

深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

# 浙江社会环境监测机构一网共享

实现机构管理、监督管理、业务办理、信息服务的云服务、云监督、云互动

◆钟兆盈 周兆木

汇聚浙江省264家社会环境监测机构的服务与监管平台——浙江环境服务机构的场景应用,日前在浙江省政务服务网正式上线。需求单位或市民想了解哪家社会环境监测机构的信用度、采样是否标准或咨询相关环境监测事宜等,只要网上一键登录即可获取。

环境服务机构场景应用是基于社会环境监测机构信用管理、监测数据质量协同监管与监测服务信息互动共享三大体系的智能化监管与服务应用。

## 应用场景向全社会开放

2020年初,浙江省生态环境部门基于全省社会环境监测机构会员单位基本信息实现数据共享的考虑,建设了浙江省社会环境监测信息管理平台,主要功能为机构基本信息收集、培训报名、能力评估、能力考核等,也就是环境服务机构场景应用1.0版。

2021年平台升级为2.0版,实现机构自我管理、业务管理、登记管理、盲样考

核、信用评价及能力评估、技术培训等行业自律与管理的“一站式”服务,在引导和培育社会环境监测力量,促进第三方检测机构信息化管理,服务政府行业管理等方面发挥了良好作用。

今年初,平台提升到3.0版,以事前服务、事中管理、事后监督的全方位行业管理思路,实现机构管理、监督管理、业务办理、信息服务的云服务、云监督、云互动,为监测数据质量的全域监管提供支撑。

日前,平台已接入浙江省政务服务网和“浙里办”APP,建立了公众与社会环境监测机构的咨询互动渠道,设立服务咨询、投诉建议、历史信件、我的回复等栏目,向全社会开放。

## 信用状况一目了然

探索建立社会环境监测行业信用管理体系,是强化基础服务的重大举措,通过应用信息数据的归集和评价,可以进一步规范行业自律行为,促进行业健康有序发展。

浙江利用监测信息管理平台,开展社会环境监测机构环境信用体系建设工作,现已初步形成涵盖监测能力、业务管

理、经营管理、诚信记录及其他业绩加分等五大类15款指标项的信用评价体系。通过开展信息登记备案、线上资料核查、日常监督管理等工作,引导社会环境监测机构依法依规开展业务,提升环境监测质量。

例如,金华市和湖州市已分别注册20家和18家社会环境监测机构,通过综合评价,分别有A级1家、B级10家、C级13家、D级9家、E级5家。如今,需求单位或市民只需点击机构场景应用平台上的“机构信用查询”,即可查询社会环境监测机构的信用等级情况。

浙江省还通过信息平台进行了机构能力评估工作,2020年首次通过信息平台在线上完成了资料收集和审查,大大提高了工作效率和质量,全年共完成能力评估机构22家,其中4A有4家,2A有16家,1A有2家。同时,完成51家检测机构环境空气(含室内空气)甲醛项目能力比对,结合比对结果,对15家结果不满意机构进行现场补充与能力核查。这些,都可以通过平台查询。

## 提升采样规范性有效性

在监测工作中,公众对采样是否规范

一直都比较关心,尤其是涉及生活的环境样品监测。

因为是从样品分析推断总体,那么样品的采集要充分反映总体的质地、构成等,要有一定代表性,而且不能破坏样品的物理、化学、生物等活性,不能有污染。如果采样方法不正确,即使分析工作做得仔细和正确,也是没有意义的,有时还会带来不良后果。

因此,今年开始,浙江利用监测信息管理平台,开设了规范采样场景。通过“浙里办”APP点入,内有项目编号、样品类别、采样点位、经纬度、采样现场图片上传等栏目。监测机构到达采样点后,通过“浙里办”APP实时上传定位信息、采样时间、采样视频或照片。

如今,不少监测机构已经习惯将采样过程实时上传平台,作为一种业务管理的重要手段。

湖州市的社会环境监测机构在平台使用中,提出了无组织废气采样、小时浓度采样规范性问题。日前,湖州监测协会工作站专门召开座谈会进行了探讨,并邀请专家解答相关问题,进一步提升采样的规范性。

# 《气象高质量发展纲要》出台

未来将强化生态系统保护和修复气象保障

本报见习记者邹祖铭北京报道 国务院日前印发《气象高质量发展纲要(2022—2035年)》(以下简称《纲要》),提出要充分发挥气象事业保障作用,为全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好,更好满足人民日益增长的美好生活需要提供坚强支撑。

在发展目标方面,《纲要》明确,到2025年,气象关键核心技术实现自主可控,现代气象科技创新、服务、业务和管理体系更加健全,监测精密、预报精准、服务精细能力不断提升,气象服务供给能力和均等化水平显著提高。到2035年,气象关键科技领域实现重大突破,气象监测、预报和服务水平全球领先,国际竞争力和影响力显著提升,以智慧气象为主要特征的气象现代化基本实现。

为强化生态文明建设的支撑,《纲要》指明了三个方面的努力方向。强化应对气候变化科技支撑。加强全球变暖对青藏高原等气候承载力脆弱区影响的监测。开展气候变化对粮食安

全、水安全、生态安全、交通安全、能源安全、国防安全等影响评估和应对措施研究。加强温室气体浓度监测与动态跟踪研究。加强国际应对气候变化科学评估,增强参与全球气候治理科技支撑能力。

强化气候资源合理开发利用。加强气候资源普查和规划利用工作,建立风能、太阳能等气候资源普查、区划、监测和信息统一发布制度,研究加快相关监测网建设。开展风电和光伏发电开发资源量评估,对全国可利用的风能和光伏发电资源进行全面勘查评价。

强化生态系统保护和修复气象保障。实施生态气象保障工程,加强重要生态系统保护和修复重大工程建设,生态保护红线管控,生态文明建设目标评价考核等气象服务。加强面向多污染物协同控制和区域协同治理的气象服务,提高重污染天气和突发环境事件应对气象保障能力。建立气候生态产品价值实现机制,打造气象公园、天然氧吧、避暑旅游地、气候宜居地等气候生态品牌。

# 北京发布“十四五”时期城市更新规划

严控大拆大建,严守安全底线,严格生态保护

本报记者马新萍北京报道 北京市政府官网近日发布关于印发《北京市城市更新专项规划(北京市“十四五”时期城市更新规划)》的通知。

《北京市城市更新专项规划(北京市“十四五”时期城市更新规划)》是北京市国土空间规划体系、“十四五”发展规划体系中的重要规划。

据了解,城市更新主要是指对城市建成区(规划基本实现地区)城市空间形态和城市功能的持续完善和优化调整,严控大拆大建,严守安全底线,严格生态保护,是小规模、渐进式、可持续的更新。

此次规划范围为北京市行政区域,以首都功能核心区、中心城区、北京城市副中心、平原新城及地区、生态涵养区新城为主。规划期限为2021年至2025年,远景展望到2035年。

全市集中建设区内共有可更新建筑约2.45亿平方米。依托《北京城市总体规划(2016年—2035年)》确定的“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构,分层差异化明确

更新方向,将首都功能核心区、城市副中心作为更新重点,强调历史文化保护与城市更新。 “一核”强调保护更新,实

现人居环境和谐共融,即首都功能核心区作为城市更新的重点地区,强调提升中央政务环境,促进重点地区环境品质优化。改善人居环境,保障职住平衡,实现历史文化保护与更新

的和谐共融。“一主”突出减量提质,推进功能完善品质提升。“一副”承接功能疏解,塑造城市建设特色标杆,即副中心应率先探索出高标准、高质量推进城市更新的实施路径,形成“北京经验”。

“两轴”优化首都功能,提升国际城市文化形象。以长安街为依托,优化中央政务功能布局。“多点”全面承接疏解,推动平原新城发展建设,即平原新城及地区重点发展高新技术和战略性新兴产业等高精尖产业。“一区”探索绿色发展,优化

生态涵养区生态环境,即生态涵养区结合城市更新适度承接与绿色生态发展相适应的城市功能。

# 吉林加快实施生态环保重点任务

着力开展中央生态环保督察整改等8项标志性行动

本报见习记者陈博宜 霍晓长春报道

近日,吉林省生态环境厅召开2021年度厅机关总结表彰大会暨2022年疫情防控工作阶段总结会议。会议指出,疫情防控工作取得阶段性成效。力争6月底前,把疫情影响的工作进度夺回来,年底前确保高质量完成各项既定目标。

会议指出,坚持以生态强省建设为统领,以改善生态环境质量为核心,以突出抓好常态化疫情防控、服务高质量发展、深入打好污染防治攻坚战、维护环境安全、提升人民群众获得感与满意度为重点,着力开展中央生态环保督察整改年度任务和群众信访案件清零销号行动、秸秆全域禁烧行动等8项标志性行动,实现推动绿色低碳发展、生态环境质量改善等5个突破。

会议要求,要突出工作重点。全力抓好督察整改,5月底前要形成省、

市、县三级整改方案体系。深入抓好秸秆全域禁烧,从6月起启动研究秋季秸秆综合利用和离田工作;开展劣V类水体集中攻坚,确保年底前劣V类断面控制在3个以内;提升生态示范创建品牌效应,纳入国家重点生态功能区的13个县、市、区要全面启动创建工作。

会议明确,要严守工作底线。要坚决完成已经确定的目标任务,确保空气质量优良天数比例保持在92.3%以上,力争达到94%,PM<sub>2.5</sub>平均浓度控制在29.5微克/立方米以下;确保国考断面优良水体比例稳定在76.6%以上,劣V类水体比例控制在2.7%以下,水级以上城市饮用水水源水质达标率保持在100%;紧盯农产品质量安全和人居环境安全两个底线,确保受污染耕地安全利用率稳定在95%以上,建设用地安全利用率达到100%。



近年来,江西省抚州市乐安县为进一步优化市民人居环境,提升城市品质,在公园内建设书屋、咖啡厅、篮球场等文化体育场所,为市民提供慢享生活的好去处。

人民图片网供图

◆汪蛟

近年来,甘肃省兰州市深入贯彻落实习近平生态文明思想,主动扛起“先发力、带好头”上游责任,加大工作落实力度,不断破解各类难题,区域生态环境质量持续改善。

## 构建“天空地”一体化监管技术体系

为提升生态监管水平,兰州市综合运用生态保护红线监测与管理信息系统、核查与执法系统、数据处理与综合分析系统,近年来,全市实施县域生态保护红线区生态环境遥感监测试点项目,利用大数据技术和生态遥感数据比对,通过构建“天空地”一体化监管技术体系,及时对生态保护红线区人类活动变化实施监测。

据统计,2021年至今,共获取和处理0.65m—2m高分辨率遥感影像200余景,开展实地整体核查3次、部分重点区域5次,总计核查里程约4.6万公里。提取疑似人类活动线索112处,结合“人工实地核查+无人机航拍”方式进行核实。将卫星遥感解译成果、实地核查调查、无人机拍摄、整改落实情况等多源数据及工作流程有机整合管理,并可及时共享,让监管工作形成闭环管理。通过遥感监测应用,大幅提高日常巡查监管的工作效率,提高核查监管的效率和精准度。

此外,为系统掌握生物多样性现状,兰州市生态环境部门2021年在黄河流域(兰州段)各河流和水库设置22个调查样点,对水生生物进行全面调查。通过系统性调查,结合历史资料,调查清楚全市被调查区域内水生生物种类、分布和生境状况。通过分析,提出保护对策与管理建议,为兰州的生物多样性保护提供本底资料。

下一步,兰州市将加大自然保护地问题的查处,综合利用卫星遥感、无人机巡查、地面核查等手段,形成“天空地”一体化监管体

# 兰州加快构建现代环境治理体系

推进四大结构调整优化,区域生态环境质量持续改善

系,对遥感发现的疑似违法违规问题形成“立案—转办—核查—回复—整改—验收—销号”的闭环工作机制。

## 做好环境风险隐患排查和预防

“我们的生态环境应急管理是在事前做好生态环境风险隐患排查和预防,把风险消灭在萌芽状态,积极防范各类环境事件。”兰州市生态环境局副局长武卫红介绍说。

2021年,兰州市深入开展生态环境风险隐患排查整治专项行动,着力提升环境应急管理水平和应急响应能力,积极防范并妥善应对各类突发环境事件,取得了“两升一降”的显著成效(即环境风险防控水平显著提升、突发环境事件应急响应能力显著提升、突发环境事件总量大幅下降)。

据了解,兰州市去年共组织开展三轮次环境安全隐患排查整治专项行动,针对发现的问题逐一建立整改台账,跟踪督办限期治理。自2020年起,每年列支市级财政预算,委托第三方专业队伍对全市8个工业园区(聚集区)及园内近600家企业提供“环保管家”服务,对园区及企业逐一进行“体检”,指导帮助企业准确发现问题并有效解决问题。自开展“环保管家”服务以来,全市工业园区(聚集区)连续3年未发生突发环境事件或因其他事故引发的次生环境污染事件。

值得一提的是,兰州市根据当地环境风

险分布情况及地理交通特点,建成兰州市东部和西部两个专项环境应急物资储备库,储备活性炭、防毒面具、吸油毡、围油栏及吸油机等27类应急物资。按照“政企合作”的原则,依托有条件、有能力的企业组建了3支第三方环境应急救援队伍,现突发环境事件的应急处置能力基本涵盖每个区(县)。

## 深入开展严管、严查、严控

记者从兰州市生态环境局了解到,截至5月12日,兰州市环境空气质量优良天数101天,优良天数比例76.5%,同比增加4天,未出现人为因素导致的重度及以上污染天气。

据介绍,兰州市今年总体目标为全年优良天数比例达到82%(不剔除沙尘天气影响优良天数达到300天)以上,继续巩固重污染天气的治理成果,确保综合指数同比持续下降(即同比持续改善)。

为持续改善环境空气质量,不断推进“兰州蓝”由“浅蓝”向“深蓝”迈进,兰州市积极推进产业、能源、运输、用地四大结构调整优化,以工业污染、燃煤污染、机动车尾气污染、面源污染等四大污染源为防控重点,加强城乡区域联防联控,全面深入开展严管、严查、严控,努力做到“三个协同”(即大气污染防治与温室气体减排相协同、PM<sub>2.5</sub>与O<sub>3</sub>污染防治相协同、NO<sub>x</sub>与VOCs减排相协同)。

今年,全市将进一步优化调整《臭氧污染预警及应急减排预案》,以重点VOCs排放企业为重点管控对象,针对性压减排强度和

排放总量。同时,按照《挥发性有机物排查整治工作方案》,对640家涉VOCs排放企业开展排查整治。

在推进燃气锅炉低氮改造工作方面,兰州将完成1793蒸吨燃气锅炉低氮改造,争取3年内完成4466蒸吨改造;完成63850户农村清洁取暖改造,完成城区红山热力、振超热力两家180蒸吨燃煤锅炉清洁能源改造,清理城市建成区经营性燃煤炉灶,持续压减燃煤污染。

在汽车尾气监管方面,将完成20套黑烟车抓拍点位建设,积极与交管部门对接,加大对超标排放车辆查处力度。持续开展道路稽查工作,强化入戶监督抽测,持续加大非道路移动机械环境监管力度,提升尾气治理能力水平。

在重点行业治理减排方面,将完成铁合金、碳化硅、石墨增碳剂等企业炉体无组织排放治理,完善监管机制确保达标运行;完成永登县四家碳化硅企业无组织排放治理;有序推进水泥、焦化行业及65吨/小时及以上燃煤锅炉(含电力)超低排放改造;逐步开展玻璃、铸造、石灰、矿棉、有色金属冶炼等行业深度治理;完成蓝天新材料有限责任公司备用环保设施建设。

在精细管控低空面源污染方面,持续强化网格化监管,充分发挥大数据监管平台、航拍取证等科技手段作用,精细化监管扬尘污染源、餐饮油烟污染、“四烧”等面源污染,健全问题转办整改闭环回路,科学精准管控低空面源污染。

# 全球水电龙头长江电力再发绿色债券

支持长江电力绿色产业领域业务发展

本报记者史小静报道

全球水电龙头、我国最大的清洁能源集团长江电力(股票代码:600900.SH)绿色债券已发至第二期,据公司日前公告,其2022年绿色公司债券(第二期)正在发行。

据了解,2020年7月24日,长江电力获证监会批复,向专业投资者公开发行总额不超过150亿元(含150亿元)的公司债券。上述本期债券系该额度发行的第二期,简称“G22长电3”。

2022年1月18日,长江电力2022年绿色公司债券(第一期)发行完毕,发行规模为25亿元。该债券分两个品种,其中品种一“G22长电1”最终发行规模为5亿元,票面利率为2.88%,期限为3年;品种二“G22长电2”发行规模为20亿元,票面利率为3.19%。

这些资金将用到哪里?据本期债券募集说明书披露,本期债券募集资金扣除发行费用后拟用于补充流动资金,支持长江电力

绿色产业领域的业务发展。

记者从长江电力官网获悉,5月11日上午,公司召开了2021年度暨2022年一季度业绩说明会,2021年,公司市值首破5000亿元,最高达5237亿元。2022年一季度,受益于来水同比偏丰等因素,公司所属三峡、葛洲坝、溪洛渡、向家坝电站4座梯级电站发电量达340亿千瓦时,较去年同期增发25亿千瓦时,利润总额、净利润均创历史新高。

长江电力主要从事水力发电、清洁能源和智慧综合能源、配售电以及投融资业务。据长江电力披露,2021年,公司所属四座梯级电站年度生产绿色清洁能源2083.22亿千瓦时,相当于减少排放二氧化碳1.73亿吨,种植阔叶林69万公顷。2022年一季度,累计发电量469.6亿千瓦时,同比增长约27%,相当于节约标准煤1400多万吨,减排二氧化碳3900多万吨。