

# 污水处理费能覆盖成本吗?

县级以上城市缺口每天达4000万元—6000万元

## ◆本报记者刘良伟

“目前,我们收取的污水处理费能覆盖污水处理厂的成本吗?”  
“不能,从全国范围看,按照污水处理费的平均水平计算,大概只能覆盖污水处理厂全成本的0.7—0.8倍。”  
“缺口资金有多大?”  
“按照县级以上城市每天1.8亿吨污水处理总量、每吨污水处理费1元计算,每天的缺口或者说需要财政补贴的资金大约是4000万元—6000万元。”

## 污水处理费年缺口上百亿元

收费标准亟须“追上”成本,但仍有一些地方政策没有到位

近日,住建部、生态环境部、国家发改委、水利部联合印发《深入打好城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》(以下简称《方案》)。这是“十四五”时期黑臭水体治理攻坚战的总方案。黑臭水体治理怎么干?一个关键词是“补短板”。

《方案》中有两条“硬杠杠”引起记者注意:一是补“污水收集率低”的短板,到2025年,“城市生活污水集中收集率力争达到70%以上”;二是补“进水浓度低”的短板,到2025年,“进水BOD浓度高于100毫克/升的城市生活污水处理厂规模占比达90%以上”。

与此同时,《方案》强调不盲目提高污水处理厂出水标准、新建污水处理厂。

从中可以读出明显的政策导向——“提质增效”。而资金利用的提质增效是其中的重要内涵之一。污水收集率低、进水浓度低、污水处理厂过度提标等都带来资金不能有效利用之“痛”。

对此,E20研究院执行院长、湖

南大学兼职教授薛涛告诉记者:“我认为,目前收取的污水处理费整体来看,只能达到污水处理和污泥处理全成本的0.7—0.8倍。目前,估算下来,污水处理厂每天的资金缺口或者说需要财政补贴的资金是4000万元—6000万元,每年的缺口达上百亿元。”

污水处理费为什么不能完全覆盖污水处理厂的成本?

“原因主要有两点:一是原有成本中考虑污泥处理费的处理处置标准不够高;二是大量污水处理厂在提标改造。”薛涛分析,“我们目前污水处理费的全国平均水平,覆盖一级B出水水质所需成本问题不大,但距离满足一级A标准还有一些差距,虽然差得不太多了。但目前出水水质普遍要求达到一级A标准,导致费用存在缺口。而这只是污水处理的情况。我国污水处理费要求覆盖污水处理和污泥处置两部分成本。”

据了解,目前我国污泥处理简单脱水填埋的成本大概是100—150元/吨,分摊到污水处理费里,大概是

0.08—0.15元/吨。出于成本考虑,原来污水处理厂对污泥的处理,很多是选择脱水到60%后送进填埋场里,甚至有些地方选择了简单堆弃的非法做法。

随着相关法律法规的逐步完善、中央生态环保督察的震慑作用以及填埋场紧缺、污泥对填埋场安全造成影响、修复污泥堆场的巨额费用等客观原因,更多人意识到这种简单干化后填埋弃置的处理方式不能持续下去,会带来次生灾害,所以目前对污泥处置的要求提高了,更高质量的减量化逐渐成为普遍需求。

如果对污泥进行全量、妥善、安全处置,费用大约为300元/吨—500元/吨,摊到污水处理费里大约为0.25元/吨—0.5元/吨。这部分收费并没有完全调整到位。

而关于污水处理厂的提标改造,中国工程院

院士、北京工业大学教授彭永臻曾表示,以COD为例,一级A排放标准限制为50mg/L,而Ⅳ类和Ⅲ类水质要求则分别为30mg/L和20mg/L,达到这样的排放标准将造成污水处理厂的处理成本提高5倍以上。

针对地方经济政策不到位的问题,生态环境部总工程师、水生态环境司司长张波在今年年初的新闻发布会上指出:“国家三令五申污水垃圾收费政策要基本涵盖各项成本。但是一些地方至今也没有完全落实。市场的作用发挥不出来,财政的力量又捉襟见肘,这就使得污水收集处理长效机制很难建立起来。”

此次《方案》中明确,“落实污水处理收费政策。各地要按规定将污水处理收费标准尽快调整到位。”这为下一步加大资金保障提供了有力的政策支持。

## 为何还有三四成污水处理费打水漂?

错配问题严重,存在管网漏接、混接、错接等问题

黑臭水体治理花费巨大是不争的事实。按照张波的介绍,“黑臭水体治理这3年,据不完全统计直接投入超过了1.5万亿元。”

一边是资金需求总量大、资金缺口大,一边是资金的巨额浪费,这是什么原因?

“错配。”薛涛说,“由于国内绝大部分管网建设和运维标准长期低下,进入污水处理厂的污水中‘客水’比较多,包括非初期的雨水、地下水、山泉水、河水倒灌的水等。没有百姓为此付费。”

这是第一层“错配”,即进入污水处理厂的一部分水并不是需要处理的污水,而是掺杂了不少“干净”水。

住建部、生态环境部、国家发改委发布的《城镇污水处理提质增效三年行动(2019—2021年)》和此次印发的《方案》都强调了BOD浓度高于100毫克/升的导向。

“当污水BOD浓度低于100毫克/升的时候,说明其中至少有30%—40%的客水。这意味着如果我们处理了100万吨污水,实际只处理了60吨—70吨真正的污水。剩下30%—40%的客水如果通过管网提升挤出污水管,或者通过雨水管道经海绵城市净化后排到自然

水体是最佳的。这部分水不但没有人付费,也会干扰污水处理厂的工艺,比如为此额外增加碳源等,从而带来浪费能源增加能耗的不低碳现象。这看似技术问题,也关系到污水处理的价格问题。”薛涛说。

第二层“错配”是既然很多城市的污水处理厂处理能力被客水占用,那么相应的,就必然有大量真正的污水没有进入污水处理厂,直排到外部环境中,这主要是由管网漏接、混接、错接等质量问题导致的。而曾经不少城市回避复杂的管网问题,所以采取简单粗暴的所谓“一滴污水不进城”模式,也就是沿河雨污全截,由此“按下葫芦浮起瓢”,带来一系列问题,如污水处理厂入厂污染物浓度断崖式下降、污水处理厂长期满负荷运行甚至污水处理厂“建一座满一座”。

在这种情况下,《方案》强调“不过高强调提升污水处理厂出水水质,不新建扩建污水处理厂”的本意就明了了。

“在纠偏。”薛涛说,在进水浓度过低的情况下,脱离实际地提标改造意义不大,而且给污水处理带来巨大的药耗成本和电费成本,也不符合碳达峰碳中和的方向。

## 新疆大力发展绿色金融

用信贷支持节能降碳项目建设

本报讯 为充分发挥绿色金融支持新能源和节能降碳项目建设的重要作用,近日,新疆维吾尔自治区发展改革委组织召开全区信贷支持节能降碳项目建设暨固定资产投资项目调度视频会议,安排部署相关工作。

据了解,近年来,我国绿色金融标准建设加快推进,区域绿色金融改革成效显著。

发挥好绿色金融的指导和支撑作用,不仅有利于助力新疆充分发挥能源资源优势,辩证处理好服务国家能源安全和实现区域减排的双重目标,还有助于将丰富的绿色资源转化为经济增长优势,支撑经济绿色低碳高质量发展。同时,也有利于加速产业结构、能源结构的绿色转型、提升经济的技术含

量,更有利于凸显新疆丝绸之路经济带核心区定位。

自治区发展改革委相关负责人表示,要加快节能降碳项目和新能源项目的耦合联动发展,围绕国家产业政策和金融政策谋划推动新能源项目和节能降碳项目,运用贴息、奖补、绿色金融等方式促进绿色低碳转型发展。

加快总投资规模500万元以上项目尽快形成实物工作量,实施好一季度开工项目,筹划好二季度集中开工项目;加快完成今年新能源并网装机任务,加快存量项目建设,按照7条路径继续储备申报一批新项目。

加快以基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)为突破口扩大有效投资。

陈奕皓 崔显朝



近年来,安徽省合肥市不断加大生态环境保护和治理力度,在人口集中的市区改造污水处理厂,进一步改善合肥市南淝河水环境质量。目前,合肥望塘污水处理厂改造后,极大地改善了周围水体环境,保护了城市生态环境和人居环境。  
人民图片网供图

## 一扫码危废信息全了然

武汉推广“智汇环保平台”,危废有了“电子身份证”

本报讯 “危废刚产生就贴上‘二维码’,等于有了‘电子身份证’,这件危险废物的品种、生产时间以及生产单位等信息就一目了然了。”位于湖北省武汉市东湖新技术开发区光谷生物城内的一家企业生产车间里,一位工作人员正熟练地给每件危险废物称重并粘上它特有的电子标签。

这张电子标签与目前常用的危险废标签区别不大,仅在左下角多出一块二维码。

据了解,通过特定APP扫描后,手机上便显示出危废的所有信息,从产生点位开始,暂存、出入库、处置等各环节,操作信息系统均进行了实时记录。当危险废物产生后,通过终端称重时,危废在整个

过程中的记录信息将通过终端设备自动上传至生态环境部门的数据平台。

这一操作的实现得益于目前正在武汉东湖新技术开发区推广的“智汇环保平台”,平台是集实时申报、过程追踪、提醒预警等功能于一体的危险废物“全链条”监控系统。

“该系统试运行以来,确实解决了一些长期存在的问题,也让我们的监管工作更规范、更信息化、更智能化。”武汉东湖新技术开发区生态环境和水务局工作人员表示,“特别是针对区域内的一些小而零散的企业,可有针对性地开展现场执法检查,及时发现违法违规行为,实现由被动式监管向主动式监管转变。”

颜永国 刘炎坤 贾冰

CEN 中国环境报 | 公益发布

积极发展清洁生产

GREEN LOW CARBON  
加快实现 绿色低碳 发展

- 使用清洁能源
- 提高原料综合利用率
- 开发与应用节能减排技术

