

聚焦农业农村治污攻坚

深入攻坚
——让水清岸绿景美

人口居住集中地区和分散地区要采取不同治理方法和技术

既要找准“靶心”又要有的放矢



◆本报见习记者薛丽萍

日前,生态环境部、农业农村部、住房和城乡建设部、水利部、国家乡村振兴局等部门印发《农业农村污染治理攻坚战行动方案(2021—2025年)》(以下简称《行动方案》),明确加快推进农村生活污水垃圾治理,分区分类治理农村生活污水。

从文件表述可以看出,在农村生活污水治理最开始的战略规划阶段,就已聚焦“分区分类”策略,这也意味着农村生活污水治理不能“撒胡椒面”,而是有取舍,有策略,找准“靶心”,有的放矢。

那么,到底怎么取舍?如何突出重点、分类施策?本报记者采访了生态环境部土壤与农业农村生态环境监管技术中心(以下简称土壤中心),对《行动方案》进行深入解读。

◎聚焦国家战略与重点区域

在资金和社会资源有限的情况下,农村生活污水治理如何取得最大化的效果?这就要求污水治理的目标任务必须与国家战略、地方实际、群众需求统筹考虑,进一步突出重点区域、重点村庄,才能以点带面、梯次推进。

土壤中心主任洪亚雄认为,农村生活污水治理要服从于、服务于国家重大战略,因此《行动方案》将京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、黄河流域等区域作为农业农村污染治理攻坚战的重点。

在此基础上,也不能对生活污水进行“撒胡椒面式”治理。《行动方案》聚焦在重点治理水源保护区、城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等人口居住集中区域的农村生活污水。

“对以上区域的农村生活污水进行治理是非常有必要的。水源保护区直接关系到人民群众的健康和饮水安全,其重要性不言而喻。城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村等人口相对集中的区域,污水产生量较大,群众对治理的需求也大。旅游风景区不仅有前面三者的特点,还对发展乡村产业、弘扬传统文化、带动

农民增收、展示地方形象、推动乡村振兴具有重要意义。”洪亚雄告诉记者。

人口居住集中的区域要花力气重点治理,人口分散的地方则要花“巧心思”,讲究“经济适用”。

《行动方案》指出,优先推广运行费用低、管护简便的污水治理技术,鼓励居住分散地区采用生态处理技术,可通过黑灰水分类收集处理,与畜禽粪污协同治理、建设人工湿地等方式处理污水,达到资源化利用要求后,用于庭院美化、村庄绿化等。

“居住分散地区农村生活污水排放量一般较小,环境容量相对较大,资源化利用更经济可行。可采取黑灰分离的方式,进行分类利用。如将黑水通过无害化处理或拉运到污水处理设施处理后,用于农田灌溉;将污染物浓度较低的灰水通过人工湿地等进行生态处理后用于庭院美化和村庄绿化等。当然,也可以黑灰水一体化处理后就地就近利用,具体要结合当地群众的生产生活习惯。”土壤中心夏训峰解释。

记者发现,这类处理方式在我国各地早有探索。安徽岳西县根据村落人口分布的集中度分类处理农村生活污水,对于人口集

中的村镇,当地建设污水集中处理系统,对生活污水进行统一处理;流域内分散住户的生活污水,随地势由高到低进入三格式化粪池,无

害化处理通过茭白田和人工湿地进行处理利用。这些探索尝试,都有望在《行动方案》的指导下进一步趋向成熟。

◎让污水处理设施“建得好”“用起来”

农村污水治理的一大难题,就是污水处理设施“建而不用”。部分地区存在户用、公共污水收集系统衔接不到位,有的地方甚至主管网早早铺好,入户排污管却一根没接,使得污水处理设施成了村民眼里的“摆设”。

《行动方案》指出,做好户用污水收集系统和公共污水收集系统的配套衔接,合理选择排水体制和收集系统建设方式,确保污水有效收集。

如何给户用污水收集系统和公共污水收集系统“牵好线”“搭好桥”?

土壤中心副主任王谦介绍,“农村生活污水治理要建管并重。加强运行维护是农村生活污水治理成效的重要保障,不光要建设,更要建好机制,进一步明确政府、建设运维单位、村级组织以及村民职责,这样才能有利于户用污水收集系统和公共污水收集系统的衔接。”

建设时,在保证施工质量的前提下,要充分尊重农民群众的意愿,发挥好农民群众的主体作用。

王谦指出,农村生活污水治理不仅仅是治污工程,也是民生工程、民心工程,既要顺应广大农民群众对良好生态环境的期待,也要注意激发内生动力,组织引导大家开展农村生活污水治理、建设美丽家园,切实保障村民知情权、参与权、表达权、监督权,不断创新群众参与方式方法,畅通参与渠道,强化群众监督,完善群众评价方式,确保治理成效由群众评判。

同时,鼓励社会力量积极参与,构建政府、市场主体、村集体、村民等多方共建共管格局。

在“管”的时候,要健全相关制

度、机制,明确运维管理的责任主体和相关职责。夏训峰介绍,农村污水水量不稳定、泥沙等杂质多,容易堵塞管道,给管网运维带来较大压力,加之户用污水收集系统和公共污水收集系统权属不同,在运行维护责任划分上有一定难度。

记者了解到,浙江省采取了建设接户检查井的方式衔接户内、公共污水收集系统。这样一来,户内出现了堵塞问题,就由农户来清理;公共污水管网出了问题,则由运维单位承担相应维护责任。

“还可以通过城乡一体化、给排水一体化、建管运一体化等方式推进农村污水治理,统筹谋划户用污水收集系统和公共污水收集系统建设,做好配套衔接,确保污水有效收集。”土壤中心李松补充说。

此外,《行动方案》指出,推动县域农村生活污水治理统筹规划、建设和运行,与供水、改厕、水系整治、农房道路建设、农业生产、文旅开发等一体推进,有效衔接。

如何一体推进?土壤中心陈盛举例说明:“比如污水治理与乡村建设可以‘统筹’,污水管网铺设可与道路农房建设相结合,在修建道路时与供水、雨水管网等同时铺设,在农房建设时衔接好户内污水收集系统,对厕所污水等进行收集处理,这样就可以减少开挖道路、改造农房等费用。”

再如污水治理与产业发展可以“统筹”,对影响农村人居环境、造成黑臭水体的农村生活污水,可以结合旅游景区开发建设和农业生产用水用肥需求,及时进行处理或资源化利用,在减少对周边环境影响的同时,助力农业生产和文旅开发。

划分、调整、取消,完善集中式饮用水水源地环保基础设施,实施饮用水水源地环境整治提升工程,推进饮用水水源地生态修复,提高水源地监管水平,加强水源地风险应急防护和强化水源地精细化管理,提升水源地信息化监管水平10个方面推进集中式饮用水水源地水生态环境保护与修复。

在乌江和赤水河专项行动方面,主要是突出通过深化工业污染防治,城镇环保基础设施建设,农业面源污染防治,水生态治理修复,生态示范创建,区域联动合作保护等多个方面推进乌江、赤水河流域水生态保护与系统修复。

为确保实施,“两个规划”和“两个行动方案”从加强组织保障、资金保障、科技保障以及强化监督考核、公众参与等方面提出系列措施。

陈梦竹

“这两年村边河道的水质越来越好,我们直观的感受是水清了,没味了,螃蟹鱼虾回来了,蚊蝇飞虫变少了。”在山东省淄博市桓台县马踏湖区华沟村,村民宋利元对记者说。在宋利元的家门口有一片空地,离着河道有几十米。过去,站在这里就能闻到熏人的臭味,苍蝇蚊子多得很。如今,随着湖区水环境的持续改善,这片空地已经成为邻里街坊驻足聊天、孩童嬉戏玩闹的“娱乐场所”。华沟村紧邻的马踏湖,也成为全国美丽河湖建设的典范。这些是山东省近年来致力于科学精准高效打好碧水保卫战缩影。

源头防控,精准施治

牢牢守住水质“只能更好,不能变差”的刚性底线

山东省生态环境保护督察专员罗辉告诉记者,2021年,山东国控地表水断面优良水体同比改善幅度全国最高,历史性地在消除劣Ⅴ类水体的基础上又实现了国控断面消除Ⅴ类水体,黄河干流山东段国控断面水质全面达到地表水Ⅱ类标准,率先在全国实现县际流域横向生态补偿全覆盖。

山东省生态环境厅日前组织召开2022年一季度全省生态环境保护工作视频会议,通报全省水环境形势,听取经验介绍和意见建议,明确攻坚方向和重点任务,督导各市科学、精准、高效打好碧水保卫战,全力推动河湖水环境质量稳步持续改善。

省生态环境厅要求,全省各市要以当前尚未达标、尚不能实现稳定达标和均值反弹至Ⅴ类水体的断面为重点,利用人工抽查、在线监测、大数据分析等方式,深入排查原因,强化源头治理、分类分批施治,做到既符合当前,更利于长远。

罗辉强调指出:“对存在污水溢流的,要抓紧提升处理能力;对生态流量不足的,要立即协调生态补水,强化再生水循环利用,形成稳定可靠和科学有效的补水机制;对工业企业要做到执法必严、违法必究,千万不能对涉水违法行为‘开口子’。”

“对水质类别虽然达标,但水质指数仍然较差的断面,也要狠下功夫。”省生态环境厅要求,各市要筛选确定对水质指数影响最大的一个或多个指标,精准开展定向“降指”,努力以降低关键污染物浓度的方式实现水质指数的改善,做到“小投入、大回报”。

同时,各市生态环境部门要积极与本级排水主管部门对接,争取将受雨污合流、污水直排影响最严重,以及城市再生水占河网径流比例较高的地区列为优先实施对象,并在城镇污水处理厂监管、黑臭水体监测及日常巡查方面充分发挥自身作用,倒逼相关部门和地区补齐短板、提质增效。

在日常巡查中,强化开展汛前河湖水质超标准隐患排查整治,及时解决一批突出环境问题。加强入河排污口规范化改造现场核查,严防出现排查疏漏,整治不彻底甚至虚假整改等问题。

全面排查,常态监管 为群众的“水缸子”站好“保卫岗”

山东督促各地强化属地监管责任,利用卫星遥感监测、无人机航测、异地交叉执法检查等方式,组织对县级以上城市集中式饮用水水源保护区开展“回头看”,确保做到履职尽责,为人民群众的“水缸子”站好“保卫岗”。

山东省生态环境厅水生态环境处处长郭琦告诉记者:“各市需逐步形成包括环评准入、日常巡查、在线监控等措施在内的全方位、常态化监管机制。同时,主动靠前服务把关,在地方谋划新建饮用水水源地时,充分考虑水质保护需要,预先向主管部门提出合理选址意见。”

此外,加快提升水源地水质监测现代化、自动化、信息化水平,逐步实现部门间监测数据共享,强化安全保障综合研判,并对水源地周边及上游污染风险开展排查评估,建立风险源名录。加强应急预案编制修订和应急能力建设,加快实现水源地保护由“被动应对”向“主动防御”的转变。

郭琦说:“为保障饮用水水源保护区的科学性、严肃性、有效性,省厅将进一步建立健全县级以上饮用水水源保护区的划定、调整、撤销程序办法,其中最基本的原则就是对保护区调整从严把控,非必要不得随意调整,严防借保护区调整名义给建设项目‘走后门’‘开绿灯’。”

联防联控,整治提升 推动河湖治理从“保水质”向“增颜值”迈进

南四湖、东平湖是南水北调东线重要通道和调蓄湖泊,围绕这些重点流域的生态保护与治理修复,山东省生态环境厅提出明确要求。省生态环境厅水生态环境处副处长刘时

介绍:“在黄河流域水环境保护方面,聚焦黄河干支流水质保障及入河排污口排查整治,督促沿线9市齐抓共管、联防联控,合力保障流域水质安全。加大干流总氮浓度管控,深入推进淮河流域综合整治和稻田退水治理试点,从源头减少污染物入河量。统筹谋划、合理安排,推进各自辖区内所有涉黄河干支流排污口的排查整治。”

山东省生态环境厅编制《2022年度南四湖流域水污染综合整治工作计划》,要求流域各市根据计划提前研究编制具体实施方案,细化分解目标任务,强化流域联防联控,强力推进落实落地。

对南四湖东平湖流域治理,山东省生态环境厅要求,流域各市不仅要盯着国控断面,还要保障省控断面和入湖河流水质达标,今年39条入湖河流水质优良比例不得低于70%,明年入湖河流全部要达到地表水Ⅲ类水。

流域治污,不仅要让河湖的水清起来,还要让河湖生态美起来。

罗辉强调,全省生态环境系统要坚持“保水质、增颜值”并举,对照“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的目标,做到水资源、水生态、水环境“三水统筹”,在保障河湖水质达标的基础上,加强生态修复和岸线整治,探索兼顾实现景观、科教等多重服务功能,努力创建更多美丽河湖案例,推动河湖治理由“保水质”向“增颜值”迈进。

螃蟹鱼虾回来了,蚊蝇飞虫变少了

山东河湖治理保水质增颜值

◆周雁凌董若义

CEN 新闻+

治理水生态修复 贵州深化水污染治理 出台两个规划和两个行动方案

本报讯 为进一步强化上游意识、上游责任,切实保障两江上游生态安全屏障,保障人民群众饮水安全,今年2月—3月,贵州省接连制定实施了《贵州省“十四五”重点流域水生态环境保护规划》《贵州省“十四五”饮用水水源地环境保护规划》和《贵州省赤水河流域生态保护专项行动方案》《贵州省深化赤水河流域生态保护专项行动方案》,切实加强水生态环境保护,坚持精准治污、科学治污、依法治污。

在重点流域规划方面,主要从着力推进经济社会绿色转型、构建水生态环境保护新格局、为人民群众提供良好水生态产品、深化水污染治理、推动水生态环境保护修复、保障河湖生态用水6个方面深化重点流域水生态环境保护和污染治理。

在饮用水水源地规划方面,从加强骨干水源建设和水网连通互济,严格集中式饮用水水源保护区

CEN 中国环境报 | 公益发布

加强环保宣传教育 培养生态环境意识

- 加强企业内部的生态环境宣传教育工作
- 不断提高员工生态环境意识
- 塑造绿色安全企业文化
- 建立健全企业自身生态环境责任制

