

以整改效果检验道歉诚意 用环境改善兑现环保承诺

深圳企业道歉承诺轻罚制度落地见效

道歉企业数量逐年递减,违法行为改正率提升,守法意识明显增强

◆本报记者刘晶 通讯员朱奕燕

《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》近日正式实施。该规定的实施,标志着广东省生态环境厅正式在全省推广公开道歉承诺从轻处罚制度(以下简称“公开道歉承诺”)。

让企业自觉守法才是根本

记者了解到,公开道歉承诺已经在深圳试行多年。本次发布的规定就是在深圳实践公开道歉承诺制度的基础上制定的。自2016年深圳将公开道歉承诺制度纳入《深圳市生态环境行政处罚裁量权实施标准》(以下简称《裁量权标准》)以来,公开道歉承诺经历了两次“变革”。

2019年7月,深圳发布《裁量权标准》(第六版),进一步修改完善形成工作指引,统一规范公开道歉承诺书、公开道歉承诺书等文书模板,增加线上道歉承诺方式。

2021年11月,深圳市生态环境局根据新颁布的《行政处罚法》《深圳经济特区生态环境保护条例》等法律法规,发布《裁量权标准》(2021年版),将公开道歉承诺与裁量权标准中的从轻减轻行政处罚制度、生态环境损害赔偿制度进行衔接,明确了关于实施“双罚制”的案件实施道歉承诺的形式。

按照制度设计,公开道歉承诺包括提交道歉承诺书、审定道歉承诺书和签名登报道歉承诺等多个环节,这些环节都需要企业法定代表人及高层管理人员全程亲自参与。

“处罚不是我们的真正目的,对企业起到启发作用,让企业自觉守法才是根本。”深圳市生态环境执法部门相关负责人表示。

“亲自提交申请、参与审定过程、亲笔签名,亲历了这些过程,确实让我们感受到了提高环保意识的重要性,也警示自己以后不能犯这样的错误了。”深圳某企业负责人就自身的违法行为向社会作出诚恳道歉,并说出了他的感悟。

环保道歉企业数量呈下降趋势

自公开道歉承诺实施以来,深圳市企业环境违法行为改正率明显提高。据统计,2016年至2021年,深圳累计有1270家违法企业在深圳主流媒体公开道歉承诺,均在作出处罚决定前自觉完成整改。

其中,2020年,2021年分别有53家、48家企业公开道歉承诺,减免处罚金额分别为469.5万元、487.4万元,均占当年总处罚金额的4.3%。2020年公开道歉承诺企业中,再次违法企业6家,2021年仅两家,企业守法意识明显增强。

“从数据分析,深圳‘环保道歉企业数量’呈下降趋势,说明了企业环保意识的增强,也进一步说明了公开道歉承诺是行之有效的。”深圳一名资深律师认为,公开道歉承诺并不仅是对违法者的曝光,更多的是让公众共同参与环保,监督环境违法行为。因更多的人关注环保,减少了行政执法可能带来的社会矛盾,提高了行政执法效率。

缓解处罚给企业造成的资金困难

根据数据显示,公开道歉的企业主要为守法意识和能力相对薄弱的小微企业,该制度一方面实现了对企业的守法指导和帮扶,另一方面也缓解了行政处罚给企业造成的资金困难,助力小微企业绿色发展。

据介绍,深圳将继续推行行政处罚案件认错认罚从宽制度,通过给违法企业自身一个改正的机会,敦促违法企业用沉甸甸的责任体现企业担当,用实实在在的效果检验道歉的诚意,用环境质量的改善兑现自己的环保承诺;继续落实宽严相济、惩教结合的原则,改变传统生态环境执法中守法教育和引导不足、社会监督不够等问题,帮助企业提升环境保护主体责任意识,努力营造良好的环境守法氛围,打造公开道歉承诺“深圳样板”。

《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》实施后,各市正积极落实。广州、佛山等地针对符合该制度适用条件的违法行为,指导企业主动完成整改、做好公开道歉,积极为企业争取从轻处罚,强化处罚的教育功能以及促进守法功能。

浙江启动绿剑2022执法专项行动

三级部门联合 线上线下联动

本报记者朱智翔杭州报道 浙江省近日部署开展为期8个月的“绿剑2022”生态环境执法专项行动。此举旨在进一步深化生态环境“两法”衔接机制,精准打击各类突出环境违法犯罪,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,为杭州亚运会环境质量和环境安全提供坚强执法保障,助力高质量发展建设共同富裕示范区。

省市县三级联合部署专项行动

据了解,浙江是最早开展环境执法与司法联动的省份之一,在全国率先实现省市县三级公检法机关驻环保部门联络机构全覆盖,每年定期召开公检法联席会议,形成了多元联动、多跨协同的环境执法格局。此次执法行动正是以持续加强生态环境部门和公安机关执法协作为抓手,由省、市、县三级生态环境部门和公安机关联合部署、联合行动、联合督办、联合发布典型案例。

其中,生态环境部门要加强源头管理,摸清重点领域相关企业单位和人员底数情况,及时将

监管信息和案件线索移送公安机关。公安机关要充分发挥侦查职能优势,利用基层所队社会面管理触角深的特点,协同开展基础摸排和线索收集,提前介入、主动出击。同时,生态环境部门和公安机关还要加强与建设、交通、经信、市场监管、税务等部门协同,开展部门联合执法。

围绕“5个重点”实施“靶向执法”

部门联合执法查什么?行动明确,全省将在全面摸排环境污染问题基础上,围绕重点问题、重点环节、重点区域、重点行业、重点企业等“5个重点”,利用“浙里净”“E企管”“天眼”等系统平台和在线监控、视频监控、用电监控等数字化监管手段,结合无人机和走航车巡查,实施“靶向执法”。

“重点问题,就是要查近三年来中央、省级领导批示的,中央生态督察、中央与省级巡视和长江经济带警示片曝光的环境污染问题,以及2020年以来涉及越级访、重复访的工业企业,群众反映强烈的环境污染问题。”浙江省生态环境厅生态环境执法处相关负

责人介绍,而重点区域主要针对亚运会赛事场馆、亚运村(分村)、接待饭店等所在县区等,重点行业包括化工、印染等污染行业及其他“两高”行业等。

对于查出的问题,行动要求各地及时提出应对治理解决方案,防止执法检查“一刀切”。按照“情指联动一精准溯源一定点执法一清单整改”的工作要求,实行环境问题闭环管理,避免生态环境问题一地重发,对常查常犯的企业要重点采取针对性措施。

此外,行动中,浙江各设区市还将组建市级交叉执法队伍,梳理明确检查清单,实施“旬调度,月帮扶,季交叉”,推动县(市、区)抓好问题排查整改。省级部门也将根据问题线索和各地帮扶需求,组织执法骨干、办案专家和技术专家开展“支教”式强化监督帮扶,指导地方精准查办大案要案。

“接下来,全省各地将制定专项行动实施方案,健全行刑衔接工作机制,明确责任分工,将专项行动作为年度重点工作加快推进,通过行刑衔接形成部门合力,共同打击环境违法犯罪行为,共同维护良好生态环境。”浙江省生态环境厅相关负责人说。



爬上油罐“蒸桑拿”

◆马平

2021年,作为一名基层生态环境执法人员我参加了生态环境部重点区域空气质量改善监督帮扶工作。初秋,陕西省宝鸡市,气温依然高达30多度,9月10日,顶着炎炎烈日,我们帮扶组来到眉县开展监督帮扶工作。

来自秦皇岛市生态环境局北戴河新区分局的副组长袁会新像往常一样,走在队伍的最前面。“咱们组里我最年轻,应该多干,男人得有担当嘛!”他用实际行动践行着他最爱说的这句话。

在检查一家工程材料企业时,他靠着多次参加帮扶积累的丰富经验,敏锐地发现该企业油罐顶部的有

机废气收集治理设施可能存在问题。

为了一探究竟,他二话不说,带着企业工作人员,就冲了上去。对着高达几十米的油罐,他一边爬一边对我们说:“你俩女同志别上了,太高,挺危险的。”

看着梯子那么陡,我们在下面为他们捏了一把汗。经过仔细排查,他终于查出了有机废气收集治理设施存在的问题。在油罐顶上,他耐心地帮助企业人员分析问题的症结所在,手把手地辅导企业如何改进治理设施。

当他走下扶梯时,汗水已湿透了上衣,他边擦脸上滴下的汗水,边打趣地说:“以后想蒸桑拿就来这上面,钱都省了。”

看着汗流浹背的他,我由衷

地敬佩,他是我们无数环保人中的一员,也是环保铁军的缩影;他以实际行动体现了环保人牢记初心使命、勇于担当的精神和守护祖国蓝天碧水的决心。

作者单位:河北省秦皇岛市生态环境局山海关区分局



投稿请下载中国环境APP

细化“四张表单”
严查“十二要点”
确保“五个到位”
烟台开发区强化涉疫废物处置管控

本报讯 面对涉疫医疗废物产生量增大、监管压力陡增新情况,山东省烟台市生态环境局开发区分局充分发扬“严真细实快”工作作风,围绕“医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖、医疗废物、医疗污水及时有效收集转运和处理处置100%全落实”目标,深入研究策划,迅速完善工作机制,多措并举筑牢疫情防控坚固防线。

明确检查要点,推行标准化执法。第一时间组织学习《烟台市涉疫废物应急处置规范及闭环管理工作流程》,全面掌握涉疫废物各环节工作要求。结合有关规定和执法检查实际,研究制定了隔离点现场检查记录表、涉疫废物处置机构现场检查记录表、污水处理厂现场检查记录表和定点医院现场检查记录表“四张表单”,明确不同场所执法检查重点,确保全覆盖、无死角、无遗漏,有效提高了监管工作效能。

紧盯重点企业,推行差异化监管。对涉疫废物处置单位,安排专人驻厂监管,紧盯“涉疫废物处置、企业内部防疫”两大方面,重点检查焚烧炉膛温度、作业隔离区、消杀措施、达标排放、在线监控、进出车辆等12个要点,确保“专人负责、处置场所、处置流程、防护要求、消杀要求”五个到位。对重点行业监管的其他企业,加大检查频次,切实做到每日现场巡查,发现问题立行立改。对普通污染源企业,依托大气VOCs走航车、在线监控数据平台、电量监控等手段,结合群众环境投诉,实现非现场执法和精准溯源执法。

聚焦应急处置,推行全链条管控。研究制定开发区涉疫废物应急处置工作方案,会同区卫生健康局、规划建设局、综合执法局、各镇街等部门单位,对涉疫废物收集暂存、交接转运、焚烧处置以及人员管理等提出严格要求,明确各环节责任人和联系方式,确保全链条全流程管控到位。

汤耕田

CEN 中国环境报 | 公益发布

文明餐桌

珍惜粮食, 杜绝浪费



文明餐桌 粒粒皆辛苦 杜绝浪费

文明餐桌 公筷公勺

文明餐桌 珍惜粮食

文明餐桌 粒粒皆辛

文明餐桌 光盘行

文明餐桌 杜绝浪费

文明餐桌 粒粒皆辛

文明餐桌 珍惜粮食

文明餐桌 珍惜粮食