

编者按

生态环境部7月例行发布会指出,各级生态环境部门在服务重大项目的过程中,既要提前介入主动服务、提高审批效率,也要守住生态环境底线,确保环评审批质量,强化事中事后监管。

如何发挥好环评对于协同推进经济高质量发展、生态环境高水平保护的重要作用?各地有哪些好的经验和做法?对于这项工作有哪些好的建议?本报今日刊登相关来稿,以飨读者。更多精彩内容,请扫描二维码。



◆宋杨

今年上半年,我国经济顶住了超预期因素冲击,继续保持增长。国家统计局7月15日发布的显示,上半年我国GDP同比增长2.5%。其中,工程项目建设投资动力充沛,基础设施投资增长7.1%。在复杂困难局面下取得这样的成绩,实属不易。这是各地区各部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,高效统筹疫情防控和经济社会发展的结果。

在稳经济大盘这个大局中,生态环境部门充分发挥环评对于协同推进经济高质量发展、生态环境高水平保护的重要作用。在7月21日举行的生态环境部例行新闻发布会上,有关负责人介绍,今年上半年,全国共审批4.78万个项目环评,涉及总投资超过8.4万亿元,同比上升28.9%。生态环境部共审批重大项目环评文件91个,其中铁路、水利、交通重大基础设施和煤炭保供等项目45个,涉及总投资约7000亿元。

生态环境部门充分发挥环评在服务社会大局中的作用,为优化营商环境、激发市场活力、助推经济高质量发展,采取了一系列服务措施和创新举措。生态环境部印发实施《关于做好重大项目环评工作的通知》,要求各级生态环境部门从建立重大项目环评服务台账、发挥专家优势等方面进一步采取务实举措。此外,依托环评审批“三本台账”,全力服务重大项目环评,统筹建立重点领域规划环评服务保障机制,对符合生态环保要求的项目开辟绿色通道,即报即受理即转评估,在严守生态环境底线的基础上加快审批。相关政策措施的出台,为工程项目的开工建设创造了条件。

在生态环境部的指导下,地方生态环境部门也积极加强与相关部门沟通协作,做好重大项目环评审批保障工作。山东省生态环境厅建立涵盖全省2024个重大项目的环评管理台账,加快环评审批。浙江省台州市等地对工业园区内从事汽车配件加工、机械加工的小微企业项目开展打捆审批,多个项目仅编一本报告,开展一次审批,为企业节省编制时间和费用。江西省生态环境厅推进环评监测数据共享,免费提供入园(区)项目环评编制使用,缩短了环评编制时间,减轻了企业负担。

2022年进入下半年,伴随着中央出台稳经济一揽子政策举措,预计还会有大批项目上马。对于工程项目来说,时间就是金钱。早一天审批完成,就能早一天投产、早一天见效益。因此,生态环境部门在服务重大项目的过程中,要提前介入指导,创新审批方式,优化审批服务,加强帮扶指导。比如,继续运行好全国环评技术评估服务咨询平台,开展远程会诊,持续做好小微企业环评审批帮扶工作,加快投资项目落地见效。

环评是在发展中守住绿水青山的第一道防线,环评工作在保障重大工程顺利开展的同时,必须守住“底线”,决不能降低标准甚至不管不问。坚持生态优先、绿色发展理念,推动优化选址选线避让生态环境敏感区,强化沿线噪声污染治理、区域污染物削减替代和生态修复,提出更加严格的生态环保要求,切实维护群众合法权益。同时,强化事中事后监管,确保环评批复的各项生态环境保护措施落实到位,对违反“三同时”和自主验收要求的违法行为依法严肃查处,守住生态环境底线。

我国经济在较短时间内实现企稳回升,展现出强大韧性和巨大潜力。但需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力没有改变,不少市场主体仍然面临较大困难。生态环境部门要继续强化环评“放管服”改革,积极服务“六稳”“六保”,助力重大项目落地,切实为稳经济促发展作出贡献。

◆刘四建

今年6月20日,经过近四年的改扩建,百年老站北京丰台站以全新面貌开通运营,成为国内首座双层车场设计的大型车站、亚洲最大铁路枢纽客站,为首都北京再添城市新地标。

统筹区域环境容量,提升服务意识,保障重大工程,就是北京市丰台区生态环境局在推进丰台站等重大项目顺利落地的探索与实践。

2020年12月,丰台区接到一项国家重大工程环评任务——受理丰台火车站改建工程热源接入(锅炉房设备安装工程及外网工程)项目环境影响报告书。此时正处于“十三五”收官时期,丰台区主要污染物减排形势严峻,受区域环境总量控制,受理这一项目面临压力。丰台区生态环境局从国家利益和区域经济社会发展大局出发,积极主动协调,组织相关工作人员加班加点,统筹区域环境容量,精打细算挤出空间,受理并

完成了项目环境影响报告书审批。

服务就是电脑里的软件,可以通过开发优化升级,适应和满足工作需求,做好重大项目环评保障亦是如此。丰台区生态环境局在服务和保障重大工程方面,站在区域经济社会发展高度,积极争取上级政策支持,急企业所急,自我加压多管其下,缩短审批时限。

丰台区三路居路(西三环—菜户营西路)热力管线工程位于北京市水源四厂二级保护区内,负责为丰台区丽泽金融商务区供暖。根据生态环境部《环境影响评价法》规定,没有明文规定可以建设。丰台区生

态环境局在受理这一项目咨询时,站在区域经济社会发展高度,从保民生保稳定出发,及时多次向市生态环境局反映情况,争取上级政策支持。市生态环境局通过视频会议,组织相关职能部门研讨认证后同意受理,项目环评审批手续顺利完成。

2020年12月,中关村科技园丰台园管理委员会提交了三份环境影响报告书,一般情况下最快需要15个工作日完成的审批工作,企业因工作需要提出希望能5天内就完成。为了服务企业需求,工作人员一打开环评影响报告书初审指导,一边进入项目现场实地踏勘,同时联系相

关专家,做好技术评审会的组织工作。随后连续召开三个项目环境影响报告书技术评估会,并顺利通过了由生态环境部、市生态环境局、相关委办局和专家组织的环评保障,要充分发挥人的主观能动性。办法总比困难多,可以通过提高全局观念和提升服务意识等,用高质量服务实现生态环境高水平保护,推进经济高质量发展。

结合工作实际,笔者体会到,生态环境有底线,生态红线不能碰,但优化服务无止境。在守牢底线的前提下做好重大项目环评保障,要充分发挥人的主观能动性。办法总比困难多,可以通过提高全局观念和提升服务意识等,用高质量服务实现生态环境高水平保护,推进经济高质量发展。

创新方式,服务高质量发展

◆徐立文

在疫情防控形势及稳经济大盘要求下,中央出台稳经济一揽子政策举措。按照生态环境部5月31日印发的《关于做好重大项目环评工作的通知》要求,各级生态环境部门对项目建设要在优化审批、提高效率的同时,守住生态环境底线,确保环评审批质量,防范“未批先建”“边批边建”等违法行为。

环评是约束项目与园区环境准入的法治保障,是在发展过程中守住绿水青山的第一道防线,对于协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护发挥着重要作用。当前形势下,环评工作如何在保障项目建设顺利开展的同时守住底线?笔者认为,应着力从以下方面下功夫。

一是要创新服务方式。要更加自觉地把生态环保工作放在经济社会发展大局中考量,持续深化环评“放管服”改革,优化审批流程,提高审批效率,实现便民惠企。

以山东省为例,简化小微企业项目环评管理,对位于已完成规划环评的园区且符合相关生态环境准入要求的小微企

业,项目环评可直接引用规划环评结论;园区内同一类型小微企业项目打捆审批,统一提出污染防治要求,单个项目不再开展环评。山东省济宁市统筹疫情防控与环评审批服务,对项目环评进行线上“云评审”,让数据多跑路,让群众少跑腿。这些经验做法值得借鉴。

二是要确保环评质量。环评质量是环评工作的生命线。当前,随着稳经济系列政策举措的推行,一些地方将会有大批项目陆续上马,不排除少数地方牺牲环境片面追求GDP的心理抬头,动了环评造假的心思。为此,必须严厉打击环评文件弄虚作假和制假滥造行为,全方位加大对环评文件编制行为的监督检查力度。发现环评弄虚作假问题,对负有责任的单位和人员落实“双罚制”,并及时将失信计分情况上传环境影响评价信用平台,全面落实“一处失信、全国受限”的跨地区环评失信惩戒机制。涉造假罪的,移交司法机关依法追究刑事责任。同时,对环评弄虚作假问题多发频发、屡禁不止、查处不力的地方,采取通报、约谈、区域限批等措施,并对有关人员进行问责。

提前介入,解决耗时长问题

◆史春

生态环境部门开展环评审批工作,如何既能保障重大工程顺利开展,又能守住“底线”?安徽省阜阳市生态环境部门提前介入、重点扶持的做法值得借鉴。

按照程序,项目环评报告在编制完成以后,要送交生态环境部门的环保窗口进行预审。预审以后,由环保窗口组织专家对项目环评进行评审。根据评审结果,环评编制单位对环评进行修改。在全面修改完以后,项目环评报告才能报送到有审批权的生态环境部门进行审批。这样一来一往,对于项目单位和地方政府来说都耗时过长。

而提前介入,就是具有审批权的生态环境部门,在项目环评还没有正式报来之前,就根据预判情况关注并跟进项目。生态环境部门的分管领导和审批人员深入项目将要落地的园区,实地了解建设项目周围环境现状。项目是否符合国家产业政策?落地的开发区环保基础设施能否满足需要?如果属于化工项目,是否应落户到化工园区?项目所需的污染物排放总量控制是否已落实?生态环境部门在审批前就考虑好上述问题,对项目能否落地做到心中有数。这样,就能在项目环评报来之前,为项目环评审批做好必要且充分的准备。

重点扶持,就是对于重点

项目或者是重大项目,由生态环境部门组成专门班子为项目做好服务。比如,为了服务阜阳县电厂项目这一重点项目,阜阳市环境保护局组成了服务团队,积极帮助企业联系相关部门,有针对性地开展服务,为项目环评顺利审批奠定了基础。

根据《中华人民共和国环境影响评价法》,对于项目环境影响评价报告,法定审批时间为60日内。为减少审批时间,阜阳市生态环境局承诺,将项目环境影响评价报告书的审批时间压缩到10日以内,环境影响评价报告表5日以内,环境影响评价登记表立等可取。另外,阜阳市生态环境局通过从安徽省环评专家库中抽选环评评审专家,既保证了环境影响评价报告的评审质量,又杜绝了可能出现的腐败问题。

笔者根据实践经验,对保障重大工程顺利开展、加快环评审批提出以下建议。

一是建立环评管理台账,将全省重大项目纳入环评管理台账。对台账中的项目加强统一调度,明确审批时间,并积极加强与相关部门沟通协调。

二是推动环境监测数据共享。生态环境部门可以将当地已有的环境监测、污染源调查数据资料纳入共享平台,免费提供给入园项目环评编制使用,这样既可以缩短环评编制时间,又可以减轻企业负担。

动力电池发展关乎“双碳”目标实现

◆李莹

2022世界动力电池大会日前在四川宜宾举行。这是全球首个世界级动力电池行业盛会,让行业内更多的人重新认识了动力电池产业对于助力“双碳”目标实现的重要意义。

动力电池是新能源汽车的核心部件,这已成为共识。提高动力电池性能,破解动力电池续航里程短、充电时间长等问题,能够大幅提高公众对新能源汽车的接受度,尽快实现新能源汽车对传统燃油车的替代,有效减少交通领域碳排放。

其实,发展动力电池的意义不仅在于交通领域,还直接关系到零碳能源系统的建立。为了实现“双碳”目标,我国急需建立零碳能源系统,而储能是零碳能源系统的核心。风光电等零碳能源具有季节性、时段性特点,与用电负荷不匹配已经成为其发展的最大制约因素。只有建立与之相配套的储能设施,打通零碳能源利用的堵点,我国能源结构才能实现清洁化转型。

新能源汽车的动力电池是储能系统的重要组成部分。有专家推算,到2040年,我国新能源汽车将达到3亿辆,按每辆车每天存储50度电计算,新能源车每天可储存并释放150亿度电。2040年我国每天风光发电量将达300亿度。新能源汽车将成为最大的储能设施,占据风光电消纳的半壁江山。从这个角度看,动力

电池的应用推广,直接关系到我国能源结构调整的进程。

可见,动力电池发展已经超越汽车行业本身,直接关乎能源结构调整、关乎“双碳”目标实现,意义重大而深远。如今,全球汽车驶入新能源转型“快车道”,我国动力电池无论是产能还是技术已走在了世界前列,要抓住机遇,推动动力电池行业快速、健康发展。

谁掌握了最先进的技术,谁才能成为竞争的赢家。我国新能源汽车之所以能够实现“弯道超车”,根本原因在于我国动力电池企业积极创新,无论是磷酸铁锂电池还是三元锂电池,都具有明显的规模和技术优势。在此次动力电池大会上,宁德时代发布的麒麟电池,刷新了全球电池系统集成度的最高纪录,实现了1000公里续航,10分钟快充至80%电量。在电池技术飞速发展的今天,动力电池企业更要加强技术升级,居安思危保持竞争优势,坚持科技创新,增加研发投入,提高动力电池的技术水平,助力我国汽车产业绿色崛起。

在新能源车蓬勃发展的同时,我们也要看到,动力电池面临退役压力。《新能源汽车动力电池退役预测研究》显示,未来5年,动力电池平均每年退役16万吨,预计到2026年,累计退役电量超过92.6万吨。这些动力电池如果不能得到妥善处理,不仅会带来资源能源的巨大浪费,也会严重污染生态环境。

推动动力电池回收利用势在必行。如今,不少企业已经开始布局动力电池回收产业。格林美公司已建成武汉、荆门、无锡、天津、深汕5个废旧动力电池处理中心。电池企业要审时度势,长远谋划,尽快建立动力电池溯源回收体系,实现全产业链绿色化升级。

充电时间长、不敢跑长途是新能源车受人诟病的主要问题之一。很多新能源车主都经历过在高速公路排队3小时、充电1小时的困扰。推广动力电池换电模式是破解这一问题的重要举措。如今,换电模式应用试点工作已展开,比如,重庆明确到2023年建成换电站200座以上;武汉力争到2023年底累计建成换电站100座。但换电模式的推广仍面临诸多难题。一方面,目前,动力电池型号多达145种,各企业电池千差万别。另一方面,换电站建设和运营需要大量资金投入。统一电池规格、推动换电站建设,不仅需要企业积极行动,更需要政府统筹谋划,在规划用地、项目贷款等方面给予支持。

正如博鳌亚洲论坛理事长潘基文所言:“研究动力电池前沿技术和创新解决方案,不仅关乎工业和交通赋能,更关乎绿色低碳与可持续生活、工作方式与途径。”我们要充分认识动力电池产业发展的重大战略意义,抢占先机,做大做强动力电池产业,为我国绿色发展提供强劲动能。



骑行再次火了

骑行并不是一项新奇的运动,却在当下再度火了起来。运动、健康、社交等多重属性,是骑行在近期备受青睐的原因。爱好者一边骑行一边饱览沿途美景,在城市丛林中享受绿色出行。

罗琪制图

由巨魔芋观赏热潮引发的思考

◆江虹霖

国家植物园(北园)展览温室的三株巨魔芋在7月中旬首次开放,引发了一票难求的观赏热潮。

以巨魔芋为原型的“尸香魔芋”曾因热播剧《鬼吹灯之精绝古城》而为人熟知。作为守护精绝女王棺椁的神秘植物,它有着妖艳的外表,开花后散发的迷人气味能够让人产生幻觉。与影视作品不同的是,现实中的巨魔芋开花时散发的不是迷人气味而是刺鼻腥臭。这种臭味实际上是巨魔芋为了“交配”,通过臭味吸引苍蝇等食腐昆虫为自己授粉。

为什么国家植物园巨魔芋开花备受关注?巨魔芋原本生活在苏门答腊岛的热带雨林里,由于人类活动的影响,其生存环境被破坏,成为世界珍稀

濒危植物三大旗舰种之一。另外,巨魔芋一生只开3次—4次花,每次开花不超过2天,全世界人工栽培开花次数仅100余次。出于猎奇心理,不少游客专程赶来见证巨魔芋的“高光时刻”。

巨魔芋的故事感极强,无论是影视剧的演绎还是关于食人的传说,都为它蒙上了一层神秘面纱。所以当它走进大众视野时,人们会觉得既亲切又有想象空间。而且这种植物并不是至善至美的形象,它的臭气、能像挤粉刺一样挤出花粉等另类特点,都大大提高了话题讨论度。

除了植物本身的特质自带“流量”,人们对植物多样性保护的关注度以及国家植物园影响力的提高也是重要原因。三株巨魔芋首次在国家植物园

在植物迁地保护、科学研究和栽培养护方面的努力成就了这一幕奇景,这也让更多人看到了国家植物园设立的价值。

保护生物多样性需要科技与人文的共同作用。随着人们对神奇植物的好奇心越来越浓厚,也需要发掘、打造更多像巨魔芋这样的“植物明星”。如何把神奇植物的故事讲得生动,从而更广泛地进行科普教育,是值得探索和努力的方向。

当然,网络上也有对于此次参观活动的负面评价。对此,笔者认为,为了更好地借助此类活动吸引更多人们关注生物多样性,相关单位除了要在活动吸引力上下功夫,还要在观赏体验、科普方式等方面加大力量。要注重提升游客参观的体验感和获得感,这样才能让更多珍稀植物和生物多样性保护理念深入人心。

从天坛公园的“黑名单”说起

◆芮佳禹

北京市天坛公园近日在公告牌上公示了2022年第一批北京市旅游不文明行为记录“黑名单”部分案例。案例中除了之前上过的热搜的玉渊潭摇花树老人、陶然亭抓鸽子大爷等“名人”,还有翻护栏折花摘果、伤害动物、非游泳区游泳等不文明行为。被列入“黑名单”的人员在2年—3年的惩戒期内,将被限制进入北京市属公园。

“黑名单”针对频频发生的不文明现象作出回应,对于警示游客、规范游园行为有积极

意义。笔者认为,为了减少旅游不文明行为的发生,应切实用好“黑名单”制度。

增加“黑名单”的公示数量。自2020年4月开始,北京市开展不文明游园行为专项整治行动。截至1年之后的2021年9月,全市公园就累计劝阻各类不文明行为共计78.9万余次。然而经查阅资料发现,被列入“黑名单”的仅有27人。这样的公示力度与不文明行为相比还远远不够。

对“黑名单”进行分级管理。建议依据不文明行为对环境的伤害程度,根据不同等级采取不同的惩罚措施。比如,

在游客发生了不文明旅游行为后,要依据对环境影响的程度进行判定,如果情节较轻又是初犯,可予以警告,但需记录在册,如有再犯则进行公示。如果情节较重,则加大惩罚力度,处以相应罚款并限制入园。甚至在全国各地的景区实行联动禁入,让其充分体会到“一处受罚,处处受限”,不敢轻易做出不文明行为。

公园要加强人与自然和谐相处的宣传教育,将对自然的敬畏、对环境的珍视、对动物的爱护,作为一条文明底线建立在人们心中。要维护公园美景,促进文明游园。

站在区域经济社会发展高度,不断优化服务