

2021年全国生态环境保护执法大练兵省级表现突出集体①

加强区域联防联控联合执法 利用先进技术设备精准溯源

# 广东以“练”促“学”强内功

◆本报见习记者郑秀亮

“广东、广西两地人民政府签订危险废物跨省转移联防联控合作协议,加强区域联防联控;广东省东莞市、深圳市利用管道检测器、红外光谱仪精准溯源,快速打击企业偷排行为……”近日,生态环境部通报2021年全国生态环境保护执法大练兵活动评审结果,广东省生态环境厅获评省级表现突出集体,广东大练兵经验得到肯定。

## 在“建”上做文章 规范执法有厚度

“去年我们首次将全省执法练兵情况纳入2020年广东省环境保护责任暨污染防治攻坚战考核内容,同时强化‘党建+执法’深度融合,将党建与大练兵日常活动深度融合,领导干部带头投身污染防治攻坚战。”广东省生态环境厅执法处副处长唐新峰告诉记者,务实的广东执法人善于借势借力,以大练兵为契机不断完善建章立制,破解现实执法中的难题。

危险废物非法处置问题隐蔽性强、产业链长,调查取证面临各种困难。难题如何破解?在大练兵期间,广东省生态环境厅与省公安厅充分发挥“两法衔接”联动平台的作用,统一调配人员装备,统一开展执法行动,统一公布违法案件,形成环境污染犯罪案件快速反应机制和强大的震慑力。同时,探索构建鉴定绿色通道,即初步损害认定意见优先出具,正式损害评估报告及时补充的评估鉴定分步移送机制,解决鉴定时间长、公安立案难问题。

“我单位在2021年12月2日废水总排放口超标排放生产废水……就上述违法行为及造成的不良影响表示诚挚的歉意。我单位郑重承诺,在今后的生产和经营过程中,一定严格遵守生态环境法律法规等规定,自觉承担起排污者应有的生态环境保护主体责任,自觉接受社会公众的监督。”

3月2日,广州市生态环境局“公开道歉”专栏上刊登了白云区某公司公开道歉承诺书。广州市生态环境局白云

分局将进一步审查企业实际整改情况,并视情按罚款标准的30%~50%降低处罚。

这是广东省规范环境行政处罚,落实包容审慎监管的一次生动实践。生态环境执法面对着在严格执法的同时服务企业、助力经济发展的新考题,广东边练兵边探索边试验,于去年11月发布《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》,在全国首创公开道歉承诺从轻制度,即当事人在行政处罚决定作出前改正生态环境违法行为,在地市级以上主要媒体或网站上公开道歉、作出生态环境守法承诺的,生态环境主管部门可按罚款标准的30%~50%降低处罚,传递出柔性执法的温度。

## 在“战”上出实招 依法履职有力度

“你们厂每天铝灰渣产生量有多少?都交给什么公司处理?请提供你们的废机油转运清单还有处理企业的资质文件……”去年7月18日,2021年全省铝灰等危险废物专项检查行动启动,摸清了铝灰、废机油、废铅蓄电池等危废的产量、存量、去向等基本情况,并查处了一批非法转移、倾倒铝灰等危废的违法行为。

“针对检查组人员来自不同单位、业务素质参差不齐实际,我们组织现场检查经验丰富的同志,在检查现场开展检查流程、检查内容等业务培训。”省生态环境厅执法处副处长魏鹏告诉记者,广东坚持在日常执法中练兵,在练兵比武中执法,将专项执法与实战练兵紧密结合,扎实开展实战练兵。

唐新峰介绍说,去年针对铝灰渣非法转移处置高发态势,广东创新体制机制,加强省际协作,“接到相关案件后,我们及时沟通主动对接,启动跨省固体废物污染联防联控机制,与广西签署危险废物跨省转移联防联控合作协议,与福建签署协同打击跨省环境违法犯罪合作协议等,就案件办理、后续处置和联合打击展开合作,共同致力于打击跨省环境违法犯罪行为。”

实战练兵,练出成效。在去年中央第四生态环境保护督察和污染防治攻

坚战中,广东着力打造生态环境保护执法铁军,执法练兵活动取得积极成效。2021年全省共处罚环境违法案件14108宗,比2020年度增加17%。其中,按日连续处罚23宗,查封扣押1188宗,限产停产121宗,移送行政拘留345宗,移送涉嫌环境犯罪案件341宗,工作力度居全国前列。

## 在“技”上创新招 破解难题有精度

哗哗哗……2021年8月10日清晨,pH值异常变化的警报声在中山市中沙角涌河涌水质自动监测平台上响起,打破了清晨的宁静。

异常数值立即引起工作人员的警觉,通过细心回看实时视频监控,迅速锁定可疑区域。中山市生态环境局立即派员有针对性地进行溯源,最后发现为某混凝土搅拌站直接将未经处理的碱性废水排入附近雨水管道、流入河涌所致。

“以往隐蔽难寻的污染偷排行为,在河涌水质自动监测平台的助力下,得到了快速预警并妥善解决,这是生态环境执法与科技力量的进阶融合。”中山市生态环境局长杜敏表示,依托河涌水质自动监测平台,中山市生态环境局摸索出一套“发生-平台识别预警-生态环境部门介入”的水生态环境污染防治新模式。

工欲善其事,必先利其器。“向科技要效能,这是我们一直努力的方向。”唐新峰表示,广东生态环境执法方式正从过去单纯的“靠人查”,逐步走向“人技”结合查,更多依靠先进技术设备,解决基层执法人员少等问题。

管道快速检测设备,无人机巡查航拍、红外成像技术、遥感技术……在执法大练兵中,越来越多的先进技术设备,成为广东生态环境执法人员手中的尖兵利器。以往难以进入的狭小幽深地下管道,现在通过检测设备,管道内大千世界尽入眼帘,隐蔽的排污口无处遁形;以往难以界定的污染源,揪扯不清的扰民案件,通过遥感技术等手段一一得到化解,生态环境执法逐步走向

科学执法、智慧执法。

## 在“练”上下功夫 战练结合有热度

“准备完毕!”

“可以起飞!”

2021年11月25日,在中山市一工业园区内,无人机执法“开考”,来自江门的3名参赛人员,按照裁判指令,远程“指挥”无人机完成各项拍摄、巡查、定点降落等任务。

这是2021年广东省生态环境保护执法大练兵实战比武活动中的一幕,也是广东省生态环境系统首次以实战比武的方式进行执法练兵,把以往操场式、演练式、理论式的竞赛,转变为现场式、实战式、实用式的比武。

“实战才能检验真水平。”唐新峰告诉记者,通过实战比武不断增强环境执法队伍学业务、练技能、争先进的积极性,加快生态环境执法队伍整体素质和业务水平建设。全省各地都积极开展实战练兵,如深圳市紧紧围绕“学、技、战、考”进行立体式全方位练兵,已开展第三届执法比武竞赛活动。“为适应机构改革后人员调整问题,我们还先后组织全省执法人员网络知识竞赛,开展执法案卷评查活动等,夯实执法队伍的基础,不断补短板、强内功。”

疾风知劲草,烈火见真金。珠海市生态环境局高新分局张三丁,4年前才转业进入环保战线。在执法大练兵活动中,他连续三年主动参加广东省和国家的监督帮扶工作,践行环保铁军特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的优良作风,圆满完成各项任务,从一名新兵成长为理论水平高、业务技能硬、创新意识强的优秀业务骨干。

“执法大练兵最终的目的和意义是要把我们的生态环境治理好,交给人民群众一份满意的答卷。”东莞市生态环境局中堂分局工作人员卢志文告诉记者。2021年以来,他带队开展执法检查超过700次,组织执法行动30多次,依法查封8家企业,督促100多家企业限期整改,为当地企业营造了“不能污、不敢污、不想污”的氛围。

## 我的帮扶故事

# 我们被“盯梢人”跟踪了

◆孙忠宜

2021年9月10日,我们小组顺利完成了对某企业的问题整改核查工作。在走出车间时,我们偶然发现了一块宣传展板,内容提到欢迎某某领导莅临参观陶瓷生产新技术。

从核查问题时企业提供的材料看,该公司建成于10年前,未新、改、扩建,怎么会以新技术为看点迎接领导调研呢?

检查就要细致全面,督查更要不留死角。我们小组三人立即转身往回走,逐台查看设备型号、生产日期等,发现该企业已于2021年3月改建完成1条年产1600万平方米瓷砖的生产线,产能由年产1200万平方米陶瓷提升至年产2200万平方米。

这时,企业负责人慌了神,连连请求我们不要上报问题,并立即拿出资料,解释虽然产能增加,但是由于采用了新技术,排污量反而有所下降。我们也意识到,对该企业的情况,不能简单地上报问题整改了事,必须先转变企业负责人观念,树立企业环保工作主体责任意识。我们开始耐心做起了负责人的思想工作,从蓝天督导帮扶的目的、要求、规范等进行了详尽解释,并对企业存在的问题也提出了针对性的解决建议。

企业负责人在我们的苦口婆心的讲解下,真正理解了企业必须落实主体责任、主动做好环保工作的重要性及必要性。

9月12日,我们小组在先后检查两家堆料场的过程中,始终有一个人远远地跟着我们。根据以往经验,这是一个“盯梢”掌握我们动向的人。

于是,我趁着检查间隙,向他打趣道:“我们今天上午检查结束了,你也可以下班了”。没想到,他却小心翼翼地地上前说:“我知道你们是蓝天检查组的,我们村被一个采石场弄得村道全是灰尘,不知道你们能不能管一下。”我立刻认真对待,“请问你们村的具体位置,导航能到吗?采石场开设了多久,有无手续?”

原来此人反映的问题在邻县,我向在此检查的中心组进行了报告。组长当即果断,决定在保证完成现有检查任务的基础上,由两组中距离较近的一组前往该地进行检查。9月15日,工作组驱车40余公里到达指定地点。该堆场确实违法倾倒工业炉渣和建筑垃圾,且未进行任何覆盖,也无任何防尘措施。工作组将问题交由当地进行整改。

作者单位:重庆市沙坪坝区生态环境局



投稿请下载中国环境APP

## 放射性污染场所长期不治

# 陕西一家企业被约谈

本报讯 针对放射性污染场所长期不治的问题,陕西省生态环境厅近日召开了西安江原安迪科正电子技术有限公司环境违法约谈会。

约谈会上,省厅辐射处对这家公司存在的环境违法问题进行了通报。这家公司位于长安医院的回旋加速器已于2018年11月停止使用,加速器的工作场所堆存有活化部件,被污染的部件和环境长期得不到妥善处理和治理,存在重大辐射安全隐患。这家公司对部、省监管部门

的多次整改要求置若罔闻,退役工作进展缓慢,核与辐射安全隐患长期得不到根治。

生态环境部西北核与辐射安全监管站和陕西省生态环境厅多次召开座谈会,要求西安江原安迪科正电子技术有限公司加强辐射工作场所和放射性废物安全管理,对位于长安医院的回旋加速器和受污染场所尽快实施退役治理,并在退役完成后及时办理辐射安全许可变更。

胡静

# 山钢集团:“新区”“老区”协力,圆梦“绿色钢铁”

“钢铁一直以来被称为黑色金属。通过践行‘绿水青山就是金山银山’理念,我们深刻体会到,钢铁也完全可以成为绿色的,绿色低碳的钢铁也能够创造‘金山银山’。”山东钢铁集团有限公司(以下简称山钢集团)党委副书记、总经理陶登奎深有感触地说。

工信部日前公布了2021年度绿色制造名单,山钢集团日照公司被评为“国家级绿色工厂”。至此,山钢集团两个钢铁基地全部成为“国家级绿色工厂”和“中国钢铁工业清洁生产环境友好企业”,钢铁主业全部工序均达到超低排放标准,权属公司环境信用评价全部为绿牌,绿色低碳发展绩效走在了全国钢铁企业前列。

## “新区”——黄海之滨大美钢铁

位于黄海之滨的日照公司是山钢集团的“新区”,一期项目于2018年投产。日照钢铁精品基地项目从筹建之日起,就承担了国家钢铁行业结构调整和转型升级试点的重任,是山东省钢铁产业新旧动能转换的示范项目。然而,这一钢铁精品基地刚刚建设时,能明显感觉到日照市民对环境污染的担忧。

2021年12月8日,按照日照市“政府开放日”活动安排,20余名日照市民代表走进山钢集团日照公司。在亲眼目睹了现代化的绿色钢铁企业后,市民代表朱加利禁不住啧啧称赞:“没想到现在钢铁厂这么美丽和先进。印象中的钢铁厂都是大烟大火,这次走进一看,厂区不见灰尘烟雾,到处是绿树和碧草,现场整洁有序。”

自建厂起,这一工程就坚持“高起点、高标准、高质量”的原则,超前按照当时国内最严格的山东省区域性大气污染物综合排放标准中2020年第四时段标准进行建设,突出抓好环保设计源头治理,致力打造“资源节约型、环境友好型企业”。项目一期完成投资406亿元,其中环保投资高达64亿元,占总投资的16%,采用了多项国际先进环保技术,环保装备达到了目前中国钢铁行业的顶级配置。不仅如此,项目还保留了1.75公里的海岸线建设海公园,体现了钢厂与环境的和谐共生,体现了“大美钢铁”的梦想和追求。

但山钢集团并没有止步于此。为适应我国对钢铁行业排放标准“直线式”的提升,确保达到《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》提出的排放标准,以及省生态环境部门的环保绩效考核“A”级标准,山钢集团委托行业权威机构对日照公司进行全流程预评估,共梳理出1500多个问题,并投入资金8亿元,先后完成141项超低排放改造项目,建立了具有高度自动化、智能化、无人化的无组织管控平台,全厂区共部署无组织污染排放监控监测设备195套。购置120辆电动重型货车,单日运量可达3.5~4万吨,成为国内第一家实现100%产成品清洁运输的大型钢铁联合企业。同时,积极开展智能制造、技



山钢集团日照公司鸟瞰

术创新、体系构建,支撑绿色低碳发展,系统构建“内部小循环、产业中循环、生态大循环”的钢铁产业生态圈。

高水平的环保技术和工艺装备为山钢日照公司的绿色发展奠定了坚实基础:建厂以来,公司实现了三个100%,即大气污染物排放达标率100%,环保“三同时”执行率100%,环保设施同步运行率100%;实现了工业废水零外排,固废全部内部资源化利用或委托处置利用;吨钢综合能耗、吨钢新水消耗达到国内领先水平。

## “老区”——汶河之畔绿色蝶变

山钢股份莱芜分公司诞生于上世纪70年代国家“小三线”建设时期,位于济南市钢城区,汶河之畔。近年来,随着山钢集团推进钢铁超低排放改造,这座钢城“老区”迎来了一场绿色“蝶变”。

2019年,面对“史上最严”的钢铁超低排放标准,莱芜分公司感受到了前所未有的压力。建厂时间长,环保设施相对落后,其所在的济南市属于京津冀大气污染传输通道“2+26”城市之一。因此,“老区”必须尽快实施脱胎换骨的超低排放改造。

一场超低排放攻坚战由此打响,山钢集团先后投资60余亿元用于强化环保设施提标改造和环境深度治理,同时大力推进绿色集约化生产方式,通过工艺节能、技术节能、管理节能,发展智慧能源,加快实现低碳发展。

莱芜分公司污染物排放量大幅降低,环境指标大幅改善。环保设施完好率100%、污染物综合排放达标率100%。2020年,莱芜分公司焦化厂成为山东省焦化行业唯一一家环境绩效评级A级企业。

## 收获——绿色助力企业高质量发展

超低排放改造一路走来,山钢集团收获良多,绿色已经成为助推企业高质量发展的新引擎。

绿色发展引领示范作用逐步增强。山钢集团在山东省率先实现了钢铁全流程全工序超低排放改造,环境绩效评级取得了“3A、3B”的好成绩。目前,山钢集团国家级绿色工厂/矿山达到4家,提前1年完成新旧动能转换3年行动方案确定的目标。

资源能源利用效率稳步提高。与2016年相比,吨钢综合能耗由594kgce降低到582kgce;工业水重复利用率达到98%以上,吨钢耗新水由3.1立方米降低到2.53立方米;高炉煤气、焦炉煤气基本实现零排放,回收的煤气实现100%利用,发电自给率达到52%;固废资源利用率100%,实现了固废不出厂、资源全利用。

生态环境质量显著改善。污染物排放总量和排放浓度显著降低,与2016年相比,污染物排放总量降低70%以上,吨钢排放二氧化硫、颗粒物、氮氧化物分别降低78.2%、63.4%、78.5%;莱芜分公司吨钢碳排放强度由2.1吨降到1.8吨,降低率15%;日照公司投产以来保持1.6吨以下的先进水平;两个钢铁基地全部实现废水零排放。

经济效益大幅提升。山钢集团产钢量位居行业第七,盈利水平进入前四,集团生产经营绩效也连续刷新历史纪录。2021年,山钢集团营业收入、利润总额、净利润、归母净利润4项指标创历史新高,职工人均收入5年翻了一番多。综合竞争力稳居全国钢铁企业第一梯队,首次上榜中国500最具价值品牌,列第151位,在世界500强的排名1年间跃升75位。连续4年跻身中国钢铁企业综合竞争力排名A+(竞争力极强)行列,实现了“十四五”开好局起好步的目标。

2021年上半年,集团领导班子成员分兵两路,组织专业力量到中国宝武等先进企业考察,学习借鉴兄弟单位的思路和经验。编制完成《绿色低碳发展行动方案》,明确“十四五”及今后一段时期绿色低碳发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展路径。

“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是改善生产力。要完整准确全面贯彻新发展理念,以钉钉子精神打好绿色低碳发展攻坚战,持久战,打造钢铁行业绿色低碳发展新标杆。”在近日召开的山钢集团安全环保会议上,党委书记、董事长侯军提出了新的目标。

周传勇 褚慧娟