

深入打好碧水保卫战

构建监管体系 全面排查整治 强化长效监管

北京推进“三水统筹” 让河流“活”起来

◆夏莉

位于北京市西四环附近的卢沟新桥,永定河水从桥下缓缓流淌,宽阔的水面上不时有水鸟掠过。作为北京的母亲河,永定河曾一度断流。2019年以来,北京连续4年开展生态补水,永定河于2020年实现北京段贯通,2021年、2022年两度实现865公里河道全线通水。

永定河生态补水取得突破性进展,为北京开展全市生态补水提供了经验范本。得益于精细化的调度及水资源配置,2021年,北京通过流域统筹调配密云水库、怀柔水库、京密引水渠等多种水源进行生态补水,实现永定河、潮白河、北运河、拒马河、沟河五大河流全部成为“流动的河”,再现水草丰美、飞鸟翩跹。

促保护 跨界河流共防治

河水萦绕着青山,水鸟在河面追逐鱼虾。经过实施潮河生态清污小流域治理项目,河北省滦平县付家店满族乡北店子村再现山清水秀美景。

潮河的下游,是有着北京“水家底”之称的密云水库。密云水库是由潮白河上游两大支流潮河、白河汇流而成。潮河发源于河北承德,白河发源于河北张家口,最后自东西两侧汇入密云水库。

作为北京最大的地表水源地,密云水库的汇水面积有三分之二在河北。因此,河北的来水是否清澈、充足,与北京的供水安全息息相关。

2018年11月,北京、河北两地探索建立密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿机制。按照“成本共担、效益共享、合作共治”原则,以水量、水质、上游行为管控三方面作为考核依据。上游治污越给力,来水越丰沛,下游就给予越多的资金奖励,促进流域水生态环境整体改善与水资源保护。

3年来,北京共支持张承地区补偿资金9.5亿元,在水环境保护与生态修复、节水保水等方面开展百余个项目,跨界断面总氮浓度持续下降。

“以前多部门单打独斗,在密云水库各自执法,没有形成整体的执法合力。”密云水库综合执法大队党组书记、大队长宇兴平介绍。2018年,北京打破市区、部门界限,在全国率先实现特定区域综合性执法,成立密云水库综合执法大队,集中行使区级生态环境局、城管执法局、农业农村局3个部门131项涉水行政处罚权。

从2014年起,密云实施退耕禁种工程,消除来自农业、畜牧业、养殖业等的面源污染。此外,密云水库综合执法大队还在保护水方面“做文章”。为防止人员进入库区,水库周边建设305公里长的围网,实施封闭管理。2.85万亩库滨带也逐渐落成,构建了以水生、陆生、陆生植物相结合的生态保护带。

多年来,密云水库水质稳定保持在国家地表水Ⅱ类标准,持续向好。良好的水生态环境吸引越来越多的鸟类爱上这里。这是北京市在保护密云水库上交出的靓丽答卷。

推治理 拧紧“闸门”治排污

入河排污口是连接水里和岸上的关键节点,是污染物进入河流的最后一道“闸”。

近年来,北京市组织各区开展入河排污口系统排查,摸清掌握各类排口的分布、数量、排水特征及去向等信息,建立入河排污口全口径台账。按照不同类型、区域、流域等多个纬度,对市区城市雨洪排口、平原各区集中污水处理设施排口、企事业单位排口及生活污水散排口等排口信息细化分类。同时,根据排

口性质、类型,梳理问题排口台账,组织各区因地制宜,分类实施清理整治。同时,在“管”字上下功夫,将全部入河排污口纳入全市93个地表水控制单元,建设200余套光谱自动监测设备,构建实时预警体系。

丰台是北京城六区中水资源最为丰富的区域,在入河排口专项整治中,丰台依靠科技手段构建“污染源—排口—水环境质量”全链条监管网,在大清河、永定河等43条河主要入河排口,部署51台微型多参数水质监测仪和5台流量计。这些微型监测仪如同一个个“哨兵”,能够及时掌握水质情况和重点排口流量变化,监测流量超排或突发性事件。同时,丰台整合水质监测、污染源、卫星遥感等信息,建设“丰台水环境质量一张网”,以可视化形式实现对各类数据的全景展示及业务应用,提高执法效率,落实水环境管理职责。

通过构建监管体系、全面排查整治,强化长效监管,北京市拧紧入河排污口的“闸门”,助推水环境质量达标改善。2021年,北京市Ⅰ—Ⅲ类水质河长占监测总长度的75.2%,同比增加11.4个百分点;劣Ⅴ类水质河长同比减少2.4个百分点,实现动态清零,全市大部分河湖逐步实现“清澈见底”。

北京市水生态环境日趋向好。同时,生态修复让水“活”起来。北京市以平原区再生水补给的河道为重点,在大兴区新凤河及凤河、丰台区河西地区等地因地制宜探索开展河流水生态修复试点,将“用生态办法解决生态问题”的理念贯穿到整个修复工程中,探索北方地区再生水补给河道生态修复路径。大兴区生态环境局相关负责人介绍,“我们建成了全市首套水下鱼类视频观测系统,可以更加便捷并且实时观测记录麦穗鱼、鲫鱼等鱼类活动情况。”

既要“下河”治水,也要“上岸”治绿。如今的新凤河,两岸扶风绿柳相映,河岸两边是选用当地乡土植物建设的生态缓冲带,恢复了河流的自然岸线。北京市生态环境部门表示,“十四五”时期,北京市生态环境保护工作将更聚焦水资源、水环境、水生态的“三水”统筹,打造更多水清岸绿,鱼翔浅底,人水和谐的新期待,用优良的生态环境支撑首都高质量发展。



图为新凤河台湾街暗涵出口治理后景色。大兴生态环境局供图

口水质、类型,梳理问题排口台账,组织各区因地制宜,分类实施清理整治。

同时,在“管”字上下功夫,将全部入河排污口纳入全市93个地表水控制单元,建设200余套光谱自动监测设备,构建实时预警体系。

丰台是北京城六区中水资源最为丰富的区域,在入河排口专项整治中,丰台依靠科技手段构建“污染源—排口—水环境质量”全链条监管网,在大清河、永定河等43条河主要入河排口,部署51台微型多参数水质监测仪和5台流量计。这些微型监测仪如同一个个“哨兵”,能够及时掌握水质情况和重点排口流量变化,监测流量超排或突发性事件。同时,丰台整合水质监测、污染源、卫星遥感等信息,建设“丰台水环境质量一张网”,以可视化形式实现对各类数据的全景展示及业务应用,提高执法效率,落实水环境管理职责。

通过构建监管体系、全面排查整治,强化长效监管,北京市拧紧入河排污口的“闸门”,助推水环境质量达标改善。2021年,北京市Ⅰ—Ⅲ类水质河长占监测总长度的75.2%,同比增加11.4个百分点;劣Ⅴ类水质河长同比减少2.4个百分点,实现动态清零,全市大部分河湖逐步实现“清澈见底”。

提品质 “下河”治水“上岸”治绿

水下“森林”的出现,是水生态良好的体现。“水生态状况好不好,不仅要看水体是否清洁,还要看水里的生物丰富不丰富,有没有适宜生物生存的环境条件等。”北京市生态环境局水生态环境四级调研员冯恺介绍,在水生态状况优良的河流、湖库,会形成相对稳定、完整的水生生物群落,就像一片水下“森林”,发挥着维持水体清洁自净、提高水体景观与生态价值的作用。

为了摸清水下“家底”,北京市构建了水生态调查监测网络,启动对全市五大水系水生态状况的摸底调查。在水环境质量监测网络基础上,布设水生态调查监测点位,覆盖五大水系有水河流、湖泊及水库。监测内容包括水生生物指标、水质指标以及生境指标。水生态调查监测按季度开展,按年度评价。

2020年至2021年,北京市累计监测到浮游植物134种、浮游动物231种、底栖动物284种、鱼类41种,其中以黑鳍鳊为代表的清洁指示生物,分布范围越来越广,近年来在一些城市河段也能发现其踪迹,印证

了北京市水生态环境日趋向好。同时,生态修复让水“活”起来。北京市以平原区再生水补给的河道为重点,在大兴区新凤河及凤河、丰台区河西地区等地因地制宜探索开展河流水生态修复试点,将“用生态办法解决生态问题”的理念贯穿到整个修复工程中,探索北方地区再生水补给河道生态修复路径。大兴区生态环境局相关负责人介绍,“我们建成了全市首套水下鱼类视频观测系统,可以更加便捷并且实时观测记录麦穗鱼、鲫鱼等鱼类活动情况。”

既要“下河”治水,也要“上岸”治绿。如今的新凤河,两岸扶风绿柳相映,河岸两边是选用当地乡土植物建设的生态缓冲带,恢复了河流的自然岸线。北京市生态环境部门表示,“十四五”时期,北京市生态环境保护工作将更聚焦水资源、水环境、水生态的“三水”统筹,打造更多水清岸绿,鱼翔浅底,人水和谐的新期待,用优良的生态环境支撑首都高质量发展。

北京市生态环境部门表示,“十四五”时期,北京市生态环境保护工作将更聚焦水资源、水环境、水生态的“三水”统筹,打造更多水清岸绿,鱼翔浅底,人水和谐的新期待,用优良的生态环境支撑首都高质量发展。

北京市生态环境部门表示,“十四五”时期,北京市生态环境保护工作将更聚焦水资源、水环境、水生态的“三水”统筹,打造更多水清岸绿,鱼翔浅底,人水和谐的新期待,用优良的生态环境支撑首都高质量发展。

北京市生态环境部门表示,“十四五”时期,北京市生态环境保护工作将更聚焦水资源、水环境、水生态的“三水”统筹,打造更多水清岸绿,鱼翔浅底,人水和谐的新期待,用优良的生态环境支撑首都高质量发展。

北京市生态环境部门表示,“十四五”时期,北京市生态环境保护工作将更聚焦水资源、水环境、水生态的“三水”统筹,打造更多水清岸绿,鱼翔浅底,人水和谐的新期待,用优良的生态环境支撑首都高质量发展。

北京市生态环境部门表示,“十四五”时期,北京市生态环境保护工作将更聚焦水资源、水环境、水生态的“三水”统筹,打造更多水清岸绿,鱼翔浅底,人水和谐的新期待,用优良的生态环境支撑首都高质量发展。

C/E/N 资讯速递

云南出台方案治理重点流域

到2025年六大水系水环境质量持续改善

本报讯 云南省发展和改革委员会日前印发的《云南省“十四五”重点流域水环境综合治理工作方案》(以下简称《工作方案》)提出,到2025年,基本形成较为完善的城镇水污染防治体系,基本消除劣Ⅴ类水体和县级以上城市建成区黑臭水体。主要水污染物排放总量持续减少,九大高原湖泊水功能区水质达标率持续提高,六大水系水环境质量持续改善。

在严格管控涉湖涉河项目方面,对全省涉湖涉河项目,除严格落实相关法律法规要求外,从严进行项目审批、核准、备案。严格对照六大水系干流和九大高原湖泊岸线保护与利用有关规划要求,在岸线保护区,对可能影响保护目标实现的建设项目不予立项;在岸线保留区,严格按照保留用途的相关规定进行项目立项。

《工作方案》强调,压实工作责任,加大资金筹措,强化监督管理。各级发展改革部门要做好项目前期审批管理,加大专业审查力度,严格执行项目基本建设程序。要做好投资计划下达和执行管理,定期调度项目进展,督促项目按期完成。要加强项目运营监管,保障已建项目充分发挥功能与效益。要适时组织开展检查督导,对各地项目实施情况和成效进行评估。

《工作方案》明确了严格管控涉湖涉河项目、推进涉水生态环保项目建设、推动流域绿色发展、健全完善体制机制4个方面主要任务。

蒋朝晖



甘肃省兰州市生态环境监测中心近期安排工作人员,远程对兰州市省控空气自动站、大气组分站、超级灰霾站、水质自动站运行情况开展日巡视,确保新冠肺炎疫情期间各自动站监测设备安全稳定运行,监测数据正常传输。汪蛟摄

深圳市生态环境领域综合改革成果系列宣传之三

深圳推行气候投融资机制改革

编者按:

资金是实现碳达峰、碳中和目标的关键因素之一。《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》指出,“构建与碳达峰、碳中和相适应的投融资体系”。生态环境部、国家发展和改革委员会等7部委印发《减污降碳协同增效实施方案》,要求“大力发展绿色金融,扎实推进气候投融资,建设国家气候投融资项目库,开展气候投融资试点。”

深圳市是我国三大金融中心之一,截至今年5月,金融机构本外币存款余额11.6万亿元,本外币贷款余额8.1万亿元,具备引导社会资金为全国优质减缓和适应气候变化的项目提供资金的基础。2019年,中共中央、国务院《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》

要求深圳“加快建立绿色低碳循环发展的经济体系,发展绿色金融”。2020年8月,中办、国办印发《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案》,提出“完善气候投融资机制”“授权深圳引进境外各类资金投资国内气候项目,允许深圳投资于国内气候项目的境外资金有序退出”。

深圳市有关部门通力协作,以市委全面深化改革委员会名义印发了《深圳市气候投融资改革实施方案》,制定了《国家(深圳)气候投融资项目评估和项目库管理指引》《境外资金投资国家(深圳)气候投融资项目库入库项目指引》等制度,开展了政银企对接等实践,取得明显成效,为全国气候投融资工作提供了经验借鉴。

查,环境影响评价等数据库的运用。发挥发改、工信、国资、住建、交通、城市管理等行业管理部门的优势,破解绿色资产标的难找的问题。

二是规范气候项目的筛选标准。除了通行的行业门槛,还强调对项目的减排效果、经济效益进行定量分析,对合规性、社会效益进行定性分析。破解项目气候友好属性难以界定,部分项目存在“漂绿”行为的问题,降低金融机构资金风险。

三是强化气候项目的动态管理。一是做好向境内外的宣传,展示中国应对气候变化的努力;二是享受各类支持政策、辅助金融对接;三是强化披露减



排数据等义务和移除出库等惩戒手段;四是提出开发面向企业、相关政府部门、第三方评估机构、金融机构的信息系统,确保项目库实现动态管理。

境外资金方面:创新资金进出便利化制度安排

一是支持入库项目境外融资。入库项目如需借入外债,可按照实际需求,以个案形式超过跨境融资风险加权余额上限核定的外债额度。

二是鼓励银行跨境投融资资金投向入库项目。鼓励银行申请专项外债资金结汇,经批准,银行可在一定金额内融入外债资金并自行结汇,将所得人民币资金贷款给入库项目。

三是试行项目境外辅助推广。尝试将入库项目向联合国全球环境基金(GEF)、绿色气候基金(GCF)等国际气候金融机构,世界银行(WB)、法国开发

境内资金方面:创新境内金融产业财税支持政策

一是对接人民银行碳减排支持工具。推动央行的碳减排支持工具在深圳落地生效,向符合条件的金融机构提供低成本资金,人民银行对符合条件的项目予以“碳减排支持工具”支持,商业银行获得央行资金利率仅为1.75%,项目利息与同期LPR基本持平(1年期为3.7%)。

二是激励金融机构支持入库项目。鼓励银行就入库项目的信贷出台“尽职免责”制度,提出为入库项目及其实施主体上市辅导验收提供便利通道。将绿色金融评价情况纳入财政资

金竞争性存放评分体系。

三是实施碳市场和项目库协同政策。辅导入库项目开发国际自愿减排量、中国温室气体核证自愿减排量等,并探索将减排量应用于国际碳市场和纳入深圳碳排放权交易系统。运用市场机制增加入库项目的收益。

制度实践方面:开展多种形式的投融资对接活动

一是试点建设气候投融资项目库。向深圳市相关协会征集项目,得到各企业较为热烈的反响,在国家级技术单位的支持下,筛选出41个减排或者减缓效果明显、有融资意愿的气候投融资项目。与水电远距离输送、集中供热、工业低碳改造重点项目对接,主动提供资金支持。

二是不断扩大气候投资资金来源。举办授牌仪式认定首批11家绿色金融机构,鼓励银行单列绿色信贷规模,单列绿色信贷审批通道,单列绩效考核、单列资金价格和风险权重,发展绿色金融。与国开行深圳分行建立对接,对符合要求的项目提供长周期、低息资金支持。与亚开行、山东绿色发展基金等对接,探讨参与方式。

三是开展形式多样的投融资对接。市生态局与人民银行深圳市中心支行签署战略合作协议,与人民银行深圳支行合作,推动12家商业银行和25家绿色企业(项目)开展对接,新增绿色信贷授信额度225亿元。其中10家企业已经贷款87.47亿元。深入各区开展政银企对接活动,政府宣讲支持政策、企业和银行业金融机构热烈洽谈。探索气候投融资实践,华夏银行与2家入库项目的实施企业举办战略合作签约

仪式,向其提供授信额度折合人民币2.5亿元。

气候投融资改革展望:先行探索,推动气候投融资体制机制不断完善

一是探索建立国家气候投融资促进中心。2021年,生态环境部、广东省人民政府签署的《共建国际一流美丽湾区合作框架协议》,明确提出“支持深圳国家气候投融资促进中心建设”。深圳市正在深入研究国家气候投融资促进中心的机构性质、定位、架构,高标准开展前期工作,推动其成立。

二是争创气候投融资试点标杆。2021年底,生态环境部、国家发改委、中国人民银行等9部委向全国征集气候投融资试点。在深圳市综合改革工作的理论和实践基础上,深圳市精心组织,高质量编制了试点申报材料,高水平开展了线上评审答辩,已经顺利通过专家评审。深圳将在融资成果和减排效益统计、环境信息披露等方面固本强基;在科技支持投融资、机制改革等方面做出深圳特色;在境外融资、参与全球气候治理方面做出深圳贡献。

三是强化气候投融资支撑。发挥科技优势,建设气候投融资公共服务平台建设,集成项目申报、入库项目碳减排量核算、环境信息披露、境内外投融资对接、境外推广和展示等功能。依托深圳科技创新优势,促进项目库申报、筛选、评估、分类、对接、移除出库、统计等各项业务流程标准化、规范化。强化资金支持,按照政府资金引导、社会资本参与、充分引进外资的原则,探索设立气候投资基金。