

山东完善“治保用”治理体系,全省166条设区市建成区、104条县级建成区黑臭水体完成整治

“三水统筹”让黑臭水体焕发新生机

◆周雁凌 季英德

深入打好碧水保卫战

夏日的华山湖湿地水草丰茂,荷花争奇斗艳,美不胜收,不时可见撑伞的市民冒雨游玩。

“以前这里是华山大沟和山头店沟,又脏又臭,大家都不愿从这里走,现在我们没事就过来,原来是‘绕着走’,现在是‘围着转’。”山东省济南市市民王阿姨住在附近多年,亲眼见证了华山湖的涅槃重生。

为彻底整治这两条沟的水体黑臭、雨污混流等问题,济南市将两条沟的黑臭水体治理同华山湖湿地项目整体规划实施,突出“渗、滞、蓄、净、用、排”,并创新使用“清水型生态系统构建技术”,目前已完成水生植物栽种约160万平方米,投放各类鱼贝生物10余万尾。经治理,黑臭水体消除了,水质明显改善,透明度大部分已超过1米。

一条条黑臭水体完成治理焕发新机,一片片湿地绿意盎然风光旖旎,一个个湖泊水清岸绿鸟语鱼跃……这是山东省实现水环境质量持续提升的最好见证。

山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝告诉记者:“近年来,山东省深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚持‘治保用’结合打赢碧水保卫战。去年,国控断面优良水体比例提升13.1个百分点,在历史性消除劣V类水体的基础上,又历史性地消除了V类水体。今年以来,全省水环境质量继续保持改善的良好势头。我们要坚持水资源、水生态、水环境‘三水统筹’,深化完善‘治保用’治理体系,深入打好碧水保卫战,努力向人民群众交上水清岸绿、鱼翔浅底的美丽答卷。”



▲图为雪野湖一角。周雁凌摄

郭琦向记者介绍,山东省人工湿地建设始于2002年新薛河试点,成功后推广至南四湖全流域,继而逐步在各市落地应用。经过20年努力,初步形成了覆盖全省重要排污口下游、支流入干流处、河流入湖口等关键区域的人工湿地建设布局。截至目前,全省已建成投入人工湿地300余处,总面积28万余亩,每日可深度净水600多万吨。

在省级未明确人工湿地监管职责部门的情况下,山东省生态环境厅会同省财政厅、自然资源厅等部门印发了全国首个省级层面的人工湿地专项规划——《山东省人工湿地建设运行三年行动计划(2021—2023年)》,提出了人工湿地新建、修复改造具体任务,并实现了将人工湿地用地纳入国土空间规划和将运行维护费用纳入市、县政府一般公共预算两方面的政策突破。

围绕加强水源地规范化建设,山东省县级以上饮用水水源地全部按照要求设置了保护区界碑、界桩、宣传牌、道路警示牌,完成道路桥梁穿越水源地保护区环保设施改造,并逐步开展乡镇级和“千吨万人”以上农村饮用水水源地规范化建设,全省1.37万个农村水源地全部划定了保护区或保护范围。

循环利用补水7000余万吨,破解水资源瓶颈制约

芦苇茂盛,水质清澈的东平湖,几只青头潜鸭正在湖里嬉戏。青头潜鸭是世界自然保护联盟红色名录中的“极危”物种。2019年冬,200多只青头潜鸭在东平湖过冬。今年年初,山东省在东平湖记录到有1500多只青头潜鸭的种群。

2022年3月,小清河济南段发现了大量中华鲟种群,这是小清河有历史统计数据以来,时隔60多年再次发现这一种群,意味着小清河正在形成健康的水生态系统。

今年4月,在桓台县马踏湖发现中国特有珍稀鸟类——全球濒危物种,“鸟中大熊猫”震旦鸦雀定居。

这些珍稀野生动物在山东的湖泊、湿地等频频“亮相”,有的则“安家落户”,繁衍不息,良好的生态环境“功不可没”。

为做好“用”的文章,淄博市立足北方缺水地域特点,在马踏湖流

域试点建设系统治污和水资源循环利用体系,将经7处人工湿地净化后的再生水统筹用于工农业生产,有效破解了工业化、城镇化过程中导致的水污染问题。在小清河流域开展海河协同共治试点,引导啤酒、白酒等废水可生化性较好的行业与下游污水处理厂约定纳管限值,实现减氮与降碳协同增效。

济南市生态环境局水生态环境处处长李计珍告诉记者:“济南市积极实施中水回用,增加小清河支流生态基流,以支流保干流量,充分利用水质净化一厂、二厂、三厂、四厂等污水处理厂再生水,对城区全福河、柳行河、大辛河、腊山河、小汉峪沟、大涧沟、兴济河等河道实施补水,补充河道生态基流,提升河道景观及生态功能。”

管住散煤等高污染燃料

江苏淮安清江浦区218户改用清洁能源

位于清江浦区四季青社区的桂洪豆制品加工厂,在整治以后使用上了管道天然气。加工厂负责人尹桂洪表示,过去加工豆腐时,使用燃煤小锅炉,生火的时候黑烟滚滚,味道呛人,烧煤的费用也高,相比之下,使用天然气安全方便,虽然前期投入了一定工程、材料等费用,但长远来看,总成本可下降1/4,并且加工出来的豆腐也比过去品相要好。

为进一步改善空气质量,打好污染防治攻坚战指挥部办公室牵头组织市场监管、生态环保等多部门配合各镇街,在全区范围内开展禁止销售、禁止使用高污染燃料,改用清洁能源的“两禁一改”行动。

清江浦区在各镇街广泛宣传禁止销售及散煤等高污染燃料的同时,引导辖区内餐饮经营户转变经营方式,大力推行餐饮经营户煤改气、煤改电。属地镇街则联合相关执法部门强化监管,严打违规运输、储存散煤等高污染燃料行为,对依旧使用散煤等高污染燃料的采取强制措施。

目前,清江浦区高污染燃料整治取得阶段性成果,今后将通过强化源头控制与末端治理相结合,管住散煤等高污染燃料生产、销售,积极引导居民使用清洁能源,为实现使用散煤等高污染燃料“清零”,持续改善全区空气质量贡献力量。

韩东良 余梦佳

中水回用为农田“解渴”

杭州市临安区用中水灌溉300余亩农田

本报道 在浙江省杭州市临安区昌南溪畔的中水回用出水口处,一股股来自杭州市临安区瀛口镇污水处理厂经处理后的中水汇入迎丰村万家畈水渠中,用作农田灌溉。

“瀛口镇酒店、民宿和餐饮单位较多,污水处理一直是件棘手的事情。自污水处理厂正式运行以来,我们依托‘三服务’活动,探索数字化污水处理管理模式,在纳管率达到了95%以上的同时,不断进行提标改造。目前,经处理后的中水已达到一级A标准,不仅降低了管理难度,还能保证污水水量的充分,充分利用水质净化一厂、二厂、三厂、四厂等污水处理厂再生水,对城区全福河、柳行河、大辛河、腊山河、小汉峪沟、大涧沟、兴济河等河道实施补水,补充河道生态基流,提升河道景观及生态功能。”

近日,持续的高温天气使瀛口镇不少河道水位下降,水渠灌溉水源也逐渐减少。中水回用为300余亩农

田带来了久违的甘霖,保障了农作物茁壮成长,缓解了燃眉之急。

在瀛口镇,中水回用还可助力“零碳”建设。

“中水可以代替自来水,用来满足集镇绿化浇灌、道路冲洗,有效降低集镇管理运维成本,而且去年污水处理厂建设光伏发电,使其在节水、节能方面有了显著提升。”党群服务中心的一位志愿者正带领游客参观污水处理厂,他介绍说,“瀛口零碳小镇建设正在不断深入推进。”

接下来,瀛口镇将探索建立集污水零直排、全域旅游、智慧农业为一体的“生态管家”模式,创新中水回用和物联网精准灌溉相结合模式,实现农村生活污水治理设施智慧化管理。

周兆木 赵鑫 张鹏 徐军

深圳市生态环境领域综合改革成果系列宣传之二

深圳市深化环评制度改革

从传统的行政审批向政府主动服务转变

作为全国首个综合改革试点城市,环评制度改革被深圳市列为首批授权事项清单40条之一,特别是2021年9月1日施行的《深圳经济特区生态环境保护条例》(以下简称《条例》),从法律层面上明确深圳实行区域空间生态环境评价分类管理制度。

在《条例》实施一年多时间里,深圳市切实贯彻《中共中央、国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020—2025年)》有关要求,依据《条例》规定,以“三线一单”为基础,建立区域空间生态环境评价制度,由过去企业编制环评文件报政府审批,转变为政府统一组织区域环评,环评管理从行政审批向政府主动服务转变,企业享受评价成果,大幅降低企业开办成本,提升政府审批效能,进一步优化营商环境,激发市场活力,深圳环评管理机制不断优化。

深圳市区域环评改革属于环评制度体系的开创性举措,也是先行示范区综合授权改革亮点工作之一,对于全国环评管理制度有良好的示范效应。

改革关键词:

放管结合,优化服务,衔接规划,多评合一

深圳市环评制度改革以改善区域生态环境质量和保障区域生态安全为核心,以深圳市“三线一单”生态环境分区管控体系为基础,衔接经济社会发展战略、国土空间规划、产业规划等内容,划定生态环境管控区域评价单元,提出

区域空间生态环境管理要求。

一是坚持放管结合,实施分级分类精细精准的环境管理。深圳市将较复杂、环境影响较大的建设项目纳入重点名录,实施审批管理,依法开展建设项目环评;将较简单、环境影响可控的建设项目纳入清单管理,无需开展建设项目环评,通过区域空间生态环境评价对其提出精细化环境管理要求。清单管理类建设项目在开工建设前,书面承诺落实相关管理清单要求,在建设和投运使用后接受环保部门的事中事后环保监管。

二是优化政务服务,强化政府部门的环评公共服务职能。深圳市不断推进职能转变,改变以往企业申请政府审批的建设项目环评管理模式。由各区人民政府组织专业团队开展高质量的区域空间生态环境评价,制定管理清单,统筹环境保护和区域发展。辖区企业享受政府公共服务,降低开办成本,提高项目落地效率。

三是督促责任落实,形成多部门联动的大环保工作机制。深圳市政府统筹全市区域空间生态环境评价工作,相关部门参与审查,市生态环境主管部门实施统一监督管理和技术指导。区人民政府组织发展改革、规划和自然资源、工业和信息化、科技创新、生态环境等行政部门及街道办事处广泛参与,充分发挥部门联动综合管理效能,形成涵盖全空间、全行业的管理清单,实现环境影响评价制度与传统行政审批向政府主动服务的转变。

四是衔接多项规划,推动环评管理体系内的“多评合一”。产业、规划等相关部门充分参与,以深圳“三线一单”成果为基础,综合考虑国土空间、产业发展、土地整备等相关规划,制定管理清

单,从开展评价、制定清单、衔接规划环评(包括产业园区规划环评)等方面,落实产业准入和生态环境管控要求。将区域环评成果要求融入规划部门法定图则,产业部门产业准入中,为“一图统管”经济社会与生态环境保护奠定管理基础,强化政府机构职能优化协同高效及数据共享。同时,探索区域环评、规划环评、项目环评的衔接机制,推动“多评合一”。

形成“1+3”制度体系:

管理办法、重点名录、划定指南、评价指南

深圳市在2020年启动改革工作,同步开展区域试点进行检验和反馈,选取了盐田、南山、宝安、龙岗、光明、龙华等6个具有代表性的片区作为改革试点,先后形成相对应的区域环评改革试点成果。在此基础上,深圳市制订并印发了以管理办法、重点名录、划定指南和评价指南为核心的“1+3”文件,形成区域空间生态环境评价制度体系。

2022年1月5日,深圳市政府印发《深圳市区域空间生态环境评价管理办法(试行)》(深府规〔2022〕2号),规定了区域环评编制工作的开展方式和审查、发布要求,与规划环评及建设项目管理的衔接,环评工作实施的监督保障。2022年1月12日,深圳市生态环境局印发《深圳市区域空间生态环境评价单元划定指南(试行)》《深圳市区域空间生态环境评价技术指南(试行)》(深环〔2022〕10号),作为区域环评改革配套技术文件。2022年1月13日,深圳市生态环境局印发《深圳市区域空间

生态环境评价重点项目环境影响审批名录(试行)》(深环规〔2022〕1号),将深圳市环境影响较大、污染排放较多的建设项目纳入审批类,严格执行建设项目环评管理。

之后,按照区域空间生态环境评价制度文件要求,深圳市又组织编制区域环评技术审查流程和审查要点,组织区域环评技术审查,同时,结合20大先进制造业园区布局规划,指导各区有序开展20大先进制造业园区区域空间生态环境评价。

环评改革深入推进:

发展理念、体制机制、工作方式发生深刻变革

深圳市积极贯彻落实党中央、国务院决策部署,实施区域环评改革,取得卓有成效的成绩。通过衔接国土空间规划分区和用途管制要求,多部门协同推进空间保护和开发格局的优化,建立起全域覆盖、分类管理的生态环境分区管控体系,有效地推动“三线一单”落地应用,对于统筹推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护具有重大战略意义。

实施区域环评改革,是转变政府职能、塑造服务型政府的有力作为。简政放权、放管结合、优化服务改革是推动政府职能深刻转变、极大激发市场活力的战略举措,是一场涉及理念、体制机制、工作方式的深刻变革。为公民提供方便、快捷、优质、全面的公共服务正是政府的职责所在。深圳市区域环评实施后,由过去企业编制环评文件报政府审批转变为政府统一组织区域环评,企

