创新案例

华北督察局第六党支部认真组织开展“三进三听三讲”支部活动

督察为民解难题 交出群众满意成绩单

◆张风波 曲艳明 刘传义

“现在困扰我们多年的噪声没了、异味也没了……真没想到你们会这么重视我们普通老百姓的烦心事,打心底感谢党、感谢政府!”家住呼和浩特市土默特左旗台阁牧镇霍寨村东南大院内的一位老大爷在电话回访时难掩激动地说。

此前这个大院内,由于生活垃圾、炉渣固废等长期未能及时清运,堆积如山的垃圾恶臭熏天、蚊蝇乱飞,给村民生活造成极大影响。

把群众身边的小事当成督察整改的大事。华北督察局得知这一情况后,加强与内蒙古自治区各级生态环境部门及有关基层政府协商研究。第六党支部组织委员与两位同志,先后两次前往现场督促加快整改进度,切实防止生活垃圾露天堆放问题反弹。在对霍寨村村民进行满意度调查时,大家都交口称赞。

群众满意与否是检验督察整改成效的第一标准。近年来,华北督察局第六党支部深入探索实践“党建先行引领业务深入”支部工作法,组织开展“三进三听三讲”支部活动(即:进社区、听民意、讲政策;进企业、听呼声、讲标准;进政府、听建议、讲形势),紧密结合督察工作实际,积极践行督察为民宗旨,充分发挥基层党支部战斗堡垒作用。

进社区、听民意、讲政策

“老乡,你们对这件事情的解决满意吗?”在“河南省郑州市新郑市龙湖镇于寨村建筑垃圾非法侵占基本农田”信访举报件整改现场,支部宣传委员边走边问。

当得知群众对处理非常满意的答复后,他又耐心地与地方政府有关同志沟通:“群众反映的问题,往小了说是建筑垃圾处理问题,往大了说是美丽乡村建设问题,不能简单地就事论事,要学会举一反三。”

2021年以来,支部紧紧围绕“我为群众办实事”实践活动,以郑州新郑建筑垃圾非法侵占基本农田、呼和浩特市土默特左旗台阁牧镇霍寨村垃圾恶臭、呼和浩特市玉泉区祥和院社区噪声扰民等群众反映强烈的突出环境问题和中央生态环境保护督察公开的生态环境典型案例作为整改盯办重点,克服新冠肺炎疫情影响,先后十余人次赴现场,深入社区听取群众建议,宣讲国家政策,核查整改情况,指出存在不足,督促指导群众举报件高质量整改。通过努力,有力地推动了地方根据实际情况有序完成相关问题整改。

进企业、听呼声、讲标准

平顶山市汝州天瑞煤焦化有限公司长期存在熄焦废水不达标排放等问题,群众对企业意见大。在2021年第二轮中央生态环境保护督察前期暗查中,督察人员发现群众反映情况基本属实并及时固定了相关证据。督察组在进一步严密查证后,将其作为典型案例查实并予以通报。

督察进驻结束后,督察人员没有“一督了之”,而是按照局分党组要求将其作为“我为群众办实事”重点盯办任务,紧盯督察整改成效。支部党员带头再赴汝州市明察暗访,听取群众对企业整改的意见和建议,了解企业在整改过程中面临的问题和困难,积极会同河南省生态环境厅和地方有关部门帮助企业找原因、出对策。“整改非常满意”,在企业组织的周边群众进厂参观过程中,群众对督察整改情况给予了认可和点赞。

近年来,支部以促进重点污染源治理水平提升为抓手,紧密结合河南省、内蒙古自治区中央生态环境保护督察发现问题,针对苏皖鲁豫区域相关地市VOC污染防治、垃圾渗滤液处置、产业集聚区污染治理、草原生态保护、矿山生态修复等领域深入开展调研督察。深入企业调研产污环节、分析治污措施并听取企业有关意见和建议,对标对表环境治理规范标准要求,形成督察调研交流报告。

此外,华北督察局第六党支部还积极在《中国环境报》等新闻媒体发表评论文章,提出相关问题及解决对策,助力企业不断提升污染治理能力。

进政府、听建议、讲形势

了解地方政府和相关部门在解决突出生态环境问题,尤其是共同会商推动解决督察整改过程中遇到的难处和困境,是第六党支部始终关注的重点方向。

在推动督察指出的自然保护区内存在生产活动等问题整改过程中,辖区林草部门多次反映清退标准把握难的问题。支部了解相关情况后,及时上报局领导,在局领导的指导和要求下,支部书记带队主动与承担整改任务的河南省林业局对接。在实地调研郑州、洛阳等地的整改现场后,双方一致认为,在推动整改时应该正视面临的法律规定与历史因素交织的难题,要依法严格核心区缓冲区管控,并在进行充分科学论证的基础上,明确提出整改要求,指导和帮助地方科学整改。

为此,河南省林业局专门独立或联合下发《关于沿黄湿地自然保护区内果树种植整改的指导意见》等指导文件,既严格落实了法律要求,又充分尊重了历史事实,有力协调了生态环境保护与经济社会发展的关系,破解了地方政府在督察整改中面临的“死结”。

通过会商形成督察整改合力,让支部党员充分认识到坚持“问题导向、结果导向”的现实意义,必将以更加主动的姿态推进完成督察整改“后半篇文章”。

作者单位:生态环境部华北督察局

清风谈

廉政建设必须补齐制度执行不到位短板

◆但家文

近日,云南省纪委监委在云南省生态环境厅召开“以案为戒”警示教育大会,通报了原省环境保护厅副厅长、玉溪市人民政府原副市长贺彬,省生态环境厅原党组成员、副厅长方雄等人违纪违法案件有关情况,深挖党性缺失、权力观扭曲,既想当官又想发财,市场潜规则取代党性原则等问题根源,要求全体干部职工以案为鉴、自警自省,特别是领导干部要带头自我剖析,做政治上的“明白人”。会后三个工作日内,就有16人主动交代问题,令人触目惊心。

从近年来生态环境系统陆续发生的腐败案件看,当前反腐倡廉面临的形势依然严峻。随着国家对生态文明建设的日益重视,各级生态环境部门掌握的审批、执法、督察、许可、环评、限产、限排等权力,以及对大量环保专项资金、重大科研项目和环境治理工程拥有的分配权、验收权,对地方经济社会和企事业单位发展的影响越来越大,因而极易成为被围猎的对象。

笔者认为,为彻底铲除滋生腐败的土壤温床,进一步完善权力监督体系,生态环境系统仍需持续加大反腐倡廉工作力度,做到警钟长鸣、常抓不懈、务求实效。

突破监督体系中的痛点难点。监督谁、监督什么、谁来监督、怎么监督,如何确保监督效果,一直是监督体系中需要长期探索和破解的难题。一个单位的关键少数、关键岗位以及掌握重要权力和资源的人,都应列入重点监督名单。监督的内容和范围应该做到全覆盖,既包括环评审批、执法监管、环保督察、许可证发放、资金分配、项目验收、污染防治、限产限排等生态环境保护工作领域,又包括生态环境部门的自身建设、干部提拔、职级晋升、资金支出、办公用品采购、公车使用保养、办公业务用房维修、食堂开支、物业管理、接待费支出等,同时还应对上述每一个领域的全链条实施全程有效监督,确保监管无死角、无漏洞。

在谁来监督的问题上,应尽量避免下级监督上级,副职监督一把手。纪检组长和纪委书记应尽量避免同时兼管业务工作和单位人财物,出现既是裁判员又是运动员的尴尬局面。监督方式应在频率和手段上持续创新,以公车使用为例,每辆都应通过安装北斗导航系统,形成每日的行车路线图备案,每月定期上报备查;上级纪检部门应不定期抽查下属单位公车的行车路线图、过路费、停车费、汽油费、维修保养费等,并一一对照当期的工作计划安排,确保监督体系的完整性、有效性和监督效果。

强化制度执行中的薄弱环节。许多腐败案件的发生,都源于相关的规章制度没有真正执行和落实到位,让腐败分子有机可乘、有空可钻。如《党政领导干部选拔任用工作条例》明确规定,党政机关领导干部应该定期实行交流、轮岗和任职回避制度。但由于种种因素的影响和制约,一些生态环境部门的领导干部长期没有交流和轮岗,极有可能在地方和单位形成盘根错节的关系网、人情网、利益网,违反党纪国法的以权谋私、权钱交易、权色交易、贪污受贿等各种腐败行为逐渐滋生长大,再加之部分单位对现有领导干部的分权、制约和监督体系不完善,更加速了少数腐败分子贪赃枉法、徇私舞弊、为所欲为的步伐。

此外,为了杜绝廉政建设中的形式主义,必须更加注重廉政建设的实际效果,系统排查检视各领域、全链条的廉政风险点,直面廉政建设中存在的风险隐患和薄弱环节,认真制定有针对性、可操作、可检查、可整改、可考核的整改方案,采取强有力的监督手段,确保问题整改到位、监督落实到位、效果显现到位。

廉政建设必须补齐制度执行不到位的短板。在生态环境保护领域公权力使用、干部选拔任用、领导干部交流、关键岗位轮岗、财务管理、公车使用等重要制度的执行过程中,上级生态环境部门应加强对下级单位的监督检查,排除制度执行落实中的各种干扰,确保各项规章制度的制定无漏洞、执行无掣肘、监督无空白,为预防腐败行为的发生提供制度保障。

作者单位:生态环境部西南督察局

清风拂面

淮安监测中心通过党建凝聚合力汲取动力

◆本报记者范晓黎

七月的淮安,青山黛,绿水碧,是一幅高颜值的美丽生态画卷。2022年7月1日,为庆祝中国共产党成立101周年,继承和发扬党的光荣传统和优良作风,进一步推动党组织互补联动,江苏省淮安环境监测中心党支部与淮安市生态环境局机关第二党支部、涟水生态环境局党总支联合组织党员赴涟水县成集镇“苏北小延安”抗战纪念馆,开展“党建共建聚合力,携手同心促发展”七一主题党日活动。省市县三级环保部门党组织凝聚在一起,用“红色”为“绿水青山”构图,以“党建红”引领“生态绿”,服务淮安绿色发展。

为筑牢基层党建工作根基,在党建引领中相互促进,近年来,江苏省淮安环境监测中心采取“走出去、请进来”的方式,先后与市内外多家单位党组织,就“如何把握新时代基层党建工作的关键点”“当前党建工作中存在的突出问题”“促进党建工作的好对策、好建议”等话题进行深入交流学习。

淮安环境监测中心坚持党建共建“1+1大于2”的理念,在互动融合中让党组织强起来,党员队伍强起来,党的工作强起来,当好生态文明建设的排头兵。

这样的凝聚力成为监测人不断学习、逐梦前行的力量源泉。淮安环境监测中心正大力推进学习型支部建设,加速推动党建工作高质量开展。比如,在办公大楼两侧道路及办公场所廊道,打造党建和廉政文化墙,突显“团结向善、勇毅向上”的生态环境系统文化。落实“书香监测”规定,为每个科室配备1个书橱,每年为每位职工购买3本图书。结合党史学习教育,为每位职工购买了《共产党宣言》和《苦难辉煌》读本。成立“恩来读书会”,举办党史学习教育专题读书会等活动。

站在新的发展起点上,江苏省淮安环境监测中心将通过党建凝聚合力、汲取动力,为淮安建设长三角北部现代化中心城市贡献环境监测力量。

党建业务双融双促

准确理解和把握“十个坚持”

◆张剑

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》将党领导人民在百年伟大奋斗过程中积累的宝贵历史经验概括为“十个坚持”。要准确理解和把握“十个坚持”,引领核与辐射安全高水平监管,为华南地区的核与辐射安全提供更加积极、稳妥的保障。

“坚持党的领导”和“坚持人民至上”是做好核与辐射安全监管工作的政治基础。

作为核与辐射安全监管部门,更应该深刻理解《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》中关于“积极安全有序发展核电”的精神,认真把握好发展和安全两者之间的辩证关系,通过严格监管彰显职责担当。

在强化落实、严格监管的过程中,要不断增强“四个意识”,坚决做到“两个维护”,时刻牢记“国之大者”,为核电积极发展营造安全有序的环境。要确保监管工作顺应人民对美好生活的新期待,有效防范核与辐射风险,坚决反对以牺牲人民群众利益作为行业发展的代价。

“坚持独立自主”和“坚持中国道路”是做好核与辐射安全监管工作的事业基础。

建党百年以来的革命和建设事业的成功,得益于中国共产党根据自身特点,选择了适合自己的发展道路。核与辐射安全监管,也要坚持走中国特色社会主义道路。近四十年来,随着内外部环境的变化,着眼于监管目标,监管架构、人才队伍、法规制度等在不断调整。既有“严慎细实”工作作风和“四梁八柱”监管体系的不断强化,也有多层级监管文件体系的构建成型,还有对“守正创新,主动应对当前核安全监管形势与挑战”的思想凝练,这都是基于核安全监管事业的发展特点提出的切实要求。未来十年,华南地区在建和运行核电机组将持续增加,作为一线监管责任主体,必须坚定“四个自信”,沿着中国特色核安全监管道路昂首前行。

“坚持胸怀天下”和“坚持统一战线”是做好核与辐射安全监管工作的群众基础。

随着中国核与辐射安全监管事业的发展,我国的监管实践已从后发借鉴逐步发展到并行领跑。埋头坚持做好自己的事,以体制优势和制度完备,再辅之以铁军精神的锻造,我们有信心在未来的国际核安全监管事业中提供中国经验、体现中国价值。

将“凝聚人心、汇聚力量”的统战策略转化为对监管对象和后援单位进行团结和汇聚的监督策略,有利于进一步夯实核与辐射安全监管事业的群众基础。长期以来,我们主动树立“内外一盘棋”的共赢思维导向,引导监督对象主动做好核设施与核技术利用项目的建设和运行管理,协同技术后援单位做好监管法规和标准文件的适应性改善。2021年以来,华南站结合现场监督需求,大力开展核安全文化宣传与推进工作,与各核电项目业主协同发力,拓展了监管双方共同保障核安全的创新型实践。

“坚持理论创新”和“坚持开拓创新”是做好核与辐射安全监管工作的体系基础。

要充分总结和用好现有监管体系及具体经验,积极应对新堆型和新技术的集中应用、国际舆论等新挑战,针对工作能力、监督模式、评价机制等方面存在的短板,主动创新,完善丰富现有监督体系,守好监管主阵地。基于此要求,地区监督站首先要把监管职责捋细做实,全力推进年度计划和重点工作任务,同时针对短板,将创新性思维与监督实践深度融合,为丰富完善监管模式提供更加具体的素材。

“坚持敢于斗争”和“坚持自我革命”是做好核与辐射安全监管工作的发展基础。

核与辐射安全监管通过对核安全运行规律、法规的分析与把握,查找设施管理中的偏离内容,规范运营单位具体行为,全面消除安全隐患。对任何危及安全的行为,监督人员不仅要善于发现,更要勇于揭露、敢于斗争,用最严厉的法规、最严格的监管、最严肃的态度去实现监管目标、体现监管价值。

勇于自我革命是党百年奋斗培育的鲜明品格。纪律严明的监管队伍是核与辐射安全监管事业发展的支撑。我们应时刻杜绝软弱涣散的工作作风,严防“精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败”四种危险,充分发挥好基层党组织的教育引领、示范约束作用,勇于批评和自我批评,刀刃向内,努力将自己锻造成为合格的核与辐射安全监管铁军。

作者单位:生态环境部华南核与辐射安全监督站

好家风让我知敬畏有担当

◆陈哲

小时候,我家的一副对联写着:绵世泽莫如为善,振家声还是读书。这副对联几年不换,后来,我才明白长辈的用意。

我是家里的“独苗”,长辈希望我能够通过读书走出农村。曾经,我经历过学习成绩不好的阶段,父亲往往会说一句:“没关系,我们从头再来!”参加工作后,我远离家乡,父母经常来信,叮嘱我要做好工作,团结同事。

后来,家里装了电话。每次通话,父母不断提醒我不能公车私用,少饮酒、喝酒之后千万别开车,还嘱咐我有空多读书。这样的教诲让我勤读书且知敬畏。

对我影响深刻的,除了父母,还有我的妻子。2017年,我赴深汕特别合作区挂职,任农林水务环保局副局长。临行前,妻子唠叨了好久,核心意思就是一定要慎独、慎言、慎行。

那时,为了延续海边一个违规项目的用海权,当事老板专门找到我,希望我在环评方面予以关照。还有一家牛皮厂排污许可证超期,公司负责人三番两次托关系,意图免于查处。但是,我想起了妻子的提醒,守住了底线。我的做法或许对同事产生了潜移默化的影响,我所分管的领域实现了“零廉政违纪事件”。

2018年9月,超强台风“山竹”来袭。当时我从广州刚回到深圳,就接到通知,所有干部必须返回。我一边瞧瞧桌上热腾腾的饭菜,一边瞧瞧妻子。妻子二话没说,催促我立即返岗,还坚定地说,作为干部关键时候就要有担当。当时,我为有这样的妻子而感到欣慰。来自妻子的监督和鞭策,常常让我受益匪浅。

不忘初心,方得始终。家人的提醒使我时刻保持“知敬畏、有担当”。

作者单位:广东省深圳市生态环境综合执法支队

突然发脾气的姥爷

◆陈泽世

大概在我八九岁的时候,我的生日宴上,姥爷看着我吃长寿面。我不喜欢吃面条,勉强吃了一口,并没有咽下去,而是悄悄地吐在垃圾桶里。

不巧,还是被姥爷看见了。他问我为什么浪费食物,我嘟囔着:“这种东西我饿死都不吃。”

那是我第一次见姥爷生气。我从未想过总是笑眯眯的老头,此刻会大发雷霆。到现在我还清楚地记着姥爷对我说的话:“你想吃就能吃到的东西,俺爹饿死都没吃上。”

后来,妈妈给我讲了姥爷的故事。姥爷兄弟四人,他的父亲,是被活生生饿死的。长兄如父,姥爷一个人承担起了整个家庭的责任。

那时的姥爷就和我现在一般大。我在大学里闲庭信步,他在煤窑里挥汗如雨。在那个物质极度匮乏的年代,他硬是养活了三个年幼的弟弟和老母亲。

那时,我已经懵懵懂懂地知道了姥爷为何生气,他是在气我不懂珍惜。从那以后,我明白了食物来之不易,再不敢浪费。

当我读了书,才了解到,华夏这片古老的土地上,发生过许多战乱与饥荒,但是中国共产党只用了短短几十年的时间,就解决了整个国家的温饱问题。我需要珍惜的不仅仅是一根面条、一粒米饭,更是无数先辈奋斗的硕果。

作者单位:黄河生态环境科学研究所

2022年家风故事有奖征文活动

征稿启事

为教育引导生态环境系统党员干部继承光荣传统、发扬优良作风,深入打好污染防治攻坚战,加快推进生态文明和美丽中国建设,以实际行动和高质量工作成效迎接党的二十大胜利召开,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组办公室、生态环境部宣教司、生态环境部机关党委联合中国环境报社,面向全国生态环境系统开展2022年家风故事有奖征文活动(第五季)。

一、活动主题

2022年家风故事征文围绕生态环保人的家风故事开展,讲好生态环保人身边的真实故事,以情动人、以德树人,宣传生态环境系统党史学习教育成果,推动廉洁文化建设,培养和传承党员干部良好家教家风,锻造生态环保铁军队伍,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国,迎接党的二十大胜利召开。

可选取主题包括但不限于:

崇德向善、廉洁齐家;

以优良家风促进家庭幸福和睦、带动社会良好风气;

传承中华文化,发扬光大中华民族传统家庭美德;

践行绿色低碳生活方式;

共护共享天蓝、地绿、水清的美丽家园;

全社会行动起来,做生态文明理念的积极传播者和模范践行者。

二、来稿要求

(一)来稿字数在500字—1000字之间,以电子邮件Word文档附件形式投稿,要求内容真实、情感真挚、具有故事性。

(二)来稿附明姓名、单位、身份证号、银行账号、联系电话、联系地址、邮政编码等信息。

(三)投稿截止时间:2022年10月31日。

(四)投稿方式:

电子邮箱:zghjbsplb@163.com

联系人:程维嘉

联系电话:(010)67118620

三、组织方式

征文以自由来稿为主。欢迎生态环境系统各单位党组织、纪检组织、妇工委、团委(团支部)积极组织集体投稿。鼓励基层党组织、群团组织以家风故事为主题开展各种形式的线上线下活动。

四、奖项设置

征文活动结束后,将组成评委会进行评审,评出:

(一)文字类一等奖6名、二等奖10名、三等奖20名、优秀奖若干名。

(二)优秀组织奖20个。