

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年5月 20
星期五
农历壬寅年四月二十
8266期 今日4版
中国环境APP 微信公众号

严格兑现奖惩 倒逼责任落实

安徽建立突出生态环境问题排查整改奖惩制度

本报讯《安徽省突出生态环境问题排查整改奖惩工作管理办法》(以下简称《办法》)日前发布。《办法》明确了发现、整改、激励、惩戒四项机制,强化督查考核,严格兑现奖惩,倒逼责任落实,推动形成主动发现问题、积极整改问题工作机制,助力打好污染防治攻坚战。

《办法》明确,各市、县(市、区)和省直有关部门要建立突出生态环境问题排查发现机制,常态化开展本辖区、本行业、本系统突出生态环境问题大排查,动态建立问题清单,实行信息化管理。要加强突出生态环境问题整改工作,建立排查发现问题整改验收、销号机制,对能够立即解决的,督促立即整改;对整改时限确定、落实整改方案、加强现场督导、按月调度推进、验收销号流程和督查考核等提出了明确要求,确保问题整改到位。

《办法》要求,要坚持“一线工作法”,各市、县(市、区)党委和政府主要负责同志要对群众反映强烈的突出生态环境问题每月至少开展一次明察暗访,对群众举报的身边突出生态环境问题,做到每件必核查、每件必回应。对整改主体责任单位、牵头监管验收单位、省直包保单位承担的责任以及从轻和减轻问责情形进行了明确。同时,严格考核结果运用,建立责任追究督察督察和会商制度,加大常态化宣传曝光力度。

王克全

韩正在中央生态环境保护督察工作小组会议上强调

深入贯彻习近平生态文明思想 扎扎实实推进美丽中国建设

新华社北京5月19日电 中共中央政治局常委、国务院副总理、中央生态环境保护督察工作小组组长韩正19日主持召开中央生态环境保护督察工作小组会议,深入贯彻习近平生态文明思想,贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,审议第二批中央生态环境保护督察报告,研究部署下一步重点工作。

韩正指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央高度重视生态文明建设,谋划开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。第二轮中央生态环境保护督察强化系统观念,坚持问题导向、严的基调,坚持精准科学依法,着力解决群众反映强烈的突出生态环境问题,工作有力有效。对于督察发现的各类问题,要进一步明确整改要求,压实

地方党委和政府的主体责任,督促整改工作落地见效,获得群众的认可。

韩正强调,要认真总结生态环保督察经验做法,以钉钉子精神抓好“十四五”生态环境保护各项工作,扎实推进美丽中国建设。要紧紧围绕解决群众身边的突出生态环境问题,深入打好污染防治攻坚战,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。要以实现减污降碳协同增效为总抓手,促进经济社会发展

全面绿色转型,提高资源集约节约利用水平,稳妥有序推进碳达峰碳中和。要高质量完成全国“三区三线”划定工作,划定并严守生态保护红线,加强生物多样性保护,提升生态系统质量和稳定性,维护生态环境安全。

中央生态环境保护督察工作小组成员,中央生态环境保护督察组组长、副组长,中央生态环境保护督察办公室有关负责同志参加会议。

湖南部署污染防治攻坚战“2022年夏季攻势”

将集中完成10个方面3593项治理任务

本报记者刘立平 通讯员孙敏强 长沙报道 湖南省污染防治攻坚战“2022年夏季攻势”动员部署电视电话会近日召开,湖南省省长毛伟明出席并讲话。他强调,要坚持问题导向、压实责任、常抓不懈,为建设现代化新湖南筑牢生态安全屏障,全面夺取今年“夏季攻势”胜利。

毛伟明指出,当前,全省生态环境保护工作处于成效和问题相交织、面上改观和点上问题相并存、解决重点问题和构筑长效机制相并进的的关键时刻,呈现出“转折性、攻坚战、持久战”阶段性特征。今年是推进“夏季攻势”的第六年,要持之以恒打好污染防治攻坚战“夏季攻势”,紧盯目标,聚焦重点,向成功做法借他山之石,强攻责任落空、整改不力,汇聚合力、争时保质、抢先进位,确保如期高效完成各项任务。

毛伟明强调,要持续减污、降碳、强

基,突出抓好重点行业、重点项目污染减排,纵深推进碳排放达峰行动,更好彰显绿色生态之美、绿色产业之美、绿色文化之美、绿色制度之美。要狠抓涉矿污染、农业面源污染、港口码头污染等重点问题整改,集中完成“2022年夏季攻势”10个方面3593项治理任务,确保长江经济带警示片、中央生态环保督察反馈问题按时销号。要坚决守住生态环境安全这条底线,加强土壤风险管控和修复,持续开展不达标水体专项整治和重点流域保护修复,深入推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等战役,守牢“土”“水”“气”的底线。要涵养“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的洞庭水环境,切实抓好洞庭湖降磷这项行动,开展城乡污水收集处理、园区环境专项治理、农业畜禽养殖污染防治,突出抓好入河湖排污口排查整治,加强河湖连通、生态疏浚、湿地保护。

14万余名河湖长林长守护巴山蜀水

四川持续探索“两山”转化路子

本报记者王小玲报道 森林覆盖率持续跃升,超过40%;江河湖泊、森林草原原有14万余名河湖长、林长守护,林业产业总产值首次突破4500亿元……5年来,四川牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持生态优先、绿色发展,不断绘就绿色低碳高质量发展新底色,走出了一条绿水青山直接转化为“金山银山”的路子。

“十三五”期间,四川持续推进大规模绿化全川行动。5年来,累计完成营造林5593万亩。通过实施重点工程造林、草原生态修复、荒漠生态治理、森林城市建设等九大行动,全力推进国土绿化。仅2021年,全省修复湿地周边退化植被10.5万亩,治理陡坡耕地8.28万亩,完成沙化土地治理10.03万亩。5年来,全省8596条河流、8109座水库、5002条常年流水渠道和12个湿地、417个湖泊全部纳入河湖长制管理。全省近5万名河湖长扎实开展河湖长制各项工作。

此外,四川还全面设立了省市县乡村五级林长,9.2万余名林长正深入森林草原巡林护林。四川将持续推动林长开展生态保护修复、维护林草资源安全、建立联防联控机制等重点任务,以林长制促“林长治”。

在确保生态优先的前提下,近年来,四川坚持生态建设与产业发展相结合、绿山与富民相结合,因地制宜建立了一批产业资源基地。同时,以现代林业园区为抓手,持续推动全省重点林业产业有序发展。印发了全国首个省级林草碳汇行动方案,林草碳汇项目开发规模达800万亩。

2021年,四川林草产业总产值达4509亿元,同比增长10.08%。其中,经济林产品种植与采集首次突破1000亿元,生态旅游收入连续4年超过1000亿元,成为本省林草产业发展的两大支柱。

山东聚焦推动生态环境保护“补短板”“锻长板”

到二〇三五年实现生态环境根本好转

◆周雁凌 王文硕

“到2023年,实现城市建成区黑臭水体动态清零;到2025年,城市和县城建成区黑臭水体全部清零。”日前,山东省印发《山东省贯彻落实〈中共中央、国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见〉的若干措施》(以下简称《若干措施》)。

山东省生态环境厅副厅长侯翠荣对记者说:“《若干措施》聚焦推动生态环境保护‘补短板’‘锻长板’,在推进绿色低碳转型和蓝天、碧水、净土保卫战等各方面同步发力,真正做到以生态环境保护实际成效取信于民、造福于民。”

突出“走在前”措施,形成生态环保大格局

中共中央、国务院去年11月印发了《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,突出从“坚决打好”到“深入打好”的重大决策。为以更高标准打好污染防治攻坚战,山东省生态环境厅按照省委、省政府部署,会同32个省有关部门(单位)编制完成了《若干措施》。

“《若干措施》重点突出山东省‘走在前’的措施,体现山东特色工作任务以及推动形成生态环境保护大格局的政策等内容。结合当前实际,将‘十四五’时期深入打好污染防治攻坚战的任务措施细化、量化、具体化,逐条明确责任分工,确保各项工作落实到位。”侯翠荣说。

记者注意到,《若干措施》中,有27条为创新性开展的任务措施。蓝天保卫战方面,建立工业源全口径挥发性有机物排放因子清单,建成臭氧源解析平台。碧水保卫战方面,实施“两个清零、一个提标”(即城市建成区雨污合流管网清零、城市建成区黑臭水体清零、城市污水处理厂提标改造)行动,到2023年,要有80个左右的县完成整县制城市建成区雨污合流管网清零。净土保卫战方面,整县制推进秸秆、畜禽粪污等农业生产废弃物综合利用和农村生活污水治理;在全域开展“无废城市”创建。生态保护修复方面,建设黄河三角洲生态环境定位观测研究站和生物多样性综合观测站。生态环境安全方面,探索制定危险废物分级分类管理制度等。

明确关键性指标,打好三大保卫战

侯翠荣说:“《若干措施》对2025年山东省单位地区生产总值二氧化碳排放、细颗粒物浓度、优良天数比率等关键指标进行了明确,对主要污染物排放减少、城市黑臭水体消除、土壤污染风险管控等作出要求。同时提出,到2035年,全省绿色生产生活方式广泛形成,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,人与自然和谐共生的美丽山东建设目标基本实现。”

围绕深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,《若干措施》提出,着力打好消除重污染天气、臭氧污染防治、柴油货车污染治理三场攻坚战,加强大气面源和噪声污染控制。以“两个清零,一个提标”为抓手,消除城市黑臭水体;以总氮污染防治引领陆海协同治理;以湖库面源污染治理为重点,保障南四湖东平湖水质安全;以“千吨万人”以下集中式饮用水源保护区规范化建设为抓手,推进农村饮用水水质保障。抓好农用地源头防控和土地安全利用,严格建设用地污染地块名录管控和准入管理;推进地下水协同治理,合理布局生活垃圾、建筑垃圾、工业固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施等城镇环境基础设施建设。

为扎实推进生态保护修复,《若干措施》明确,突出黄河流域生物多样性保护、生态廊道建设和滩区治理;稳步推进水土流失治理、矿山修复和城市生态修复;开展全省生态状况、重点区域流域、生态保护红线、自然保护区、县域重点生态功能区五大评估;强化“两山”实践基地、美丽河湖海湾示范引领。



当下正值小麦成熟的季节,湖北省襄阳市南漳县的大地上,麦浪与山、水、路、村庄相映成趣,美不胜收。

我为群众办实事

◆本报见习记者温笑寒

最近,来自东部某省基层生态环境部门的小王在浏览生态环境部官网时意外发现,一则自己之前给部长信箱写的涉及环评与排污许可的提问内容,居然被公开在来信选登部分,还配上了权威回复。小王更加确信,部长信箱是工作中的学习宝典。

哪些信件会被选登公开?

近年来,生态环境部环境影响评价与排放管理司(以下简称环评司)办理的部长信箱信件数量众多。根据有关统计,从2018年至2021年底,环评司组织部环境工程评估中心办理的“部长信箱”来信便达到了3748件。

值得一提的是,在这4年时间里,2021年环评与排污许可相关部长信箱来信总数有着大幅增加。环评司综合处姜炳棋告诉记者,出现这一现象的一个重要原因,在于《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)》(以下简称《名录(2021年版)》)的实施。

“《名录(2021年版)》为适应‘放管服’改革形势和环评管理要求作了较大修改,不少企业对新名录不熟悉,特别是对降低环评类别或是不再纳入环评管理

的,往往反复求证,导致来信咨询数量明显增多。”姜炳棋解释道。

怎样才能选出在官网上公开的信件呢?姜炳棋告诉记者,环评司每年根据来信情况,不定期公开发布“部长信箱”共性问题的答复,以内容符合法律法规和技术规范,不涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私和具有普适性为原则。

“此外,我们还专门汇总涉及新名录的有关问题来信,梳理共性问题85个,组织专家作出解读,形成了《〈建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)〉常见问题解答》,并在中国环评技术评估服务网站、微信和全国环评技术评估服务咨询平台等公开发布,供社会公众了解。”姜炳棋介绍道,“今年以来,此类问题数量有了明显下降。”

公众关注了哪些问题?

“选址在原厂址附近调整导致环境防护距离范围变化且新增敏感点的,‘原厂址附近’是否可以理解为在园区内调整都可以认为是附近,还是有明确的距离限定?”

针对《污染影响类建设项目重大变动清单(试行)》,小王感到其中“原厂址附近”相关表述不太好把握,于是便有了这则在开篇提到的部长信箱来信。

您的来信有答复了

生态环境部环评司通过部长信箱答疑解惑精准指导

提问不久,部长信箱便有了回复:“在原厂址附近调整”是指建设项目调整后厂址红线范围与原厂址红线范围有重叠部分的情形。”

事实上,2018年以来,环评司办理完成的来信问题类型十分丰富,除去重大变动清单相关问题,公众关心的问题多种多样,涉及面很广。

数据显示,3748件信件中,涉及环评类3518件,排污许可类230件。其中,环评类相关来信主要包括环评分类管理名录2040件,环评技术标准563件,环评管理472件,占比分别为58%、16%、13%。

环评技术标准相关来信主要针对环评文件编制与审批过程中涉及的导则执行具体问题,其中土壤、地下水、大气、地表水和风险导则相关问题来信较多。而环评管理相关来信则主要集中于建设项目环境保护涉及的管理问题,包括重大变动、环评报批审批、后评价、自主验收、违法处罚以及工业园区准入要求、公众参与、选址、卫生防护距离等具体问题。

答疑解惑与指导工作并重

环评司重视部长信箱工作,源于服务经济高质量发展的决心,落实好环评“放管服”改革的决心,积极践行“我为群

众办实事”的初心。

通过部长信箱回复各类环评和排污许可政策规章、技术规范问题,与社会公众实现互动,目的在于答疑解惑,精准传达政策意图。从社会实践效果来看,这个目的实现了。

以《名录(2021年版)》为例,明确涉及对塑料进行熔融等热加工工序的,按“其他(年用非溶剂型低VOCs含量涂料10吨以下的除外)”类别编制环境影响报告表,其中规定须符合有涂装工艺、仅使用非溶剂型低VOCs含量涂料、年用量10吨以下等多个条件,公众不易理解和把握,因而环评司收到大量咨询来信。

对于来信,环评司详细解读,并公开问题与答复,帮助建设单位、环评单位更深入地了解名录要求,之后相关咨询来信大幅减少,问题得到迅速解决。

此外,环评司通过部长信箱及时了解政策法规、技术规范等实施过程中存在的问题和不足,为环评与排污许可相关政策法规的顶层设计和技术规范等推陈出新提供了参考和依据。

姜炳棋介绍,此前来信中关于修订《排污许可证申请与核发技术规范 锅炉》(HJ 953-2018)有关表述的建议,得到了管理部门的高度重视,目前该规范已纳入修订计划。