

### 确保全省“两高”项目碳排放总量只减不增

# 山东率先出台碳排放减量替代办法

◆周雁凌 季英德

“碳排放减量替代纳入环境影响评价管理,生态环境部门在审批建设项目环境影响评价文件时,应当审查建设项目和替代源碳排放量测算是否科学、准确,替代源是否真实、可行。”这是山东省生态环境厅、山东省发展和改革委员会日前印发的《山东省高耗能高排放建设项目碳排放减量替代办法(试行)》(以下简称《办法》)中的明确规定。

据了解,《办法》共十二条,重点明确了实施范围、替代源及要求、核算方法、管理要求等五个方面的内容,自2022年4月29日起施行,有效期至2024

年4月28日。《办法》的印发实施,标志着山东省成为全国第一个出台碳排放减量替代政策的省份。

山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝说:“为确保全省‘两高’项目碳排放总量只减不增,山东出台了高耗能高排放建设项目碳排放减量替代办法,从‘两高’行业源头控制入手,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,这是落实我国碳达峰碳中和战略、落实习近平总书记系列重要讲话精神的具体举措,将进一步加快倒逼全省产业结构调整、能源结构转型升级,推动全省生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。”

### 明确实施范围,倒逼“两高”行业企业转型升级

山东省是二氧化碳排放大省,排放总量约占全国的十分之一,全省“两高”行业企业数量多,是二氧化碳排放的主要来源。抓住了“两高”项目,就是抓住了碳排放的“牛鼻子”。

《办法》适用于《山东省人民政府办公厅关于坚决遏制“两高”项目盲目发展促进能源资源高质量配置利用有关事项的通知》明确的“两高”行业范围,主要包括炼化、焦化、煤制液体燃料、基础化学原料、化肥、轮胎、水泥、石灰、沥青防水材料、平板玻璃、陶瓷、钢铁、铁合金、有色、铸造、煤电等16个行业上游初加工、高耗能高排放环节新建(含改扩建和技术改造、环保节能改造、安全设施改造、产品质量提升等不增加产能的技术改造项目除外)投资项目。“两高”行业范围根据相关要求动态调整。

山东省生态环境厅党组书记、副厅长侯翠荣说:“山东省委、省政府明确要求严格落实产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放等‘五个减量替代’,其中,产能、煤耗、能耗、污染物排放等管理办法相对成熟,《办法》的出台,填补了没有碳排放减量替代的政策空白,使‘五个减量替代’的政策拼图更为完整,在碳排放量减量替代倒逼‘两高’行业企业转型升级方面提供了山东实践。”

《办法》指出,碳排放减量替代是指拟建项目新增碳排放量,需由其他途径落实替代源,减少碳排放量。替代源包括企业关停、减产减少的碳排放量;淘汰落后产能、压减过剩产能减少的碳排放量;拟建项目建设单位通过可再生资源、清洁能源替代化石能源减少的碳排放量;通过其他途径减少的碳排放量。

### 确定核算方法,按照行业分类明确替代标准

《办法》明确,替代源应符合下列要求:替代源原则上为“两高”行业规模以上企业2021年1

月1日后形成的碳排放削减量;替代源在公示公告的“两高”行业清单且数据可监测、可统计、可复



山东省生态环境厅党组日前与华鲁集团党委签署党建共建协议,强强联手,优势互补,助推全省高质量发展和黄河流域生态保护。

核、可验证的,可不限于规模以上企业;山东省行政区域内形成的碳排放削减量。

建设项目按照行业分类确定替代标准,严格执行碳排放量替代制度,碳排放量依据《重点行业建设项目碳排放环境影响评价

试点技术指南(试行)》核算。

《办法》确定,替代源碳排放削减量取正常生产工况下前3年实际碳排放量的平均值。替代量为建设项目碳排放量乘以行业系数,不同的行业碳排放系数不同,其中,水泥、炼化、有色(电解铝)、

煤电(不含背压型热电联产)项目行业系数为1.5;焦化、煤制液体燃料、基础化学原料、化肥、轮胎、石灰、沥青防水材料、平板玻璃、陶瓷、钢铁、铁合金、有色(不含电解铝)、铸造、背压型热电联产项目行业系数为1.2。

### 建立管理台账,减量替代纳入生态环境执法年度计划

《办法》指出,建设单位因规模、工艺等调整,造成碳排放量增加的,应当落实新增碳排放量替代源。替代源碳排放削减量未落实的,建设项目不得投产。建设单位应认真组织碳排放量替代方案的编制和核算,并对替代源的真实性负责。

山东省生态环境厅应对气候变化处处长吴泓洋表示:“《办法》是生态环境保护管理体制改革创新的具体行动,将碳排放管控从

末端移到前端,在‘两高’项目建设的环评入口就明确了减量替代的比例,并落实削减替代来源,掌握了工作主动权,生态环境部门加强碳排放管控有了抓手,有力推动了生态环境保护治理体系治理能力的提升。”

《办法》强调,建设项目环境影响评价文件中碳排放量替代相关内容,存在基础资料明显不实,内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假等严重质量问题的,依照《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》《中华人民共和国行政许可法》等有关法律、法规处理。

山东省要求,各级生态环境部门加强对“两高”项目的审核把关和监督管理,分级建立碳排放减量替代指标动态管理台账,并将碳排放量替代纳入生态环境执法年度计划,推动监管、执法有效联动、闭环管理。



山东省济南生态环境监测中心党委注重发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用,统筹推进疫情防控和环境监测工作。

4月27日以来,济南生态环境监测中心组织50余名党员、干部、职工连续下沉社区开展疫情防控,14天共计200余人(次),用行动守护使命,用坚守诠释忠诚,用汗水彰显担当,在疫情防控阵地树起一面面鲜红的党旗,筑起一座座牢固的抗疫堡垒,为全面打赢疫情防控阻击战贡献生态环保铁军的力量。

山东省济南生态环境监测中心 供稿

### 从政须廉洁奉公 铁军当自律自强

# 山东生态环境系统开展纪律作风专项整治

◆周雁凌 季英德 李洁

一个个发人深省的案例,一幅幅触目惊心的画面,一句句直击灵魂的忏悔……山东省生态环境厅党组日前以视频会议形式召开全省生态环境系统纪律作风专项整治活动动员暨廉政警示教育会议,集体观看了党风廉政警示教育专题片,大家深受教育,倍感警醒。

山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝在会上指出,全省生态环境系

统广大党员干部一定要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,坚持人民至上,及时解决群众急难愁盼的生态环境问题,从严从实开展纪律作风专项整治,全力锻造生态环保铁军,着力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关,为深入打好污染防治攻坚战奠定坚实基础,为生态环境高质量发展提供坚强保障,为全面开创新时代社会主义现代化强省建设新局面贡献智慧与力量。

山东省纪委监委驻山东省生态环境厅纪检监察组组长、厅党组成员、一级巡视员席恩国在会上作廉政教育培训时强调,山东省生态环境系统广大党员干部要修好共产党人的“心学”,永葆过硬政治本色;必须筑牢拒腐防变的“堤坝”,自觉抵御围猎诱惑;必须守好纪律规矩的“底线”,始终敬畏手中权力;必须扛起管党治党的责任,守土负责守土尽责。

山东省生态环境厅大

气处处副处长张璐说:“通过观看警示教育专题片,使我的思想和灵魂再次得到洗礼。我将按照专项整治方案要求,时刻自重自省自警自励,用优良的纪律作风展现生态环保铁军形象。”

山东省生态环境保护督察办公室一级主任科员王萍表示,作为生态环保督察战线上的普通一员,会时时刻刻保持敬畏之心,紧绷纪律规矩这根弦,不断提升工作本领,为深入打好污染防治攻坚战贡献力量。

主持讲话中强调,各级党组织要按照专项整治方案上的自查内容,围绕党的六项纪律、“严真细实快”工作作风,从思想、制度、机制、流

### 持续深入推进,确保取得实效

淄博市生态环境局局长满军表示:“收听收看了山东省生态环境系统纪律作风专项整治活动方案会议、特别是党风廉政警示教育专题片后,淄博市生态环境系统党员干部反响强烈,大家纷纷表示很受教育和警醒,对加强纪律作风建设的意义有了更为清醒深刻的认识。”

满军表示,淄博市生态环境系统要把开展纪律作风专项整治放在当前工作的首要位置,全面查摆问题和不足,以问题整改、制度建设为抓手加强纪律作风规范化建设水平。

山东省生态环境系统纪律作风专项整治活动动员会议召开后,东营市生态环境系统召开专题会议,对全市生态环境系统纪律作风专项整治工作进行再动员、再部署、再强调。

东营市生态环境局局长、局长丁建民指出,

省厅党组在全省生态环境系统开展纪律作风专项整治活动意义重大,全市生态环境系统要按照省厅党组部署要求,扎实开展以“严纪律规矩、强工作效能、树新风正气”为主题的纪律作风专项整治,要以形象提升和实效推动全市生态环境保护工作迈上新台阶。

烟台生态环境局局长、局长王德胜主持召开专题会议,强调要持之以恒加强能力作风建设和党风廉政建设,教育引导全体党员干部切实加强自律和自我约束。

山东省生态环境监测中心质量管理室主任李恒庆表示,作为监测战线上的一名工作人员,只有不断强化自身纪律作风建设,才能始终保持清醒头脑,才能立足岗位,担当作为,为深入打好污染防治攻坚战提供技术支持。

## 青春心向党 建功新时代

山东省生态环境厅召开青年干部座谈会

◆周雁凌 季英德

“当前,我国正处于经济社会发展全面绿色转型的重要历史时期。青年干部,有干劲和冲劲,在污染防治攻坚战战场上勇挑重担,必将大有可为,也必将大有作为。”

“听党话、跟党走,主动出击、迎难而上,把自己放在挑战中去成长,或许会有一个更强大的自己等着你去发现。”

一句句激情洋溢、催人奋进的话语,令人心潮澎湃,热血沸腾。

5月4日上午,山东省生态环境厅召开“青春心向党 建功新时代”青年干部座谈会,庆祝中国共产党百年华诞,激励广大生态环境系统青年为深入打好污染防治攻坚战、全面开创新时代社会主义现代化建设新局面贡献青春力量,争做堪当重任的生态环境事业闯将。

会议集体学习了习近平总书记在中国人民大学考察时的重要讲话精神和给中国航天科技集团空间站建造青年团队的回信,10名青年代表聚焦“走在前、怎么干”进行了交流发言。

山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝在座谈会上指出,青年干部要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,立志民族复兴,不负韶华,不负时代,不负人民,在青春的赛道上奋力奔跑,勇当开路先锋,争当事业闯将,全力推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

青年理想远大、信念坚定,是一个国家、一个民族无坚不摧的前进动力。

宋继宝指出,青年干部作为生态环保铁军的生力军、先锋队,要做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。要加强理论学习,厚植理论功底,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定不移听党话、跟党走。要守住交往关、生活关、亲情关,知敬畏、存戒惧、守底线。

宋继宝强调,青年干部要志存高远,脚踏实地,干一行、爱一行、钻一行,在实践中工作中练就过硬本领。要践行“严真细实快”工作作风,彻底清除形式主义、官僚主义。要全心全意为人民服务,着力解决群众身边的突出生态环境问题。

要敢于牵头、善于配合、坚决杜绝“不归我管”等推脱问题。要主动担当作为,积极履职尽责,为生态环境重点工作扎实推进贡献青春力量。

山东省生态环境厅党组书记、副厅长、厅直属机关党委书记侯翠荣在会上指出,青年干部要强化理论武装,提升专业素养,严格自我约束,在日常学

常新中加强理论修养,在真学真信中坚定理想信念,在学思践悟中牢记初心使命,在细照笃行中不断修炼自我,在知行合一中主动担当作为,努力打造生态环保铁军队伍的青年先锋队和排头兵,为深入打好污染防治攻坚战、全面开创新时代社会主义现代化建设新局面贡献青春力量。

为深入推进山东省生态环境系统青年理论学习提升工程,进一步教育引导青年干部练好内功、坚定信念、担当作为,以实际行动迎接党的二十大胜利召开,5月9日,山东省生态环境厅举办了“奋力开新局 青春勇担当”青年干部演讲比赛,厅直属机关青年干部踊跃参加,结合工作实际,以小见大讲述身边故事,多层次、多角度展现环保青年立足岗位、不忘初心、砥砺前行的动人风采,彰显坚定跟党走、建功新时代的强烈责任心、事业心和使命感。