

在打赢大上海保卫战中彰显环保担当

程鹏



全方位开展环境执法应急工作。调动全市执法力量对涉疫单位开展全过程执法监督和检查,累计出动1.33万人(次),检查涉疫场所1.5万户(次),发现并处理问题4274个,狠抓督促落实。以最快速度解决市民通过网络、信访、12345热线反映的生态环境问题,积极回应群众关切。

二是保障复工复产。行政审批再优化。继续豁免、简化手续,推行环评审批“正面清单”制度,全力保障市、区重大项目及支柱产业,拓展环评告知承诺和“两证合一”试点实施范围,延长部分行政许可和证书期限。

惠企服务再升级。优化“一网通办”服务,推进新改扩建项目主要污染物新增总量申请等事项全程网办。加强政策宣传和培训,更好发挥上海环境“E小二”政策咨询功能。

执法监管再创新。“多效合一”开展建设项目事中事后监管,健全信用评价和修复机制,推广非现场执法监管,落实轻微免罚规定,服务企业尽快恢复经营。加强危险废物、核与辐射、环保项目设施等领域风险隐患排查,严防发生安全生产和环境污染事故。

三是展现铁军风范。坚决扛起政治责任。召开

市生态环境局党组扩大会议,系统专题会,提升全系统对打赢大上海保卫战的重要性和紧迫性的认识,在思想上、行动上坚决与党中央和市委保持高度一致,坚决做到不懈怠、不松劲、不动摇。

全力打赢大仗硬仗。成立10支疫情防疫突击队,迎难而上,发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的生态环保铁军精神,以分秒必争的行动,加强生态环境领域“人、物、环境”疫情防控和统一监管。

一线书写使命担当。响应市委号召,党员干部勇毅逆行,下沉基层,坚守和奋战在方舱管理、社区服务、环境监测、执法监管、医废处置协调等一线急难险重岗位,争当服务全市抗疫大局的尖兵。

作者系上海市生态环境局党组书记、局长

在大上海保卫战的特殊时期,上海市生态环境系统紧紧围绕中央精神和市委部署要求,切实增强“时时放心不下”的责任感,不断提高“处处守牢底线”的执行力,尽锐出战,高效统筹疫情防控和复工复产、安全生产和生态环境保护,展现出生态环保铁军风范。

一是坚守环境底线。

全链条做好医疗废物收运处置。面对同比增长6倍的医疗废物,按照“预判在前、谋划提前、主动跨前、服务靠前”的工作思路,及时整合市区和部门资源,不断提高应急收处能力,规范源头分类和收集—贮存—运输—处置全链条、各环节,积极应对社区涉疫垃圾、方舱医院舱等新情况,做到应收尽收、应转尽转、日产日清。3月1日以来,累计安全及时处置医疗废物7万余吨。在疫情防控转入常

态化之际,随时保持医疗废物收运处置的迅速应急响应能力,重点落实好“六个不变”和“四个强化”,包括:市、区两级应急收运体系不变,市城投集团主力军作用不变,收运车辆和协同处置的豁免政策不变,市、区两级收运力量不变,人员闭环管理和防护要求不变,加大监督检查力度不变;强化统筹协调以支持做好重点区域、重点单位和重点场所的医废收运处置,强化与常态化核酸检测和复工复产防疫工作衔接,强化“黄袋装”整治行动,强化对医废暂存和消毒等工作的指导监督。

全覆盖加强医疗污水卫生监督监测管理。纳入医疗污水监测调度的医疗机构最多时达到350余家,均按要求完成总余氯自行监测并达标。集中开展卫生监督监测和自行监测检查,有效加强对监测质量和结果的监管。

亚洲清洁空气政策研讨与技术交流会举行

多污染物协同治理是未来空气质量改善重点

◆本报见习记者江虹霖

“目前仍有近40%的城市达不到空气质量标准,我国在空气质量治理方面仍存在挑战。”在5月24日—26日召开的亚洲清洁空气政策研讨与技术交流会上,生态环境部环境规划院大气环境规划研究所所长雷宇表示。此次会议的主题为“传递中国经验与技术,支持亚洲国家改善空气质量”,由亚洲清洁空气中心主办。会议邀请多位专家、学者,通过分享我国一些关键领域的节能减排经验与技术,以期促进亚洲国家共同提升空气污染治理水平和气候变化应对能力。



推动污染防治工作实现新突破

◆山东省济南市生态环境局历城分局 张永强



坚持统筹化治水,组织开展水污染隐患排查,对涉及历城区的4个黄河流域突出水生态环境问题进行整改销号。坚持综合化治水,每季度对重点土壤污染监管企业开展“双随机”检查。坚持规范化保护,严控新上高污染、高耗水、高耗能项目,强化在建项目日常监管。坚持现代化治理,用好网格化监管、企业电量监控系统等技术手段,其中仅专职网格员就上报污染源巡查记录累计达4万余条,上报问题线索3000余条。实施精准化执法,加强空气子站和微站数据、供电部门电量数据、污染源自动监控数据等大数据应用,实现科学执法、精准执法。

坚决推进黄河流域生态保护和高质量发展战略落地见效。历城区努力抓好重大任务贯彻落实,力争尽快见到新气象。优化营商环境,全面落实“三线一单”管控和污染物排放总量控制刚性要求,做好源头预防。加强生态环境执法,持续开展“绿盾”自然保护地强化监管行动,坚决遏制新增违法问题。全力推进突出问题整改,对已完成整改事项适时开展“回头看”,严防“表面整改、敷衍整改、虚假整改”现象发生。加强环境治理能力建设,全面实行排污许可制,深化智慧监管,完善网格化监管体系,提高精细化管理水平。

坚决打好污染防治攻坚战。历城区坚持精细化管理,聚焦结构调整、扬尘治理、移动源治理、工业治理和重污染天气应急,突出抓好污染物协同治理。

雷宇表示,目前我国臭氧污染和浓度水平呈现增长态势。从欧洲和美国的经验中可以看到,臭氧污染防治比PM_{2.5}更难,所以在未来实现PM_{2.5}和臭氧浓度的双降,将是极大挑战。

“通过研究,我们得到非常重要的结论,帮助实现碳中和的措施,可能对PM_{2.5}和臭氧浓度的下降贡献率达到80%。在这样的设定下,我国PM_{2.5}的浓度

在2060年左右约为每立方米10微克,臭氧浓度能够达到每立方米100微克左右。”雷宇认为,接下来,一定要协同推进碳中和与空气质量改善相关工作,使两项工作之间实现正向反馈。

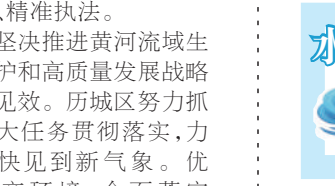
中国环境科学研究院大气环境研究所所长胡京南认为,大气污染与气候变化协同应对是长期的重点,而未来五年甚至十年的重点是二氧化碳和VOCs协同控制,实现PM_{2.5}和臭氧浓度下降,多污染物协同治理将是未来五年到十年的重点。

要改善环境空气质量,煤炭的清洁利用非常重要。“燃料不是清洁,不是看它是叫‘煤’还是叫‘生物质’,而是看这种燃料有没有不清洁的成分,以及燃料是否使用了清洁技术。煤听起来是污染的燃料,但它的种类非

常多。有的煤原料里含有大量的硫、氟元素,但有的煤里硫、氟含量很低。通过洗煤和固硫等技术手段,把煤里的污染成分固定化或去除,然后再利用清洁的燃烧方式去燃烧煤,这样PM_{2.5}、二氧化硫、氮氧化物的排放会大大降低,降到国家标准以下。”北京化工大学生物质能源与环境工程研究中心主任刘广青认为,洁净煤对中国、蒙古等一些需要大量供暖的国家来说,是非常好的燃料。

我国的农业农村温室气体排放约占排放总量的15%。未利用的秸秆经由焚烧和自然堆放,直接和间接产生的温室气体排放量不容小觑。

“秸秆综合利用是应对全球气候变化的有效举措。”黑龙江省黑土保护利用研究院院长刘杰介绍,2017年,我国秸秆利用



“水生态环境保护2022年度重点工作”征文启事

2022年是推进实施“十四五”规划、深入打好污染防治攻坚战的关键之年,更是我国水生态环境保护的关键时期。本报现开展“水生态环境保护2022年度重点工作”征文活动,欢迎对水生态环境保护工作建言献策。优秀作品将在《中国环境报》和《中国环境APP》思想汇频道刊登。

征文可围绕但不限于以下议题:
“十四五”时期重点流域水生态环境保护规划如何落实?美丽河湖建设如何推进?如何进一步深入打好水污染防治攻坚战?水环境保护工作的重点在哪里?如何把握水生态环境治理的目标任务?各地水环境保护工作有哪些典型案例?

来稿要求:作品应为原创,字数在1000字—3000字之间。
奖项设置:征文活动结束后,将组成评委会进行评审,评出特别奖10名、优秀奖若干名。
投稿截止时间:2022年10月30日
投稿邮箱:zgjbshplb@163.com
联系电话:(010)67118620
联系人:李莹 程雅嘉

要改善环境空气质量,煤炭的清洁利用非常重要。“燃料不是清洁,不是看它是叫‘煤’还是叫‘生物质’,而是看这种燃料有没有不清洁的成分,以及燃料是否使用了清洁技术。煤听起来是污染的燃料,但它的种类非

常多。有的煤原料里含有大量的硫、氟元素,但有的煤里硫、氟含量很低。通过洗煤和固硫等技术手段,把煤里的污染成分固定化或去除,然后再利用清洁的燃烧方式去燃烧煤,这样PM_{2.5}、二氧化硫、氮氧化物的排放会大大降低,降到国家标准以下。”北京化工大学生物质能源与环境工程研究中心主任刘广青认为,洁净煤对中国、蒙古等一些需要大量供暖的国家来说,是非常好的燃料。

我国的农业农村温室气体排放约占排放总量的15%。未利用的秸秆经由焚烧和自然堆放,直接和间接产生的温室气体排放量不容小觑。

“秸秆综合利用是应对全球气候变化的有效举措。”黑龙江省黑土保护利用研究院院长刘杰介绍,2017年,我国秸秆利用

和水源情况,指导农民开展节水农业生产活动,采取节约方式进行农田灌溉。比如,改大田漫灌为农田喷灌或者作物滴灌。

结合当地实际情况,充分利用国家政策,指导农民调整农业种植结构,因地制宜发展多样种植模式。比如,贯彻落实退耕还林、退耕还草政策,在水土流失严重的山区,可以在法律政策允许的范围内,适度将低质农田改为茶园、果园、中药材种植园等经济作物种植园。同时,精耕细作优质农田,提高各种作物产量。在有效保障粮食供给、增加农民收入的同时,减少农业用水量,节约宝贵水资源,减少农业污水产生量,减轻农业面源污染压力。

其次,降低农业污水污染强度。在拟定当地农业生产计划时,应当统筹山水林田湖草沙生态环境保护,指导农民开展农业生产活动。对当地农田全面进行“测土配方”,指导农民合理施用化肥,尽可能减少化肥用量,多用农家有机肥。大力推广化学农药替代、精准高效施药、轮换用药等科学用药技术,减少化学农药使用量,降低农业污水污染强度,减轻农业面源污染危害。

切实提高农灌污水防治效率

第三,综合利用和合理处置农业污水。当地政府和相关部门要多方筹措资金,统一使用各种农业建设资金,加强当地农业水利建设。不仅建好农业灌溉设施,而且要完善农业污水利用和处置设施,减少农业污水入河数量,降低农业污水污染强度。

一方面,结合农业生产情况,完善污水利用设施,循环利用或者二次利用农业污水。比如,在山区不同海拔高度地方建设堰塘,并配套建设沟渠,收集农业污水二次利用,进行农田灌溉,或者浇灌园地。

另一方面,根据农业污水污染程度和当地河流水文、水质、规划类别、使用功能、沿岸民情等实际情况,选择适宜地点,建设农业污水处理设施,有效治理农业污水,从而保护改善河流水质,确保河流达到相应的使用功能。比如,启动长江次级河流排查工作,根据调查情况和自然条件,对自然冲沟、人工沟渠等农业污水主要入河排污口进行整治,建设人工湿地、淤地、滚水坝等,对农业污水进行沉淀、过滤或氧化等有效处理后,合理排放。

作者单位:湖北省恩施土家族苗族自治州生态环境局巴东县分局

◆侯为东

生态环境分区管控是党中央、国务院深入推进生态文明建设、坚决打好污染防治攻坚战顶层设计,是新时代贯彻落实习近平生态文明思想、加强生态环境源头防控的重要举措。福建省漳州市生态环境得天独厚,山、海、林、田、江、湖资源丰富,全市森林覆盖率64.65%,是国家森林城市、国家园林城市、全国绿化模范城市。

漳州坚持把生态资源视为最优质的资源,把生态优势作为最突出的优势,把生态工作列为最重要的工作。通过推动“三线一单”落地应用,为经济社会发展“划下框子”“定下规则”,大幅降低早期综合决策风险,提高后续行政审批效率,努力处理好经济总量做大做优与环境资源约束趋紧的突出矛盾,实现以高水平保护推动高质量发展。

高度重视“三线一单”编制工作

漳州市于2020年11月启动“三线一单”编制工作,于2021年10月28日将编制成果印发实施。编制过程主要有3个特点:

一是综合平衡。在不突破生态底线、红线前提下,充分吸纳发展意愿和管理需求,最大限度释放漳州高质量发展空间,形成统筹推进经济社会发展和生态环境保护的最好结果。

二是划分精细。全市共划定环境管控单元247个,其中,优先保护单元116个,重点管控单元111个,一般管控单元20个。

三是陆海统筹。将1.29万平方公里陆域划分为149个陆域环境管控单元,将7386平方公里近岸海域划分为98个海域环境管控单元。重点针对海陆交界的海岸线,划定了44处严格保护岸线、43处优化利用岸线、11处限制开发岸线,保障重点生态功能区、重要海岛、重点海域的生态功能和环境质量。

“三线一单”的生命力在于转化应用。漳州在生态环境分区管控落地工作中努力做到3个衔接:

一是注重与制度建设相衔接。成立以分管市领导为组长的“三线一单”工作推进领导小组,出台《生态环境分区管控方案》,将“三线一单”实施情况纳入市对县生态环保责任书目标考核重要内容,纳入绩效考核重要依据。

二是注重与地方立法相衔接。在制定《漳州市饮用水水源保护办法》《漳州市大气污染防治条例》《漳州市土壤污染防治办法》中,主动加强与“三线一单”的相符性、协调性分析,明确违法成本和执法要求。

三是注重与规划编制相衔接。将“三线一单”分区管控要求与各类规划充分衔接,在已完成的37个漳州市“十四五”专项规划中充分分析对接,切实将相关管控要求融入综合决策的全过程。在漳州高铁(漳州段)、厦漳城际铁路R1线、厦门港古雷港区将军澳作业区等重大交通工程前期选线中,认真查询“三线一单”成果,规避生态红线,防范决策风险,推动重大规划落地。

推动“三线一单”成果落地应用

“三线一单”编制完成后,漳州做深做细做实成果应用“后半篇文章”,取得积极进展。

一是助推经济社会高质量发展。在产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址时,将“三线一单”确定的环境管控单元及生态环境准入清单作为重要依据,纳入环评文件的重点章节,对不符合管控单元产业定位的项目一律不予审批。管控方案出台以来,漳州市在环评咨询中已对32个不符合要求的项目给予否决。比如,平和县有一个已审批但5年未动工的陶瓷装饰砖生产线项目,当企业申请环评重新审核时,依据准入清单中空间布局约束“新建的建材企业禁止建设煤气发生炉”的管控要求,禁止企业建设煤气发生炉。

二是助推产业园区高标准建设。漳州将分区管控要求全面嵌入国土空间规划,突出抓好“三线一单”成果在产业园区的落地应用,规范和引导开发建设行为,推动产业结构调整优化,实现“三线一单”和规划环评成果联动、融合、提升,引领产业园区高质量发展。

比如,古雷开发区作为全国七大石化基地之一,注重运用“三线一单”成果全过程引领石化基地建设。在规划布局上,按照“三线一单”空间布局约束的“禁止建设集中的社会服务区”等要求,实施古雷半岛服务区搬迁,累计迁出4.2万人,实现石化基地边界外3公里范围内无常住人口,解决化工项目“邻避”困境。在配套设施上,按照清单中“除国家重大项目外,全面禁止围填海”要求,在总体规划修编中取消了浮头湾一侧公共罐区围填海,面积19平方公里;将雨水排放口设置在水动力条件较好的浮头湾一侧,减轻对东山湾海域的生态环境影响。

三是助推生态环境高水平保护。按照“三线一单”提出的差别化管控要求,漳州因地制宜实施各管控单元的精准管控,确保生

态环境质量持续改善、生态功能持续提升。比如,在诏安湾海洋环境治理中,运用“三线一单”成果,精准识别影响海域环境质量的制约因素,坚持陆海统筹,积极策划实施26个海域综合治理生态修复项目,推动诏安湾海域水质提升。在海域方面,投资4.8亿元实施八尺门海域综合治理生态修复工程,八尺门海堤已实现全线贯通,打通诏安湾东山湾海水自然交换通道;清理海上养殖6.6万亩,有效降低诏安湾养殖密度。在陆域方面,全面完成诏安湾沿岸357个入海排污口沿整治治,今年年底前要全部完成98个沿岸行政村农村生活污水治理设施禁止企业建设煤气发生炉。

下一步,漳州市将持续加强“三线一单”的落地应用,强化成果动态更新和评估考核监督,更加充分发挥“三线一单”在促进经济社会高质量发展、生态环境高水平保护方面的底线约束和决策支撑作用。

作者系福建省漳州市政府常务副市长

强化生态环境分区管控落地应用 建设富美新漳州



学习贯彻习近平生态文明思想