

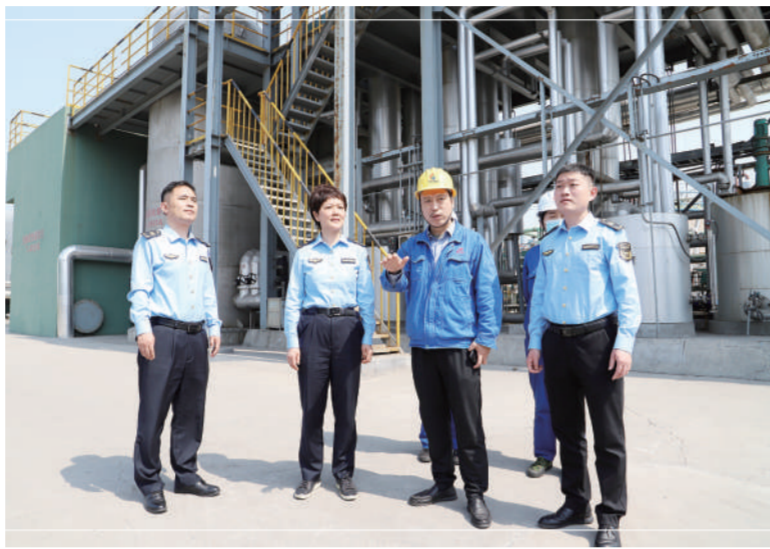
全面加强执法队伍建设 守护孔孟之乡绿水青山

济宁坚定不移锻造生态环保铁军

◆ 梁珊珊 李盈盈 鲁记

今年3月,被评为全国生态环境保护执法大练兵表现突出集体,已连续两年受到生态环境部通报表扬,创新多项生态环境执法经验、做法,在全省乃至全国推广;被山东省委、省政府授予“山东省生态环境保护先进集体”荣誉称号……这一项项荣誉,是山东省济宁市生态环境保护综合执法支队(以下简称“支队”)不断强化执法监管,助力生态环境质量改善的有力见证。

近年来,济宁市高度重视生态环境保护执法队伍建设,不断增强执法本领、优化执法方式、完善执法手段、提升执法效能,推动全面完成污染防治攻坚战目标任务和约束性指标,生态环境质量明显改善,绿色发展进程加快推进,环境治理效能不断提升,污染防治制度体系更加完善,蓝天白云、绿水青山成为常态,人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感显著增强。



图为济宁市生态环境保护综合执法支队队长岳岗(左二)带队在焦化企业开展执法帮扶行动。

乔宇摄

1 坚持党建引领 树牢底线思维

支队突出党建引领作用,不断擦亮“红心向党、执法先锋”特色党建品牌,有力提升新时代生态环保执法队伍的凝聚力、向心力、战斗力。

严格落实党风廉政建设责任,紧绷“一岗双责”弦,将党风廉政建设与执法业务工作深度融合,形成正确导向和工作合力。通过开展党旗下沉宣誓、党史知识竞赛、“我来讲课”和执法队伍制式服装风采展示等主题活动,全面展示济宁执法队伍良好面貌,坚决筑牢底线思维,练就过硬本领,严格依法执法、秉公执法。

在保持“高压”执法震慑的同时,支队执法人员以专项执法行动为契机,深入企业,主动帮扶,在执法

检查的过程中为企业答疑解惑,宣传环境保护相关法律法规知识,帮助企业解决困难,消除环境隐患,既有力,又有温度。

支队在全市开展“全员执法、全员普法、争做法律宣讲员”活动,通过媒体大力宣传“送法入企”典型做法,2021年以来,共发放各类普法手册、环保宣传资料、环保法律明白纸42000余份。同时,严格执行“我来讲课”和执法队伍制式服装风采展示等主题活动,全面展示济宁执法队伍良好面貌,坚决筑牢底线思维,练就过硬本领,严格依法执法、秉公执法。

通过开展执法帮扶活动,协同推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。2021年,济宁市空气质量优良率同比增加6.7个百分点,改善幅度全省第一名,综合指数同比改善10%;全市28个国控、省控断面达标率为100%。

2 勤学苦练技能 严查环境违法

支队通过以学促进、以练促学、以案释法,内强素质、外塑形象,全面提升执法人员业务能力。

邀请生态环境部专家,以“优化执法方式、提升执法效能”为主题,开展全员集中培训,有力提升现场执法精准度。建立“每日一讲”执法

课堂,业务骨干结合实战经验,讲重点、说关键,达到“以老带新”的效果,营造“比学赶超”氛围。每月组织开展案卷专项评查,对各县(市、区)处罚案件开展线上稽查,全面提升案件办理质量。

支队将生态环境部监督帮扶作为学习交流、能力提升的

重要途径,2020年以来,共选派43人次参加生态环境部监督帮扶、黄河流域排污口排查等行动,3次代表山东省夺取全国监督帮扶第一名优异成绩,12人(次)获得生态环境部表彰,充分展现出济宁生态环境保护的铁军风采。

为充分发挥执法大练兵“指挥棒”作用,支队将专项行动、实战比武作为练兵主战场,采取“市级引领带动、县级全员参与”模式,构建贯穿全年、主题明确、成效明显的市县一体执法大格局。2021年以来,围绕助力打好全省污染防治攻坚

3 拓展监管手段 提升执法效能

济宁市全面推行山东省综合执法智慧监管系统应用,拓展非现场监管手段,提升智慧监管水平。

通过科学动态调整监管执法“正面清单”,强化差异化管控,实施分级差异化管控,推动“一企一策”整治,做到“无事不扰”与技术帮扶结合,不断提升监管效能。按照“企业自证达标、实施在线监控、强化网上巡查、及时反馈处置、依法锁定证据、重点现场查处”6个步骤设计工作流程,细化工作规范,实现非现场与现场执法的无缝对接。

今年2月,支队通过无人机非现场巡查发现,济宁市某

战和服务黄河流域高质量发展,以大气、水、土壤等环境管理要素为重点,组织开展大气污染防治、“南水北调”水质保障、危险废物专项整治等专项执法行动14次,抽查企业2700余家,推动解决环境问题992个,力促生态环境质量持续改善。

支队联合环境监测部门、公安机关组织开展打击自动监测数据弄虚作假“清源”行动,对全市重点排污企业自动在线监测设备进行全面“健康体检”,全面摸排打击自动在线监测弄虚作假的“顽疾”。行动共查处涉及在线环境问题26件,罚款384万元。

家企业存在砂石料堆露天堆放,未完全覆盖问题,立即在省生态环境智慧监管平台上填写污染源非现场检查记录表,敦促企业进行问题整改,企业环保人员在手机端APP上同步收到执法人员上传的检查表,将企业整改情况和证据照片第一时间上传到APP,实现生态环境问题“线上”整改。据统计,2021年以来,济宁市共通过智慧监管系统完成1664家企业“线上整改”。

为全面提升执法硬件实力,提高执法效能,支队全方位升级执法终端,辅助监测设备和执法车辆,开展执法装备实操训练,不断拓展在线监测、用电监管、走航监测、无人机巡查等手段,强化

为进一步强化生态环境与公安部门联动执法机制,构建行政执法和刑事司法无缝衔接体系,支队组织开展全市固体废物专项执法行动,建立“深查问题源头,理清违法脉络,联合打击震慑”的全链条执法监管体系,摸排重点企业(点位)126家,梳理典型案例17件,起到强有力的震慑作用。

2021年以来,济宁市生态环境系统累计查处环境违法案件2084件,罚款金额1.17亿元;查办配套措施重点案件76件,查处力度再创新高;对外公布“以案说法”典型案例42起。

对污染源全天候、全覆盖实时监控,由过去的单线条、粗放式监管逐步向精准、智能、规范的智慧化监管转变。创新建立市县乡“三级六长”指挥体系、“扁平化”指挥机制和“环保110”响应机制,实现线上线下同步发力,对环保问题形成了即时联动、专业处置、闭环管理模式。

当前,生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,济宁市生态环保铁军将珍惜荣誉、牢记职责、不辱使命,以铁军之姿树决胜之志、行攻坚之举,加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化,为孔孟之乡实现高质量发展保驾护航。

把解决影响群众健康的环境问题放在首要位置 泗水擦亮高质量发展“生态底色”

本报讯 济宁市泗水县牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,把加强生态文明建设、改善环境质量、解决影响群众健康的环境问题放在首要位置,擦亮高质量发展“生态底色”,人民群众获得感、满意度进一步提升。

为严格落实责任,泗水县建立了县委县政府主要领导为指挥长、各职能部门为成员的县生态指挥部,实施联合办公,优化提升生态指挥部办公室统筹协调职能。各成员单位根据职责分工,对号入座、主动履职,积极开展各自领域内环保工作。

泗水县坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。打好蓝天保卫战,对63家重点企业的VOCs治理设施进行升级改造,加强工地扬尘、机动车尾气和餐饮油烟污染防治,扎实开展秋冬季污染综合治理攻

坚。强化工业废水污染防治,积极开展河湖岸线环境污染整治专项行动,对城区集中饮用水源地和农村饮用水源地定期开展巡查和水质监测,确保水质达标,开展黑臭水体整治专项行动,全面消除建成区黑臭水体。严把建设用地准入关,强化危险废物规范化管理,对全县15家产生危险废物单位安装视频监控设备,实现全过程监管。

在环境执法方面,泗水县充分发挥督导调度指挥中心及网格化监管平台作用,实施企业用电智能监管,安装企业环保用电监管系统71家。坚持线上监管与现场执法相结合,有效推进非现场执法检查能力建设。借助在线监测设备加强对重点工业企业的监管,确保治污设施正常运行,污染物达标排放。 宋涛

破解执法服务矛盾 提升环境管理水平 汶上以环保帮扶助力企业发展

本报讯 “以前遇到重污染天气应急响应,我们总担心因为停限产影响订单交付,好在济宁市生态环境局汶上县分局帮助我们顺利评上了环境绩效分级B级企业。在去年重污染天气期间,通过合理安排生产,订单如期交付,企业效益不仅没有受到影响,反而得到了提升”,汶上海纬机电配件有限公司生产负责人高兴地说。

近年来,汶上县分局通过监管与帮扶结合,帮助企业解决在环境保护和生产经营中存在的问题,引导企业实现绿色发展,从客观上压实企业主体责任,有效破解了执法与服务之间的矛盾,切实提升了生态环境管理水平。

汶上县分局根据辖区企业的性质和特征污染物,针对性地开展监测帮扶,结合在线监测数据,委托多家第三方检测公司对企业污染物处理前后情况及处理

效率进行检测,对于处理效率差、不能稳定达标排放的企业积极引导整改。2021年度完成100余家涉VOCs排放企业的监测,帮助30余家企业完成提标改造。

同时,启动工业企业环保帮扶试点工作,以VOCs减排“一厂一策”为核心,采用“第三方诊断+企业整改+环保跟踪监管”模式,联合专业环保专家团队,全流程全方位为企业和工地现场“把脉”。截至目前,共对78家企业进行现场帮扶,提出248条改进建议,大大提升了企业污染治理水平。

汶上县分局还积极开展“送法入企”活动,在企业生产现场宣讲环保法规,累计发放《环境法律法规风险告知书》《排污许可条例》等宣传服务手册5000余份,让企业了解到自身不足,及时进行整改,避免出现违反环境法律法规的行为。 王勇

高位谋划 统筹推进 金乡凝聚部门合力提升气质

本报讯 为加强大气污染防治,完成重点时段节能减排与环境质量管控目标,济宁市金乡县坚持高位谋划、全县统筹,凝聚各部门齐抓共管的合力,推动环境空气质量持续改善。

金乡县建立污染防治日调度机制,根据污染防治效果及时作出工作部署,压实属地监管和行业监管责任,要求各镇街、产业园、县直有关部门各司其职、密切配合,形成工作合力,打通难点、痛点、堵点,确保各项措施落到实处。 刘凯

为加大环境执法力度,金乡县生态环境委员会牵头建立县级领导带班夜查制度,每天由一名县级领导带领县直有关部门对各项管控措施落实情况进行检查,及时发现环境风险隐患,抓牢整改措施落实。

金乡县发改、生态环境、公安、住建等各部门密切协作,重点围绕煤矿煤场、商品混凝土、移动源、在建工地等强化管控措施,确保减排到位,全力保障青山常在、绿水常流、空气常新。 刘凯



图为蓝天下泗水县圣源湖景区一隅。刘凯摄

全覆盖 短平快 见实效

任城强化监管改善环境质量

本报讯 为深入打好污染防治攻坚战,济宁市生态环境局任城分局以“全覆盖、短平快、见实效”为原则,不断强化环境监管,推动生态环境质量持续改善。

任城分局立足“全覆盖”,打造严密的分区作战监管体系。打破科室界限,确立一岗多责、一专多能的新型执法体制改革,充实环境执法监管力量。打造“短平快”机制,发挥线上“快发现”

优势,加强视频监控和用电监管。创新开辟微信有奖举报渠道,通过微信发放举报奖励23930多元。

任城分局对企业实施差异化监管,推动各项措施“见实效”。制定监督执法正面清单,减少现场检查次数,对守法企业无事不扰,对违法企业利剑高悬。2021年通过线上APP检查企业1194家,出动执法人员3410人(次),检查企业4515家(次)。 周振宇

全面发力 重点突破

微山筑牢生态环境安全底线

本报讯 为进一步提升环境执法效能,济宁市生态环境局微山分局坚持全面发力,突破环境执法瓶颈,通过采取企业分级管理、非现场执法、“局队合一”等措施,助力打好污染防治攻坚战,筑牢生态环境安全底线。

微山分局在严格落实监管执法正面清单制度的基础上,对全县工业企业逐一进行梳理,建立分级管理清单,明确监管级别,实施动态管理。分级管理清单已纳入工业企业

741家,其中重点管控企业275家,一般管控企业362家,纳入正面清单企业104家。

为提高执法效率,微山分局大力推行各种非现场执法手段,通过线上、线下相结合的方式,提高环境执法的精准度,环境执法更加立体全面。今年以来,累计使用无人机巡查30余次,现场核查在线数据超标预警、企业用电告警、视频巡查问题110余个。

微山分局充分发掘内部潜能,采取“局队合一”的模式,让相

关业务科室参与执法行动,混合编组,集中行动。行动前,对检查要点进行讲解培训;行动后,召开总结会议,反思检查中存在的问题,举一反三,推动问题解决。

行动开展过程中,参与人员互帮互进,既提升了业务水平和执法能力,又充实了执法力量。今年以来,微山县共立案查处环境违法案件39件,处罚106万元,有效打击了各类环境违法行为,形成强大的环境执法威慑力。 柳宪周 周翔

曲阜全力打好三大保卫战

提升群众生态环境满意度、获得感

本报讯 近年来,济宁市生态环境局曲阜市分局坚持全面打好蓝天、碧水、净土保卫战,全面改善生态环境质量,不断提升群众对生态环境的满意度、获得感,被授予“全省生态环境保护先进集体”。

曲阜市分局依托“线上千里眼监控,线下网格员联动”模式,提高环境监管能力和执法效率。对480家重点行业涉气企业实行A/B/C/D分级管理。持续开展入河排污口溯源、分类、

整治、备案,完成120个排污口溯源。开展危险废物专项排查整治行动,提高重点产废单位的规范化管理水平。

为强化执法监管,曲阜市分局全面开展执法大检查,按照“找问题、堵漏洞、补短板”的原则,聚焦生态环境突出问题深入整治,重点解决好存量、增量问题及群众关心的热点难点问题。针对企业在建设和生产中遇到的各类环保问题,积极当好“店小二”,指导帮扶企业提升治理水平,从源头减少污染物的产生。 张弛

建设移动源门禁系统 打造线上监管新模式

济宁精准管控重点用车企业

本报讯 为加强机动车污染防治,济宁市创新监管模式,变人防为技防,利用线上模式下发提醒,督促企业将车辆管控要求落到实处,提高监管效率,推动重点企业车辆迭代升级和运输结构调整。

据了解,济宁市生态环境局2019年在秋冬季重点用车企业中率先启动门禁系统建设,发布车辆识别系统建设技术标准。2020年以城区环境空气质量综合整治指挥部名义印发《关于做

好重点用车企业(单位)移动源门禁卡口监管建设工作的通知》,全面启动门禁系统建设工作。按照“摸清底数、建立台账,分类指导、安装尽装”的原则,分批次分行业推进门禁系统建设工作落实。

对纳入清单的重点用车企业实行台账式管理,一周一调度、一月一通报,对各县(市、区)门禁卡口系统建设进度实施“红黄蓝”管理。对港口码头、火力发电、煤炭开采、非煤矿山等重点用车行业,先行一步,督促指导企业加快联

网调试,录入车辆信息并上传数据。采取政策激励和约束倒逼“两手抓”的办法,将门禁系统建设与企业参评相关联,不断压实企业的主体责任。

济宁市生态环境局作为门禁系统总牵头部门,主动担当、靠前服务,多次组织行业主管部门和重点用车企业召开动员会、培训会,深入宣传发动。截至2021年年底,全市已建设门禁系统并接入市智慧环保综合指挥中心的车辆有682家,建设卡口894处,监控点1815

处,涵盖煤矿开采、港口码头、非煤矿山、电厂、建设工地等24个行业大类。门禁系统建设以来,累计备案147604条车辆信息,记录黄牌货车过车信息883941条。

门禁系统能够将车辆信息和相关数据实时上传,自动生成符合生态环境部门要求的“环保电子台账”,便于企业留存、平台备份、随时查看,节省了人工记录时间和用工成本。门禁系统也可以根据不同区域、不同行业的

应急管控要求,设定具体条件,对不同的县(市、区)、民生保障类企业、获得绩效等级的企业,实行运输车辆差别化管控,提高管控精准性。

在重污染天气应急响应期间或特殊管控时期,门禁系统监管平台能够实时展现重点企业进出车辆数据,有效解决柴油货车应急响应措施难落实、难管控、不直观等问题,提高了国Ⅴ及以上标准柴油货车使用占比。2022年1月30日~3月20日期间,全市通过门禁系统共监管重点用车企业682家,监管企业货车过车数量463842辆(次),其中国Ⅴ及以上排放标准中重型货车占比57%,同比增加48%,企业运输结构得到进一步优化。 李学良 鲁环