

### 开辟“两个战场” 优化“两支队伍”

# 重点区域空气质量改善夏季监督帮扶工作启动

◆本报记者董克难 见习记者任婧

生态环境部近日印发《2022年重点区域空气质量改善夏季监督帮扶工作方案》(以下简称《方案》),标志着今年的夏季监督帮扶工作正式启动。

与以往相比,今年夏季监督帮扶最大的特点在于开辟了“在线”和“现场”两个战场,优化了“专业”和“常规”两支队伍。其背景,是生态环境保护工作适应疫情防控常态化要求,积极服务“六稳”“六保”大局的模式改革,是充分利用远程监管科技手段、更精准锁定问题,更强调对企业“无事不扰”的方法优化,也是充分发挥地方生态环境执法作用、“线上开头、线下收尾”、国家与地方协同发力的机制创新。

《方案》瞄准臭氧这一污染物,聚焦重点区域、重点领域的突出问题,进一步落实“五个精准”要求。生态环境部执法局局长曹立平表示。

按照要求,夏季监督帮扶以京津冀及周边地区、汾渭平原、苏皖鲁豫交界地区为工作重点,同时兼顾长三角、珠三角、成渝地区、长江中游城市群、辽中南等臭氧污染较为突出的区域。重点围绕挥发性有机物治理和氮氧化物减排两类重点任务,既聚焦挥发性有机物治理问题突出的行业和企业,如石化及油品储运销行业,工业涂装、包装印刷行业及化工园区和集群整治,也聚焦氮氧化物排放量大、火电、钢铁、焦化、水泥等重点行业合规达标排放情况。

### “新战场”强调“线上”精准推送旨在减少现场检查频次

安徽省淮北市生态环境局执法人员朱浩和同事在收到在线监督推送的线索后,直奔企业具体点位,第一时间发现了环境问题。

能够“精准”发现线索,生态环境部的“线上推送”功不可没。“第一轮次在线监督帮扶推送给我们17条线索,其中有14条都发现了问题。”朱浩说。

远程监管是近几年生态环境执法领域的新方式。就监督帮扶而言,今年的《方案》第一次正式提出了“两个战场”的概念。

按照《方案》,远程在线监督帮扶将充分运用现代科技手段,有效融合卫星遥感、自动监控等多源监管数据,精准识别问题线索,在线推送和督办任务清单;现场监督帮扶突出发挥专业队伍的作用,着重检查典型问题和突出短板,排查问题隐患,核查整改成效。

线上监督的关键,是科学、精准识别问题。

为此,生态环境部执法局牵头成立远程在线监督帮扶工作专班,组织生态环境部环境工程评估中心、卫星环境应用中心、中国环境科学研究院、中国环境监测总站、信息中心等多个单位提供技术支持。

“利用卫星遥感、地面监测数据反演近地面臭氧浓度、对流层二氧化氮柱浓度和甲烷柱浓度,综合高分辨率空间影像等数据,识别出基于挥发性有机物和氮氧化物的高值区,并进一步定位到园区和集群。这些科技手段,在之前的工作中都有实践,也取得了较好的成效。”生态环境部卫星环境应用中心的马鹏博士表示。

针对推送的问题线索,地方执法人员进一步通过无人机、便携式检测仪等科技手段,全面核查问题,最大限度减少对企业的打扰。

对此,河北省邢台市大型焦化企业河北中煤旭阳能源有限公司深有体会。“有时候会看到走航车在公司附近行驶,还会看到监测人员在厂界开展监测,只要没有问题,都不再入企了。这样,既让我们接受了监督,又没有影响正常生产秩序。”企业环保总监冯世昌表示。

“今年的在线监督帮扶是顺应形势发展的一种很好的方式。根据推送线索,执法人员在企业帮扶前结合走航、无人机、自动监测、分表计电等信息,全面掌握问题情况,在随后的检查中,利用最短的时间发现问题。”邢台市生态环境综合执法支队支队长冯秀斌说。

### “两支队伍”现场监督帮扶,聚焦重点领域突出问题

2021年,山东省潍坊市生态环境局昌邑分局派出骨干力量参加了生态环境部组织的监督帮扶工作。

借鉴工作中“专业组+常规组”的工作模式,昌邑分局在日常工作中增加了“自选动作”:组建专业组对辖区内企业开展监督检查。今年5月份以来,共检查高值点位30余处,发现问题60多个。

《方案》提出,今年现场监督帮扶进一步优化“两支队伍”模式,以派驻专业组为主,同时保留部分常规组。

专业组突出专业化和机动性,以机动化、点穴式检查为主,自带便携式检测设备,从工艺流程到产污各环节进行全面检查,着力发现重点领域、重点行业、重点企业的典型问题和突出短板。同时,抽查复核在线监督推送问题线索,重点核查地方实事求是排查线索、依法依规落实整改情况,形成闭环管理。根据工作需要,可通过提交书面建议、当面反馈问题、开展专题培训等方式加强帮扶指导。

常规组则更加侧重“帮扶”。重点在于开展一般性问题的监督帮扶,并指导企业提升环境管理能力和水平。

“‘专业’和‘帮扶’不仅体现在发现问题上,还要对照标准规范给出专业的整改建议。这样的监督帮扶得到了企业的充分认可和一致好评。”昌邑分局局长董明说。

### “两套机制、两个战场”协同配合,推动问题闭环解决

现场监督帮扶与在线监督帮扶相互配合、补充,目的是实现“识别线索、排查整改、调度督办、抽查复核”闭环管理。

据介绍,对现场发现且地方确认无异议的问题,工作组将及时交办地方督促立行立改。对于发现的突出问题,将督促企业立行立改,对于发现的突出问题,督促地方依法依

规处理。对督办问题,将拉条挂账、一盯到底,定期开展整改情况核查。

为进一步压实责任,传导压力,对于现场监督帮扶发现的偷排偷放、自动监测弄虚作假等通过逃避监管方式排放污染物的典型问题,生态环境部将公开曝光,形成有力震慑。

自5月19日启动夏季在线监督帮扶以来,生态环境部已累计向地方推送问题线索3000余条。地方各级生态环境部门积极谋划、精心组织,选派执法骨干力量,配备配强新技术装备,深入开展现场排查,发现、整改了一批突出问题,促进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。

结合“线上战场”问题线索的推送,各地根据本地实际执法情况,统筹安排了“双随机、一公开”日常监管、专项执法检查、投诉举报办理等工作,避免对同一企业同一事项重复检查。

除了浙江,其他地方在推动生态环境执法监管提质增效方面也有尝试。

比如广东省广州市印发《2022年涉挥发性有机物企业常态化抽查帮扶工作方案》,将夏季监督帮扶工作与全市日常执法工作统筹推进;湖北省黄石市结合监督帮扶工作,对全市重点排污单位自动监控设施开展全面巡检,减少对企业打扰等。

“监督帮扶工作自开始以来,无论是工作方式还是工作内容,每年都会做出优化调整。特别是去年创新建立专业组和常规组‘两支队伍’,今年提出的线上和线下‘两个战场’,都是优化执法方式、提高执法效能的举措和体现。我们既要保持生态环境执法的战略定力,依法打击恶意环境违法行为,也要坚持执法与服务并重的理念,提升主动服务企业的意识和能力,在推动生态环境质量持续改善的同时,助力企业实现高质量发展。”曹立平表示。

## 党政领导 抓落实

河北省副省长胡启生要求

# 全力巩固空气质量“退后十”成果

本报记者张铭贤石家庄报道 河北省副省长胡启生近日主持召开会议,听取石家庄市、邢台市大气污染防治情况汇报,督导调度巩固空气质量“退后十”成果工作。

胡启生要求,石家庄市、邢台市要深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实省委十届二次全会部署要求,切实强化对空气质量“时时放心不下”的责任感和紧迫感,全力打好大气污染防治攻坚战,努力营造良好生态环境。

胡启生强调,去年石家庄市、邢台市空气质量历史性地退出全国“后十”,但工作成效还不稳固,依然任重道远,必须坚持治污力度只能加大、不能减弱,环境质量只能提升、不能降低,深化科学

治污、精准治污、依法治污,确保在“退后十”基础上实现新提升。要明确一个标准,严格落实省委考核工作要求,各市每月空气质量排名都不能进入全国“后十”。要锚定一个目标,上半年石家庄市、邢台空气质量要退出全国“后十五”,下半年持续改善,为巩固“退后十”成果提供有力支撑。要健全一套机制,省有关部门要完善帮扶机制,成立日间和夜间专班,集中技术力量24小时监测分析,科学精准解决问题;完善责任机制,倒查落实不到位等问题,以严格的责任推动各项措施落地,确保空气质量持续改善,为加快建设经济强省、美丽河北作出应有贡献。

安徽省副省长何树山强调

# 紧绷生态环保这根弦

本报讯 安徽省副省长何树山近日到合肥调研生态环境保护工作时强调,要保护绿水青山,推动绿色发展。

何树山首先来到中国石油锦天加油站调研VOCs治理情况,实地查看油气回收设备,详细了解企业技术工艺、主营业务及当前经营状况。何树山指出,治理VOCs对改善空气质量具有十分重要的意义。希望企业能够主动融入全省生态环保产业发展大势,找准自身定位,持续开展技术创新,提升企业竞争力。在做好环境保护工作的同时,积极推荐安徽省名优农产品,助力乡村振兴,为地方经济发展作出应有贡献。

在骆岗公园,何树山深入了解到扬尘治理情况。他指出,要严格落实各级生态环保工作要求,统筹做好项目建设和环境治理,紧绷生态环保这根弦,压实主体责任,严管重罚并举,打造蓝绿交织的生态公园。

随后,何树山来到岸上草原,实地查看蓝藻打捞平台,深入了解深潜式高压灭藻成套装备技术。他指出,近几年巢湖治理成效显著,要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,以针对性措施提升巢湖水质,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,在发展中保护、在保护中发展,努力实现人与自然和谐共生。

李孝林

## 嘉兴市南湖为企业“首席环保官”开展持证上岗培训 推动企业充分发挥治污主力军作用

本报讯 6月22日至24日,在浙江省嘉兴市南湖智立方会议中心内,来自南湖50多家企业的“首席环保官”集中在这里,参加南湖企业“首席环保官”持证上岗培训。他们在这里除了培训,还将参加针对培训内容的考试,成绩合格者由中华环保联合会颁发结业证。

培训课上,生态环境部环境与经济政策研究中心社会部主任、研究员、博士郭红燕,国家城市环境污染防治控制技术研究中心研究员彭应登,浙江省工业设计研究院高级工程师黄健等环保专家,分别给学员们讲授了“环境社会治理、环境信息公开、环保公众参与”“固(危)废处理处置、碳排放管理、大气治理及减排”“废水治理、废气催化燃烧净化工程”等课

程。而且课间安排了回答提问等互动环节,学员们根据自己的工作实践,提出一些实际问题,由授课专家进行解答,课堂气氛活跃。

嘉兴市南湖企业“首席环保官”持证上岗培训由中华环保联合会主办,嘉兴市生态环境局、嘉兴市生态环境局南湖分局为指导单位,嘉兴市环保联合会承办,浙江广进信息技术有限公司协办。

作为南湖湖畔的嘉兴市生态环境南湖分局,在全市率先为企业提供了这个平台。南湖分局局长罗勇表示,倡导持证上岗,这也是为了给企业纾困解难,充分发挥企业治污主力军作用,促进企业走上健康有序的发展轨道。

万加华 欧福泰

### 上接一版

以矛盾最为突出的养殖排口为例,山东将登记在册的海水养殖类入海排污口纳入“双随机、一公开”执法检查,沿海各市强化对入海排污口的执法检查,对发现的超标排放行为严格依法查处。2020年以来,全省共抽查各类型入海排污口2697处,立案查处违法行为27件,处罚406万元。

推动入海排污口常态化监测监管。沿海各市充分利用省级专项资金,谋划入海排污口监测监管项目,探索开展工业化水产养殖排污口监测试点工作,实施对工业企业排口、污水集中处理设施排口、城镇雨洪口的常态化监测监管。生态环境执法人员密切监视在线监测数据,发现超标问题,及时组织查处。

专项督察结合警示教育创新压力传导方式。山东省通过海洋生态环境保护专项督察,发现并推动解决海洋突出生态环境问题236个。每年制作海洋突出生态环境问题警示片,在省总湾长会议现场播放,让省领导观看点评,让有关市和部门深刻警醒,让纪检监察机关跟踪问责,起到了红脸出汗、坐不住、等不得的效果。

用比学赶超促进加快入海排污口整治进度。建立周调度、月通报制度,实行“红旗”“蜗牛”榜排名,针对已完成整治的入海排污口,组织开展逐口质控核查,确保入海排污口整治质量。

据介绍,截至今年5月底,全省已整治完成入海排污口16994个,占全部入海排污口的81.3%,提前完成年度治理任务。

### 实现“四个转变”,促进海水养殖业规范化发展

入海排污口整治,根子在于排放源头,而整治的目的,是促进和优化海洋经济的绿色可持续发展。所以,“堵”是一方面,对养殖企业“疏”更加重要。

在20多年的养殖生涯里,真正让张泽军受到触动的,是胶州湾浒苔暴发对养殖场的冲击。

“这里位于胶州湾的北端,极易受到环境影响。浒苔多了,海水水质变坏,我们的苗养不活;遇到风暴潮,会导致减产。随着规模的扩大,现在养殖面积已达3600亩,看着尾水哗哗地流,我感觉不能再置身事外,需要改变过去传统的养殖模式。”

张泽军的决心与山东引导养殖企业由大引大排向节能减排转变的思路一致。通过指导工厂化养殖企业采用“尾水处理+循环使用”技术,推动工厂化养殖向规模化、装备化、智能化转型,养殖尾水实现高效处理。

“青岛的海洋科研机构人员力量很强,我愿意和科研机构打交道,只要是为了保护环境的事情我都愿意做。”张泽军说。

改变的不仅有阔海水产,山东海洋明波水产有限公司(以下简称明波水产)除了完善尾水处理系统外,还在多层养殖模式上下足了功夫。

明波水产副总经理李文升告诉记者:“我们坚持打造生态海洋牧场,创新鱼一贝一藻一参多营养层次、低密度养殖模式,规模化实施人工鱼礁建设,大量底播贝类既修复了渔业资源,又保护了生态环境。”

由单层养殖向多层养殖转变,充分利用水空间,不仅将养殖用水由排放后被动治理,前移到养殖环节主动治理,还提高了养殖户的经济收益。

李文升算了一笔账:“通过构建鱼一贝一藻一参多营养层级生态系统,我们现在年产斑石鲷、石斑鱼等高品质商品鱼800吨,海参100吨,蛤蚧500吨,年产值提高至1.2亿元以上,增幅达到50%以上。”

除了“层数”的变化,还有物种的结合。“由单一养殖向种养结合转变,可以实现变废为宝、增产增收。比如,在水质低盐度区域养殖大棚种植野生水芹菜等品种,每亩可增收两万多元,还解决了养殖尾水的治理问题。”青岛桃源湾再旭高效农业发展有限公司副总经理马培斌介绍。

此外,山东通过依法依规取缔禁养区内水产养殖排污口;清理合并一批集中分布、连片聚集的中小型海水养殖散排口,鼓励统一收集处理养殖尾水,设置统一排口;规范整治一批布局不合理、责任不明晰、不利于维护管理,以及群众反映强烈、污染较为严重的养殖排污口,由无序排放向集中管理转变。

“自加压力”瞄准海水养殖排口,山东省以“四个转变”为抓手推动整治工作,实现了行业的健康有序发展。通过系列“组合拳”,山东全省近岸海域水质优良比例也逐年提升,2019年—2021年,近岸海域优良水质比例分别为90.03%、91.5%和92.3%,海洋生态系统健康状况不断改善。



辽宁红沿河核电6号机组日前圆满完成满功率连续运行考核,正式具备商业运行条件。这标志着我国在运最大的核电站全面建成投产,总装机容量达到671万千瓦。与同等规模燃煤电厂相比,等效于减少标煤消耗约1452万吨,减排二氧化碳约3993万吨。

本报记者邓佳摄

### 广东持续强化生态文明建设

# 绿色日益成为发展的鲜明底色

◆本报见习记者郑秀亮

6月23日,广东经济社会发展成就系列新闻发布会——强化生态文明建设专场举行。记者从发布会上了解到,党的十八大以来,广东省委、省政府深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚持把生态文明建设摆在保护全局工作的突出位置,全省生态环境保护从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,绿色日益成为广东发展的鲜明底色。

### 生态环境质量保持领先

“在经济总量长期领先和人口数量稳定增长的同时,全省生态环境质量和改善幅度持续走在全国前列。”广东省生态环境厅厅长鲁修禄在发布会上介绍说,广东大气环境质量持续领跑先行,连续7年全面达标,2021年全省空气质量优良

天数比率为94.3%,PM<sub>2.5</sub>年均浓度降至22微克/立方米,率先稳定达到国家二级标准。

水环境质量实现重大改善,广东原有9个劣V类国考断面全部消除,527条城市建成区黑臭水体基本消除,茅洲河、练江由污染典型变为治污典范;2021年149个地表水国考断面水质优良率为89.9%,近岸海域水质优良面积比例达90.2%,均创历史最好水平。

此外,环境基础设施建设及运行水平大幅提升,2021年全省城市(县城)污水处理能力达2947万吨/日。珠三角9市全部纳入国家“无废城市”建设。

### 大力推进绿色低碳发展

在碳达峰、碳中和方面,广东提早布局,积极探索,取得成效。鲁修禄介绍,广东率先开展碳排放权交易、碳普惠机制和碳捕集技术等试点示范工

作。截至2021年,全省碳排放配额累计成交量和金额分别为1.997亿吨和46.1亿元,为建立全国统一碳市场作出有益探索。

广东省发展改革委副主任、省能源局局长吴道南表示,广东成立碳达峰、碳中和工作领导小组及省生态环境保护和污染防治攻坚各项工作。

下一步,广东将继续推动经济社会全面绿色转型发展,向“双碳”目标迈进。重点是加快推进产业绿色升级,深入推进重点领域节能降碳改造;建设绿色低碳领域重大科技创新平台和示范园区;在保障能源安全的前提下,大力发展非化石能源,规模化开发海上风电,积极发展光伏发电,安全有序发展核电;持续优化调整货物运输结构,继续大力推广应用新能源营运车辆;深入开展绿色生活创建行动。



6月26日,一场主题为“同兴共富路一‘骑’向未来”的活动在浙江省温州市鹿城区七都街道北堤举行,人们通过绿色环湖骑行、趣味游戏等一系列丰富多彩的活动形式,宣传绿色健康出行方式,传递节能减排的环保理念。

人民图片网供图