

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年6月 27  
星期一  
农历壬寅年五月廿九  
8291期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

吉林省委书记景俊海在今年省级总河长会议上强调

## 彻底排查整治污染源 坚决消灭劣V类水体

本报见习记者陈博宜报道 吉林省2022年省级总河长会议近日以视频会议形式召开,吉林省委书记景俊海出席会议并讲话。他强调,要准确把握河(湖)长制改革发展新要求,推动河(湖)长制“有名有责”“有能有效”协同发力,严格落实治水兴水任务,切实维护河湖健康生命,以水为核心,系统推进生态文明建设,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

景俊海指出,要持之以恒保护水资源,落实刚性约束制度,严格取水许可管理,加快重大引调水、重点水源和供水灌溉等工程建设,全面提升水资源集约利用能力。要持之以恒改善水环境,进一步完善水污染防治流域协同机制,彻底排查整治污染源,坚决消灭劣V类水体,有效治理黑臭水体。

景俊海要求,要持之以恒涵养水生态,以生态方法治理生态,按照自然生态规律配置山水林田湖草沙资源,宜树栽树、宜草植草、宜农种粮,久久为功,顺其自然,更好构建河湖健康平衡生态系统。要持之以恒管控水岸线,突出抓好河湖流域治理,严控畜禽粪污上岸,减量使用化肥,城乡生活污水要集中处理、实现达标排放,在有条件的地区要先建蓄水池再建湿地,最后进河湖。

景俊海强调,要持之以恒推进水工程,聚焦吉林万里绿水长廊、大电网等重大项目,建立健全工作机制,确保取得扎实成效。要持之以恒加强组织领导,压紧压实各级河(湖)长第一责任人职责,加强投入保障,严格督查考核,强化宣传引导,努力营造全社会关心关注河湖保护的良好氛围。

四川省省长黄强在阿坝州调研时强调

## 扎实推动黄河流域生态保护治理和高质量发展

本报见习记者王小玲报道 近日,四川省委副书记、省长黄强前往阿坝藏族羌族自治州调研,强调要深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示,关于黄河流域生态保护和高质量发展重要讲话精神,认真落实省委第十二次党代会部署,践行“绿水青山就是金山银山”理念,强化上游责任担当,始终把保护放在压倒性位置,抢抓若尔盖国家公园创建和重大铁路建设机遇,奋力打造世界最高高原湿地国家名片,扎实推动黄河流域生态保护治理和高质量发展,让黄河更好地造福各族人民。

在若尔盖县唐克镇黄河干流治理点,黄强走下河堤察看黄河干流应急工程项目建设情况,对治理初步成效给予肯定,要求继续做好这一路路段岸坡工程项目建设,同时有计划地开展黄河四川段其他受侵蚀岸线治理,全力确保沿岸草场、湿地及道路等安全。在黄河第一湾,黄强认真调研若尔盖国家公园创建推进情况,检查河长制落实情况。他强调,要精细化四川黄河上游若尔盖草原湿地山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工程项目方案,统筹推进好草原保护修复、地质环境生态修复等项目,加快抚平草原“生态伤疤”。要按照国家公园定位,结合“三区三线”划定,高标准做好若尔盖城市规划建设管理,下决心拆除各类违法建筑,最大限度保持原生态,减少人工痕迹。

## 青海联合中国气象局共同推进应对气候变化气象先行先试 为全国提供应对气候变化青海经验和方案

本报见习记者孙秀英 青海省人民政府和中国气象局近日联合印发《推动应对气候变化气象先行先试行动方案》(以下简称《方案》),共同推进青海省应对气候变化气象先行先试工作,为全国提供应对气候变化青海经验和方案。

《方案》明确,到2023年,基本建成应对气候变化气象服务、业务、科技创新和标准体系,应对气候变化先行先试作用显现。到2025年,全面建成立足高原、面向全国的应对气候变化气象工作新格局,服务保障水平显著提升,监测评估能力持续增强,组织机构保障更加有力,标准体系建设日趋完善。

《方案》确定的主要任务,一是应对极端天气,发展灾害性天气和极端气候事件预警评估技术,开展精准气象灾害监测预报,增强气象灾害风险防范能力,发挥气象防灾减灾第一道防线作用。二是聚焦“双碳”目标,开展精细化温室气体监测评估,构建冰冻圈气候变化监测评估新业态,加强生态安全监测评估与预警,科学开展生态修复型人工增雨,强化气候和生态安全气象保障示范。三是助力能源革命,开展清洁能源精密监测评估,发展清洁能源精细预报服务,做强气候可行性论证与气候品质评价,深化清洁能源保护利用。四是强化标准先行,加快标准制定,强化标准实施,推进应对气候变化气象标准体系建设。

《方案》实施分三个阶段进行,要求加强组织领导,强化局省合作,健全投入机制,增强科技支撑,落实各项保障措施,确保工作任务落到实处、取得实效。

夏连琪 刘红

海南屯昌胜万石场环境整治显成效

## 昔日“牛奶河”变清了

中央督察问题 整改追踪

本报见习记者孙秀英 通讯员杜韶光报道 海南省生态环境保护督察工作领导小组办公室日前透露,位于海南省中部的屯昌县胜万石场环境整治整改工作取得显著成效,石场矿区生态环境明显改善,矿产开发秩序逐步规范,周围河流水质逐渐提升。

据了解,整改之前,胜万石场废土料堆放不规范,场地混乱,尤其到雨季时,大量泥沙土被雨水冲至山下,致使附近南蓬河河水受污,成为“牛奶河”。

对此,屯昌县制定胜万石场“牛奶河”污染问题整改工作方案,按照现场处置到位、依法处理到位、依规追责到位、整改到位、公开接受监督到位、完善长效机制到位等“六个到位”要求,对存在的问题逐个挂号整改,确保“牛奶河”污染问题得到根本性解决。

2020年,按照“谁开发谁保护、谁破坏谁治理”的原则,屯昌县对胜万石场全面开展环境整治,确定由屯昌

# 山东“自我加压”推动入海排污口整治

海水养殖业进一步规范迎来新发展

## 深入打好污染防治攻坚战

◆本报记者王珊

走进山东省青岛即墨海水养殖区(以下简称即墨水产)一号养殖场,只见养殖池鳞次栉比,规划有序。养殖池之间统一建设尾水渠,渠内布满微生物菌块、曝气设施、生物滤带、芦苇和硬壳蛤,养殖尾水在尾水渠经过处理后外排。

“以前可不是这样,过去把主要精力都放在海产品的存活率上,虾是虾,海参是海参,蛤蜊是蛤蜊,一池一池分开养,换水时对于尾水的处理也不是很精细。环境变差了,在某种程度上也会制约企业的发展。”从事海水养殖20多年的即墨水产总经理张泽军感慨。

变化始于2020年。

这一年,作为海水养殖大省,山东先行先试,以排污口排查整治为抓手,创新环境监管模式,深入打好以海水养殖污染为重点的海域综合治理攻坚战,通过推动海水养殖模式的“四个转变”,有力促进了海洋生态的绿色可持续发展。

从5260到20914,“瞄准”海水养殖排污口

2019年6月,生态环境部启动河北

省唐山市、天津市(滨海新区)、辽宁省大连市、山东省烟台市等4个城市渤海入海排污口现场排查工作,共计发现18886个排污口,其中交办给山东省的“口子”数为5260个。

“收到移交排污口数量后,山东省委、省政府高度重视,通过学习生态环境部在渤海现场排查的方法经验,利用卫星影像和无人机影像数据等,将黄海也纳入排查范围,在沿海各地无人机航测解译的基础上,共排查出入海排污口20914个。”山东省生态环境厅执法局局长许伟说。

山东为何要“应查尽查”,将排污口数量增加到4倍?

“入海排污口是污染物进入环境水体的最后关口,是连接岸上和水里的关键节点。排污口的管理成效,直接影响水环境质量和生态环境安全。对于山东而言,重点就是海水养殖排污口。”山东省生态环境厅执法局副局长张洪新说。

之所以这样说,是有数据支撑的。山东是海水养殖大省,养殖面积约56万公顷,占全国28.2%;海水养殖产量约497万吨,占全国24.1%;总产值约888.4亿元,占全国24.8%。海水养殖在带来可观经济效益的同时,也产生一定生态环境问题。数据显示,全省共有海水养殖排污口15889个,占入海排污口总数的76%。

除了养殖排污口多面广、排放量大,山东还面临着更为关键的三个挑战。

首先,因为历史原因,海水养殖多以养殖户自主开发为主,空间布局缺乏统筹规划,发展逐渐走向无序。以丁字湾为例,围海养殖等原因致使其纳潮面积减少,湾内水流不畅,水体交换周期较上世纪70年代末延长了15%,污染物扩散、降解能力下降。

其次,海水养殖是传统产业,内地农民垦田种地,沿海渔民围海养殖,很少开展环境影响评价,造成这一领域环境管理滞后。虽然生态环境部、农业农村部联合印发的《关于加强海水养殖生态环境监管的意见》中,提出严格环评管理的要求,但目前仍处在“补短板、促提升”的起步阶段。

最后,我国现行的渔业法律体系中,与水产养殖环境管理相关的法律法规多是关于渔业的一般性规定。与水产养殖环境管理相关的法规几乎空白,养殖尾水排放缺乏相关标准。

空间管控不够、历史欠账多、相关法律法规不健全,因此,山东省把查缺补漏、举一反三、摸清家底放在了首要位置。

总湾长统筹,各司其职 全面发力

对入海排污口“心中有数”后,怎么管理成了当务之急。

制度层面首先完善,高位推动湾长制走深走实。山东省委、省政府高度重

视海水养殖污染整治工作,省委、省政府主要领导担任省总湾长,沿海各市党政主要负责人担任市总湾长。省委主要领导连续3年主持召开总湾长会议,聚焦解决重点难点问题。

一系列政策文件加速出台。《山东省生态环境厅关于加强入海排污口整治工作的指导意见》《山东省生态环境厅关于非法和设置不合理入海排污口清理整治评估工作的通知》等,不断健全完善入海排污口相关制度,明确各类排污口分类整治要求。

其次,打通横向部门,上下游城市拧成一股绳,将协同共治的合力转化为保护海洋的强大动力。

省委主要领导主持召开总湾长会议时,省有关部门主要负责人参加;每次省领导到包保海湾巡查调研时,住建、交通、海洋等任务较重的省直部门主要负责人全程参与,打通了协调平级职能部门的重要路径。

同时,将攻坚范围由沿海城市扩展至上游非沿海城市,压紧非沿海7市41个县(市、区)入海河流水质改善和总氮削减(控制)责任,明确沿海7市53个县(市、区)污染治理任务,实现上下游责任共担,着力减少陆源污染。

制度规划完善,日常监督检查也要跟上,对各类环境违法行为敢于“亮剑”。

下转二版

温岭“打捆”办环评精准助企

## 走基层看变化 短新闻大赛

◆本报通讯员钱慧慧 葛素君 记者朱智翔

“按照原先的审批,7家企业需要编制7本环评报告。现在,台州市生态环境局温岭分局开展助企纾困活动,指导我们7家企业共同编写一本环评报告,节省了企业环评编制的时间及费用,非常感谢。”日前,浙江省台州温岭市箬横镇浦头工业区的7家企业负责人,在温岭市行政服务中心生态环境窗口一次性领取到了各自的环评批复。这标志着台州首个“打捆环评”获得审批。此举为企业缩短环评编制时间30天以上,节省费用约5万元,压缩审批时间7个工作日。

据悉,按常规环评的审批模式,此次办理环评的7家企业要共同入驻箬横镇浦头工业区,每家企业都要单独委托环评单位编制一本环评报告,分别报生态环境部门审批。

“这几家企业都属同一个行业,设备、工艺等基本类似。”台州市生态环境局温岭分局行政审批科分管领导林剑说,为了让企业少跑腿,同时提高审批效率、缩短审批时间,温岭分局探索采用“打捆环评”审批新模式,7家企业共同编制一份环评报告,生态环境部门一次性受理审批7个项目。

在试点期间,台州市生态环境局温岭分局行政审批科工作人员前往园区、企业考察调研,选取合适的项目,提前介入,服务前移,精准帮助企业解决存在的问题。同时,在企业确定环评编制单位后,工作人员还全程指导环评单位开展环评文本编制,明确环评编制重点和注意事项,主动帮助解决环评文本编制过程中的难题,尽力帮企业缩短环评文本编制时间。

此外,这7家企业的厂房均为租赁厂房。按照以前的审批要求,租赁企业需提供房产证和租赁协议才能办理环评审批手续,新建厂房在综合竣工验收后,需要3个月左右才能拿到不动产权证,最后才能办理环评审批手续。

为避免因拿不到不动产权证而耽误环评审批,台州市生态环境局温岭分局创新举措,对租赁通过厂房竣工验收备案,但未办理不动产权证的新建标准厂房,实行容缺审批,不以房产证作为审批前置,凭房屋建筑工程竣工验收备案表直接办理环评审批手续,为企业提早开工投产开辟“绿色通道”。

“试行‘打捆环评’审批是深化环评审批‘放管服’改革的重要举措,有助于减轻小微企业的负担,提高环评审批效能,加快建设项目投资落地。”林剑说。

下一步,台州市生态环境局温岭分局将进一步拓展“打捆环评”范围,积极推进“打捆环评”审批试点工作。



近年来,广东省广州市积极破除垃圾围城困扰,按照生态环保、循环经济、绿色发展新思路,在全市东、西、南、北、中5个方向布局统筹规划建设7个循环经济产业园。目前垃圾焚烧设计处理能力可达每天3.3万吨,规模化厨余垃圾设计处理能力可达每天4500吨,广州也成为国内首个实现原生生活垃圾“零填埋”的超大城市。图为黄埔区的福山循环经济产业园。 人民图片网供图

## 湖北持续深化“放管服”改革打造更优营商环境

2021年全省近八成项目环评无需审批

本报见习记者余桃晶报道 记者近日从湖北省2022年全省环境影响评价和排污许可视频会议上获悉,湖北省不断优化生态环境领域营商环境,持续深化环评“放管服”与排污许可领域改革取得明显成效。2021年,全省八成项目环评无需审批,八成以上项目审批权下放地市,审批效率大大提高。

据介绍,2021年,全省审批项目环评5000余份,登记备案项目约1.8万个,近80%的项目环评无需审批。纳入《建设项目环境影响评价分类管理名录》实行环评管理的行业类别中,约85%以上审批权限下放至地市。

为简化环评管理,湖北省实行规划环评与项目环评联动。规划期内已完成园区规划环评的开发区、工业园区,对其入园的建设项目分别实施降低评价级别、简化环评内容、免于环评管理等措施。自2019年8月这一管理规定实施以来,全省共降低评价级别项目29个,简化环评内容项目2100余个,开展网上在线备案项目6.1万余个,开展园区代办服务项目500余个,大大提升了审批效率。

简化部分项目环评管理、下放环评审批权限,是否会带来审批不严等隐患?

对此,湖北省生态环境厅环评处相关负责人告诉记者,在“放”的同时,湖北持续做好“服务”和“监管”。

在优化服务方面,湖北省市上下联动,主动与本级发改、交通、水利、经信、商务等部门对接,共同建立了全省“三本台账”和重大项目环评管理台账,将1700余个重大项目纳入管理。提前介入,主动服务,通过定期调度,全过程跟踪指导,保障引江补汉等重点工程顺利推进、落地。在加强监管方面,通过严把“两高”项目准入关,加强环评文件和环评机构管理,强化建设项目事中事后监管,严守生态环境底线,严防生态环境风险。湖北省级层面还对建设项目和规划环评文件进行了技术复核,并对发现问题的多家环评机构及其环评工程师予以通报批评、失信记分等处罚,通过专项整治对“高产”“挂靠”等环评乱象起到了强烈的震慑作用,净化了环评市场。

导读

## 重点区域空气质量改善夏季监督帮扶工作启动

详见今日二版