

2021年全国生态环境保护执法大练兵省级表现突出集体⑧

狠抓学习培训提升队伍业务水平 推进科技赋能优化执法监管方式

天津实战练兵两年实现蝶变跃升

◆本报见习记者任效良
通讯员张冬梅

第二十四名、第十二名、第五名。这分别是天津市生态环境局于2019、2020、2021年度在全国生态环境保护执法大练兵中的名次变化。

“蝶变”映射出天津生态环境执法人员积极求变的决心与恒心,折射出这支生态环境保护执法主力军奋力突围的韧劲与干劲。

高位谋划,高效推动,高标准落实

“第二十四名”,当2019年执法大练兵“成绩单”出来后,每一位天津生态环境执法人员都倍感压力。“说明我们平时的执法工作还存在不严谨的情况,没有对标全国先进的工作标准。一定要正视问题,聚焦差距,补齐短板,迎头赶上。”这是天津市生态环境保护综合行政执法总队(以下简称执法总队)领导班子的共识。

从2020年开始,天津坚持高位推动,全市上下一盘棋,不断强化执法大练兵的组织领导,形成了全员参与、对照标准、上下联动、左右衔接的执法大练兵良好态势。

2021年,保持高位推动态势不减,先后有6位市领导对做好执法大练兵工作作出批示,要求全市生态环境部门牢牢抓住执法大练兵主线,来实的、来真的、来硬的,把环境执法这把“利剑”磨得更加锋利,为深入打好污染防治攻坚战保驾护航。

开篇关系全局,起步决定后势。2021年5月初,天津市生态环境局召开全市生态环境执法大练兵部署会。“要坚持把全国生态环境保护执法大练兵活动作为提升执法能力的重要教学课堂,比武较场和实战战场。”市生态环境局党组书记、局长温武瑞在会上明确强调,要求各区进一步深化思想认识,吹响冲锋号角,淬炼好、锻造好敢于执法、敢于斗争的环保攻坚冲锋队。

市级有部署,各区有落实。在市委市政府的高度重视和关心

下,在以市区两级生态环境部门主要负责同志为组长的大练兵领导小组的推动下,各区提高站位,周密部署,组织开展了形式多样、内容丰富的练兵活动,成效显著,亮点纷呈,展现出生态环境保护铁军主力军的新形象。

在2021年大练兵中,天津市生态环境局召开全市执法大练兵工作调度会,对工作进度滞后的区进行点名、督促。同时,成立了大练兵工作督导组,陆续对全市16个区开展实地督导调研,确保全市整体工作齐头并进,无一掉队。

在生态环境部日前印发的《关于表扬2021年生态环境保护执法大练兵表现突出集体和个人的函》中,天津市生态环境局位列全国省级单位第五名,获评表现突出单位。津南区、北辰区生态环境保护综合行政执法支队被生态环境部表扬。

天津市高位谋划,高效推动,高标准落实执法大练兵的做法,也在表扬函中得到肯定。

全年练兵,全员练兵,全过程练兵

2021年是“十四五”的开局之年,天津市全面落实生态环境保护执法大练兵“全年、全员、全过程”要求,始终在“学习培训”上下功夫,坚持在“实践实战”上下功夫。

“每周一训、知识竞赛、专家实训”的系统化培训机制,是天津在“学习培训”上新做的文章。

在2021年里,天津市生态环境部门建立常态化教育培训机制。把每周五定为专题培训日,由法官、律师、行业专家讲授生态环境相关法律法规和注意事项,并针对危险废物管理、在线监测、垃圾焚烧发电等领域进行全方位专题培训。

培训后,通过微信“知识竞赛”小程序,与“集中讲授、分组讨论、现场提问”模式配套,倒逼执法人员主动学法,持续提升法治素养、形成法治思维,强化法治能力。

将专题培训会开在钢铁企业现场,是天津创新培训方式的一

次“试水”。2021年5月,执法总队邀请国内钢铁领域行业专家带队,组成实训组,首次采取边走边教、边走边学的形式,在钢铁企业现场进行实战培训,全方位提升执法人员的业务水平。

开展以“讲、学、练”为主线的学习提升活动,则是系统培训的重要补充。执法人员通过在案件分析会上详细讲、深入学,在现场检查中坚持练,进一步提升了证据固定、询问要点、笔录制作、法律适用、调查报告起草、案卷制作等环节工作水准。

将执法大练兵与日常生态环境执法监管相结合,把执法“战场”作为练兵“课堂”,天津写下“实践实战”的生动注脚。专项执法行动以“小切口”解决“大问题”,全方位淬炼执法人员本领,成为天津执法大练兵的一把“利刃”。

2021年4至10月,天津开展了为期6个月的“清源2021”专项行动,重点打击危险废物环境违法案件和重点区域自动监控数据弄虚作假违法行为。

执法人员成功侦破了非法收集处置废机油环境污染系列案件,一举打掉藏匿在天津市多个区域内的8个非法收集废机油窝点,抓获犯罪嫌疑人41人,起到了“严打一个、整治一片、震慑一方”的练兵效果。

随着2020年固定污染源排污许可全覆盖工作圆满收官,2021年,天津生态环境执法系统将工作重心转移到加强证后监管上来,开展了多轮排污许可证专项执法与帮扶行动,并将此作为练兵场。

借此契机,执法人员完成了对涉嫌超总量的18家排污单位、自行监测频次不足的38家排污单位、未提交执行报告的1275家排污单位及执行报告填报不规范的100家排污单位的现场检查与帮扶指导。

圆满完成生态环境部大气监督帮扶任务,则是天津开展执法大练兵活动的重头戏。

去年10月份大气监督帮扶工作启动后,一支由执法骨干、监测能手、行业专家等精英强将“混搭”的帮扶组,在激光雷达、走航监测车等新装备的加持下,将日常执法经验融入监督帮扶各环

节,“人查”“技查”并行。

在为期10天的监督帮扶工作中,天津帮扶组现场帮扶企业129家,发现各类问题共计324个,提出整改建议200余条。

2021年,天津累计派员参与监督帮扶行动88人(次),其中检查发现的5起案件被生态环境部作为典型案例进行了通报,甄硕、王泽鹏等5名同志也因在工作中表现优异受到生态环境部通报表扬。

天津市生态环境部门还积极探索联动机制,变“单练”为“合练”,打好执法“组合拳”:以规模养殖场为主战场,联合农业部门,签署生态环境执法协作框架协议;以工业企业为主战场,联合公安机关深化行政执法与刑事司法衔接机制;以餐饮行业为主战场,联合城管、市场监管部门,开展餐饮油烟专项检查;以渤海湾为主战场,联合海监部门,共同开展实战练兵,联动推进执法工作向纵深发展。

2021年,天津生态环境系统共出动执法人员10.7万人(次),检查企业4.4万家(次),立案1854起,下达行政处罚决定1101件。

科学练兵,科技执法,科目化推进

无人机侦察、走航车监测、大数据共享、分表计电监管、智慧环保平台……2021年,天津大练兵工作中一个关键词贯穿始终,那就是“科技赋能”。

这一年,天津落实执法装备配备资金500余万元,购置红外线热成像仪、火焰离子化检测器、微风风速仪、无人机、移动执法套装等设备240余套;升级移动执法系统和执法终端APP,实现移动执法系统与排污许可证、工况用电、污染源在线监测等9个业务系统互联互通;积极运用无人机、走航车等新执法装备,“空中、地面”立体式打击,助力一线执法提升效能。

“空中突击队”——无人机作为环境执法的“侦察兵”,有效提高了对违法行为打击的精准度。天津作为中国近代工业的发祥地,工业门类比较齐全,且地域辽阔,拥有绵延的海岸线,独特的

地理环境和企业规模,导致执法任务繁重、执法力量薄弱、执法车辆不足、执法装备欠缺等。为破解此难题,天津积极利用无人机“鹰眼”加挂视频监控、热成像仪等设备,对入海排污口进行巡查,对企业进行排查,2021年累计起飞数千余次。

“地面巡控组”——走航车监测逐步成为发现超标排放违法行为的“巡逻兵”。天津市武清区生态环境局自2021年6月起,陆续接到辖区内某小区居民关于小区周边异味问题的信访举报。由于人工排查存在区域面积大、点位多、效率低等难点,武清区生态环境局积极采取应对措施,启用走航车,对小区周边、京滨工业园和河北省廊坊市开发区部分区域进行走航监测,锁定污染源,大幅提高了执法效率。

同时,天津坚持用足用好热点网格、高架视频、污染源自动监控系统、排污许可证管理信息平台、天眼指挥平台、工况用电监控等载体,最大限度实现第三方辅助执法和非现场监管,执法方式不断优化,执法效能显著提升。

静海区注重科技练兵,率先启动环境信息平台整合工作,将各类监控平台整合对接,实现环保大数据实时共享。

北辰区依托分表计电在线监管系统、天眼指挥平台,实现“科学监管、精准监管、依法监管”,2021年成功查处两起不正常运行大气污染防治设施违法案件。目前全区已安装分表计电并与天眼平台联网企业468家。

经开区以“少填报、负担轻;易统计、底账清”为设计原则,完成了泰达智慧环保平台的全面升级,将企业环境管理数据在虚拟空间中完成映射。系统累计整合各类环保数据4510亿条,文件档案2.8万个,数据量逾1TB。

奋楫争流生姿美,万绿丛中党旗红。2021年,天津市生态环境部门认真履行全面从严治党主体责任,充分发挥引领保障作用,推进政治生态和自然生态一体净化、一体落实,连续7年市级部门绩效考核“优秀”,3个直属单位被评为国家和市级文明单位。

我的帮扶故事

◆陈阿辉

2021年8月,位于江西省上饶市广信区茶亭经济产业园的亚德林科技有限公司正在生产。与此同时,上饶市广信生态环境局综合执法大队陈阿辉一行冒着酷暑,穿梭在公司的各个生产车间,开展重点排污单位监督帮扶。

“省控监测平台多次显示二氧化硫、氮氧化物和烟尘值为零值或恒值,虽然企业多次进行故障排查,设备也进行了检修,但问题迟迟得不到解决,这几乎快成了我的心病。”亚德林科技有限公司环保负责人无奈地说。

“我们来看看能不能解决这个问题。”陈阿辉说完就来到在线监测站房,对监测设备的参数和量程设置是否合理、是否定期进行校准等情况进行排查,并对废气排放口废气数据采集的相关设备进行检查。检查后发现,该公司相关设备安装和运行都不存在问题。

“监测平台多次显示二氧化硫、氮氧化物和烟尘值为零值或恒值的问题到底出现在哪呢?监测设备仪器都没有问题,要不去生产车间找找答案。”果然,陈阿辉在了解其生产工序时,发现该公司的燃料为天然气,很有可能将天然气作为燃料燃烧导致二氧化硫、氮氧化物和烟尘值为零值或恒值。

陈阿辉提出自己的看法后,公司遂委托第三方检测公司进行检测,检测结果显示,用天然气做燃料会导致二氧化硫、氮氧化物和烟尘值等污染因子低于检出限值,故在省控监测平台显示零值或恒值。

陈阿辉立即将这一情况及检测报告报给市支队,成功解决了困扰公司多日的难题。

随后,陈阿辉在广信区在线监控企业微信群里表示:“在生产过程中碰到环保问题的堵点、难点和痛点,请及时通知我们。”

陈阿辉常说:“作为重点排污单位的监管部门,我们不仅要立足自身职能,更要紧盯企业困惑,做好环保‘店小二’,助力企业绿色、健康可持续发展。”

作者单位:江西省上饶市广信生态环境局

帮企业解决各种「疑难杂症」



投稿请下载中国环境APP

执法有力度 帮扶有温度

昌乐大练兵 获省市表彰

◆本报通讯员董浩 厉晓雅
见习记者王雯

本报记者董若义 姚成周 周丽华潍坊报道 山东省潍坊市生态环境局昌乐分局近日荣获省、市生态环境保护执法大练兵先进集体及个人等荣誉称号。

荣誉来之不易。近年来,昌乐分局以执法大练兵为抓手,以练促战、实战练兵,围绕危险废物专项整治、在线监测数据查处、执法规范化和信息化等重点任务,深入探索与公安、检察等机关的联动,推进行政执法与刑事司法深度融合,高标准高质量要求提升执法效能,促进生态环境执法水平大幅提升,队伍建设取得明显成效。

日常执法工作中,昌乐分局注重统筹执法与帮扶,努力做到执法有力度,帮扶有温度。同时全面落实生态环境保护执法正面清单,依托山东生态环境执法APP,企业环境信用评价实施差异化执法,全面开展随机抽企业、随机抽执法人员的双随机模式,做到守法者无事不扰,违法者利剑高悬。

为提升企业环保意识,昌乐分局积极送法入企业,以宣传促发展。全面开展普法活动,先后开展送法入企5次,发放宣传资料1万余份;会同县人民法院举办了企业环保法律服务日3次,解答企业问题55人次,积极引导企业自觉知法、学法、守法。

此外,在去年生态环境保护实战练兵中,昌乐分局积极派员参加生态环境部组织的大气强化监督帮扶,两次获得生态环境部通报表扬;行政执法案卷评比两次获得全省第一名的好成绩。

下一步,昌乐分局将认真践行“严、真、细、实、快”的工作作风,继续以执法大练兵为抓手,不断深入研究环保法律法规,全面开展废水、废气、固废等专项执法行动,为当地生态环境质量持续改善做出贡献。

丽水着力推进企业环境信用修复

目前已完成69条修复,助力企业及时整改提质发展

◆本报通讯员董浩 厉晓雅
见习记者王雯

“刚才在系统里面查询过,你们企业的信用等级已经修复到正常水平。按照规定,贷款可以批下来。你们如果有需要,可以先回去整理资料。”日前,浙江省丽水经济技术开发区某银行业务人员向丽水市民康医疗废物处理有限公司(以下简称民康公司)负责人进行了答复。

环境违法行为导致企业信用等级

民康公司位于丽水经济技术开发区,主要从事医疗废物的经营和运输,是丽水市年度重点排污单位,被列入重点环境风险源名录的排污单位。

2020年9月20日,开发区环保局执法人员开展现场执法检查时,发现该单位2019年和2020年的部分废气污染物项目未按规定进行自行监测。根据《中华人民共和国大气污染防治法》第二十四条第一款规定,该行为已经构成环境违法,执法人员对该公司处罚款13.8万元。

据开发区环保局执法人员介绍,由于受到行政处罚,民康公司的企业环境信用评分被扣除了50分,信用等级评定降为D级(红牌)。

此外,该违法行为录入开发区企业环保码评价系统后,指标也变为红码(红码持续时间从环保局立案之日至整改完成,以及决定书发出15日后至缴纳罚金之日)。

此时,民康公司因环境违法行为,被亮出了企业环境信用“红牌”警告,并被列入环境失信名单。同时,该企业也将因为环保码变为“红码”,有可能被增加执法检查频次和执法监测频次等惩戒措施,可以说环境违法行为直接触发了环境失信,造成企业“处处受限”,对后续发展造成不良影响。

信用等级对企业有诸多负面影响

企业环境信用评价是指生态环境部门根据企业环境行为信息,按照规定的指标、方法和程序,对企业遵守环保法律法规、环境标准、履行环保社会责任等方面的实际表现,进行环境信用评价。确定其信用等级,并向社会公开,供公众监督和有关部门、金融等机构应用的环境管理手段。

记者从企业环境信用评价综合管理系统里看到,评价指标主要包括环境守法、环境管理和生态保护、社会责任等3个一级指标和若干二级指标。企业环境信用可分为5个等级,按照不同评价分值,依次用A级(绿牌)、B级(蓝牌)、C级(黄牌)、D级(红牌)和E级(黑牌)标示。

“红牌”及以下企业的信贷将受影响。”丽水市生态环境局相关负责人介绍,生态环境部门与发改、市场监管、人民银行、银监及其他有关部门建立了联络协调机制,共享企业环境信用评价结果,并将评价结果纳入全省统一的企业环境信用评价管理系统和人民银行征信系统。

据介绍,被评为“红牌”“黑牌”的企业将面临一系列的惩戒措施,包括被暂停信贷甚至退贷、重点审查其环境影响评价许可等生态环境许可事项,失去评优评先机会等。对“黄牌”企业则将实行严格管理。相反,获得“蓝绿牌”的企业将获得信贷绿色通道、环保专项资金补助、评优等奖励。

为提升企业环境综合治理水平,开发区环保局还开发了环保码指标体系,将企业日常管理、问题发现与销号、污染管控、环保投诉等纳入其中,用“绿、黄、红”三色,并与企业环境信用评价相挂钩,企业管理者可以及时发现什么问题,通过即时整改降低违法风险。

主动帮扶指导企业进行信用修复

根据企业环境信用评价管理办法,环境失信企业履行并整改好失信行为的法定责任和义务,在社会不良影响基本消除,且无其他失信行为再次发生的前提下,可以对自己的环境信用进行修复。为更好地服务企业,助推企业高质量发展健康,开发区环保局工作人员对具备信用修复条件的企业,主动靠前指导,帮助企业进行信用修复。

在看到相关材料,并得知开发区其他企业因环境失信问题在办理银行贷款未能通过时,民康公司负责人麻小平意识到若不及时修复,公司会在银行贷款等诸多环节上碰到阻碍,对公司的后续经营将造成巨大损失。

“真的要感谢生态环境部门的及时提醒,让我们第一时间了解到自身的失信情况,并帮助我们及时修复环境信用,要不然顶着环境失信的‘帽子’,不光是无法享受相关的优惠政策,还会对企业其他经营行为产生不良影响。”麻小平告诉记者,“我们也作出环境信用承诺,并签署承诺书,主动接受社会各界监督,积极履行社会责任。”

在现场,记者看到,修复企业只要登录“浙里办”APP,通过生态环境领域“信用修复一件事”平台在线提交生态环境领域修复申请材料,即可办理环境信用修复。在环境失信企业在修复环境信用的同时,自身公共信用修复也同时完成,实现了信用修复全程网办、办理进度实时查看,切实解决了企业“急难愁盼”问题。

民康公司的环境信用修复只是丽水启动企业环境信用修复工作的一个典型代表。截至目前,全市已完成69条企业环境信用修复,在提升企业的环境意识的同时,也降低了因信用受损带来的不利影响,助力企业提质发展。

发挥四大检察职能 探索“三位一体”模式 秦岭生态环境司法保护基地揭牌

发挥四大检察职能 探索“三位一体”模式 秦岭生态环境司法保护基地揭牌

本报讯 由秦岭国家植物园、陕西省人民检察院西安铁路运输分院、陕西省公安厅森林公安局第一分局等单位联合打造的秦岭生态环境司法保护基地近日在西安揭牌。

秦岭生态环境司法保护基地的建立,标志着司法机关会同秦岭生态保护主管部门,共同推动秦岭生态修复恢复性司法实践进入新阶段。

检察机关通过发挥刑事、民事、行政和公益诉讼四大检察职能,依法严厉打击破坏环境资源刑事犯罪,积极开展秦岭生物多样性保护公益诉讼专项监督活动,凝聚秦岭生态环境保护合力,主动探索专业化法律监督+恢复性司法+社会综合治理“三位一体”司法办案模式,着力提升执法办案效果。

人民检察将充分发挥环境资源刑事、民事、行政以及公益诉讼审判职能,全面落实最严格的源头保护、生态修复和责任追究模式,严厉打击秦岭地区非法采伐、非法狩猎、非法贩卖野生动植物等犯罪行为。

秦岭国家植物园园长张秦岭介绍,秦岭和合南北、泽被天下,保护好秦岭生态环境,对确保中华民族长盛不衰、实现“两个一百年”奋斗目标、实现可持续发展具有十分重大而深远的意义。设立秦岭生态环境司法保护基地,是做好生态卫士的具体行动,是司法做好生物多样性保护的有益实践。

马旭东



丹江口库区正蓄蓄水,水域面积达1050平方公里。为高效监管和打击丹江口库区水面环境违法行为,湖北省十堰市建立了水上综合执法平台。该平台由丹江口市公安机关牵头,集中水上执法各部门的执法权限,对涉及水面的违法行为实行联合执法管理,有效降低了执法成本,提高了工作效率。

叶相成摄