

国务院大督查生态环保领域典型巡礼

# 海南三亚: 治河大格局带来大改变

◆本报见习记者李明会

水清岸绿、红树葱葱、鱼虾跳跃、白鹭飞舞。站在清澈的河畔,看着眼前如画般的美景,游客王筱掩饰不住内心的兴奋:“好美啊!我每天看都看不腻,真想一直住在这儿。”

逐水而居,自古以来便是人们栖息的首选。海南省三亚市,就是一座与水结缘的城市。

王筱所看到的这条自北向南、经市区流入大海的河流,名曰“三亚河”。之所以被称为三亚河,是因为它在靠近入海口处分成东河、西河两条河流,入海时呈“丫”字形,“三丫河”由此而来,后来又逐渐演变为“三亚河”。

“丫”字形是天然良港,适宜居住,三亚河也成为与三亚城市生活最密切相关的“母亲河”。河道上游拦蓄形成水库,也是三亚城市供水的重要水源地。三亚河养育了鹿城大地一代又一代的子孙,更见证了这座千年古港的沧桑巨变。

沿河两岸,茂密生长着800多亩红树林,白鹭常年栖息,装点着三亚“山—海—河—城”独特的城市生态景观,吸引着一波又一波来自世界各地的游客。

和王筱一样,他们不知道,也更不会想到,水,曾一度是三亚生态环境的短板。



图为红树林环绕的三亚河。 陈聪聪摄

## 蝶变:从“臭水河”到“幸福河”

早些年,三亚城市规模不断扩大,居民、游客数量急剧增加,污水排河、垃圾堆岸、船舶排污等问题严重影响三亚内河(湖)生态环境。河道受到污染后,水质出现下降,城区部分河段水质一度降至地表水Ⅴ类和劣Ⅴ类,母亲河一度是鹿城大地的一道“伤痕”。

谈起之前对三亚河的印象,土生土长的三亚市民王大姐对记者连连摆手:“以前三亚河里的水臭熏熏的,水浑浊不说,里面还漂浮着各种垃圾,人从河边走都要加快脚步。”

从臭臭河,到亲民、人水和谐的幸福河,三亚河的变化是三亚水环境综合治理工作的一个生动实践。

近年来,三亚市委、市政府以习近平生态文明思想为指导,把得天独厚的自然生态环境作为三亚的最大优势,以水体“长制久清”为根本原则,以还百姓“水清岸绿、鱼翔浅底”为根本目标,全力推进水环境治理工作。

三亚市通过强化组织领导,加

强顶层设计,系统推进“六水共治”水环境治理思路,创新供水、污水、雨水、再生水的建管模式,推进“厂网河湖库海”治理一体化,面源污染治理与生态修复同步,清退海水养殖、实施红树林生态修复,从水环境治理向水生态修复转变。

经过努力,三亚城市黑臭水体全面消除,内河(湖)消除劣Ⅴ类水体的工作已经取得了阶段性胜利。

目前,三亚市在“全国城市黑臭水体整治监管平台”中实现了“长制久清”的治理成效认定。

“河畅、水清、岸绿、景美”,不仅是群众的共同感受,更有实实在在的数据佐证。2018年—2021年,三亚市城市集中式饮用水水源地水质达标率均为100%,达标率长期保持稳定;地表水水质优良率从91.7%提升至100%;城镇内河(湖)水质达标(改善)比例从64.7%提升至100%,达标率逐年上升。全市水环境质量实现稳中向好,区域水生态环境状况保持在良好水平。

## 治水:上下联动形成保护合力

一条河折射出三亚生态之变,更映照出三亚人的坚韧与团结——治水需要的不仅仅是“水滴石穿”的精神,更少不了上下联动形成合力。

坚持高位推动,三亚市全面推行河长制,建立了全面覆盖“市、区、村”的三级河长湖长体系,强化工作责任监督与考核,统筹上下游、左右岸关系,推进流域系统综合治理,立法制定《三亚市河道生态保护管理条例》,确保实现对河道生态环境的长效保护。

强化精准治污,以管网为核心,创新中心城区排水管网修复模式,采取清淤、检测、施工一次性完成的方式,边排查边修复,解决污水直排入河问题。

不仅如此,三亚市还以群众参与为支撑,积极发挥公众在河湖保护管理中的作用,推行民间河长、企业河长和志愿者等,引导公众参与河湖管护与监督。

夏日,天涯区的抱冲河面上微波粼粼,岸边党旗飘扬,不少身影正在忙碌——有的拿夹子捡拾沿岸垃圾,有的撑开袋装垃圾……他们互相配合,清理着河道周边垃圾。这是三亚市实施

河长制工作以来,经常能看到的一幕。

这些志愿者来自各行各业,大多都是在附近生活的居民,既有土生土长的三亚人,也有因旅游爱上三亚这座城而买房定居的“外地人”。

人群中一个年迈的身影吸引了记者的注意。只见他正弯着腰,手拿垃圾袋,从地上夹起散落的垃圾,微微颤抖地放进垃圾袋。虽然他已经上了年纪,但是所过之处的垃圾,都被他收拾得干干净净。

他就是75岁的老党员蒲育光。

听说社区要来河段清理垃圾,蒲育光第一时间踊跃报名。老人在党支部的支部书记担心他年纪太大身体承受不住,想让他在家休息,可他斩钉截铁地说:“只要我还能动,就跟着你们干。党员就是要为人民服务,守护家园洁净总得有人行动。”

“年年春夏潮盈满,潮退刮泥成岛屿。”过去,三亚能从万亩盐田到两岸繁华,现在,“澄河似练,夕辉成绮,鸟飞鱼跃,角梅斗艳”,三亚重现其“高颜值”,靠的就是三亚人身上那股敢拼敢干的劲头,作真为有为的表率。

CEN 资讯速递

## 黑龙江启动小微水体治理

建立县乡村三级小微水体河(湖)长体系

本报讯 黑龙江省日前发布第5号总河湖长令——《黑龙江省在小微水体实施河(湖)长制工作方案》,要求全省全面建立县、乡、村三级小微水体河(湖)长体系,分阶段推动小微水体治理,至2023年8月31日,实现全省小微水体“三无”。

小微水体是指持续存在且有一定水面面积的水体,主要包括尚未纳入河(湖)长制管理体系的闭流区沼泽、沟渠、坑塘、塘坝等水体。

5号令要求,要全面建立县、乡、村三级小微水体河(湖)长体系。在现有河(湖)长制组织体系范围内,合理设立小微水体河(湖)长,明确职责。县级总河(湖)长对所辖区域小微水体治理管护负总责,统筹协调小微水体治理管护工作;县级河(湖)长是小微水体治理管护第一责任人,协调解决管护中的重大问题,突出问题;乡级河(湖)长对辖区内小微水体治理管护负直接责任,负责管护具体工作;村级河(湖)长组织小微水体日常保洁工作,做好日常巡查,及时处置发现的问题。省、市级河(湖)长制办公室负

责组织协调河(湖)长制向小微水体延伸工作。

5号令中指出,在开展小微水体治理管护工作中,要做好基础工作,以村(社区)为基本单元,对辖区内小微水体进行全面排查,精准掌握小微水体数量、分类、分布等具体情况,建立县乡村级小微水体台账,实行动态管理并纳入省河(湖)长制信息管理平台。在全面推动小微水体综合治理过程中,要结合本地治理任务,制定行动方案,以控源截污为根本,采取清淤疏浚、生态修复、水体净化、水系连通等综合措施,开展源头治理、系统治理、综合治理,有效治理黑臭水体。

2022年6月30日前,黑龙江省将全面排查建立小微水体名录;7月15日前,全面建立小微水体河(湖)长体系;10月31日前,完成群众反映强烈、问题多、面积较大的小微水体治理任务,实现“三无”(污水无直排,水面无漂浮物,岸边、冰面无垃圾),同步建立小微水体管护机制。2023年8月31日前,全面完成小微水体治理任务,实现全省小微水体“三无”,建立小微水体长效管护机制。 李明哲

## 宁夏开展大气污染深度治理

瞄准钢铁、水泥、焦化等能源生产和消费重点行业

本报讯 宁夏回族自治区生态环境厅近日制定印发《重点能源生产和消费单位环保问题整改烟气深度治理实施方案》(以下简称《实施方案》),全面开展钢铁、水泥、焦化等能源生产和消费重点行业烟气深度治理。

加快推进水泥、钢铁行业超低排放改造,按照此前印发的全区水泥行业、钢铁行业超低排放改造实施方案,2025年底前,宁夏要完成全区14家水泥企业共22条生产线烟气超低排放改造;2025年底前,完成全区所有钢铁企业超低排放改造,有组织排放颗粒物、二氧化硫、氮氧化物浓度基本达到超低排放指标限值,无组织排放控制措施全面落实,在此期间新建、扩建、改建项目也必须全面达到超低排放水平。

“实施重点能源生产和消费单位大气污染深度治理,是宁夏推进细颗粒物和臭氧协同治理,促进经济社会发展全面绿色转型,深入打好污染防治攻坚战,建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的一项重要措施。”宁夏回族自治区生态环境厅相关负责人表示。据介绍,“十三五”期间,宁夏已完成全区所有燃煤电厂的超低排放改造。目前,部分钢铁、水泥企业正在实施烟气超低排放改

造。为进一步巩固提升大气污染治理成果,今年年底前,自治区生态环境厅将会同自治区市场监管厅制定燃煤发电、水泥工业的大气污染物排放地方标准,通过加大制定地方排放标准,提高行业准入门槛,巩固超低排放改造成果,削减污染物排放量,提高全自治区能源生产和消费单位依法治污水平。“届时也将填补全自治区燃煤发电、水泥行业烟气排放地方标准的空白。”

同时,《实施方案》明确,要开展焦化行业超低排放改造,由自治区生态环境厅联合发展改革委、工业和信息化等部门制定全自治区焦化行业超低排放改造方案,2025年年底完成现有焦化企业主要生产环节大气污染物有组织排放、无组织排放深度治理及清洁运输全流程升级改造,主要大气污染物达到超低排放限值。

《实施方案》强调,各相关企业是实施整改的责任主体,各地生态环境部门要指导企业按照改造要求制定具体工作方案,明确改造项目,加大资金投入,积极开展改造任务,确保按期完成改造。同时,按照“谁改造,谁受益,先改造,先受益”的原则,自治区根据年度预算安排情况对完成改造并验收合格的项目给予奖补支持。 崔万杰

## 太原部署臭氧和扬尘污染防治攻坚

加强精准管控 科学防尘抑尘

本报记者高岗柱太原报道 山西省太原市日前召开臭氧和扬尘污染防治攻坚推进会电视电话会议,通报近期环境空气质量状况,分析研判当前环境形势,对全市深入开展臭氧和扬尘污染防治攻坚再部署、再推动。

会议要求,要加强精准管控,坚决遏制臭氧污染。强化工业污染源减排,加大重点企业监管力度,实施常态化错峰生产,严格落实各工序排放控制要求,加快完成企业治理设施升级改造。强化移动污染源管控,开展常态化路检路查,分批分类推动新能源车替代,持续开展打击黑加油站(点、车)及销售劣质油品专项行动,推广夜间加油。强化科技支撑,建立“排查、会诊、整改、销号”闭环工作机制,加强空气质量预报,提升科学决策能力。

会议强调,要加强科学防尘抑尘,

全力减轻扬尘污染。太原市将深入开展工业企业无组织排放治理行动,推进运输、装卸、贮存、生产全过程密闭管理。严格落实施工工地“六个百分之百”要求,强化湿法作业、绿网苫盖、车辆冲洗等,最大限度减轻扬尘污染。强化背街小巷等路段的砂堆、渣堆、煤堆、土堆、垃圾堆“五堆”清理,抑制道路扬尘。开展城市保洁清洗,实施裸露地面扬尘污染专项整治,增加冲洗、洒水和雾炮除尘作业频率,有效遏制扬尘污染。

会议强调,太原市各级各部门要压紧压实责任,严格落实“党政同责、一岗双责”,坚持管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保,加强协同攻坚,抓实执法监管,促进整改落实,真抓实干、攻坚克难,推动太原市环境质量持续改善。

## 大连旅顺口保护水环境有实招

封堵83个非法入海排污口,杜绝污水入河入海

本报记者杨安丽大连报道 辽宁省大连市旅顺口生态环境分局环境执法人员日前在巡查河流水环境时,发现“西大河”河道水草丛生。执法人员立刻督导相关部门对水草进行清理,共清理河道6.5万多平方米,清理水草近400吨,保证河道清洁畅通。

今年,大连市旅顺口区进一步加强水环境治理,以入河入海排污口整治为重点,打响新一轮“碧水保卫战”。旅顺口生态环境分局对辖区龙河、凤河、西大河等5条主要河道的170多个人河排放口进行全面排查、定时巡查、分段检测,落实监管措施。对全区30余家畜禽养殖场的污水排放加强监控,督导企业建设排污管网。实施全程监控,杜绝污水入河。

旅顺口区水质监测人员加大对河流

水质检测的频次,增加检测密度,上半年已检测60余次。

旅顺口生态环境分局加强对海域环境管理,重点加强对海带加工、水产品养殖等企业的监管。旅顺口区4个海带集中加工区的46家加工企业,全部安装远程监控设备,实施网上监控;封堵83个非法入海排污口,申请6个集中排污口,使生产污水通过新建的50余公里排污管网和15个污水处理站处理后,实现集中达标排放;强化对旅顺口区218个城乡“雨洪排出口”监管,实施定期检查,防止雨污混排造成水环境污染。

大连市旅顺口区还进一步落实河长制、湾长制,全区5条主要河道水质均达到国家规定的Ⅴ类以上水质,其中“西大河”水质年均值达地表水Ⅱ类水质标准,近岸海域均达到Ⅱ类以上水质。

## 十堰郧阳区

### 整治长江入河排污口

开展254个排污口溯源整治

本报讯 湖北省十堰市郧阳区日前组织区生态环境分局、区住建局、区水利和湖泊局及属地乡镇等相关单位人员,开展长江入河排污口现场核查,研究解决存在的问题,加快推进排污口整治工作。

在长江流域入河排污口排查整治工作中,十堰市郧阳区秉持“不让一个排污口横流,不让一条河流受到污染”的原则,印发《关于进一步推进郧阳区长江(汉江)入河排污口整治工作的通知》,集中各方面力量,加强统筹协调。对全区254个长江入河排污口全面开展溯源整治,查清污水来源,明确责任主体。按照“取缔一批、整治一批、规范一批”的原则,聘请第三方技术支持单位编制《郧阳区长江(汉江)入河排污口“一口一策”整治实施方案》,明确了254个人河排污口责任单位、整治目标、整治措施和完成时限。

为如期、保质完成整治任务,郧阳区建立了“周调度、月排名、季考核”工作机制,区生态环境分局、区科技和经信局、区住建局、区水利和湖泊局、区农业农村局和10个沿江乡镇负责人定期召开整治工作推进会,调度整治工作进展情况,讲解典型案例,解决实际难题,加快整改进度。

截至目前,在总体254个排污口中,郧阳区已完成93个点的整治工作,其中,取缔36个、清理合并两个、规范化管理55个,树立标识牌22个。

薛乐生 孟少军

## 筑牢绿色基底,打造“三生”协同标杆城市

### 江苏泰兴持续发力治污攻坚

◆本报记者文雯  
通讯员顾继红 石志广

近年来,江苏省泰兴市全面贯彻“绿水青山就是金山银山”理念,全力争创国家生态文明建设示范区,致力打造“三生”(生产、生活、生态)协同标杆城市,持续发力生态环境保护和污染防治攻坚,区域环境质量有效改善,城市宜居品质逐年提升。

#### 高位推进 完善考核机制

泰兴市坚持高点站位、高标推进,全面提速生态示范创建。泰兴市成立泰兴市生态文明建设委员会,落实党政同责、一岗双责,细化生态生态创建和治污攻坚政策措施,分工协作、形成合力;完善污染防治攻坚绩效考核机制,用考核“指挥棒”增强绿色发展的自觉性和主动性;成立创建工作专班,对创建重点工程逐一落实牵头单位和责任部门;颁布实施《泰兴市生态文明建设规划》,排定六大类58项创建重点工程,计划总投资135亿元。

泰兴市力争到今年年底,省级生态文明建设示范乡镇实现全覆盖,创建14个省级生态文明建设示范村,国家生态文明建设示范镇33个创建指标全部达标,全力争取国家创建名额。

#### 源头治理 减污降碳

泰兴市深化“三线一单”制度应用,严把产业政策关、亩产效益关和环境准入关,坚决防止高耗能高排放项目落地。泰兴市充分用好限产豁免、资金补贴、绿色金融等激励政策,推动重点企业开展清洁生产改造、生产工艺改造、污染治理设施提标升级,带动传统行业绿色转型,每年新增绿色工

厂5家、绿色领军企业两家。泰兴市下决心减掉低端产能,到今年年底,将沿江一公里范围内化工企业压降至13家。

泰兴市深入推进工业园区限值限量工作,建立排污权收储机制,严格实施碳排放总量、强度“双控”和峰值目标管理制度,加快经济开发区“工业气体岛”项目建设,通过管廊管网,集中供蒸汽、天然气、氮气、氧气等,每年节约能耗30%以上。泰兴市还依托国电公司50万吨级碳捕集装置,尝试开发碳封存、碳利用项目。

泰兴市加快实施滨江污水处理厂生活污水扩容改造,推进“污水处理提质增效达标区”建设,全面消除城区污水收集管网空白区,加强镇级污水管网建设,强化农村生活污水治理规模化建设,专业化维护、一体化推进;尽快建成经济开发区5万吨/日、虹桥园区两万吨/日工业污水处理项目;加快推进乐器喷涂中心、表面处理中心、大理石加工中心等“绿岛”项目建设,帮助小微企业解决治污难题。

#### 科学治污 精准治污

为了打好蓝天保卫战,泰兴市加快推进大型餐饮单位安装油烟在线监控并联网,城市建成区全面取缔露天烧烤。大力推行“绿色施工”,严格落实“六个百分之百”要求,推进清洁城市行动,减轻扬尘污染。以化工、涂装、包装印刷等行业领域为重点,围绕企业集群整治、清洁原料替代、重点行业提升等方面,高效推进挥发性有机物综合治理,持续改善大气环境质量。

为了打好碧水保卫战,泰兴市巩固城市黑臭水体治理成效,稳步推进农村黑臭水体整治,对断头河浜实施清淤、生态修复等工程,让水体“活”起