|全|国|百|强|报|刊|　CEN　|中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

2022年6月21日 星期二
农历壬寅年五月廿三
8287期 今日8版

中国环境APP　微信公众号

全国政协十三届常委会第二十二次会议开幕

汪洋出席

新华社北京6月20日电 政协第十三届全国委员会常务委员会第二十二次会议20日上午在京开幕，围绕“统筹推进绿色低碳高质量发展”协商议政。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席开幕会。

国务委员王勇应邀出席会议并作报告，现场听取政协常委们的意见建议。王勇指出，统筹推进绿色低碳高质量发展是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，碳达峰碳中和工作实现良好开局，推动我国绿色低碳发展取得显著成效。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中共中央决策部署，处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系，组织实施好“碳达峰十大行动”，谋划布局碳中和工作。要加快能源体系绿色低碳转型，推进产业结构优化升级，建设绿色低碳交通运输体系，提升城乡建设绿色低碳发展质量，推进绿色低碳科技革命，巩固提升生态系统碳汇能力，推广绿色低碳生活方式，积极参与全球气候治理，强化各项支撑保障，促进经济社会发展全面绿色转型。

全国政协副主席张庆黎主持开幕会。他强调，中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央系统谋划生态文明体制改革，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。常委会组成人员要认真贯彻落实习近平生态文明思想，胸怀“两个大局”，着眼民之关切，紧扣会议主题，积极协商议政，更好凝聚共识，切实发挥好人民政协专门协商机构作用，为统筹推进绿色低碳高质量发展贡献智慧和力量。

本次常委会会议采取现场会议和视频会议相结合的方式举行，在全国政协机关设主会场，在北京、上海、香港设分会场。会议期间，常委会组成人员将围绕“深入学习贯彻习近平生态文明思想，大力推进绿色低碳高质量发展”“深入调整产业结构，完善绿色低碳循环发展经济体系”“深化能源体制机制改革，加快构建清洁低碳安全高效能源体系”“加强生态保护和修复，以高水平保护推动高质量发展”“加快绿色科技革命，加强区域协调发展和对外交流合作”“完善政策法规标准体系，强化绿色低碳发展支撑”等专题进行讨论。

开幕会上，全国政协副主席兼秘书长李斌等就有关议题作了说明。黄润秋、姜大明、曹培玺、欧阳明高、斯泽夫、南存辉等6位常委作大会发言。

全国政协副主席刘奇葆、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席。

陕西全力做好重点项目环评审批服务保障

项目环评审批平均比法定时间压缩一半以上

本报记者肖颖 通讯员吕欣芸西安报道 一段时间以来，陕西省生态环境厅积极推进环评“五个转变”，全力做好重点项目环评审批服务保障，推动实现稳经济守底线促发展。

坚持项目管理提级，实现从分散被动式管理向聚合主动式管理转变。成立全省重点项目环评服务专班，主动征集各市（区）和省级相关部门项目环评支持服务需求，结合全省“十四五”及年度重点项目清单，建立涵盖7类重点项目的全省环评管理台账，对纳入台账内项目均由专人负责、定期调度、提前介入、跟踪服务。

坚持源头预防提前，实现从偏重微观项目影响评价向强化区域空间宏观管控转变。充分利用“三线一单”现有成果开展报批前研判，先后为161个规划和重大项目开展对照分析服务，比对项目选址与自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区分布，提出选址选线等优化建议。

坚持准入评价提效，实现从关注单个项目向系统评价转变。以产业园区环境管理为突破口，推动“三线一单”、规划环评与项目环评融合评价。利用“三线一单”成果研究形成全省产业园区环境管理研究报告和10个地市的分报告，通过登记表豁免、告知承诺审批、打捆审批等措施，加快入园项目尽快落地。

坚持环评审批提速，实现从按部就班审查向加速度审批转变。畅通疫情防控、民生工程、重点项目环评“绿色通道”。修订《陕西省生态环境厅建设项目环境影响报告书（表）审批规程》，实行项目环评即受理即评估、评估审查同步、不见面审批。明确技术评估时间压缩1/3，报告表公示时间压缩50%，项目环评审批平均比法定时间压缩了一半以上。

坚持项目服务提质，实现从坐等企业上门咨询向主动一线服务转变。今年以来，通过专家指导、视频会商等方式为完成环评报告书（表）编制但还在解决政策制约问题的11个重点项目提前开展环评文件评估服务。持续开展环评服务走基层，深入基层调查研究，及时解读“两高”、煤炭保供、新能源等项目最新政策要求，积极为基层答疑解惑，指导基层规范项目环评审批。

截至6月15日，全省共审批建设项目847个，涉及总投资约1026.22亿元。

山西省省长蓝佛安调研黄河流域生态保护和高质量发展

久久为功确保黄河安澜

本报记者王璟临汾报道 山西省省长蓝佛安日前赴临汾市调研黄河流域生态保护和高质量发展工作。他强调，要立足实际，创新机制，厚植生态理念，筑牢绿色屏障，加快文旅融合，推进乡村振兴，在全方位推动高质量发展中书写民生幸福答卷。

黄河流域生态保护和高质量发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。

调研期间，蓝佛安深入临汾市永和、大宁、吉县、乡宁4县，一路察看黄河河道水情水质，了解流域生态治理和污染防治情况。他强调，要认真践行新发展理念，坚持把大保护作为关键任务，以深化中央、省生态环境保护督察反馈问题整改为契机，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，扎实做好水土保持和生态修复等工作，因地制宜、分类施策，久久为功确保黄河安澜。

水资源短缺是制约山西省经济社会发展的瓶颈问题。蓝佛安在吉县壶口镇现场办公，听取黄河古贤水利枢纽工程规划和项目前期推进情况汇报，强调要着眼构建现代化基础设施体系，科学规划、统筹协同，全力以赴推动工程尽早开工、造福沿线群众。抓紧谋划配套输水设施，完善山西大水网，不断提高水利基础保障能力和黄河水资源利用综合效益。

开封市马家河综合治理取得阶段性成效

中央督察促转变 一河清水惠两岸

中央督察问题 整改追踪

◆刘俊超

“我们也能用上马家河的水灌溉啦。”家住河南省开封市马家河两岸的百姓，没想到这么快就成为生态环境改善的受益者。

从“臭水沟”到“清水河”，如今，作为城市生态涵养河流的马家河实现华丽转变，河水清澈、涓涓潺流，两岸绿树成荫、郁郁葱葱，让城市居民享受到了与大自然久违的亲近。

直面督察问题 开展系统治理

开封市河多、湖多，是一座因水而美、因水而兴的城市。然而，在城市水系景观功能得到开发的同时，原本应具备的生态功能却没有得到有效保障。马家河就是典型之一。

2021年4月，中央生态环境保护督察组指出开封市“人工造湖”问题后，河南省成立中央生态环境保护督察整改工作领导小组，制定《河南省贯彻落实中央生态环境保护督察报告整改方案》，省发展改革委、省生态环境厅等多部门协同联动，依法依规分类推进整改。

对照问题清单，一级抓一级、层层抓落实，开封市委、市政府以最坚决的态度、最迅速的行动、最有力的措施全力推进马家河综合治理工作，取得了阶段性成效。

坚持问题导向，全面开展系统治理，是开封市迅速完成问题整改的关键。

针对问题，开封市对马家河综合治理工程（晋安路—宋城路段蓄滞洪工程）进行了全方位踏勘，并组织相关单位技术人员现场测量，对督察指出问题进行详细技术论证，结合实际情况细化整改意见，最终确定了以全流域、全要素，上下游、左右岸系统治理为核心，统筹治、建、管等各项工作齐头并进的整改思路。

推进河道疏浚，开展流域治理。问题反馈后两日内，黑岗口调蓄水库晋安闸至马家河河口已经全面疏浚贯通，打通郑开城际铁路桥下阻塞河道，工程退水入惠济河，实现了黑岗口调蓄水库通过马家河向惠济河灌区补源供水。同时，进一步排查疏通灌区内沟渠，对排查发现的祥符区黑岗口灌区东干渠、禹王台区黑岗口灌区南干渠严重淤积问题，采取工程措施进行疏浚清淤。

恢复马家河灌溉、调蓄功能只是第一步，聚焦完善水利设施、全面恢复马家河的生态功能，开封市攻坚克难，积极开展配套的调蓄灌溉和供水工程建设。

据了解，马家河综合治理工程占地约1280亩，总投资约7.6亿元，包括滞蓄洪工程、建筑物工程、防渗工程、桥涵工程、绿化工程，是上游黑岗口引黄灌区调蓄水库工程的延续工程。在问题整改过程中，开封市科学组织施工、统筹治理提升，通过河道拓宽、滞蓄型湿地建设、调蓄库容增加，进一步削减了上游洪峰流量，提高了区域及下游河道防洪标准，保障了全市防洪安全。

问题解决后，如何杜绝反弹？开封市将目光聚焦在常态化规范管理上。

开封市成立了专项治理工作小组，对黑岗口调蓄水库开展去经营化工作，拆除了“开封西湖”标识标牌295处，还地于水、还绿于岸，高标准推动沿岸生态环境保护工作提升；落实汛期安全管理责任，对治理区域进行全天候、全覆盖式巡查，推动整改工作制度化、整改成果长效化，确保河道功能持续发挥有效作用。

同时，开封市对黑岗口工程、马家河综合治理工程的项目立项、审批、建设等各项手续问题进行梳理，追根溯源，完善用地、“农转用”和土地施工许可等行政手续，确保项目所有手续齐全，并严格执法，对破坏生态环境、违法占地行为进行立案查处，没收相关责任方非法所得。

下转二版

已升级为空调车体的牡丹江开往长汀镇6286/7次列车近日正式运行，标志着黑龙江省长途运输的老式燃煤“绿皮车”正式更新换代为空调列车，将有效减少碳排放，营造绿色出行环境。　人民图片网供图

浙江首创减污降碳“双指数”

实现对减污降碳进展和效果的量化评估

本报记者朱智翔杭州报道 浙江省生态环境厅和生态环境部环境规划院日前联合发布全国首创的减污降碳“双指数”，即减污降碳协同增效区域指数和企业减污降碳协同增效指数，并率先上线浙江省减污降碳协同增效场景应用。

据了解，为促进经济社会发展全面绿色转型，浙江省将减污降碳协同增效作为深入打好污染防治攻坚战的总抓手，推动形成激励约束机制。指数评价指标体系包括协同效果、协同路径、协同管理3个维度，将实现对减污降碳协同效果和措施进展的定量化跟踪、评估、反馈。可通过横向排名综合反映各地区减污降碳工作成效，通过纵向比较反映各年度各项减污降碳目标、指标、任务措施的进展情况，不仅在时间尺度上体现减污降碳工作的持续性进展，还可分领域反映工作进展的相对优劣，及时发现薄弱领域和突出问题，为相关部门持续完善减污降碳工作提供决策指引，优化调整推进策略。

此外，杭州市余杭区作为浙江省第一批减污降碳协同试点建设单位之一，在浙江省生态环境厅指导下，也在全国率先开展企业减污降碳协同增效指数研究，并于当日同步发布减污降碳协同增效企业指数，探索辖区内企业分类、分级管理方案。

这一企业指数设计遵循可跨地区推广、便于理解应用、可多维度衡量、紧跟发展需求四大原则，综合考虑企业污染物排放、碳排放、能源结构协同、行业管理增效四大维度，整合生态环境、发改、经信等多部门数据信息，助力企业识别短板、精准发力绿色转型，辅助相关部门开展土地出让审批、出台经济支持政策、提供差异化管理帮扶。

国务院大督查生态环保领域典型巡礼

马鞍山如何打造长三角的“白菜心”？

编者按

国务院办公厅近日印发通报，对2021年落实打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、保障和改善民生等有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的199个地方予以督查激励，并安排30项激励支持措施。

其中，河北省衡水市、山西省长治市、黑龙江省齐齐哈尔市、安徽省马鞍山市、山东省潍坊市、广西壮族自治区桂林市、海南省三亚市、四川省甘孜藏族自治州、甘肃省嘉峪关市9个城市，在环境治理工程项目方面推进快，重点区域大气、重点流域水环境质量改善明显，受到通报表扬。

2021年，全国各地深入打好污染防治攻坚战，生态环境质量明显改善，“十四五”开局良好，涌现出一批突出典型。为推广真抓实干成效明显城市的典型做法，即日起，本报将陆续刊发9个城市的典型经验报道，以飨读者。

◆本报见习记者温笑寒

多年来，安徽省马鞍山市有一个心愿，一个打造长三角“白菜心”的心愿。

伴随着长三角一体化成为国家战略，高质量发展理念对这棵“白菜心”提出了更高的要求：要生态优，更要产业强、活力足、城乡美、百姓富。于是在马鞍山，一条生态环境高水平保护与经济社会高质量发展统筹推进的新路正被奋力闯出。

长江岸线的蝶变

站在位于长江东岸的薛家洼远眺，水光潋滟、水鸟翩翩，江豚戏水的场景时隐时现。但在“三姑娘”陈兰香的记忆里，薛家洼之前景色并非如此。

渔民出身的“三姑娘”陈兰香，自小以船为家。她熟悉的薛家洼，一直都是“晴天一身灰、雨天一身泥”的脏乱渔港。“非法码头林立，乱搭乱建严重，江面垃圾泛滥，‘散乱污’企业环绕。”提到之前的薛家洼，陈兰香苦不堪言。

薛家洼位于马鞍山钢铁股份有限公司厂区和马鞍山两个中心城区（雨山区和花山区）交汇处，曾经是“散乱污”企业、非法码头、固废堆场、畜禽养殖场聚集地。由于没有任何市政污水处理设施，占地近千亩的薛家洼区域内，各类污水直排长江，直接影响长江水质。

薛家洼只是马鞍山长江沿线生态环境问题的一个缩影。过去的马鞍山，153家非法码头散落长江干支流、704家“散乱污”企业遍布长江岸线、4823个入江排口溯源不清、35条黑臭水体污染城市环境……

变化，从2018年开始。2018年，马鞍山市委、市政府把全面打造水清岸绿产业优美丽长江（马鞍山）经济带列为生态文明建设“一号工程”。2019年，借助“三大一强”专项攻坚行动契机，全面实施23公里长江马鞍山段东线综合治理。

几年之间，马鞍山拆除长江干支流非法码头153座、船舶修造企业34家，清退长江岸线约10公里、滩地1000多亩；2984户10757名渔民告别“水上漂”；整治“散乱污”企业719家，整改提升各类企业156家，整合搬迁12家；完成长江1公里范围内造林1.48万亩、还湿0.99万亩。

翻天覆地的变化，使得原先脏乱差的生产岸线变成以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线和景观岸线，生态文明的底色越来越亮丽。

“矿山伤疤”的转型

马鞍山因钢而兴，因钢立市。回溯历史，位于东郊的向山地区，是马鞍山产业的发源地。近百年的采矿史，为向山地区留下的，除去被誉为“马钢粮仓”、为马钢输送了两亿吨铁矿石的功勋矿山——凹山铁矿，还有大大小小各种矿山。

长期不断的开采，以及部分小型矿业公司的无序开采，导致植被破坏、水源污染、地质灾害等多种生态环境问题，向山成了一块千疮百孔、异常显眼的“生态伤疤”。

“向山是马鞍山的发源地、城市起步区，历经百年开采，在作出巨大贡献的同时，也留下了很多环保欠账。什么时候向山地区治理好了，马鞍山资源型城市转型才算成功，才能走上高质量发展之路。”马鞍山市委主要领导表示。

去年，马鞍山举全市之力打响“向山大会战”。运用EOD模式，总投资84.87亿元，启动向山生态修复与绿色转型发展。在此过程中，矿山修复、基础设施提升等44个重点项目拉开生态“骨架”，智能制造、节能环保、文旅康养等新兴产业充实生态“内涵”，而“三棵树”项目便是其中典范。

“三棵树”项目采用“矿山治理+特种经济林一二三产融合”的模式，围绕丁山矿与凹山湖西侧的380亩区域实施。种植元宝枫、山桐子、杜仲三种树木3400棵，同时发展林下经济。

“经过一年到两年的休眠期，‘三棵树’的产能将达到500公斤籽，产油200公斤。在此基础上，还将建设生物科技产业园区，构建产品销售体系，聚焦发展工业旅游、特色康养、田园综合体等。”项目现场负责人魏泽伟介绍。向山地区正成为马鞍山打造践行“两山”理论样板区的试验田。

下转二版