

北京将塑料污染治理纳入督察,释放哪些信号?

程维嘉

策部署情况,生态环境保护法律法规、政策制度、标准规范、规划计划的贯彻落实情况,突出生态环境问题以及处理情况等,是生态环境保护督察的重要内容。《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《2030年前碳达峰行动方案》都提出要“加强塑料污染全链条防治”,在这样的背景下,塑料污染治理情况纳入生态环保督察顺理成章。这也反映出塑料污染已成为老百姓身边的突出生态环境问题,是必须面对的重要问题,需要下大力气加以治理。

二是落实塑料污染治理有关规定和要求,必须动真格、见真章,用成效说话。我国一直高度重视和积极加强塑料污染治理工作。近年来,《固体废物污染环境防治法》的修订,《关于进一步加强塑料污染治理的意见》和“十四五”

塑料污染治理行动方案》的先后印发,进一步加强对塑料污染治理的部署安排。通过推进“无废城市”建设试点,组织开展塑料污染治理专项行动,对塑料污染治理的监管执法力度进一步加大。将塑料污染治理工作落实情况纳入生态环境保护督察,从监管执法方面为塑料污染治理工作落地见效又筑牢了一道防线。这意味着塑料污染治理不是列入工作计划就行,其结果怎样、政策实施成效如何,是有人问、有人管、有人罚的。

塑料污染问题由来已久,新形势下对塑料污染问题及其治理情况进行高规格、深层次地督察,表明治理力度的进一步加大,这对监管执法工作提出了更高的要求。

一方面,塑料污染防治涉及生产、使用、回收全链条的多个环节,不规范生产、使用塑料制品和回收处置塑料废弃物,都会造成能源资源浪费和生态环境污染,加大资源环境压力。鉴于此,塑料污染治理和监管既要充分考虑方便群众生活,又要突出重点、分类施策。要在加强监管执法严的主基调上,坚持依法治理、标准引领。对照《北京市塑料污染治理行动计划(2020—2025年)》“一控、一减、两促进、三个一批”的工作思路,对塑料废弃物、塑料产品生产和使用区分严控、减少、促进、禁限、集中清理等不同情形,进行治理和监管。对于一次性塑料制品使用集中、易向环境泄漏的餐饮、外卖平台,以及批发零售、电商快递、住宿会展、农业生产等重点行业,参照禁限目标及行业标准,有针对性地采取治理

措施。相较于以往的散点治理、突击监管,要更加突出系统性和协同性。相关监管执法工作涉及市场监管、药监、城管执法、农业农村、生态环境等多个部门,需要各司其职,同时加强协同作战。在体育场馆、旅游景区、文化设施、交通场站等场所,河道、公路、铁路、背街小巷等沿线,生活垃圾分类收集点等,可以与“河长制”“双段长制”“街巷长制”等重点区域综合整治工作机制相结合,协同推动塑料污染治理。塑料污染治理需要久久为功,对工作成效的检验,是推进塑料污染治理这盘大棋中的关键一步。相信经过长期的努力和有效的探索,北京市的塑料污染治理行动将对多地形成示范效应,推动塑料污染治理进入新的阶段。

环境热评

北京市发展和改革委员会、市生态环境局近日发布《北京市塑料污染治理行动计划2022年度工作要点》,其中明确“将塑料污染治理工作落实情况纳入本市第二轮生态环境保护督察”。

笔者认为,这一举措释放出两个信号,将对今后塑料污染治理工作起到风向标的作用。一是塑料污染治理的严肃性、重要性前所未有,对塑料污染治理的要求已经上升到新的高度。贯彻落实党中央、国务院生态文明建设和生态环境保护决

治已病更要防未病

◆李莹

在生态环境部4月例行新闻发布会上,土壤生态环境司相关负责人指出,要从根本上保障人居环境安全,需要强化在企业土壤污染预防,确保企业用地不再新增土壤污染。

土壤污染防治关键在预防。根据现有的技术条件,土壤污染治理修复不仅成本高,而且耗时长。人民日报曾报道过这样一个案例。湖北省武汉市汉阳区的赫山菜地曾是武汉农药厂厂区,土地污染情况严重。2006年出售给地产商后,在开发过程中导致工人中毒倒地昏迷,地块随即被收回并赔偿地产商1.2亿元。2011年起,武汉市环保、规划等部门联合专业机构前后斥资2.8亿元,历时3年对这一地块进行修复,治理投入的资金远高于污染企业多年的税收。2014年,这一地块“解毒”后以14.4亿元被售出,相较于前两年出售的附近地块,虽然它位置更好,但均价更低。

由此可见,土壤一旦被污染,不仅修复难度大,而且成本很高。等到土壤污染了再来治理,付出的代价是很大的。不仅如此,由于公众对土壤污染问题非常敏感,污染地块周边区域的土地价格、商业价值甚至城市形象也会受到影响,在重新开发利用时很可能贬值。因此,强化在企业土壤污染预防,确保企业用地不再新增土壤污染,是土壤污染防治的重中之重。

不仅是武汉,近年来不少城市的工业企业腾退土地都急需修复。据测算,2020年我国土壤修复市场规模达到150亿元,土壤修复给企业甚至当地政府带来了沉重的经济负担。鉴于此,“治已病”更要“防未病”,在修复存量污染土壤的同时,更要做好源头防控,确保企业用地不再新增土壤污染。

做好土壤污染防治,首先要守住准入关。对可能造成土壤污染的建设项目,依法开展土壤环境影响评价,提出防范土壤污染的具体措施,从源头避免不合理的建设项目落地,有效降低土壤污染风险。以往,对工业项目的环评影响评价,主要从大气污染、水污染等方面开展。鉴于土壤环境影响评价实施时间不长,且专业性较强,要强化对环评人员的培训,尽快提升土壤环境影响评价的质量和水平。

及时排查并治理现有企业存在的土壤污染风险隐患,才能不留后患。2021年生态环境部启动地方对重点监管企业开展了首轮土壤污染隐患排查。排查结果显示,近七成企业或多或少存在土壤污染隐患,土壤污染防治工作任重道远。各地要增加投入,加快土壤污染治理进程。加强对企业的指导帮扶,推动企业尽快完成问题整改。

扛起督察整改的主体责任

◆李春元

读《中国环境报》日前刊登的《甘肃公开通报5个突出生态环境问题典型案例》报道,颇有眼前一亮的感觉。原因有三:一是为甘肃勇于自我揭短亮丑叫好,二是典型案例揭露的问题较深较重,三是整改深挖有力度。

甘肃此次通报的5个突出生态环境问题,不仅直戳弄虚作假、整改问题不真实、对生态环境违法问题打击不力等敏感话题,而且话里话外,指明要借案深查、挖除病根、举一反三、不留情面。特别是针对中央生态环境保护督察交办案件不真改、不实证,给予二次曝光、深入督办,更加值得称道。

从历次督察曝光的典型问题中不难看出,很多突出的生态环境问题,在中央生态环境保护督察组发现之前,当地并不是毫不知情,也不是所有的问题都没有过督促整改。但为什么这些问题总是遮遮掩掩、拖拖拉拉,从小问题变成了大隐患,直到被中央

生态环境保护督察组发现后才曝光、才整改,甚至有的被曝光后仍然出现不整改、假整改、拖延整改等现象呢?笔者认为,归根结底,就是一些地方党委政府没有真正承担起解决当地突出生态环境问题的政治责任、法律责任和主体责任,缺乏像甘肃这样勇于向污染宣战的决心和斗争精神。

中办、国办日前印发《中央生态环境保护督察整改工作方案》,对督察工作做出了进一步的职责分工。尤其值得注意的是,明确了督察整改的主体责任,规范了程序、完善了机制、强化了手段。各级地方党委政府应结合实际,出台相应举措,认真解决本地存在的突出生态环境问题。

没有主动整治,必将被动整改。笔者认为,推进地方突出生态环境问题整改必须强化政治担当、为民情怀,坚定决心、坚定信念,真正落实地方党委政府主体责任。近年来,中央生态环境保护督察组向各地交办了大量突出生态

环境问题,很多就发生在当地党委政府的眼皮下。有的甚至是一些地方职能部门早就发现、早就交办、早就要求整改的问题。为什么没有得到整改?原因多种多样,但多与地方保护主义和不愿整改、不敢整改有关。

如某些地方发生的矿山乱开私采问题、“两高”企业违规上马和转型不力等问题,都可以到税务和财政部门的账面上找到长期整改不到位的原因。再比如,某些地方发生的企业监测数据造假和污水处理厂长期不能正常运行问题,也都可以在通报的不正当利益输送案例中,找到不能真正整改的答案。还有的地方,仍然存在“借助”中央生态环境保护督察解决当地突出生态环境问题的思想,借以矛盾上交,回避自身责任。

恰因此,地方党委政府应牢固树立“上级在我这里发现问题,是我失职”的思想,切实强化责任担当。要有敢于动真碰硬、敢于自我亮丑、敢于向突出生态环境问题动

刀亮剑的精神,以自己主动尽责,防上级督察时出丑。

省级生态环保督察是中央生态环保督察的延伸和补充,同时也是中央生态环保督察的前端,是推动督察整改工作的重要抓手。从一些地方污染防治中发现的问题看,发生在基层的很多突出生态环境问题,多是由一些部门落实生态环境保护工作责任和督导检查不到位形成的。在一些地方、一些部门,仍然存在“污染治理是环保一家的事”思想,把自己看成是给生态环境部门“打工”,导致一些突出的生态环境问题在部门之间沓拖扯皮,影响了地方党委政府工作质量和工作动力。

因此,建议省级层面的生态环保督察把本级相关部门落实生态环境保护主体责任情况、重点工作推动督导情况、上级交办问题整改情况,作为督察重要内容,推动发现问题、解决问题。要通过落实“一案双查”“一案多查”,打造各级政府和相关职能部门有责必担、有责必到格局,借以推动各相关部门把该落

实的工作主动抓到位,把该尽的责任自觉尽到位,形成齐抓共管良好工作格局。

在一些地方,总是等到中央生态环保督察即将开始,才临阵磨枪、广泛发动,而不是把功夫下在平时。甚至有的地方专门出台相关举措,把中央生态环保督察在当地发现问题多少,作为年度工作总结时“一票否决”的依据,而对平常自我解决突出生态环境问题的工作忽略不计。一些地方只有在中央生态环保督察组交办问题后,才安排整改,而对工作中存在的先天不足之甚少。还有的地方,整改雷声大雨点小,对上级交办的任务不能举一反三、引以为戒,甚至存在得过且过的侥幸心理,存在整改方案“单线条”、整改措施“及时雨”、整改过后又重犯等现象。

因此,各级地方党委政府要真正树立“为官一任、造福一方”的思想,切实提升党委政府解决当地历史遗留突出生态环境问题的组织领导能力。通过加大财政支持、装备保障、业务培训等手段,切实提升执法和相关责任部门发现问题、解决问题的实战能力。通过加大宣传、曝光力度,运用正反两方面典型,引导舆论,强化全社会参与污染治理、自觉治理污染、彻底解决突出生态环境问题的良好氛围。

每一座宜居城市都是一首流动的山水诗

◆温笑寒

生活在一座宜居的城市,或许是我们每个人的向往。探寻一片绮丽旖旎的风光,选择一处安放心灵的净土,放下浮沉与喧嚣,感受生活的真意。

日前,由香港中外城市竞争力研究院等联合发布的“2021中国十佳宜居城市排行榜”出炉。榜单以生态环境健康指数、城市安全指数、生活便利指数、生活舒适度等多维标准,对国内城市宜居居住程度进行综合评价。

细数榜单,十佳宜居城市无疑均生态环境质量状况优良:有空气质量持续改善,“窗含西岭千秋雪”美景再现的四川成都;也有“让森林走进城市,让城市拥抱森林”的浙江金华;还有被山林环抱、云雾遮面,全年不见炎夏、空气质量优良率高达96%的贵州六盘水……

良好的生态环境,搭起了人们宜居的底座和架构。然而,生态环境为人类宜居带来的,还远不止这些:当人们徜徉于大自然的怀抱,天蓝、地绿、

水清的良好生态环境不仅能令人愉悦轻松,更能让人深深体会到生活的美好,体会到生命的价值,触摸到人与自然关系的真谛。山水诗歌,于是应运而生,并氤氲着浪漫的气息流淌开来。在优美环境中,古人感受到“明月松间照,清泉石上流”的清幽,感悟到“采菊东篱下,悠然见南山”的洒脱,品味到“衣沾不足惜,但使愿无违”的怡然快乐。这些因美好生态环境散发的诗意情怀,孕育出一首首传世的山水田园诗篇。

事实上,千百年来中国人对“宜居”的追求是一以贯之的。宜人的自然环境、和谐的社会环境和安逸的情感状态,让先贤们在宜居中,建立起了中华民族独特的诗歌情怀和精神家园。在“2021中国十佳宜居城市排行榜”的相关报道后面,有这样一条网友回复:春有百花秋有月,夏有凉风冬有雪,这便是我心中的宜居。是啊,问侯晨曦“你好”,道别月色“晚安”,每一座宜居城市,又何尝不是一首流动的山水诗?



◆翁伯琦 叶菁

现代农业高质量绿色发展,不仅需要科技创新支撑引领,而且需要乡村科技普及带动。在今年全国两会期间,许多人大代表与政协委员建议,要站在时代高度定位科普工作,制定实施大科普战略,激扬科普之帆,助力跨越发展。

科技创新与乡村科普是实现农业高质量绿色发展的重要驱动力,二者可以互补相助。近年来,我国乡村科普事业取得了长足进步,但仍有一部分人对乡村科普工作认识不到位,科普服务有效供给滞后等问题依然较为突出。要强化农业科技应用“内力”,强化全民科学素质,必须强化科普宣传普及工作。要明确科普宣传与宣传教育的区别,将科普宣传纳入乡村振兴实施绩效考核体系之中,切实做到科创和科普两手抓,两手硬。

要形成创业讲科学的社会氛围和农民用科学的良好习惯,促进绿色发展,助力乡村振兴,应做好科普工作。一是加强乡村科普团队建设。农业科技创新聚焦绿色发展难题,科学普及着眼于提高农民科学素质。乡村科普团队的主力军,依然是具有高水平科技攻关工作者与科技创业实践者。尤其是国家级科技创新团队与雄厚的高校科技资源,都要将乡村科普宣传作为自身应当承担的工作责任之一,力求优化创立多层次与多样化乡村科普新格局,形成社会各界助力乡村振兴的大合力与大态势。

二是创新乡村科普内容与形式。事实上,乡村科普普及程度,已成为决定农业高质量发展水平和农民高效率创业能力的重要因

和小朋友在保护环境共同成长

◆李瑞娟

在母亲节期间,一项研究引发网友关注。国外学者有研究指出,父母身份会对环境关心和环境行为产生差异性影响。有孩子的女性群体相对于没有孩子的女性群体,以及有孩子的男性群体,更为关心环境问题。

对于这一研究,笔者完全认同并深有体会。作为一名8岁小朋友和从事生态环境工作多年的妈妈,仔细想来,发现小朋友对我的生态环境意识确实有一定的影响。小朋友牙牙学语的时候,我会不自觉地专业本能的,给他介绍一些生态环境知识。比如,为了

循环和城市污水处理厂的污水,我会用一只苹果跟他介绍,它被吃到肚子里后,是怎么到污水处理厂,是怎么回到土壤中的过程。影响最大的莫过于我们家买了新能源车而不是汽油车,就是为了减少污染物排放,为改善空气质量做贡献。以至于小朋友出门看到车,最先观察的就是这个车有没有排气筒。新能源车更环保成了他对汽车最基本的认识,成为他评价车最主要的标准。这种绿色消费理念,已经不知不觉深入了小朋友的内心。其实,我更希望他能全面地去评价各种汽车。

在慢慢长大的过程中,小朋友逐渐形成了他的生态环保认知,对生态环境问题很关注。比如,过去一年多,北京实施垃圾分类以来,在日常生活中能主动学习垃圾分类知识。他曾经利用一个寒假的时间,坚持称量家里每天的厨余垃圾产生量,开学后还在班级进行了分享。在这些过程中,作为妈妈,我给予了他很多鼓励和支持。小朋友这种积极参与身边环保活动的态度,对从事生态环境工作的妈妈来说是一个大大的激励,我在日常生活中也得到了进一步提高,比如坚持垃圾分类等。同时,我跟小朋友在生态环保话题上的互动也越来越多,越来越深入,能从塑料污染聊到气候变化。

我和我家的小朋友,大手拉小手,一起在生态环境领域共同探索成长,一起保护我们的地球家园。

激扬科普之帆,助力农业绿色发展

素之一。通过乡村“大科普战略”的实施,力求充分发挥农业高校与科研院所专业优势及其乡村科技特派员作用,全领域行动、共抓共促、多媒体传播、共建共享。注重科普内容时代化与科普对象大众化,注重科普作品专业化与科普形式多样化。构建新时期乡村科普新团队,要注重扭转乡村科普普及领域目前存在的优质知识文化传播难、专兼职科普人才储备不足的局面。

三是优化构建多方联动新体系。实施乡村振兴战略与促进农业绿色发展,要充分利用科技创新团队的雄厚力量和企业科技人才资源优势。不仅要依托农业高校、科研院所的科技平台开展乡村科普工作,而且要联合生产企业、经营公司的示范基地进行培训,优化构建多方联动的新体系,让科普宣传进村入户,让科技对接田间地头。与此同时,充分调动各级科协及专业学会的积极性,开展乡村科普素质提升行动。把科普主战场放在乡村基层,激励广大科学工作者、工程技术人员和文艺界工作者,创作更多形象生动的短视频、脱口秀等,创作更多喜闻乐见的曲艺、小品等,让多样性和大众化科普作品,与科技文化下乡和乡村社区文体活动相结合,力求大范围且高质量地传播科学知识,实现交叉协同与融合发展。

农业高质量绿色发展是国家的重要战略,是建设美丽乡村的需要,也是促进生产产业化、生态生态化,以及实现乡村振兴、生态“双赢”的需要。乡村振兴与绿色发展需要做好科普工作,作为农业科技工作者任重道远,既要当好创新攻关的先行者,又要当好乡村科普的排头兵。

作者单位:福建省农业科学院农业生态研究所

罗琪制图