

生态环境保护为“三农”工作提供有力支撑

环境热评

◆谢佳涵

中共中央党史和文献研究院编辑的习近平总书记《论“三农”工作》一书,近日由中央文献出版社出版,在全国发行。《论“三农”工作》一书,收入习近平总书记2012年12月至2022年4月期间关于“三农”工作的重要文稿61篇。这些文章中既有世界观,也有方法论;既有基本原理,也有工作指导;既有总体部署,也有具体要求,为我们更好地推进“三农”工作提供了很好的思想指导。

“推进农业现代化,既要靠农业专家,也要靠广大农民。”“要积极开展绿色农业、生态农业、高效农业。”习近平总书记

日前在四川调研时,再次强调了做好“三农”工作、推进乡村振兴的重要性。“三农”向好,全局主动。对于我们这样一个拥有14亿多人口的大国来说,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。而良好的生态环境,既是农业可持续、健康发展的基础,又是农村和谐稳定的必要前提,更是广大农民群众对美好生活的向往和期待。所以说,做好“三农”工作,生态环境保护是其中的重要一环。

党的十八大以来,党中央、国务院高度重视农业农村生态环境保护工作,习近平总书记对此多次作出重要指示批示。“十三五”以来,生态环境部联合农业农村部等部门,认真落实党中央、国务院决策部署,不断推进农业农村生态环境保护工作,取得了阶段性进展,农村生态环境有了明显改善。

但与此同时也应看到,农业农村污染治理仍是生态环境保

护和“三农”工作的薄弱环节,治理形势依然严峻,总体上仍处于爬坡过坎、不进则退的阶段,还有很多硬骨头需要啃。

数据显示,目前,全国尚有2/3的行政村没有达到环境整治要求,农村生活污水治理率仅为25.5%。此外,我国农业面源污染物排放仍处高位,化肥农药减量增效亟须夯实,畜禽养殖污染防治水平有待提升,水产养殖尾水治理基础薄弱,依法治污、科学治污、精准治污的水平还不高。总体来看,农村生态环境质量与人民群众的美好生活期望以及2035年建成美丽中国目标还有较大差距。

因此,加快推进农村生态环境保护工作,对于推动农业农村绿色低碳发展、履行生物多样性公约、加强农村生态文明建设具有重要意义。

在推进农村人居环境整治方面,必须坚持系统观念,确保各项工作得到统筹推进,有效衔接,促进污染协同治理。坚持因地制宜,推进各地充分考

虑本地区基础条件,推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理,加快整治农村黑臭水体,有效改善农村人居环境。

在加强农业污染防治方面,必须坚持方向不变、力度不减,保持战略定力,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,推进投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。紧盯化肥农药减量增效行动、农膜回收行动、畜禽粪污资源化利用、水产养殖尾水治理等重点任务。

“十四五”时期,我国将全面推进乡村振兴和农业农村现代化。我们要充分认识到做好“三农”工作的重要意义,着力推进农业农村生态环境保护,持续打好农业农村污染治理攻坚战,加快推进农村环境基础设施建设,促进农业绿色和高质量发展,持续改善农村人居环境,发挥好积极的作用,为乡村振兴提供良好生态环境基础和有力支撑。

◆张厚美

据媒体报道,连云港市在江苏省率先通过省市联动、破圈试点的方式,在生态环境压力大的县区、园区,顶格配备生态副县长、副镇长。经过一年的试点,被选派挂职的7名干部如今都交出了一份令人满意的答卷。笔者认为,配备生态副县长、副镇长的好做法,值得推广。

这是绿色转型发展的需要。绿色低碳发展是经济社会发展全面绿色转型的复杂工程和长期任务。这对干部队伍的能力素质提出了新的挑战。需要干部充分考量生态环境承载力,坚持差异化发展思路,努力做大“金山银山”,守好“绿水

青山”。加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系。选派生态副县长、副镇长,有助于地方找准产业发展与保护生态环境之间的最优路径;有助于地方践行绿色发展理念,不断推动实现高质量发展。

这是培养锻炼干部的需要。人在事上练,刀在石上磨。注重在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼干部,才能让干部在实践中不断学习,逐渐成长起来。一般来说,在一

个班子中,不一定能够配备学过环保、干过环保的干部。党委组织部联合生态环境部门,有了选配有一定生态环境专业背景,且“懂环保、干环保”的干部担任生态副县长、副镇长,有利于避免管理上的“真空”。给发挥人才优势特长,补齐短板。此举也为培养“一专多能”的复合型干部搭建了平台。

这是推动治理体系治理能力的现代化需要。生态环境保护工作的重点在基层、难点在

基层。目前,基层生态环境保护工作中或多或少存在一定的“温差”“落差”“偏差”。有了生态副县长、副镇长,生态环境保护工作就有人抓、有人管,有利于避免管理上的“真空”。给发挥人才优势特长,补齐短板。此举也为培养“一专多能”的复合型干部搭建了平台。

这是推动治理体系治理能力的现代化需要。生态环境保护工作的重点在基层、难点在

选配生态副县长副镇长值得点赞

◆刘贤春

近日,国家林业和草原局挂牌督办10起违法占用林地、毁林采石采矿典型案例。通报指出,一些地方违法采石采矿项目破坏森林资源问题屡禁不止,案件查处缓慢,植被恢复滞后,对生态环境造成严重破坏。

林地是重要的生态要素,对国家生态安全有着基础性、战略性作用。然而,违法企业因一己私利,突破森林保护和生态环境红线,擅自占用林地几百亩甚至上千亩,造成森林环境资源的严重破坏,甚至威胁当地生态安全。

问题出在企业,根子却在政府。这些问题出现的根源是相关地方为了所谓的发展而放松管理,发现问题后调查处置不快不力。如贵州省毕节市金沙县金凤煤矿地质灾害综合治

理项目违法占用林地案,金沙县2019年森林督查时就发现金凤煤矿自2015年起3次违法占用林地共988.05亩,但金沙县林业局至今“仍在调查处理”。

笔者认为,要根治少数企业违法毁林采石采矿问题,须推动地方政府切实担当作为,夯实林地保护责任。

目前,少数地方对毁林采石采矿问题仍然存在认知偏差。一些地方认为,采石采矿虽然占几亩林、毁一片地,但能够增加税收,还能使林农增加收入,回报大于损失。受这种思想影响,监管部门对企业的

违法行为持放任态度,监管只是走走场,不等上面查就不去管。要真正扭转其思想偏差,须用好项目限批制度。对涉事地方相关产业项目实施限批,待问题整改全部到位、植被完全恢复后予以解限,倒逼地方深入推动问题整改。

同时,可由第三方根据违法企业毁损林地的程度等,进行破坏损失评估,计算出具体破坏金额,根据破坏市场价格,测算毁林的经济价值。用科学化、具体化的评估让企业和地方真正意识到毁林采石采矿带来的损失,强化地方和企业对

“绿水青山就是金山银山”理念的认识与实践自觉。

笔者注意到,10个典型案例中,从督察发现问题到挂牌督办,时间长的3年,短的也在1年以上,却有6个案例“仍在调查处理”,4个“日前受毁林地仍未恢复植被”,两个“目前仍未处罚”。

依法保护林地和森林是政府的职能所在,出了问题第一时间就要果断处理,可是,少数地方政府及相关部门不作为、慢作为,问题就出在问责不到位。要严格实行问责追责制度,让责任在领导干部心中扎下根,提高其执法监管效能。

违法采石采矿破坏森林案件查处为何一拖再拖?

◆巢清尘

受人类活动和自然因素的共同影响,全球变暖的趋势不断持续,极端天气气候事件呈现出增多增强的趋势。过去50年与天气、气候和水有关的灾害占所有自然灾害的50%,死亡人数占比45%,经济损失占比74%。由于气候变化的影响,灾害数量增加了5倍,灾害损失增加7倍多。气候变化和极端天气成为全球最主要的中期和长期风险之一。

减缓和适应行动是应对气候变化的两个轮子,二者相辅相成,缺一不可。2013年,我国首次发布《国家适应气候变化战略》,适应气候变化工作取得积极成效。为进一步强化我国适应气候变化行动举措,提高气候风险防范和抵御能力,近日我国又发布《国家适应气候变化战略2035》(以下简称《适应战略2035》),规划了我国迈向基本实现社会主义现代化和建设美丽中国征程上的适应目标和任务。

《适应战略2035》详细分析了气候变化带来的影响和风险

气候变暖背景下,我国呈现极端天气气候事件增加的趋势,暴雨洪涝、高温干旱、低温冷害、热带气旋、强对流、沙尘等,出现了极端性强、区域性阶段性明显、异常情况多发频发等特点。2000年—2021年因气象灾害及其引发的次生地质灾害年均造成全国3亿人次受灾,直接经济损失2897亿元。气候变暖导致水资源安全风险明显上升,冰川呈退缩趋势,多年冻土范围减少。植被物候受气候变化影响显著,稳定性下降,植被带分布总体向高纬度、高海拔地区推移,有害生物和生物入侵增多。沿海海平面变化高于同期全球平均水平,海洋灾害趋强趋频,海岸侵蚀、海水入侵加剧,海洋和海岸带生态系统受到严重威胁。气候变化通过影响虫媒、病原体 and 人体系统,加剧传染病暴发流行的风险。影响基础设施和重大工程建设运营环境,威胁基础设施安全性和可靠耐久性,影响重大工程安全运行。

未来全球将持续变暖,且以北半球高纬度地区最为明显,陆地增温幅度更大,极端天气气候事件发

气候风险不断加剧 适应行动愈加迫切

频次和强度将进一步增加。随着经济总量增长和全球经济一体化进程加快,气候变化对我国经济社会发展能力和人民生活安全造成的风险将日益增加。由于气候系统的惯性,变暖趋势甚至会延续几百年或上千年,所带来的极端事件和缓发不利影响,作为重要的非传统安全因素,将成为我国基本实现社会主义现代化和建设美丽中国进程中面临的重要风险。

《适应战略2035》充分评估了我国适应气候变化的成效和挑战

自2013年我国发布《国家适应气候变化战略》以来,各部门各地区相继强化重点领域和地区适应气候变化行动,全国的适应气候变化政策体系基本形成。空地一体化综合气候观测能力不断提升,达到世界先进水平,灾害监测预警水平不断提高。水资源、农业、生态系统、城市等领域和地区的适应行动明显提升,全方位多渠道开展适应气候变化相关培训和宣传教育,全社会适应气候变化意识逐步增强。不断深化适应气候变化国际合作,分享中国经验,讲好中国故事,帮助发展中国家提高适应能力,彰显负责任大国形象。

《适应战略2035》系统规划了我国适应气候变化的目标和任务

与2013年的《战略》相比,《适应战略2035》在基本原则更加突出预防为主,树立底线思维,提升自然生态系统和经济社会系统气候韧性;更加突出适应行动要基于科学评估,要强化系统布局,与经济社会发展规划、国土空间规划、城乡建设规划等重大规划有机衔接;更加注重统筹协调,坚持适应和减缓协同并进。在目标设定

上进一步细化了分阶段要求,明确了2025年、2030年和2035年主要目标。

《适应战略2035》以更为基础性的视角强化了气候变化监测预警和风险管理的重要性。明确了长期、稳定、连续和完备的气候变化观测网络在气候风险评估中的基础性作用,明确了监测精密、预报精准、评估精细在适应气候变化工作中的重要价值,明确了强化综合防灾减灾能力是落实习近平总书记提出的“三个转变”、防范化解重大风险的重要保障。

《适应战略2035》系统规划了我国适应气候变化的目标和任务

未来全球气候将进一步变暖,气候变化风险将进一步加大。作为重要的非传统安全因素,气候变化对我国自然环境和经济社会发展都将构成严重威胁。《适应战略2035》以更为深远的视角分别提出了自然生态系统、经济社会系统适应气候变化的重点任务。我国气候类型复杂多样,区域差异大,经济社会发展状况不同,气候变化对我国不同地区、重大战略区域的影响也各不相同。《适应战略2035》兼顾气候特征相对一致性和行政区域相对完整性,提出了顺应自然、重点突出的适应气候变化区域任务。

有力的组织支撑和良好的社会氛围是《适应战略2035》实施的重要保障

适应气候变化涉及到各部门、各地区、每个人,落实《适应战略2035》任务就需要各部门、各行业、各地区提高政治站位,强化工作责任,加强组织领导。通过政策手段和市场机制加强支撑保障,通过科技研发、科普培训、人才建设提升能力。气候变化威胁人类福祉和地球健康,各国也应进一步加大适应力度,加强全球合作,切实提高应对气候变化能力。

习近平主席强调“气候变化给人类生存和发展带来严峻挑战。面对全球环境治理前所未有的困难,国际社会要以前所未有的雄心和行动,共同努力应对气候变化挑战之策,共谋人与自然和谐共生之道”。我们要积极落实《适应战略2035》,推动提升各领域、各地区适应气候变化能力,努力打造适应气候变化政策行动全球样板。

作者系国家气候中心主任

区域适应气候变化的思路与格局

◆郑大玮 潘志华

由于我国幅员辽阔,各地生态环境与经济社会状况不尽相同,气候变化给不同区域带来的影响和风险有很大差异,有些地区趋于暖干化,有些地区趋于暖湿化;有些气候变化不利影响凸显和紧迫,有些则相对隐蔽和深远。《国家适应气候变化战略2035》(以下简称《适应战略2035》)指出,要兼顾气候特征的相对一致性和行政区域的相对完整性,构建全面覆盖、重点突出的适应气候变化区域格局。

区域适应气候变化的基本思路

气候变化影响区域可看做一个复合系统,由生态、经济、社会三个子系统组成。根据系统工程原理,适应工作首先要分析气候变化区域影响与受体响应,评估气候风险与受体脆弱性,制定出台不同领域和行业的适应政策、技术方案和工程规划,并在实施中不断调整优化,加强区域系统适应能力建设,降低脆弱性,增强气候韧性。具体适应途径包括:辨识和充分利用受体自适应机制;诱导增强自适应能力,降低脆弱性;减小暴露度,调控改善局部小气候环境;气候变化胁迫超过受体自适应与人工辅助适应能力之和或成本过高时,采取时空规避或转型适应对策;趋利避害,充分利用气候变化带来的某些有利因素或通过适应行动化危为机。

国土空间规划与不同类型主体功能区的适应工作

国土空间规划是国家空间发

展的指南、可持续发展的空间蓝图,各类开发保护建设活动的基本依据,是促进国土空间合理利用和有效保护、推进生态文明建设、建设美丽中国的重要抓手。将适应气候变化与国土空间规划相衔接,在国土空间规划中充分考虑气候要素,加强气候资源条件、气候影响和风险评估,对于科学有序统筹布局农业、生态、城镇等功能空间,保障国土空间安全具有重要意义。《适应战略2035》指出,城市空间要以降低人口、社会经济和基础设施的气候风险影响为重点,建设气候适应型城市,提升城市气候风险防控能力;农业空间要以增强农业生产适应气候变化能力为重点,保障国家粮食安全和重要农产品供应;生态空间要以保护生态环境、增强生物多样性、提供生态产品供给为重点,维护国家生态安全。

区域适应气候变化的基本格局

气候变化及其影响和风险具有显著的区域差异,不同区域气温、降水变化不同,面临的极端天气气候事件类型不同,涉及的敏感脆弱领域优先级不同。参考有关研究评估成果,在充分分析评估我国不同地理区域所受气候变化的影响风险情况的基础上,《适应战略2035》将全国划分为东北、华北、华东、华中、华南、西北、西南、青藏等8个大区,并结合各区域经济社会发展状况及发展定位,分别提出各区域适应气候变化的主要任务,为各区域开展适应气候变化工作提供指导。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区

区、长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展区域是“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确的五大大国家战略区域。其中,京津冀、长三角、粤港澳大湾区,自北向南,纵贯东部,是我国建设世界级城市群和参与全球竞争的重要空间载体,经济和人口高度集聚;长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展区域,源起青藏高原并自西向东,横跨全国,既是我国重要的经济地带,也是我国重要的生态屏障。气候变化和极端天气气候事件频发与上述重大战略区域人口、经济、社会等因素叠加,极易引起较大经济损失和人员伤亡,对经济高质量发展和生态环境高水平保护带来巨大挑战。为此,《适应战略2035》专设了“提升重大战略区域适应气候变化能力”一节,明确了重大战略区域适应气候变化的任务方向,对于强化重大战略区域适应气候变化行动、提升适应气候变化能力具有重要作用。

《适应战略2035》有关不同区域的适应任务只是原则上提出若干重点,不可能全面涵盖各地适应需求。应根据当地气候变化特点与区域经济社会发展目标,进一步评估气候变化影响与风险,落实《适应战略2035》要求,编制省级适应气候变化行动方案,确定本地区适应需求和重点领域与敏感产业的影响风险情况的基础上,《适应战略2035》将全国划分为东北、华北、华东、华中、华南、西北、西南、青藏等8个大区,并结合各区域经济社会发展状况及发展定位,分别提出各区域适应气候变化的主要任务,为各区域开展适应气候变化工作提供指导。

作者单位:中国农业大学

撤了禁烧办背后有底气

◆蒋绍辉

又到麦收时节,笔者发现一个令人惊喜的变化。在笔者家乡,全国重要商品粮基地,往年秸秆禁烧工作任务重、压力大,每至麦收来临大敌。今年禁烧办撤了,秸秆禁烧工作从前期部署到后期的监管相对简单,轻松实现“不烧一把火,不冒一处烟”。

为什么会悄然发生这些变化?笔者分析,主要有以下方面原因:

首先,秸秆“五料化”,即肥料化、饲料化、材料化、食用菌基料化得到广泛推广。以江苏省新沂市新店镇刘庄村为例,庆喜合作社年收购小麦秸秆量为1500吨,按照0.10元一斤收购,全村村民可从卖秸秆中直接收益30多万元。等到秋季,这些秸秆被全部粉碎,用于制作栽培食用菌的基料、生产聚合防火板等。

其次,大型农机普及了。以前,农村大部分地区靠“小四轮”

拖拉机甚至人力或者畜力浅层耕种,效率有限。秸秆和土壤在表层搅拌在一起影响出苗率,特别是在一些早情频发的地区尤为明显。秸秆焚烧是解决农田病、虫、草、害等问题的最简单、成本最低的方法,是农民没有办法的选择。如今大型农业机械粉碎、破茬、深翻,一气呵成,秸秆粉碎后得到充分还田。这种做法不仅可以提高土壤肥力和作物产量,还方便抢种下茬作物。秸秆捆绑或者打包由专门农机完成,农民完全没有负担。

此外,农民禁烧意识提升了。经过几年的大力宣传,对于焚烧秸秆的危害性,从村干部到普通村民都了如指掌。不烧成为农民的主动选择。

由此可见,秸秆禁烧的最大阻碍并不是农民,而是在夏收夏种中存在的问题是不是得到有效的解决。深挖问题的根源所在,提前做好功课,切实解决农民后顾之忧,秸秆焚烧问题自然迎刃而解。



2022年全国节能宣传周6月13日正式拉开帷幕。这是我国举办的第32个全国节能宣传周,今年的主题为“绿色低碳,节能先行”。

王琪制图