

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年7月 27  
星期三  
农历壬寅年六月廿九  
8313期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

## 云南推动生态高颜值与发展高质量齐头并进

让生态美环境美城市美乡村美山水美人文美成为常态

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委书记王宁、省长王予波近日在出席“中国这十年·云南”主题新闻发布会时介绍,党的十八大以来,云南推动生态高颜值与发展高质量齐头并进,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,加强九大高原湖泊保护治理,推进以长江为重点的六大水系保护修复,16个州(市)政府所在地城市空气优良天数比率保持在98%以上,全省优良水体比例达89.6%。全面

加强生物多样性保护,成功举办COP15第一阶段会议。加快推进绿色低碳发展,生态文明建设实现历史性突破。

在保护绿水青山方面,云南统筹推进水污染治理、水生态保护、水资源管理,致力于把赤水河流域打造成为长江上游最美生态河流,流出云南的水质稳定在Ⅱ类以上,出境跨界断面水质100%达标,实现了“一江清水出云南”。调整优化产业、能源、运输、用地结构,全面完成“散乱污”企业整治,小锅炉淘汰任务,提前淘汰近15万辆黄标车。全面加强土壤污染源头防控,全省受污染耕地、重点建设用地安全利用率分别达90%和100%。持续推进“森林云南”建设,全省森林覆盖率达65.04%。

在转化为“金山银山”方面,推动工业绿色转型,绿色能源跃居为云南第一支柱产业。“十三五”期间,单位地

区生产总值能耗下降14.56%,碳排放强度降低24.72%。推动农业绿色崛起及文旅产业绿色升级,一流生态资源加速转化为一流文旅产品,七彩云南成为世人向往的旅游目的地。

在生物多样性保护方面,云南在全国率先出台生物多样性保护条例,率先发布省级生物多样性白皮书和生物物种名录,先后发布丽江宣言、腾冲纲领、西双版纳约定,推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,全省90%的重要生态系统、80%的国家重点保护陆生野生动植物得到有效保护。

据介绍,云南将聚焦成为生态文明建设排头兵,推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,拓展生态产品价值实现路径,擦亮绿色发展名片,坚决守护好蓝天白云、绿水青山、良田沃土,让生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美、人文美成为云南常态。

### 提升治理效能 创新制度机制

## 江苏实现生态环境治理体系和治理能力双突破

### 深入打好污染防治攻坚战

◆本报记者李莉

位于江苏省南通市经济开发区的江苏御江环保科技有限公司危废“绿岛”试点项目,是投资4000万元新建的5000吨/年危险废物收集贮存转运、2.5万吨/年度废矿物油及含废矿物油废物收集贮存转运项目,建成后将成为开发区及周边区域众多中小微企业的危险废物收集、贮存、转移中心。

由政府主导、多元投资、多个市场主体共享的“绿岛”,相当于为中小微企业配套建成污染防治设施分摊治理成本,解决了中小型企业的污染治理难、治理成本高的问题,也成为江苏省推进生态环境治理体系和治理能力现代化的一个缩影。

2019年3月,江苏省人民政府与生态环境部签署合作框架协议,共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省。三年来,江苏按照“先行先试、走在前列”的目标追求,生态环境治理体系和治理能力现代化建设取得积极进展。

### 筑牢硬基底,不断强化环境治理效能

今年1月,江苏省印发实施全国首个省域“十四五”生态环境基础设施建设规划,计划投资2000多亿元,实施6000多项重点工程,加快补齐生态环境基础设施短板。

江苏省计划到2025年,新增污水处理能力430万立方米/日,新建污水管网5000公里,新增污泥及通沟污泥处理处置设施能力3000吨/日,新增垃圾焚烧处理能力2万吨/日、厨余(餐厨)垃圾处理能力8500吨/日,实现生活垃圾全量焚烧的目标。

按照“集约建设,共享治污”的理念,江苏省将共享经营理念融入生态环保治污,引导市场主体建设“绿岛”项目,降低中小企业治污成本,增加企业的议价权,打破垄断。

据统计,2020年江苏推进首批106个“绿岛”项目,总投资约为83亿元,惠及3万多家中小企业。2021年,江苏省生态环境厅从各市申报项目中选出81个达到“绿岛”建设要求的项目,总投资额约130亿元。

此外,江苏省生态环境厅组织编制了工业污水集中处理、危险废物集中收

集贮存、集中喷涂、畜禽粪污综合利用、水产养殖尾水净化等5类“绿岛”项目建设技术指南,覆盖已建、在建的绝大部分项目。这些指南已提供给各地参考,并在实践中逐步完善,为“绿岛”项目建设提供重要技术支撑。

“在全省开展缓冲区建设,是提升水污染防治水平的迫切需要。”江苏省生态环境厅相关负责人坦言。目前,江苏共建成各类生态安全缓冲区39个,面积超过1400公顷,尤其是建设了一大批污水处理厂尾水生态净化型缓冲区,出水水质基本达到地表水Ⅳ类标准。

同时,江苏省全力建立健全管控预防制度,持续开展“绿盾”自然保护地强化监管专项行动,切实加强生态保护红线监管。实施重要生态系统保护和山水林田湖草一体化修复重大工程,开展“美丽海湾”“美丽河湖”建设试点。出台自然生态保护修复行为负面清单,明确6个方面的禁止、限制行为,防止以修复为名、行破坏之实。

### 突出精准性,大力提升执法监管水平

2021年4月,江苏省生态环境厅发布《关于加强生态环境执法体系现代化建设的意见》,进一步聚焦综合执法改

革和执法队伍建设。

为不断提升生态环境执法指挥调度能力,江苏组建了全省生态环境指挥调度中心,推行“大数据+指挥中心+综合行政执法”模式,实现视频会议、数据分析、辅助决策、统一调度,切实提高省市协同作战能力。

完善“环保险谱”体系,建立健全“线上发现、及时整改一线上跟踪、及时调度一线上督查、及时销号”的非现场监管模式和“一码通看、码上监督”的公众参与模式;在强化发现问题方面进行积极探索,目前已对20万多家企业“画像”。

值得关注的是,江苏还在沿江省市中率先启动长江入河排污口监测、溯源、整治工作,将太湖排污口排查整治范围由沿湖两公里拓展到全流域。基本建成全省危险废物全生命周期监控系统,全省涉危废企业中已有近八成纳入新系统监管。

无锡威卡汽车零部件有限公司有关人员告诉记者,在危险废物产生环节,企业入库打印标签、录入数据操作更加简单便捷,只需使用一个账号登录“环保险谱”APP就可以开展产废申报,也可实时查看设施贮存情况。

下转二版

## 第五届数字中国建设峰会数字环保分论坛在福州举行

本报记者杜宣逸报道 7月23日至24日,第五届数字中国建设峰会数字环保分论坛在福州举行。生态环境部副部长翟青出席论坛并视频致辞,福建省副省长郑建闽出席论坛并致辞。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼信息时代发展大势和国内国际发展大局,高度重视、系统谋划、统筹推进数字中国建设。习近平总书记指出,数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程,给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。党的十九大报告明确提出“建设数字中国”的战略目标。“数字环保”是“数字中国”建设的重要组成部分,是生态环境保护的基础性工作。

生态环境部和各地深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,认真落实党中央、国务院决策部署,全面推动生态环境保护数字化转型,取得明显成效。“十四五”时期,要聚焦生态文明建

设和生态环境保护主战场,用好信息化这个关键手段、基础支撑和重要保障,突出服务大局、突出利企便民、突出数据赋能,坚持整体协同,提升服务效能,推进数字化绿色化协同发展,推动生态文明建设再上新台阶。

中国工程院院士王桥、中国科学院院士郭华东,及来自生态环境部信息中心、重庆市生态环境局、福建省生态环境厅、联通数字科技有限公司等的代表作主题报告。分论坛上为10个国家智能社会治理实验特色基地(环境治理)举行了授牌仪式,发布了30个全国数字环保优秀应用案例。会议期间还组织开展了全国生态环境信息化工作座谈交流和两个子论坛。

分论坛由生态环境部和各地深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,认真落实党中央、国务院决策部署,全面推动生态环境保护数字化转型,取得明显成效。“十四五”时期,要聚焦生态文明建

## 2022年第一期全国排污许可管理培训班在京举行

本报记者杜宣逸北京报道

7月25日至26日,2022年第一期全国排污许可管理培训班以视频形式在京举行。培训班对近期发布的《关于加强排污许可执法检查的指导意见》《排污许可提质增效工作方案(2022-2024年)》等政策文件进行解读,对排污单位手工监测信息公开、排污许可证中工业固体废物审核要点等热点、难点问题开展了专题分析。

近年来,排污许可工作稳中有进,制度建设不断完善,证后监管不断强化,服务水平不断提升,为构建固定污染源核心管理制度、全面实行“一证式”管理打下坚实基础。下一步,要持续推进排污许可核心制度建设,推动固定污染源环评和排污许可两个管理名录协同,推动排污许可与环境监测工作衔接,尽快实现固体废物全部纳入排污许可管理;要扎实推进“一证式”监管,

健全审批、执法和监测部门联动,将排污许可证作为执法监管和自行监测监管的主要依据;要提升排污许可制度有效性,建立排污许可证质量核查常态化工作机制,推动建立排污限期整改排污单位台账,确保2023年底实现所有单位持证排污。

环评改革要统筹考虑疫情防控和稳定经济大盘的要求,做好4方面重点工作:一是抓好抓实重大项目环评保障服务,坚决守住生态环保底线。二是做好“三线一单”生态环境分区管控落地应用,持续完善生态环境分区管控体系。三是严惩环评弄虚作假行为,狠抓环评文件质量监管。四是开展年度环评与排污许可监管调研工作,帮助地方发现问题。

培训班上,广西等4省份有关同志作经验交流。全国省市县三级生态环境部门和相关单位约1.8万人参加培训。



近年来,紧邻三峡大坝的湖北省宜昌市秭归县实施山水林田湖草系统治理,全面修复三峡库区生态,并着重采取岸库工程治理、岸线植绿复绿等措施,构筑起一道美丽的生态屏障。

人民图片网供图

## 中埃举行应对气候变化南南合作项目援助物资发运仪式

本报记者李欣北京报道 7月26日,中国—埃及应对气候变化南南合作项目援助物资发运仪式以线上视频形式顺利举办,生态环境部副部长赵英民和埃及环境部助理部长、环境事务首席执行官阿里·阿布·塞纳出席仪式并致辞。

中方表示,作为负责任的发展中大国,中国在国内采取积极应对气候变化的同时,也积极与国际社会特别是广大发展中国家开展合作,共同推动全球绿色低碳转型。埃及是《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会(COP27)候任主席国,中方将积极支持埃及办好此次大会,共同推动《公约》和《巴黎协定》全面有效实施,推进全球气候治理进程。

埃方表示,埃中两国均高度重视应对气候变化工作,并在各领域开展了深入交流和密切合作。感谢中国对埃及

应对气候变化和绿色转型提供的大力支持,埃及支持中方作为主席国成功举办《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)第二阶段会议,希望未来埃中两国在环境保护和应对气候变化领域继续携手,在相关领域开展更多务实合作。

中埃应对气候变化南南合作项目是落实“十百千”倡议和“一带一路”应对气候变化南南合作计划的具体举措。中方向埃及援助的1835盏太阳能LED路灯、4万只LED节能灯、1000套太阳能户用发电系统和906台节能空调等物资将应用于埃及开罗市,主要解决埃及及办公场所节能改造、周边区域道路照明及周边城镇贫困居民的基本用电需求等问题,有助于促进埃及能源消费方式的低碳转型,为埃及提供实实在在的支持。目前,该批物资已完成生产并将于近期运抵埃及当地。

## 常山县以“三强”促“三变”推动督察问题整改

走出一条“美环境、优产业、促共富”的多方共赢之路

### 中央督察问题整改追踪

◆本报通讯员刘易 见习记者王莹

浙江衢州常山,又称“石城”。从20世纪开始,常山农民背起青石闯荡市场,奇珍异石引来众多商家,演绎出一段段“点石成金”的致富故事。然而,繁盛之下隐忧已现,常山石产业高发展面临高代价,常年开采对生态造成的威胁、粗放式加工对环境的污染等“成长的代价”拷问着这片发展的热土。

生态的变革力量催生新的发展空间。面对去或留的抉择,常山主动作为、重点突破、创新举措,借势借力走出一条“美环境、优产业、促共富”的多方共赢之路。

### 强攻坚,变“治标”为“治本”

连片成团的格桑花,满庭馨香的栀子花,冒着绿芽的三叶草……一改原先“灰头土脸”的模样,眼前的常山县芳村镇,呈现

出一派山清水秀的新景象。

“以前家门口的路尘土飞扬,路面坑洼,现在环境大变样,心情都舒畅了!”家住芳村镇芳村村的方志英喜笑颜开地指着面前的沥青公路,点赞党和政府将“绿水青山就是金山银山”的理念转化为生动现实。

2020年9月,第二轮中央生态环境保护督察向常山县交办27件信访件,涉及芳村镇等多家石材加工主体的环境问题。石材产业作为当地支柱产业之一,“一刀切”关停的做法显然是行不通的。如何才能将环境“痛点”转化为经济“卖点”?常山县精心布局,谋定而后动,绿色转型大幕拉开。

针对信访件反馈问题,常山县坚持集中攻坚与系统治理兼施,下决心推进生态环境问题整改,将环境“痛点”变为绿色发展起点。第一时间成立石材加工专项整治工作领导小组,由分管县领导挂帅督办,抽调25名业务骨干集结作战,实行责任捆绑制,深入企业开展排查整治。分管县领导多次召开会议研究部署,带队赴一线查实情、找办法、促整治,形成了县、乡、村三级联动的立体化攻坚态势。

面调查摸底,噪声、粉尘等环境违法行为被立案查处,处以20万元罚款并要求限期整改。同时,攻坚小组多次上门对老厂房所在的6家加工厂进行动员,积极鼓励其分流搬迁、全域出清、腾出空间,从源头破解历史遗留问题,有效盘活发展空间。

经过两个月的攻坚服务,区域内6家石材加工厂全部实现腾空搬离。经过一年来的整治提升,彻底消除了“噪音区”“扬尘地”。

多年“顽疾”,实现“药到病除”,当地群众对这一标志性整改成果频频“点赞”。

### 强整治,变“突击”为“长效”

石材加工厂关停,腾空,历史的“旧伤疤”如何抚平?

“既要绿水青山,也要金山银山!”找准了发力点,常山县石材加工专项整治行动从攻坚战转向持久战,要求在解决好此前历史遗留环境问题的同时,全力推动石材加工行业的转型发展。

知底数,补短板,整改才能取得实效。“在目前已摸清石材加工企业(作坊)底数的基础上,我们对全县乡镇(街道)、开发区石材加工主体进行深入摸排,针对环境、安

全、用地等方面问题进行系统梳理。”石材加工专项整治工作领导小组成员告诉记者,此次摸排工作共排查企业51家,按照《常山县石材加工行业专项整治方案》,落实“一企一策”整治措施,对每家企业(作坊)实行“一企一策”,关停淘汰一批,整治提升一批,规范达标一批石材加工企业(作坊),倒逼全县石材加工行业改造提升。

然而,历史遗留问题盘根错节,不能靠各部门“单打独斗”,唯有各部门“联合作战”,进而凝聚合力,才能实现共赢。

连日的高温炙烤着大地,攻坚克难的热情却丝毫未减。7月12日,夜幕降临,一群“守夜人”出发了——衢州市生态环境局常山分局以不打招呼、直奔现场的方式,联合县公安局等部门开展“零点”执法检查,兵分两路对辖区内的石材加工企业(作坊)进行巡查监督和突击检查。

据介绍,常山县在推进整改过程中,建立健全环境监管网格化管理等,落实“部门+属地”问题发现职责,实现问题早发现、早解决、再督办、常回顾的闭环管理。

下转二版

### 讲述环保人自己的故事

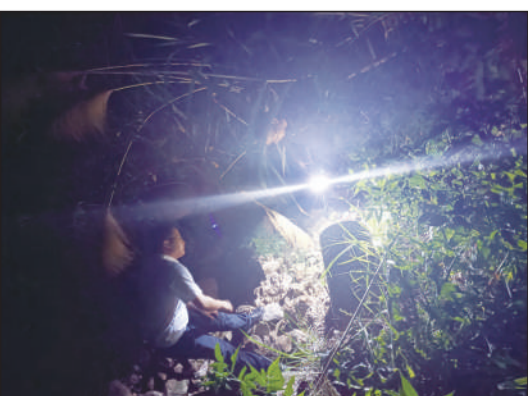
## 做环保“守夜人”

7月24日上午,江西省抚州市生态环境保护综合执法支队接群众举报,某企业利用暗管在深夜偷排污水。执法人员当晚紧急集合,趁着夜色驱车赶往举报人提供的企业地点。

厂房坐落在一条小溪边上,

有十几米高的陡坡,坡上长满了杂草和草丛,几乎无路可走。执法人员借着微弱的手电灯光,在陡坡上开展拉网式排查,经过两个半小时的排查,终于在1:30发现了排污暗管口。

本报记者张林霞 通讯员魏如斌供稿



时间:7月25日1:30  
地点:江西省抚州市某县工业园区企业厂外

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com