

保卫碧水为高质量发展注入绿色动力

环境热评

◆宋杨

从曾经的广东省污染最严重河流,到如今成为治污典范,茅洲河不仅生态环境发生了翻天覆地的变化,还通过治水,释放出深圳沿岸土地1200亿元的价值,并吸引集聚了一批优秀制造企业落户东莞长安镇。在近日召开的2022年全国水生态环境保护工作会议上,广东省交流发言中展示出来的治水成效,生动体现出打好碧水保卫战为高质量发展带去的强大动能,也再次印证了绿水青山就是金山银山的道理。

良好的水生态环境,既是人民群众共有的宝贵财富,也是重要的竞争优势和发展资源。把治水、治城、治产结合起来,收获的不只是生态效益,还有经济效益、社会效益。

然而,对于水环境保护和污染治理,仍有一些地方认为是一项投入大、见效慢的工程,甚至将治水当作费力不讨好的烦心事,敷衍了事,草草收场。

在个别地方,出现了撒药治污、调水冲污等现象,靠耍小聪明

掩人耳目,企图在督察检查中蒙混过关。但这些治标不治本的手段,终究只是花架子,逃不过群众的眼睛,也经不起历史的检验。

而之所以出现这些行为,根源在于短视,在于个别领导干部的发展理念迟迟没有更新。或许在他们看来,与动辄上百亿元的治水资金相比,花费几千万元来投药剂简直太划算。但殊不知,由此带来的后果不仅是宝贵的治理资金打了水漂,还会对河流生态带来负面影响,甚至严重拖累整个治水进程。

生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。良好的水生态环境,可以转化为生态资本、创造出生态价值。许多地方的治水实践,已经充分证明了这一点。

在茅洲河两岸,深圳通过碧道建设,将污染企业集聚的工业厂房改造成小型城市综合体。通过引进天安数码城等一批高新技术产业,吸引180多家科技企业进驻,年产值由原来的1.2亿元增加到80亿元,成为助推片区产业转型升级发展的新引擎。作为浙江省

曾经的经济欠发达地区,丽水市以水治理为突破口,持续推进工业和农业双转型。生态旅游收入连续保持25%以上高增长,真正实现了让“水景”带来“钱景”。

在长江经济带,为破解“化工围江”困局,江苏关停化工企业近

千家,倒逼产业布局优化、创新能力提升,战略性新兴产业、高新技术产业产值增长迅猛;湖北省宜昌市3年内实现长江一公里范围内化工企业“清零”,新材料产业园、汽车产业园拔地而起。正是得益于沿江各省(直辖市)的共同努力,长江干流连续两年全线达到Ⅱ类水体。一江碧水,正在成为我国生态优先绿色发展的主战场、畅通国内国际双循环的主动脉和引领经济高质量发展的主力军。

当前,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。“十四五”时期深入打好碧水保卫战,面临着面源污染日益凸显、水生态失衡问题严重、水资源不合理利用和浪费现象突出等诸多瓶颈制约和挑战。越是紧要关头,越要保持战略定力不动摇,向绿色转型要出路。

各地党委政府必须进一步提高思想认识,以更高的站位、更严的标准推进水生态环境保护工作,为人民群众提供更多优质的水生态产品,协同推进经济发展和水生态环境保护。要增强责任感、使命感,保持“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲,标本兼治、攻坚克难。要将水生态环境保护放在经济社会发展全局中谋划,坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,以优质水环境,为高质量发展提供不竭动力。

“两山警察”有助于解决“九龙治水”问题

◆邱在亮 熊正尧

江西省靖安县日前整合公安、生态环境、自然资源等7个部门执法力量,建立“两山警察”综合执法机制。这一举措为环境执法力量不足的地方开展生态环境执法工作提供了有益的借鉴。

生态环境保护是一项系统工程,需要各部门齐抓共管,履职尽责。近几年来,各级党委政府和相关部门生态环境保护意识有了显著提高,“守土有责,守土尽责”初步形成了共识。但在一些地方,由于执法力量严重不足,部分部门主体责任意识不强,只关注主责主业,生态环境执法存在部门扯皮推诿、“踢皮球”的现

象,这无形中增加了执法成本,降低了执法成效。“两山警察”综合执法机制,有助于解决生态环境执法“九龙治水”问题。

以综合执法中心调度指挥平台为核心,信息化技术为手段,“两山警察”综合执法机制进一步凝聚了生态环境违法行为监管合力,避免各部门推诿扯皮、责任缺失、各自为战的情况。公安机关具有拘留、扣押等强制执法权,由公安机关参与“两山警察”综合执法机制建设,既能有效破解环境违法“调查难、取证难、执法难”等问题,又可以倒逼教不改的违法者适当采用强制手段,有效地震慑环境违法犯罪分子。

江西靖安是个经济欠发达地区,生态环境执法力量薄弱,“两山警察”综合执法机制是在“河湖警长制”实践基础上,对解决执法过程中存在的疑难杂症的积极谋划和大胆创新。当地主动谋事,立足实际情况,持续创新完善环境管理制度机制的态度值得点赞。

绿水青山常在,创新创造不止。为进一步改善环境质量,不断满足人民群众对美好生活的向往,各地要以高效解决实际问题为出发点,不断创新完善机制制度,吸纳更多的责任主体参与到生态环境保护工作中,形成常态化全链条全过程全方位监管、惩处体系。

警惕渔光一体化带来的生态影响

◆陶思明

近年来,渔光一体化产业在多地如火如荼地开展。渔光一体化是将水产养殖和太阳能产业相结合的生产方式,就是水中养鱼,水面建光伏电站。因为在不变改变土地属性、不影响农户或养殖户正常渔业养殖的情况下,利用太阳能资源发电,最大限度地保障土地资源集约化利用,在很多地方推广使用。但笔者站在生物多样性保护的角度来看,这种渔光一体化产业的普遍化、规模化发展,可能会压缩和改变一些野生生物的适宜生境,甚至威胁部分

水鸟的生存。

渔业水域同时也是水鸟栖息觅食的好去处。过去虽然养殖户会采取稻草人吓唬、直接驱赶等措施驱赶鸟类,但鸟类仍然可以吃到食物。同时,国家也出台了相关法律法规对遭受野生动物损害严重的农户进行赔偿。而养殖水面建设光伏电站后,水面布满太阳能板,水鸟再也无法觅食,其适宜生境被显著压缩。

渔光一体化产业不仅不利于水鸟的生存,也将改变水下生态。阳光自然照射能够形成水生生物繁衍生息的水温,大量

初级生产者如浮游生物和各种水草也需要阳光。微风拂过泛起的涟漪有利于水的流动,这些都是维持水下生态系统健康的保障。但光伏电站遮挡阳光,水下生物获取能量的方式和其自然节律都将受到严重影响。

鉴于渔光一体化产业还是一种新兴产业,其对生态环境的影响还有待进一步评估,在推广前应做好监测研究。如发现其对渔业水域生态系统和一些野生生物确实存在影响,应对光伏电站的布设做出必要调整,使其能兼顾到水生态系统、水生生物和水鸟的需要。

生态哨兵打通治污“最后一公里”

◆张厚美

作为社会治理的最小单元,社区是最活跃也是最复杂的基层细胞。社区虽小,但连着千家万户,社区环境质量直接关系到人民群众对环境质量的切身感受。如何做到社区环境问题有人问,百姓诉求有人应?深圳市福田区创新建立了社区生态环境“吹哨人”制度。

7月7日,深圳市福田区首批15名社区生态哨兵获颁聘书上岗。在一年的聘期内,这批生态

哨兵将在生态执法部门的指导下,对所居住小区的餐饮油烟排放、经营性噪声、施工噪声扬尘、面源污染等事项进行监督和沟通调解,为建设生态宜居的美好家园贡献力量。

社区既是社会治理的基本单元,也是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”。长期以来,由于监管力量薄弱,噪声、油烟等问题困扰着部分社区居民。生态哨兵吃住在社区,对社区情况最了解、最熟悉,哪里有生活污染源最知情。可以预见,生态哨兵

能够拉近党组织与群众的距离,及时发现、监督、受理和调解社区居民群众在环保领域遇到的烦心事,化解居民群众反映强烈的热点、堵点、难点、痛点问题,形成共建共治共享的社区环境治理格局。

选聘群众基础好、对辖区情况熟悉、覆盖面广的社区居民担任生态哨兵,有助于把环保防控触角延伸到社区的每一个角落,做到矛盾纠纷隐患早发现、早介入、早化解,切实提升社区居民的幸福感和获得感。

编者按

日前召开的全国水生态环境保护工作会议提出,更加突出人民至上,努力提供更多优质水生态产品、创造更多更好亲水空间,让工作成效体现在人民群众直观感受上。为何要将人民群众直观感受纳入考核指标?在河流亲民指标设计中应考虑哪些因素?提升人民水环境质量感受,应从哪些工作做起?本报今日刊登相关文章,以期对读者有所启发。更多精彩内容,请扫描二维码。



亲民指标要让人民群众好理解能亲近

◆程晋波

水生态环境治理成效不仅要体现水污染防治年度目标任务完成和水质监测数据改善情况,而且还要让人民群众在生产生活中有更多获得感、幸福感、安全感。这就需要各地结合本地区水生态环境治理实际情况,科学合理设置河流亲民指标,把水生态环境治理成效体现在人民群众直观感受上。

亲民指标要体现人民群众的意志。广泛征求人民群众对水生态环境治理成效的意见建议,将科学合理的意见建议纳入本地区“十四五”水生态环境保护总体规划。对于人民群众反映强烈的黑

臭水体、生活污水污染河湖等突出问题整治成效,而且还要给人民群众讲清楚问题整治所采取的措施,邀请人民群众深入一线体验问题整治的效果。

亲民指标要好理解。用人民群众能够听懂的“大白话”将水生态环境治理成效、水生态环境质量现状表述出来。比如,可以在每条河湖(海湾)旁边设置水质指示牌,标明该条河湖(海湾)水质是优质水质还是劣质水质,适合用作什么水、不适合用作什么水,让人民群众一看就明白。比如,依据衡量水质的物理指标、成分指标、评估性综合指标,设置大众化的水质衡量亲民指标,让人民

群众通过水体的透明度、鱼、虾、水草等,就可以简单判定河湖水质好坏。

亲民指标要设置沉浸式互动内容。搭建亲水平台、打造亲水空间,让人民群众在沉浸式互动中增强对水生态环境治理成效的直观感受。比如,可以将河湖治理与口袋公园建设等生态环境要素有机融合,打造亲水空间。组织人民群众开展护河巡河志愿活动,让人民群众在护河巡河中了解水生态环境保护知识、掌握水生态环境治理技能、见证水生态环境治理成效。通过召开新闻发布会,听取人民群众对水生态环境治理的意见建议,动态完善亲民指标。

水质好为何落选最美河段?

◆李学辉

某市曾经开展过一次母亲河最美河段评选活动。活动结合水质监测数据和周边群众满意度程度的问卷调查,评比打分。A城镇河段水质达到了Ⅱ类水标准,但因问卷得分较低,输给了水质监测数值为Ⅲ类水但问卷得分最高的B乡村河段。

为何会出现这种反差?据了解,经过污水截流、河道改造等工程措施后,A城镇河段原始形态完全改变,自然河流被硬生生地改变为人工水道。虽然其水质显著改善,但此河段也丧失了生态等功

能。“乡愁何处寄,河流最相思。”人们再也看不见河中游戏的鱼鸟,甚感不满。

近些年,水污染治理取得显著成效,我国很多地方的水环境质量得到了改善,水生态状况得到了修复。然而,仍然有少数地方由于治水目的、思路、方法不当,导致水生态状况受损,一些河湖自然景观面貌遭到严重破坏,影响人民群众获得感。

让工作成效体现人民群众直观感受,就要增设亲民指标,创新评价方法,可根据当地河湖实际情况、应有的功能、人民的期盼,制订地方水生态环境质量标准。

比如,增加肉眼可见物、混浊度、色度、臭和味等感官性状参数评价指标;选择断面形状、水面坡度、流速、流量等水文参数评价指标;设立初级生产力、生物种类、生物量、渔获量等水生态参数评价指标;加入视角范围、看见频率、醒目程度、印象好坏等景观美学参数评价指标。从人民群众利益出发,采取科学治水技术,提升水环境质量,最大限度地保持河湖原始形态状况,提高水体自然净化能力,确保美丽河湖景观承担更多的功能,为人民群众提供更多优质水生态产品,满足人民群众生活需求。

体现治水为民利民便民理念

◆郑兴春

近日,江苏省苏州市河长办公布了2022年第一批基层河长履职“红黑榜”。从上榜的理由来看,除了河道水质改善明显、持续稳定达标以外,周边群众的满意度也是履职考量的重要指标之一。将河道在保证水质的基础上,升级为周边群众休闲健身的场所成为满意度的关键因素。

以此次上榜的苏州市相城区北河泾街道北河泾(高铁新城段)为例,此河道水质尚可。但由于

河道两侧为原始未开发状态,群众并不能直观感受到河道的水质究竟如何,也未体验到河道带来的便利,周边群众满意度并不高。2021年苏州市相城区通过河道清淤疏浚整治,开展生态驳岸、小型广场、园路、休闲栈道等建设,使河道水质进一步提升,更让其成为群众休闲娱乐健身的好去处。离水更近了,群众满意度得到极大提升。

苏州市在水治理时,还设置了多个功能区。沿河两侧有全面展示生态环境保护工作的科普基地,有体现乡村旅游元素的栈道

长廊,有可供居民休闲垂钓的开放式公园,甚至还建有各式商业广场、公交铁路站台等。符合民意的功能区设置体现了治水为民、治水利民、治水便民的新治水理念,也赢得了公众的赞赏。如今,周边群众比以往更加热心参与和监督河道水质治理与改善。

一串串的水质数据之外,各级政府部门更多地应该将目标放在水生态、水文化、水休闲、水便民上。让群众靠近水,真实地感受到水质提升带来的真实美和各种便利,才能让群众真正从内心支持水环境保护工作。



设置体现公众获得感的亲民指标

评价亲水设施可运用“感性工学”

◆张懿璇

马斯洛告诉我们:人类的心理需求从下而上是生理、安全、社交、尊重、自我实现。人类对环境的需求也是一样,当环境质量得到改善、实现了基本的环境安全需求时,老百姓对环境的需求层级将会上升到满足更高层次的情感需求。对于水环境而言,水质大转好之后,人们更希望能够在优美的水景观中欣赏风景、进行社交、享受生活。

1982年联合国环境规划署将亲水设施作为城市河流污染治理的典型案例向全世界推

广。亲水设施不同于传统的高堤岸混凝土改造,而是通过修建城市滨水公园和绿地,向居民提供能够触摸到水体并进行玩耍和社交的开放空间,在已有的流量、安全、水质等要素的基础上增加了舒适性和娱乐性的功能。

亲水设施近年来在我国也得到快速发展。随着“天变蓝了、水变清了”,河流的景观也开始回归自然化。在“提升人民群众生态环境幸福感”成为新发展阶段生态环境保护与生态文明建设的目标时,怎样对主观性强的“幸福感”进行评价,对亲水设

施的功能评价形成了新的挑战。感性工学的“感性”是指一个人通过视觉、听觉、触觉、嗅觉、味觉等感官,从产品和体验中普遍接受的印象。感性工学方法能够通过分析、测量和计算,将用户心理感受进行量化,并转化为产品特征和设计参数规范,提高用户对产品的情感满足,最终提高用户的购买意愿。

亲水设施以居民舒适度、满意度、幸福感为目的进行开发,具备感性工学的因素。感性工学方法能够直观地显示亲水设施在用户满意度方面的优

势和不足,为进一步丰富和改善亲水设施的社会功能提供建议。

当今社会对水环境治理的需求越来越多样化,环境质量改善、人民休闲生活需要、生物多样性、自然生态系统、历史风貌等都成为考量。所以对于亲水设施也可以采用多元化非线性的评价方法。感性工学的一个明显优势是可以将抽象的情感进行结构性的量化,能够将情感维度纳入评价体系中。在此过程中,也可获得具象的感性要素,有助于确定亲水设施的生态资源价值。同时,从社会和心理层面,引入感性工学方法也有助于促进人们对大自然和水的尊重,让公众在切身享受优美景色的过程中,进一步提高生态环境保护意识。

小河小溪对居民感知价值影响更直接

◆李瑞娟

从“人民群众的直观感受”看水生态环境保护策略,应当充分重视群众对水环境的感知价值。

群众对水环境的感知价值是其对环境总体感知的反映。感知价值的大小受到水环境物理、化学或生物指标的影响,但更多地依赖于其与水环境的接触和用水过程中,通过视觉、嗅觉、触觉等形成的切身感

受。这种感知价值是其对环境满意度的判断,影响其幸福感。尽管由于个体偏好的差异,人民群众对感知价值的衡量标准不一,但是水质改善可以普遍提高群众的感知价值是毋庸置疑的。

近年来,我国大江大河保护治理取得积极进展,但小河小溪保护不足成为目前水环境保护的短板。小河小溪对居民的感知价值影响更直接,也更容易引起群众的关注。因为小河小溪

可以给居民带来视觉美感。当路过清澈见底、缓缓流淌的小河,会不由得想起“泉眼无声惜细流,树阴照水爱晴柔”。更重要的是,小河小溪还可以满足附近居民灌溉农田、娱乐戏水等日常生活需求。如果小河小溪水质恶化,附近居民的生产生活会受到直接和显著的负面影响,进而降低居民的感知价值和幸福感。同时,这些小河小溪通常也是大江大河的重要水源,对维护和保持大江大河保护成

果具有重要意义。因此,小河小溪水环境保护应该作为未来水生态环境保护的重要领域,引起足够重视。

当前,对小河小溪的保护仍存在很多不足。一方面对小河小溪还没有建立日常监测体系;另一方面小河小溪河长责任落实不到位,没有发挥应有的监督管理作用。因此,建议探索建立小河小溪水环境监测体系,推进河长制在小河小溪保护中的作用发挥,因地制宜建立具有地方特色的小河小溪水环境保护机制。让溪水潺潺和小河涓涓提升群众对水环境的感知价值,让群众真切感受享有优良水环境的幸福感。