国内肿瘤放疗与治疗领域的尖端机构,承担着国际先进质子放疗系统引进和国产相关技术转化的重要任务,但也面临着活体部件进出口国内外执行程序和技术标准不同、加速器与治疗端运维主体和责任主体不一、外环

境中子点位选择和仪器比对等许多棘手的问题。安徽省生态环境厅相关工作人员不畏困难,主动学习相关国际法规、技术标准和文献案例,积极参与各类研讨,会同离子医学中心一一化解了发展中的难题。合肥中科离子医学技术装备有限公司是安徽省专业从事质子治疗装备等高端医疗器械研发与生产制造的高新技术企业,生产的质子加速器可用于肿瘤放射治疗、放射性药品生产等领域。在其一期、二期项目环评文件审批方面,相较于法定时限压缩超过七成,相较于于环评压缩时间压缩超过五成,受到了企业代表的广泛赞誉。 陆一鸣

本版摄影:刘宇 张鹏