

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年5月

11

星期三

农历壬寅年四月十一

8259期

今日8版



中国环境APP 微信公众账号

## 在习近平生态文明思想指引下

# 让发展既有“含金量”又有“含绿量”

### 广东东源盘活生态资源,探索绿色发展路径

#### ◆本报见习记者郑秀亮

2017年,广东省河源市东源县获评全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,成为当时全省唯一获此殊荣的县。在此基础上,近年来,东源县委、县政府进一步明确绿色发展思路,发展路径与发展目标,大力实施“东强西优南扩北实”发展战略,努力打造“一核一副三重四组团”区域协调发展新格局。如何走出一条既有“含金量”又有“含绿量”的绿色发展新路?记者近日赴东源县进行了采访。

#### 守好绿色本底:拒绝涉污染项目金额超百亿元

东源县地处广东省东北部、东江中上游,面积4009平方公里,是全省县域面积第二大县,也是广东省重要的生态屏障和饮用水水源地。

“绿色是东源的本底,是东源的核心竞争力。”河源市生态环境局东源分局局长张建安告诉记者,近年来,东源县不断强化规划引领,树立环保优先鲜明导向,坚持规划先行,严把环境准入关,加大生态文明建设工作党政实绩考核比例,加强党政领导干部生态文明培训,彻底扭转了“唯经济建设”政绩观。“2017年以来,东源县拒绝有较大以上污染项目16个,涉及投资额度超100亿元。”

拒绝污染项目为优质项目的落地腾出了容量。去年9月,深圳盐田—东源共建现代物流园中,东源县举行27个重大项目集中动工或签约仪式,合同投资总额约70亿元,涵盖电子信息、新材料、汽车零部件、家禽育种及养殖等多个领域。

天上瑶池水,人间万绿湖。位于东源县境内的万绿湖是华南地区第一大人工湖,多年来,万绿湖水质始终保持I类水标准。在此基础上,东源县积极

发展水产业。

在东源县洞头镇的一家矿泉水生产企业,万绿湖水经过一道道工序后,灌装成小瓶的矿泉水。“这些水已经出口到香港、欧洲等地区。”洞头镇镇长感慨地说,“仅我们东源县,预计今年的水产业产值将达到1.5亿元。”

2021年,东源县经济总量突破150亿元,地方一般公共预算收入突破13亿元,税收总收入突破23亿元。全县主要经济指标增速持续位居全市前列。

与此同时,东源县推进深入打好污染防治攻坚战,生态环境保护和农村人居环境综合整治14个专项行动成效显著;新丰江水库和东江干流水质保持国家地表水I、II类标准,生态环境质量位居全省前列。

#### 盘活生态资源:发展生态种植、民宿等产业

驱车进入东源县顺天镇大坪村,宽敞漂亮的沥青路,道路两旁的绿化与沥青路相互映衬,形成一道风景线。大坪村支书告诉记者,近年来,大坪村狠抓环境整治提升工作,村容村貌焕然一新。“守得住绿水青山,终于迎来金山银山。”

村支书口中的“绿水青山”,是指村中的古树公园,如今已是该村必去的网红“打卡地”。古树公园所处的地方叫龙祖山,当地人视其为“风水山”,山上的米椎树为“风水树”,世代守护,禁止砍伐。因拥有这片独一无二的古椎树林,大坪村脱颖而出成为综合示范项目建设的核心区,被定位为美丽乡村及特色农事体验社区。

“村里组织农户以土地入股的方式参与南药种植等项目经营,民宿优先安排本地村民就业,让村民在美丽乡村建设中得到更多的实惠。”村支书告诉记者,村民原来的经济来源主要靠种水稻,收入非常低,通过发展生态种植、民

宿等产业后,工资大幅度提高,“每月工资有3000元到4000元,很多年轻人都选择返乡创业。”

顺天镇党委书记介绍,目前顺天镇拥有民宿、农家乐超过40家,每年乡村旅游接待游客近10万人次,农民吃上了“生态饭”“旅游饭”。“我们把生态优势转化为发展优势,以国家全域土地综合整治试点为契机,使土地长出‘金元宝’、生态变成‘摇钱树’、乡村成为‘聚宝盆’。”

位于东源县西北部的双江镇,生态环境良好,是传统的农业大镇,优势在农业、特色在水果。近年来,当地积极探索“绿色兴农、品牌强农、驿道助农”,以特色水果种植为基点,产业链条延伸为杠杆,撬动由“农业大镇”向“农业名镇”转变。全镇高端特色水果种植面积达8000亩,成为大湾区青睐的“果盒子”。高端特色水果产业的发展让农产品价值得到有效提高。如今当地的“西施”柚一对可以卖到150元,“阳光明媚”葡萄可以卖到30元一斤,带动农民人均纯收入从2017年的12785元增加到2021年的17580元。

地处东源县康禾镇北部的仙坑村,生态优美。距今已有400多年历史,村内有20多幢清代客家方围屋,古建筑和客家文化遗产保存完好,被列入住建部第五批中国传统村落名录。

近年来,仙坑村依托丰富的客家文化资源,以康禾省级自然保护区为背景,以四角楼、八角楼为代表的古建筑群为中心,逐步形成了“赤南公路—农田—四角楼—八角楼—登云书院”的民俗展示与生态旅游相结合的乡村旅游示范路线,带动了茶叶种植园、研学旅游、万家旅社、民宿、农家乐等项目的发展。河源市高新区管委会驻仙坑村党建指导员廖武彪告诉记者:“仙坑村目前吸引外来游客超过7万人次”,随着“万家旅社”项目的落成,预计可为开办民宿的群众每户年均增收

两万元。”

#### 用好资源禀赋:从无序开采转向提高资源附加值

“这是节能幕墙玻璃,这是保温幕墙玻璃,都是供给国内大型房地产集团的。”在东源县蓝口镇旗滨集团厂房内,集团客户经理指着琳琅满目的各式玻璃产品向记者介绍说。

“镇上的石英砂资源非常丰富,以前都是无序开采,不仅造成资源浪费,而且环境污染问题比较突出。”这位经理告诉记者,“过去产品都是粗加工,资源附加值非常低。我们集团主要经营高档LOW-E节能幕墙玻璃,对石英砂进行深加工,极大提高了资源的附加值,原砂一吨大概只有20元,经过加工成为产品后可以卖到2000元。”

“以前很多都是小作坊经营,粗放式发展,直接把石英砂挖出来之后就卖,产品附加值低,不仅浪费资源而且污染环境。”蓝口镇政府负责人告诉记者,当地通过大力整顿“小散乱”的采砂企业后,引入旗滨集团进行集约化规模化发展,让资源的价值得到充分利用,“大集团严格抓好环境治理,不仅生产过程确保达标排放,而且矿山采挖后严格执行复绿工作,最大限度减少对环境的破坏。”

蓝口镇政府负责人还提到,该镇将依托丰富的石英砂资源,以硅产业基地发展为基础,结合城镇提质扩容,扩大硅产业园区规模,提高园区接纳承载能力,促进硅产业集群集约发展和提质增效。

“依托良好的资源禀赋,东源县做强资源经济组团,推动优势资源高效转化。”张建安提到,下一步,东源县将加快硅产业结构优化升级和产业集群化发展,促进蓝晶、柳城石英砂加工企业有序搬迁、改造、整合、入园,打造硅产业新城,全力打造千亿级硅产业集群。

思想上再重视,工作上再部署,措施上再细化,抓住工作窗口期,凝心聚力、攻坚克难,扭住不放,一抓到底,不留尾巴、不留遗憾,确保交出经得起实践、人民和历史检验的高质量整治答卷。要注重从政治上认识和把握、推进和落实,一以贯之怀“国之大者”来推进,一以贯之作为政治要件来提升,一以贯之对标“两个维护”来检验,不达目标不松劲,不见成效不撒手,不获全胜不收兵。要坚持巩固整治成效。坚持举一反三,以案促改,主动查找问题、改进工作、完善制度,加强生态环境监测管护,抓紧制定总体验收工作方案,从更高站位、更宽视野开展“回头看”,确保工作严之又严、细之又细、实之又实。要全力推进问题整改。紧盯整改时间进度和任务要求,尽最大努力把工作往前赶,打好整改提前量,争取按时保质完成,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。要压紧压实各级责任。制定任务清单、责任清单、时限清单,实行台账管

理、销号落实。领导小组办公室要做好统筹协调,省直各部门要履行行业指导和监管责任,相关地区党委政府要一级抓一级、层层抓落实。

会议强调,要在补种补植补肥工作上持续加力,督促施工单位优化作业设计,扎实做好围栏封育、禁牧等后期管护工作。要在整治效果巩固上持续加力,及时查漏补缺,逐一整改落实,确保治理区域与周边自然环境协调统一。要在生态环境监测上持续加力,加强对土壤、水质等变化情况的动态监测,定期形成综合性评估报告。要在木里矿区企业退出工作上持续加力,加快矿业权退出工作,有序推进企业退出后续工作,细化完善金融风险化解措施。要在资金筹措上持续加力,统筹调整综合整治资金“盘子”,优化综合整治项目申报方式,加大争取中央专项支持工作力度。要在验收评估工作上持续加力,制定总体验收实施办法,紧扣时间节点完成省级考核验收、专家组总体验收和销号工作。

夏连琪 刘红

## 青海省委书记代省长再次部署祁连山南麓青海片区生态环境综合整治工作

### 确保交出经得起检验的高质量整治答卷

思想上再重视,工作上再部署,措施上再细化,抓住工作窗口期,凝心聚力、攻坚克难,扭住不放,一抓到底,不留尾巴、不留遗憾,确保交出经得起实践、人民和历史检验的高质量整治答卷。要注重从政治上认识和把握、推进和落实,一以贯之怀“国之大者”来推进,一以贯之作为政治要件来提升,一以贯之对标“两个维护”来检验,不达目标不松劲,不见成效不撒手,不获全胜不收兵。要坚持巩固整治成效。坚持举一反三,以案促改,主动查找问题、改进工作、完善制度,加强生态环境监测管护,抓紧制定总体验收工作方案,从更高站位、更宽视野开展“回头看”,确保工作严之又严、细之又细、实之又实。要全力推进问题整改。紧盯整改时间进度和任务要求,尽最大努力把工作往前赶,打好整改提前量,争取按时保质完成,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。要压紧压实各级责任。制定任务清单、责任清单、时限清单,实行台账管

理、销号落实。领导小组办公室要做好统筹协调,省直各部门要履行行业指导和监管责任,相关地区党委政府要一级抓一级、层层抓落实。

会议强调,要在补种补植补肥工作上持续加力,督促施工单位优化作业设计,扎实做好围栏封育、禁牧等后期管护工作。要在整治效果巩固上持续加力,及时查漏补缺,逐一整改落实,确保治理区域与周边自然环境协调统一。要在生态环境监测上持续加力,加强对土壤、水质等变化情况的动态监测,定期形成综合性评估报告。要在木里矿区企业退出工作上持续加力,加快矿业权退出工作,有序推进企业退出后续工作,细化完善金融风险化解措施。要在资金筹措上持续加力,统筹调整综合整治资金“盘子”,优化综合整治项目申报方式,加大争取中央专项支持工作力度。要在验收评估工作上持续加力,制定总体验收实施办法,紧扣时间节点完成省级考核验收、专家组总体验收和销号工作。

夏连琪 刘红

## 河北省省长王正谱部署自然资源资产离任审计工作

### 把审计监督成效转化为治理效能

自然资源资产审计监督,推动各级领导干部牢固树立新发展理念,端正政绩观,自觉履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。要搞好顶层设计,科学制定中长期规划和年度项目计划,推进自然资源资产离任审计工作,研究审议有关文件,安排部署下一步重点任务。

会议指出,开展自然资源资产离任审计,是加强生态文明建设、建立完善生态环境保护体系的重要制度安排。各地各部门要提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,深化审计监督,强力推进整改,扎实做好领导干部自然资源资产离任审计工作,加快建设蓝天、地绿、水秀的美丽河北。

会议强调,要提高思想认识,通过

自然资源资产审计监督,推动各级领导干部牢固树立新发展理念,端正政绩观,自觉履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。要搞好顶层设计,科学制定中长期规划和年度项目计划,推进自然资源资产离任审计工作,研究审议有关文件,安排部署下一步重点任务。

会议指出,开展自然资源资产离任审计,是加强生态文明建设、建立完善生态环境保护体系的重要制度安排。各地各部门要提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,深化审计监督,强力推进整改,扎实做好领导干部自然资源资产离任审计工作,加快建设蓝天、地绿、水秀的美丽河北。

会议强调,要提高思想认识,通过



近年来,江西省新余市坚持“绿水青山就是金山银山”理念,通过开展“净水、净空、净土”行动,推动生态环境保护和经济发展深度融合,山更青、水更绿,环境更宜居。图为仙女湖丹江水库景色。

人民网供图

## 讲述环保人自己的故事

### 第一时间取证

4月初的内蒙古自治区锡林郭勒盟,冰雪未融,草色枯黄,生态环境部华北督察局的同志不顾刺骨的寒风和颠簸的路途,驱车数百公里赶往某旗县污水处理厂开展督察工作。

在督察现场,李云腾依次检查污水处理厂的沉淀池、出水口等处,查看出水在线监测数据,发现出水COD不能稳定达标,企业存在管理不规范问题。



时间:2022年4月1日  
地点:内蒙古自治区某旗县污水处理厂

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

# 推进排污口管理改革 深入打好碧水保卫战

生态环境部部长 黄润秋

加强和规范入河入海排污口(以下简称排污口)监督管理,对改善水生态环境质量,促进绿色发展,保护和建设美丽河湖、美丽海湾具有重要作用,是深入打好碧水保卫战的有力抓手,是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要举措。20世纪80年代以来,水法、环境保护法、海洋环境保护法、水污染防治法等法律对排污口管理作出规定。河道管理条例、自然保护区条例等法规进一步明确了排污口设置审批、监督管理的具体要求。水利部、原国家海洋局、原环境保护部等部门积极探索,在各自领域内开展大量工作,取得积极成效。自2018年入河排污口设置管理职责划转至生态环境部以来,生态环境系统扎实开展长江、黄河、渤海排污口排查整治试点,探索积累经验,取得积极成效。

近日,国务院办公厅印发《关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》(以下简称《实施意见》),明确提出深化排污口设置和管理改革的重要举措。这是以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国生态文明建设和生态环境保护形势,立足持续改善水生态环境质量、满足人民日益增长的美好生活需要作出的重大决策部署,我们要切实提高政治站位,以习近平生态文明思想为指导,准确把握《实施意见》制定出台的重要意义、明确的重点任务和主要举措,坚决抓好贯彻落实,为建设美丽中国作出积极贡献。

#### 深刻认识制定出台《实施意见》的重要意义

制定出台《实施意见》是贯彻落实习近

平生态文明思想的具体实践。习近平生态文明思想是推动生态文明建设和生态环境保护的思想指引和根本遵循。坚持人与自然和谐共生,坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉,坚持山水林田湖草是生命共同体,是习近平生态文明思想的重要内容和鲜明特点。《实施意见》紧紧围绕构建人水和谐共生关系,把握流域海域生态系统整体性规律,坚持系统观念,提出入河入海排污口监督管理“水陆统筹、以水定岸”基本原则,统筹岸上水里、陆地海洋以及流域上下游、左右岸,推动流域海域生态环境质量持续改善。从集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题出发,以排污口为抓手,通过排查溯源,摸清从污染源产生到入河入海排放的全过程,分类施策,系统整治。对新增排污口规范设置,倒逼岸上污染治理,带动经济社会发展绿色转型,推进美丽中国建设。《实施意见》将习近平生态文明思想贯彻落实到总体要求、重点任务、保障措施等各方面,将有力引领深化排污口设置和管理改革落地生根、取得实效。

制定出台《实施意见》是落实精准治污、科学治污、依法治污工作方针的重要行动。习近平总书记强调,要坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓宽广度,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。《实施意见》突出依法监管,要求制定排污口监督管理规定及技术规范,对排污口的设置依法依规实行审核备案制,排污口审核、备案信息及时依法向社会公开。严格排查整治,对违反法律法规规定设置的排污口,依法予以取缔。加大执法力度,对违反法律法规规定设置排污口或不按规

定排污的责任主体,依法予以处罚;对逃避监督管理借道排污的责任主体,依法予以严厉查处。突出精准监管,根据排污口责任主体所属行业及排放特征明确排污口类型,以截污治污为重点,开展排污口分类精准整治。对与群众生活密切相关的公共企事业单位、住宅小区等排污口的整治,做好统筹,避免损害群众切身利益,确保整治工作安全有序;对确有困难,短期内难以完成排污口整治的企业事业单位,合理设置过渡期,指导帮助整治。突出科学监管,强调加强科技研发,开展各类遥感监测、水面航测、水下探测、管线探查等实用技术和装备的研发集成,为排污口排查溯源整治和有效监管提供科技支撑。

制定出台《实施意见》是支撑打好碧水保卫战的有力举措。《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》对打好碧水保卫战作出部署,提出到2025年“地表水I—III类水体比例达到85%,近岸海域水质优良(I、II类)比例达到79%左右”的目标,并明确要求“持续开展入河入海排污口‘查、测、溯、治’”。通过排污口排查整治试点发现,一些老城区、城乡接合部雨污管网错接混接,污水混排;一些新建城区管网建设滞后,污水直排;还有一些地方利用内河、坑塘旱季积水、雨季排污,涵闸平时蓄污,雨天排放,污染物“零存整取”。这些问题已成为制约不少地方水生态环境质量改善的瓶颈,雨污混排入河是表象,截污治污不彻底是根源,破解的关键在于管住、管好排污口。制定出台《实施意见》,就是要抓住排污口这个“牛鼻子”,落实碧水保卫战要求,基于水生态环境功

能,明确排污口设置管理要求,倒逼岸上污染治理,实现“受纳水体一排污口一排污通道一排污单位”全过程监督管理。

#### 准确把握《实施意见》的创新举措

实现排污口管理全覆盖。城乡面源污染已经成为影响水生态环境质量的重要因素,但现行入河入海排污口监督管理范围仅包括工业排污口和城镇污水处理厂排污口。为全面控制入河入海污染物排放,《实施意见》在原有管理的排污口类型基础上,进一步拓展排污口范围,增加了大中型灌区排口、规模以下水产养殖排污口等类型,基本涵盖所有常见排污口,实现全覆盖。同时鼓励有条件的地方先行先试,将排查出的农业排口、城镇雨洪排口及其他排口纳入管理,探索突破城乡面源污染治理瓶颈。

明晰各方责任。排污口“找不着主”是长期困扰基层一线管理工作的突出问题,导致部分管理规定难以落地。《实施意见》要求明确每个排污口责任主体,确保事有人管、责有人负。对难以分清责任主体的排污口,地方政府要开展溯源分析,确定排污口责任主体,经溯源后仍无法确定的,由属地县级或地市级人民政府作为责任主体,或由其指定责任主体。《实施意见》还提出建立国家统筹、省负总责、市县抓落实的排污口监督管理工作机制,压实地方政府属地管理责任。

下转二版