

◆李春元

6月中旬,某市气象预报是东风,而且是雨后阴天,经研判空气质量应为良。没想到的是,午后突然变为东南风,直接把上风向城市已形成的臭氧“吹来”,并持续8小时以上,最终这两个城市当日空气质量均为臭氧轻度污染。类似这样因气象因素影响导致的研判失误,近年来在大气污染防治工作中不是个例。特别是在夏季,一些城市气象条件受风场作用,不确定性增加,给污染管控带来很多新课题、新考验。

从2021年全国大气环境质量看,城市环境空气质量总体仍未摆脱“气象影响型”。2022年3月以来,我国部分重点区域气温同比偏高、相对湿度偏低、降水偏少,有利于臭氧生成。受此影响,1月—4月,全国339个城市臭氧平均浓度同比上升8.5%。臭氧污染形势不容乐观,污染防治任务仍然较重。

经过多年的大气污染防治攻坚战,我国已历史性扭转了大气重污染多发、频发局面,但仍处于“气象影响型”之下的不稳定状态。“十四五”时期大气环境质量深度改善,正处于滚石上山、爬坡过坎的艰难阶段,“气象影响型”的特点就是重点和难点所在。

“气象影响型”是指空气质量的持续改善和治理成果的持续保持,难以摆脱气象因素的影响和制约;气象条件有利与否,直接影响到空气质量的好坏。多年治污实践证明,气象条件是否有利于污染物扩散,往往决定一个城市、一个区域污染积累的轻重程度。比如,冬季雾霾天气不利于污染物扩散,雾越大、持续的时间越长,PM<sub>2.5</sub>污染就会越发加重;冬季艳阳高照、风和日丽的天气则十分有利于污染物扩散,因此得到的优良天也就越多。反之,到了夏季,天空越是透亮、阳光越是明媚、温度越是升高,反而成了臭氧污染形成的“良机”,导致臭氧污染日增多,因此损失的优良天也就更多。风大有利于PM<sub>2.5</sub>污染物扩散,也有利于臭氧污染防控,但同时,大风卷起“飞沙走石”也可能导致PM<sub>10</sub>污染加剧,甚至在秋、春两季还时常出现沙尘暴,同样得不到优良天。

值得注意的是,气象因素条件对空气质量影响显著,但“气象影响型”并不等于“气象决定型”。无论气象条件有多么不利,如果没有大量的污染源存在,污染程度就不会那么严重,空气质量就没有那么坏。大气环境中没有后天污染源,即使遇到极端不利的气象条件,也没有形成大气严重污染的机会。由此可见,气象条件是形成重度污染的外在因素,污染物才是主要原因。

在实际工作中,污染物排放不会在短期内实现根本消除或转移,有利于污染物积累的冬季雾霾天和有利于臭氧污染形成的夏季高温天在现实中也无法立即逆转。只有客观承认和认识气象因素的不利影响,才能更加科学、理性地把握治理与防控、深入与持续、管理与攻坚的工作尺度,精准推进深入打好“十四五”大气污染防治攻坚战的各项任务。

首先,客观认识气象条件因素影响,有利于深度治理的强力实施。气象条件是人为因素不能改变的,但逐步减少污染物排放是人为可以做到的。通过近年来的大气污染防治攻坚战行动,到“十三五”末期,多数城市污染物总量减少了一半以上。但是,现实中一些地方的高污染、高排放行业污染问题依然没有得到根本性解决,导致在不利气象条件影响下,时常出现重污染天气。有污不治、治理缓慢,根源就在于一些地方、一些企业还没有真正认识到必须更大的人为努力来削弱不利气象因素对大气污染的影响,思想认识还停留在“依赖好天气治污、可以松口气”的侥幸心理,导致治污的决心和信心不足、定力和耐力不够。

深入打好“十四五”时期大气污染防治攻坚战,实现空气质量持续、稳定好转和基本消除重污染天气目标,各地和企业只有客观认识不利气象因素影响,才能主动、理性地梳理存在的污染问题,把克服不利气象因素对大气环境影响的关键锁定在污染源的深度治理上。消除等、靠、看的消极心态,按照已确定的攻坚路线图、时间表,尽快实现本地和本企业的污染攻坚目标,为逐步摆脱不利气象条件因素影响,争取更多的优良天、基本消除重污染天气做贡献。

其次,客观认识气象条件因素影响,有利于化解社会矛盾。为了应对秋冬季PM<sub>2.5</sub>污染和夏季臭氧污染多发频发,国家和地方层面均出台了应对不利气象条件的治理和应急管控举措。停产限产、控车

减煤等举措,不仅有效降低了不利气象条件下的污染程度,而且有力保护了公众的健康。但是由于防治污染、应急管控相关举措也给企业正常生产和公众出行、生活保障等带来了一时的损失和不便,一些公众对一年四季气象条件不断变化与污染问题时常出现反复的根由不清楚、不明白,引发出不和谐的“弦外之音”。

让广大群众真正认识到气象条件因素对空气质量改善产生的直接影响,将有利于公众和企业从科学的角度,理性看待和落实不利气象条件下为减轻污染所采取的各项相关应急举措,主动配合政府和相关部门落实好各项管控措施。近年来,各地出现的污染企业主动退城搬迁、环保志愿者队伍在不断扩大、重污染天气应急响应时公众主动绿色出行等现象,都用事实证明了,客观认识气象条件因素影响,不仅有利于激发公众的广泛参与,而且有利于化解现实矛盾。

第三,客观认识气象条件因素影响,有利于精准考评。对大气污染防治工作精准考评,能够有效发挥考评指挥棒作用,激发各地治污积极性、主动性,是精准指挥调度、精准落实治理举措的辅助手段。有的地方在考评机制制定上缺乏对气象影响因素的客观认识和科学把握,在制定环境质量提升指标和在日常调度、年度考核过程中,往往出现有失偏颇的问题。

比如,有的地方在考评臭氧污染防治工作时,没有认真分析污染来源和污染传输现状,就点名批评某县级政府臭氧污染管控不力,甚至在月度考评中给其扣分,而这个县的产业结构从臭氧污染形成机理上并不产生VOCs和氮氧化物排放的根源。还有的地方考评机制缺乏对气象传输因素考虑,区域出现重度污染后时常出现“各打五十大板”的现象。

因此,各地在制定大气污染防治考核指标、考评办法和气象影响因素,科学制定改善目标,把握考评工作力度,完善考评机制,用有利于鞭打慢牛、褒奖先进的考评机制,推动“气象影响型”背景下的大气污染防治工作科学有序开展。

# 高新区应成为高质量发展的绿色先行区

邹祖铭



我国国家高新区发展再落四子。国务院近日同意滁州高新技术产业开发区、信阳高新技术产业开发区、克拉玛依高新技术产业开发区、遵义高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区。

对于国家高新区的发展,国家早有部署。2020年出台的《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》已定下目标,要把国家高新区建设成为高质量发展先行区。在政策的支持下,近年来,我国国家高新区发展驶上了“快车道”,不仅以现代化水平的产业集聚繁荣了当地城市的发展,也一举成为国民经济发展的重要支撑和增长极。数据显示,我国173个国家高新

区以0.1%的国土面积创造了约全国13%的GDP。据初步核算,去年全国169个国家高新区预计全年营业收入超过48万亿元,同比增长12%左右。

国家高新区想要建设成为高质量发展先行区,理应在绿色发展方面挺在前面、作出表率。这就要求国家高新区要深入践行绿色发展理念,巩固提升绿色发展优势,探索生态文明与经济繁荣相协调相统一的可持续发展新路径。

安徽省合肥高新区围绕支持使用减污降碳技术、清洁生产、环保管家等方面出台多项政策,设立专门环保奖励资金,为园区企业绿色绿色发展提供了动力;浙江省萧山临江高新区,将“零碳+直流”项目铺设整个园区,驱动经济转型中赢得了先机。全国各地已有不少国家高新区践行着绿色发展。

与此同时,在历次中央生态环境保护督察和各地开展的环保督查中均发现,有部分升级后的国家

高新区,一边享受着政策红利,一边却把高质量发展先行区的目标丢在一边,甚至出现了重工业和高能耗产业比重偏大、肆意占用生态环境资源、破坏生态环境、挤占生态保护红线等现象。

这些问题的背后,有的是盲目追求发展的速度,而忽视了发展的品质;有的是一味看重国家高新区带来的经济利益,忽视了生态环境保护要求。归根结底,是对协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护认识不够清晰,是以牺牲生态环境为代价换取一时经济增长的思想在作祟。

推进国家高新区建设向高质量发展先行区看齐,更要打好生态底色,增强绿色竞争力,用生态环境高水平保护服务经济高质量发展。

在规划设计方面,要合理优化布局,统筹推进城市和开发区规划建设管理,引导建立高新区内产业准入清单和标准,鼓励更多的绿色产业和拥有绿色科技攻关能力的产业融入园区。在推动

节能减排方面,要降低园区污染物产生量和化石能源消耗,严格控制“两高”项目盲目上马,对可能造成环境污染或生态破坏的建设项目审慎考虑进驻。在项目审批方面,要严格履行规定程序,遵循国土空间等相关规划,编制开发建设有关规划时依法开展必要的规划环评工作,为防止出现重大环境污染事件把好源头防范关。在评价考核方面,要加快建设绿色生态园区考核评级和奖惩机制,加大国家高新区绿色发展的指标权重。

同时,还要加快建设绿色产业专业化合作,在生态环境保护领域的理论研究、技术攻关、平台搭建、信息共享以及人才培养机制等方面,探索新的绿色增长点。我国第一批国家级高新区之一的郑州高新区近日迎来了中国环境科学研究院黄河分院的落地,能够更好地利用制度、人才和技术等优势,推动园区绿色环保产业的发展,进一步培育壮大园区绿色技术研发的主体力量。

国家高新区作为城市的一部

分,建设过程离不开群众的支持、参与和评价。因此,国家高新区建设应把“宜创业宜居”放在重要位置。深入推进全域生态体系建设,积极探索生态环境导向的开发模式,把园区建设成为生态环境优美的“大花园”。坚持以人民为中心,聚焦人民群众需求,合理安排生产、生活、生态空间。苏州国家高新技术产业开发区的行政区域面积内有1/3的大湖水域。为了处理好水相依的关系,近年来,苏州高新区分区施策,划定湖滨生态区为无工业建设的原生态保护区,引导其他区内企业实施水资源循环利用,将环境基础设施建设前置山水苏州的自然生态体系,更创造出了“真山真水园中城”的生态意境美。

国家高新区的高质量发展需要一步一个脚印打好生态底色。在未来,要让每一个国家高新区不仅是产业集聚、创新驱动的经济示范高地,更是天蓝水清、百姓幸福的一道靓丽风景线。

## 别让恶意注销钻了法律空子

◆陈媛媛

一家公司迟迟不缴纳行政处罚款,相关行政机关向法院申请强制执行。为规避执行,公司股东索性隐瞒行政机关,直接注销公司,企图一了百了。近日,最高检发布“第六批行政检察典型案例”系列典型案例,其中包括一起以“恶意注销”逃避行政处罚的

环境违法行政非诉执行检察监督案件。

随着商事登记制度改革的不断深入,企业设立、变更、注销登记等日益便捷快速,然而一些企业却为了逃避行政处罚恶意“注销换壳”,钻基层“放管服”改革空子,扰乱市场经济秩序。目前,通过注销逃避行政处罚主要案发生在生态环境、安监等领域,不

仅侵犯了国有财产利益,还对行政执法的权威构成损害,亟须引起重视。

根据《公司法》规定,企业注销与否,并不影响其责任主体的确定。企业采取投机取巧手段逃避处罚,相关部门应对此高度警惕,主动采取相关措施,堵塞漏洞,依法惩治和有效预防以恶意注销逃避法律责任的行为。

尽管对于作为被执行人的公司注销后,能否直接变更股东为被执行人,《行政诉讼法》及其司法解释均未予明确。但根据《公司法》第二十条关于股东禁止行为的规定,有关机关应撤销注销决定,恢复公司主体地位,并追加恶意股东为被执行人,相关职能部门可要求恶意股东对行政处罚承担连带责任。

司法机关、行政执法部门和行政审批单位应积极配合,建立健全司法与行政共治模式。严厉打击处心积虑挑战行政处罚权威的恶意注销行为,共同维护法律权威和社会公平正义。

## 检讨书上热搜,对此你有什么看法?

### 直指问题的检讨书显示出整改诚意

◆郑兴春

近日,《岳阳日报》刊登的3份检讨书登上热搜。或许有读者认为,因分管的工作落实不力在地方主流媒体上公开道歉和检讨,是丢面子的事。但笔者认为,检讨书刊登后,能让群众看到直面问题的勇气和有过则改的决心,不但面子没丢,还增强了群众对政府的信任感,维护和提高了政府的公信力。

领导公开道歉和检讨,向公众表达了歉意、显示了诚意,但关键还在于如何在今后的实际工作中解决检讨指出的问题。近年来,各地政府相关领导向公众道歉不是个例,但俗话说“口说无凭”,道歉后问题有无解决尚缺乏完善的跟踪监督机制。而检讨书的形式将道歉与承诺落在纸上,成了政府部门改进生态环保工作的压力和动力,督促公开致歉后

按照检讨的内容解决问题。

仔细阅读检讨书不难看出,3位领导干部对存在的问题并没有刻意回避。这种直指问题的检讨书显示出政府部门正视生态环境保护工作缺位和漏洞的勇气,以及勇于解决问题的诚意。工作成效不显著不可怕,可怕的是不愿发现问题。发现存在的问题后,有勇气展示给公众,体现出了彻底解决问题的决心。

3份检讨书也针对存在的问题明确列出了整改措施。相比于道歉,公众最希望看到的就是政府相关部门制定并落实整改措施。检讨的最终目的不是批评,而是督促进步。检讨书的落脚点,应放在行之有效的整改措施上。

检讨之后,应建立相关跟踪督查问责机制。对有些生态环境问题不能一而再、再而三地以道歉和检讨的形式逃避责任。对党领导干部生态环境损害责任追

究的形式有诫勉、责令公开道歉、组织处理、党纪政纪处分等。对于生态环境保护工作未做好的各级政府,除了公开道歉、检讨以外,还可以有更多的追责方式。各级政府相关部门和领导应在检讨书中对整改措施的落实情况制定明确的责任制。上级部门也应定期对相关负责人进行跟踪督查,以确保检讨的问题得到解决。

公开向公众道歉和检讨的方式有利于政府部门和领导干部在今后的工作中切实承担起生态环境保护责任。公开道歉和检讨是起点而不是终点,如果频繁地道歉和检讨却不去解决现实问题,其结果将是负面的。各地应建立相关规章制度,明确哪些情况需要道歉和检讨、道歉和检讨以后怎么办、做不到如何追责等,将解决好有关生态环境问题落在实处。

### 有压力才会有动力

◆徐立文

6月13日,《岳阳日报》刊登3份特殊检讨书,3位有关领导干部均检讨了在污染防治攻坚战中的问题和不足,并对下一步工作作出表态。

登报检讨,是近年来新兴的一种对工作推进不力领导干部的鞭策举措,有利于广大群众参与对领导干部及其工作领域的社会监督与舆论监督。笔者认为,在当前形势下,对生态环保工作推行这种做法值得肯定。

当前,一些地方经济形势依然复杂,“生态环保还要不要继续抓”等杂音不时泛起。岳阳市的这一做法,旗帜鲜明地向社会和公众传递出深入打好污染防治的决心和魄力,不仅对当事人、对当地会有警示震慑作用,对其他地方也会产生良好的示范带动作用。

有压力才会有动力。登报检讨无疑是对工作推进不力领导干部的公开“亮丑”,能够倒逼他们“知耻而后勇”。通过面向社会和公众公开亮出问题整改的作战图和时间表,从而有效地激发他们“当好急先锋,打好翻身仗”的斗志,使短板变样板、后进变先进。

当然,要达到这些目的,并不是靠在报纸上检讨一番就行的,抓出工作成效才是关键。这就需要当地党委政府对检讨者紧盯不放,采取跟踪督办、考核问责等方式,督促检讨者不折不扣地将纸面上的承诺变成现实中的行动。当地报纸等媒体今后也不妨定期翻翻检讨者的“旧账”,面向公众和社会晒晒他们的整改“成绩单”,避免等热度一过就偃旗息鼓、不了了之。

## 检讨书也是军令状

施能精准有效,制度完善能考虑长效,而不是如同一阵风吹过,热热闹闹一场之后而不过地皮温。

此前,报载某市也有过类似的做法,对环境质量排名后三者,上级领导约谈,扣缴生态补偿金,被约谈方主要负责人还要在电视台表态发言,让群众监督,以观后效,然而后来群众反响并不太明显。究其原因,是负

责人对问题表态发言不是深刻检讨自己的错误,认真分析存在的短板,而是停留在洋洋洒洒表决心和宣布施政纲领。加上群众后期没有监督的渠道和手段,从约谈到表态再到表态之后的进展就成了一个群众无法参与的闭环。如果这样的措施内容成了形式,甚至形式大于内容,没流血没肉的措施就会成为形式上的空壳。

因此,在公开检讨书做法的基础上,应完善配套奖惩措施,无论经济上还是政治上,都要是非奖惩分明。既然有勇气让群众看到错误,那就再给群众以监督的渠道。要达到什么样的目的,采取的措施哪个环节能让群众参与,都要让群众明明白白。

打赢污染防治攻坚战要发动人民群众共同参与,共同建设清洁美丽世界。检讨书热降温后,后续整改也应持续跟进,让承诺身打得更漂亮,让人民群众和政府部门站在一起,相向而行,让群众真切切实感受到由环境质量不断提升带来的获得感、幸福感和安全感。