# 生态环境志愿服务的进展、问题及建议

胡军

志愿服务是社会文明进步的重要标志,是构建现代环境治理体系、推进生态文明建设不可或缺的重要力量。近年来,全国生态环境志愿服务事业蓬勃发展,越来越多的公众成为志愿者,用点滴公益善举汇聚成生态环境志愿服务的强大力量,有力地推动了生态环境保护和生态文明建设工作。

## 生态环境志愿服务取得积极进展

一是制度政策不断完善。党的十八大以来,党中央和国务院高度重视生态环境保护和志愿服务事业发展。2017年,国务院发布《志愿服务条例》,从法律层面明确了志愿服务发展的方向、原则、管理体制及保障措施等,为我国志愿服务事业发展提供了基本遵循和坚实保障。2020年,中办、国办印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,提出"构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系",为志愿者和志愿服务组织广泛参与环境治理提供了清晰路径和框架。2021年6月,生态环境部和中央文明办联合印发《关于推动生态环境志愿服务发展的指导意见》,首次明确生态环境志愿服务工作主要内容和重点任务,为生态环境志愿服务工作的深入开展提供了全国性的行动纲领。

二是公众参与热情持续高涨。生态环境部环境与经济政策研究中心《公民生态环境行为调查报告(2020年)》显示,近九成受访者认可参加环保志愿服务活动对于保护生态环境的重要性,且一半左右的受访者在过去一年参加过环保志愿服务活动。吸引公众参加志愿活动的主要理由依次为:为社会做贡献(72%)、提升个人能力(71.7%)和增加社交(36.1%)。截至目前,全国累计注册环保志愿者队伍27万余支,注册环保志愿者逾300万人。

三是公众参与内容和途径丰富多样。据环境与经济政策研究中心在2020年和2021年开展的公民生态环境行为调查,在志愿服务参与内容方面,参与活动类型最多的是"清理垃圾等日常环保实践活动"(78.5%)和"环保宣传教育活动"(46.8%)。其他如"具体环境问题调查活动""为环境污染受害者提供咨询、诉讼服务"和"促进环保国际交流的活动"等专业性较强的活动也有一定比例。在志愿服务参与途径方面,公众通过社会组织和社区参与志愿服务活动的人数最多,占比分别为41.5%和41.3%;其次是通过学校渠道参与,人数占比为37.8%;通过政府和企业渠道参与的人数占比较低。

总的来说,近几年,我国公众参与生态环境志愿服务的积极性不断增强,志愿服务在改善人际关系、推动生态文明建设、促进社会和谐与社会文明进步等方面发挥了重要作用。

## 存在的主要问题及下一步工作建议

虽然目前公众参与生态环境志愿服务的热情普遍较高,但是参与频次较低,多为一次性参与,阻碍参与的因素仍然较多。《公民生态环境行为调查报告(2021年)》显示,参与志愿活动面临的最大阻碍是不知道如何参与(55.6%),其次是缺乏必要的培训保障(24.3%)、活动组织不规范(19.4%)和缺乏有效的激励反馈(16.9%)等。也有少部分受访者由于"周围人都不参加""活动没有吸引力"和"志愿服务工作意义不大"而未能参与。这表明,生态环境志愿服务距离"规范化、全民化、长期化"目标仍有较大差距,急需在制度建设、能力提升、宣传引导等方面进一步开展工作。

下一步工作建议主要有以下4个方面:

一是持续完善制度机制。规范和推行志愿者注册管理、志愿服务记录、激励和保障等制度,维护志愿者参与志愿服务的基本权益,提高志愿服务组织的服务效能和管理水平。

二是增强项目和渠道供给。建立政府与社会合作机制,推出能吸引公众广泛参与的专题环保活动,引导公众将志愿服务融入日常。同时加大对生态环境志愿服务项目及参与渠道的宣传推介力度,引导公众更多了解和参与生态环境志愿服务工作。

三是提升专业水平和能力。一方面,可依托生态环保专业力量,结合志愿服务工作需求开发系列培训课程,加强对志愿者和志愿队伍的培训。另一方面,面向生态环境系统工作人员,开展志愿服务相关业务培训,提升志愿服务的管理服务能力和水平。

四是建立志愿服务调查评估机制。定期对地方生态环境志愿服务工作开展系统调查评估,及时了解地方志愿服务现状、进展和成效,了解公众志愿服务项目需求、参与和满意程度,识别存在的问题,并提出改进意见建议,为志愿服务工作提供支持。

**作者系生态环境部环境与经济政策研究中心党委副书记**

学习贯彻习近平生态文明思想 笔谈

中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

# 共建清洁美丽世界

上接一版

## 生态文明建设的新要求

习近平生态文明思想,为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。

主旨发言中,生态环境部部长黄润秋表示,党的十八大以来,习近平总书记亲自擘画、亲自部署、亲自推动生态文明建设,形成了习近平生态文明思想,为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。全国生态环境系统深入学习贯彻习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院决策部署,以最坚定的决心和最有力的举措,推动污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成,生态环境质量持续向好,人民群众真切感受到青山就是美丽、蓝天也是幸福。

黄润秋指出,"十四五"时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。生态环境修复和改善,是一个需要长期艰苦努力的过程。要坚持以习近平生态文明思想为指导,保持战略定力,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,扎实有序推动绿色低碳发展,深入打好污染防治攻坚战,坚定维护生态环境安全,积极参与全球环境治理,促进生态环境持续改善,以生态环境高水平保护推动高质量发展,创造高品质生活。

颁授,握手,掌声热烈,相机闪烁,10位来自科学研究、文艺创作、新闻宣传等不同领域的2022年特邀观察员,将共同发力,在观察中关注,在见证中监督。生态文明建设没有局外人,传播生态文明、共建美丽中国,需要每一个人的参与。

中国文联党组书记、副主席李屹表示,习近平总书记在中国文联十一大、中国作协十大开幕式上强调要"展现中华历史之美、山河之美、文化之美",为文艺文联工作者寄情山水生态,做好新时代文艺文联工作提供了根本遵循。

李屹指出,要践行生态文明理念,发挥全社会建设生态文明的鼓动力量。中国文联将继续围绕"送文化、种文化、传精神",广泛开展新时代文明实践文艺志愿服务,积极引导文艺名家新秀参与环保公益活动,选树德艺双馨的文艺工作者担当生态环境保护形象大使,唱响"绿水青山就是金山银山"的大地颂歌,带动全社会形成共同建设生态文明的新风尚。要书写生态环境保护史诗,激发人民群众建设美丽中国的精神力量。中国文联将组织广大文艺工作者深入生态环境保护第一线,创作推出更多生态主题优秀文艺作品,激励全国人民共同建设幸福美好家园。要讲好中国生态环保故事,充盈构建人类命运共同体的艺术力量。中国文联将进一步团结引导广大文艺工作者用展现中国式现代化新道路、人类文明新形态、中华文化新形象的文艺作品,将生态文明建设的中国故事更具艺术感染力地呈现在世界舞台。

六五环境日国家主场活动首次来到东北地区。辽宁作为新中国重要的工业基地之一,工业化进程快、城镇化进程早,历史上粗放的发展方式,经历过污染之害、饱尝过环境之苦,对生态破坏有过切肤之痛。

辽宁省委副书记、省长李乐成表示,习近平总书记高度关注辽宁生态文明建设,要求辽宁贯彻绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念,巩固提升绿色发展优势,扛牢包括维护国家生态安全在内的"五大安全"政治责任。辽宁牢记习近平总书记的殷殷嘱托,自觉践行习近平生态文明思想,坚持生态优先、绿色发展,把生态宜居作为优化营商环境的重点、把绿色低碳作为创新转型的根本要求、把生态环境美作为实现全面振兴全方位振兴的重要目标。近年来,辽宁环境质量持续改善,绿色发展步伐加快,生态安全持续巩固,治理水平持续提高。

李乐成指出,习近平总书记强调,良好生态环境是东北地区经济社会发展的宝贵资源,也是振兴东北的一个优势。辽宁将深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神,坚决扛牢维护国家"五大安全"的政治使命,不断巩固成果、扩大战果、提升效果,让青山常在、绿水长流、空气常新、天空常蓝、人民长寿,在建设清洁美丽世界中绘好辽宁亮丽画卷。

## 全民参与美丽中国建设

我国生态文明建设变化,是历史性、转折性和全局性的。对于中国在建设生态文明方面做出的卓越努力和取得的成就,联合国《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷玛表示衷心祝贺:"中国在应对气候变化、保护生物多样性和污染治理方面做出了巨大努力,取得了令人瞩目和鼓舞的成果。在国际舞台上,中国以积极、持之以恒的姿态为解决环境问题、促进可持续发展和构建地球生命共同体的全球努力作出贡献。中国在将生物多样性保护纳入国家和地方发展规划、建立国家公园和划定生态红线等方面采取了一系列重要措施,发挥了引领作用。"

蓝天,从过去的"奢侈品",到现在的"常见品",再到未来可能的"日用品",国家主场活动现场,中国工程院院士贺克斌作为往届生态环境特邀观察员代表,和大家分享了他眼中蓝天保卫战的成效。

2008年,北京夏奥会期间$PM_{10}$浓度为57微克/立方米,今年2月冬奥会期间,北京市$PM_{10}$浓度仅为35微克/立方米。考虑到冬季采暖、气象条件变化等原因,贺克斌认为"夏奥蓝"到"冬奥蓝"正是我国蓝天保卫战成效含金量全面提升的一个缩影,蓝天正在从"奢侈品"变为"常见品"。这背后,是精准溯源能力、预警预报能力和治理方案的效果推演与成效评估能力的大幅提升,也是前沿基础研究和共性技术研发成果集成提升、落地应用的结果。贺克斌坚信,"双碳"行动将推动蓝天保卫战取得根本性胜利,彼时蓝天将成为老百姓的"日用品"。

伊丽莎白·穆雷玛称赞的,还包括公众作用的发挥:"今天的活动将通过展示环保成果、总结成功经验、奖励志愿者等多种方式,调动公众参与环保的积极性。我们相信,在解决包括生物多样性在内的所有环境问题上,公众始终发挥着关键作用。"主场活动现场,2022年百名最美生态环境志愿者、十佳公众参与案例、十佳环保设施开放单位等先进典型名单先后公布。一次次绿色行动,播下公益的种子,一场场生动的讲堂,播下希望的种子。

经久不息的掌声中,山东省政府代表接过六五环境日国家主场举办地的旗帜。从辽宁到山东,绿色发展理念得到传递,美丽中国的梦想被带向更加壮阔的未来。

# 不负殷殷嘱托 勇担历史使命

上接一版

"我们将在自己的岗位上不断磨砺监测技能,进一步加强监测质量管理,践行'依法监测、科学监测、诚信监测',严守'真、准、全、快、新'的生态环境监测数据质量生命线。"从事生态环境监测工作十余年的重庆市涪陵区生态环境监测站代沁芸表示。

"我们将进一步加强环境质量监测、碳监测和生物多样性监测工作,加快构建现代化生态环境监测体系,为服务环境管理和建设清洁美丽的中国贡献监测力量。"广东省深圳生态环境监测中心站站长熊向陨告诉记者。

"我们将全面提升科技监管能力,织密织牢捍卫绿水青山的'天网',着力打造青山常在、绿水长流的美丽滕州。"山东省枣庄市生态环境局滕州分局党组书记、局长赵忠宇说。

"我们要牢记习近平总书记的谆谆教导,坚决扛起生态环境保护政治责任,充分发挥生态环境监察'利剑'作用,以最严格标准、最有力举措推动中央生态环保督察各项整改任务落实到位,有效解决生态环境领域突出问题,让优美生态环境成为广东发展的显著优势。"广东省生态环境保护监察办公室主任赖海滨表示。

## 做生态文明理念的积极传播者和模范践行者

"做生态文明理念的积极传播者和模范践行者,身体力行、真抓实干,为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美丽家园。"

习近平总书记的号召,让各地生态环境系统党员干部更有信心、更有决心。大家纷纷表示,习近平总书记致2022年六五环境日国家主场活动的贺信必将极大地激发社会各界参与生态环境保护事业的热情和活力,牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,把建设美丽中国转化为自觉行动,为着力推动经济社会发展全面绿色转型贡献力量。

山东省济南市生态环境局党组书记、局长肖红表示,济南市作为山东省省会、山东半岛城市群核心城市,将努力擦亮济南山泉湖河城的生态底色,推动在经济社会发展中践行绿色理念、厚植绿色根基、营造绿色风尚、创造绿色生活,为生态环境保护作出更大贡献。

为倡导公民提升生态文明意识,河南省贯彻实施《"美丽中国,我是行动者"河南省提升公民生态文明意识"十大行动"实施方案》。如今,河南省公众生态环保意识不断增强,社会生态文明观念日渐牢固,全民绿色行动持续开展。

如今,也有更多的生态环保铁军走近公众,用故事宣讲、用行动引领,争做生态文明理念的积极传播者和模范践行者。

深圳市生态环境局龙岗管理局在六五环境日精心组织青少年环保画展等系列低碳主题宣传活动,动员全社会参与低碳行动,共建生态低碳龙岗。

云南省红河州生态环境局元阳分局普茜告诉记者,她在刚刚落幕的云南省"讲好生态环保故事"讲述人决赛中,为大家分享了元阳梯田赶沟人的故事。

"我自己也常常向身边人倡导低碳、节俭的生活方式,从积极开展生活垃圾分类,到节水节纸、节电节能;从绿色出行、告别一次性用品,到拒绝过度包装……就像习近平总书记说的,我们每个人都要做生态文明建设的实践者、推动者,积极行动起来,把一个清洁美丽的世界留给子孙后代。"普茜说。

"在下一步工作中,我们将把习近平总书记提出的做生态文明理念的积极传播者和模范践行者的要求贯彻好、落实好,并转化为推动工作的强大动力。"云南省大理州生态环境局大理分局生态环境监测站站长张丽芹表示。

纤纤不绝林薄成,涓涓不止江河生。新发展阶段对生态文明建设提出了更高要求,生态环境系统广大党员干部将锲而不舍、驰而不息,深入贯彻落实习近平生态文明思想,在建设人与自然和谐共生的现代化和青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国的道路上奋力前行。

**(稿件由潘瑜 周雁凌 季英德 刘俊超 王小玲 余常海 蒋朝晖 刘晶 李菁 吕望舒共同采写,吕望舒执笔)**

# 以实现『双碳』目标为引领培育绿色低碳新动能

◆李云

四川省第十二次党代会提出,"坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,深入实施碳达峰行动,统筹推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构优化调整",为全省上下推动绿色低碳发展提供了遵循、指明了方向。

作为长江上游重要生态屏障,绵阳市加快推动绿色循环低碳发展。全市单位GDP能耗在"十三五"期间较"十二五"末下降18.5%的基础上,2021年继续下降0.7%。我们将认真落实省第十二次党代会精神,准确把握低污染、低能耗、低排放、高效率"四大特征",围绕技术创新、管理创新、模式创新、业态创新"四大动力",统筹推动产业、能源、交通运输、用地"四大结构"优化调整,培育支撑高质量发展的绿色低碳新动能。

## 优化调整产业结构,强化高质量发展的动能支撑

培育壮大绿色低碳产业,是推进工业绿色低碳转型、实现高质量发展的重要内容。近年来,绵阳积极推进绿色产业发展,创建国省级绿色工厂47家、绿色供应链管理示范企业3家,分别占全省比重的11.1%、50%。下一步,我们将以推动产业绿色低碳发展为重点,加快构建绿色产业体系,为城市全面绿色转型提供产业支撑。

一是推动存量转型。坚持把"两高"项目、"散乱污"企业治理作为推进产业转型的硬指标,依法依规推动落后产能退出。实施重大节能降碳技术示范工程,引导企业加快清洁生产技术改造。建立绿色低碳动态跟踪评价和管理标准机制,实现从立项、实施到投用、运维的全闭环节能监测和减排管理。

二是培育发展增量。大力发展电子信息、高端装备制造等"1+4"先进制造业,促进产业向绿色低碳转型,推动战略性新兴产业增加值年均增长10%以上。运用数字产业化和产业数字化新模式,加快打造一批智能工厂、智慧园区等数字化升级示范项目。

三是做优产业生态。建设碳中和实验室等高能级创新平台,引导高校、科研机构加强绿色"卡脖子"技术联合攻关,促进绿色技术研发、转化与推广。发展绿色低碳治理产品认证服务,培育绿色金融机构,促进企业绿色低碳改造。

## 优化调整能源结构,夯实高质量发展的绿色本底

加快能源技术创新,推动绿色低碳能源使用,是促进经济发展与生态环境改善双赢的重要方式。我们将深入实施减煤、控油、稳气、增电行动,加快建立清洁低碳安全高效的现代能源体系。

一是优化能源消费结构。落实能源消费强度和总量双控制度,探索开展用能预算管理。全面深入实施电能替代,就地推进"煤改气""煤改电"工程,提升工业终端用能电气化水平。严格控制钢铁、水泥等行业煤炭消费,推动新建、改扩建项目实行用煤减量替代。力争"十四五"期间,实施煤改电、煤改气以及产能调整重大项目12个。

二是强化清洁能源供给。统筹开发多类清洁能源,完善多元协同储能体系。加强涪江流域水电综合管理,加快推进唐家山水利枢纽、铁笼堡水库枢纽等重点项目前期工作。有序开发建设风电,推动梓潼云峰风电等重大项目建成投用。统筹推动三台、盐亭、江油等地天然气资源开发,助推全省"气大庆"战略实施。

三是加强能源设施建设。完善电力输送通道,科学布局城区、县域、高速公路服务区的氢能加注站等。加快重要输气管道项目建设,构建"一环多放射"高压管网,满足终端用气需求。

## 优化调整交通运输结构,畅通高质量发展的循环网络

优化交通运输结构是提升交通运输整体运行效率、节约能源、降低排放最有效的手段。2021年,全市新能源汽车保有量增长113.4%,新能源公交车、出租车保有量增长27.8%。下一步,我们将推动交通运输结构向公交优先、公铁并重调整,加快建设低碳化、高效化、立体化、多层次的绿色交通网络。

一是加快新能源汽车推广应用。扩大电力等新能源应用,推动实现公交车、巡游出租车全部纯电动化。加大充电设施配套力度,确保"十四五"期间新建住宅和公共停车场汽车充电设施配备率均达100%。

二是完善绿色交通运输体系。积极推进"公转铁",持续加密铁路路网,力争总投资超过600亿元的绵遂内铁路今年开工建设。推动绵阳机场T2航站楼年内建成,谋划推进国际航空物流建设。

三是创新交通组织管理。开展高排放老旧车淘汰专项行动,研究制定柴油货车、渣土车淘汰更新补贴政策,引导货运车辆绿色转型。提升交通组织效能,加快完善"公交+慢行"绿色交通体系,优化常规公交线网,进一步提高市民绿色交通出行比例。

## 优化调整用地结构,拓展高质量发展的空间载体

构建国土空间开发保护新格局,是贯彻落实新发展理念的内在要求。我们将着眼增强区域发展协调性、平衡性和可持续性,提升空间的科学规划、统筹与利用水平。

一是守好国土管控"硬红线"。统筹划定三区三线,进一步扩大全市农业和生态空间面积,把全市1个国家公园、3个自然保护区、7个自然公园全部纳入生态保护红线,防止城镇盲目扩张。

二是优化空间布局"大框架"。发挥中心城区集聚带动效应,推进科技城新区综合开发,构建中心城区"双中心、多组团"城市发展格局。深入实施"宜居县城建设行动",统筹县城功能完善、品质提升、特色塑造,推动县域内农业转移人口就近就地市民化,提升城市空间利用效率。

三是激发土地空间"新活力"。抢抓省级城市更新试点等机遇,建立城市更新全生命周期管理制度,杜绝大拆大建。结合开展全市"园区提质、企业满园"行动,深入推进"清闲促建",盘活存量建设用地。深化工业项目"标准地"改革,开展混合用地省级试点,促进土地资源高效配置。

我们将以实现"双碳"目标为引领,努力走出一条服务国家战略全局、顺应四川发展大势、支撑绵阳未来发展的绿色低碳发展之路。

**作者系四川省绵阳市委副书记、市长**

党政领导谈生态环境保护