

共建绿色丝绸之路 推进全球可持续发展

朱源 李盼文



联合国近日发布的《2022年可持续发展目标报告》指出,加强国际合作是确保世界可持续发展在2030年及以后取得进展的基本条件之一。同时强调,气候变化、生物多样性丧失以及污染等环境危机,加剧了疫情和地缘冲突对全球可持续发展的冲击,推动绿色与低碳复苏已成为国际共识和一致行动。

以可持续能源、应对气候变化、陆地生态系统及物种多样性3个可持续发展目标为例,在149个共建“一带一路”国家中,实现目标的国家仅占4.7%、37.6%和2.0%,其中实现陆地生态系统及物种多样性保护目标存在较大差距的国家数量多达94个。由此可见,世界正处于落实联合国2030年可持续发展议程的关键时期,推动全球可持续发展亟待注入强劲的绿色动力。

高质量推进“一带一路”建设有助于落实全球可持续发展目标

“一带一路”倡议自2013年提出后,得到国际社会高度关注和积极支持,成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。“一带一路”建设坚持共商、共建、共享原则,积极推进沿线国家发展战略的相互对接,是我国提出的重大国际倡议和平台机制,也是我国积极参与全球治理贡献的中国智慧、中国方案。“一带一路”倡议实施9年来,创新理念不断深化,合作平台不断扩大,发展重点不断聚焦,实践成效持续显现,高质量发展的特征不断凸显。尤其是绿色丝绸之路提出6年来,高度契合我国生态文明建设理念,顺应全球绿色、低碳、可持续发展的总体趋势,为共建国家实现可持续发展目标提供经验、路径和方案,已成为推进全球生态文明和人类

绿色命运共同体建设的重要载体。

一是从“沿线国家”到“共建国家”,“一带一路”朋友圈不断扩大。“一带一路”倡议提出伊始,主要涵盖64个陆上丝绸之路和21世纪海上丝绸之路国家。随着“一带一路”建设的推进,加入倡议的国家迅速增长,截至2022年4月,中国已与149个国家、32个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件,国家覆盖亚洲、欧洲、非洲、大洋洲、南美洲等区域,“一带一路”已经从“沿线”扩展到全球范围内的“共建”。

二是从“五通”到“三通”,互联互通等关键领域更加聚焦。2015年,我国发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,将“一带一路”合作归纳为“五通”,即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通,系统地展现了“一带一路”建设的全景。在2021年的第三次“一带一路”建设座谈会上,我国提出“基础设施硬联通、规则标准软联通、同共建国家人民心联通”的新理念,更加突出高质量发展的导向。“三通”既与“五通”一脉相承,又突出基础设施这一重要合作领域,将“政策沟通”具体到“规则标准”层面,进一步强调了“对基础设施项目的共建共享共用和可持续建设运行”。

三是从“大写意”到“工笔画”,共建“一带一路”持续提质增效。2018年推进“一带一路”建设工作5周年座谈会提出,共建“一带一路”建设坚持共商、共建、共享原则,积极对接沿线国家发展战略的相互对接,是我国提出的重大国际倡议和平台机制,也是我国积极参与全球治理贡献的中国智慧、中国方案。“一带一路”倡议实施9年来,创新理念不断深化,合作平台不断扩大,发展重点不断聚焦,实践成效持续显现,高质量发展的特征不断凸显。尤其是绿色丝绸之路提出6年来,高度契合我国生态文明建设理念,顺应全球绿色、低碳、可持续发展的总体趋势,为共建国家实现可持续发展目标提供经验、路径和方案,已成为推进全球生态文明和人类

绿色命运共同体建设的重要载体。二是从“五通”到“三通”,互联互通等关键领域更加聚焦。2015年,我国发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,将“一带一路”合作归纳为“五通”,即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通,系统地展现了“一带一路”建设的全景。在2021年的第三次“一带一路”建设座谈会上,我国提出“基础设施硬联通、规则标准软联通、同共建国家人民心联通”的新理念,更加突出高质量发展的导向。“三通”既与“五通”一脉相承,又突出基础设施这一重要合作领域,将“政策沟通”具体到“规则标准”层面,进一步强调了“对基础设施项目的共建共享共用和可持续建设运行”。

4部委发布的《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》中,进一步提出了“鼓励企业参照国际通行标准或中国更高标准开展环境保护工作”的相关要求。从“东道国标准”到“国际规则”,明确反映出“一带一路”建设倡导遵循高标准导向,也是高质量共建“一带一路”的具体体现。

绿色丝绸之路建设 与全球发展倡议相互支撑

2021年9月,习近平主席在第七十六届联合国大会一般性辩论上提出“全球发展倡议”,并在随后多个国际重大场合阐述其内涵和意义,得到了积极响应和支持。全球发展倡议坚持发展优先、坚持以人民为中心、坚持普惠包容、坚持创新驱动、坚持人与自然和谐共生、坚持行动导向,是继“一带一路”倡议之后,又一个由我国提出和推动的全球发展平台、机制和方案。全球发展倡议和“一带一路”倡议均秉承开放包容的精神,积极分享和推广我国可持续发展的经验,推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展倡议。两者都是落实联合国2030年可持续发展议程、推动构建人类命运共同体的重大倡议和重要实践。

一是在发展理念上高度契合。全球发展倡议坚持以人民为中心,而绿色丝绸之路建设将民心相通作为支柱之一,都明确发展的最终目的是为了人民福祉。全球发展倡议坚持人与自然和谐,与将绿色作为“一带一路”建设底色的指导思想完全吻合。

二是在发展领域上相互支撑。全球发展倡议重点推进减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等8个领域合作,而绿色丝绸之路将绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融作为重点,两者具有很高重合度,同时又相互支撑。例如发展“一带一路”绿色金融,将有力支撑全球发展倡议提出的发展融资,而推进全球绿色低碳发展和互联互通,也与推进绿色能源、绿色交通等相互支撑。

三是在发展对象上各有侧重。“一带一路”建设侧重共同打造先行发展的示范,而全球发展倡议更侧重对后发国家的带动。全球发展倡议强调对接发展中国家,特别是脆弱国家的需求,突出均衡发展和普惠包容,把更多发展资源投向欠发达国家。绿色丝绸之路建设面向加入“一带一路”倡议的共建国家,通过打造高标准、可持续、惠民生的项目工程,推进“一带一路”高质量发展。

绿色丝绸之路和全球发展倡议协同推进全球可持续发展

“十四五”时期是高质量推进共建“一带一路”的关键时期,特别是全球发展倡议的提出,为持续深入推进绿色丝绸之路建设提供了新的机遇和窗口。协同推进全球发展倡议和绿色丝绸之路建设,既是推进以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要驱动力,也是推动全球绿色低碳转型、落实联合国2030年可持续发展议程的中国方案。

一是以绿色发展为抓手,推进“一带一路”倡议、全球发展倡议与联合国2030年可持续发展议程协同增效。“一带一路”倡议和全球发展倡议都是推进联合国2030年可持续发展目标落实的重要平台和机制。中国在推进“一带一路”倡议和全球发展倡议过程中,不仅能够向世界提供更多的可持续发展动能和方案,也将分享我国多年来协同推进经济社会发展和生态环境保护的成功经验。同时,在区域层面,“东盟共同体愿景2025”旨在加速推动东盟国家在政治、经济和文化等领域的一体化,“非盟2063年议程”提出包容性增长和可持续发展等愿景,“一带一路”倡议和全球发展倡议与区域性的重大合作机制拥有天然的对接条件,尤其是在推动区域可持续发展和绿色项目落地方面,存在广阔的合作空间。

二是衔接融合国际通行规则,帮助更多国家打造高标准项目。随着应对气候变化和生物多样性保护等全球环境治理进程的加速演进,环境、社会和治

理(ESG)等非财务因素更深入地融合到企业运作和项目投资建设先行发展的示范,而全球发展倡议更侧重对后发国家的带动。全球发展倡议强调对接发展中国家,特别是脆弱国家的需求,突出均衡发展和普惠包容,把更多发展资源投向欠发达国家。绿色丝绸之路建设面向加入“一带一路”倡议的共建国家,通过打造高标准、可持续、惠民生的项目工程,推进“一带一路”高质量发展。

三是聚焦绿色低碳领域,推动“一带一路”倡议与全球发展倡议同向发力。“一带一路”倡议与全球发展倡议在基础设施互联互通、能源、绿色投融资以及绿色和数字经济等方面有很强的基础。落实全球发展倡议的一系列务实举措,如推动建立全球清洁能源合作伙伴关系、建立全球森林可持续管理网络等,也可以与绿色丝绸之路之路共享资源与合作网络,推动两个倡议同向发力。

四是强调公平转型,有效平衡短期和中长期发展目标。全球新冠肺炎疫情流行,加上地缘冲突等因素,导致化石能源价格上升,能源安全保障受到影响,一些国家回归化石能源的使用,公平转型问题近年来也被提及。一方面,发展中国家因为缺乏能源、化石水平不高等问题,仍需要化石能源和传统的工业项目;另一方面,涉及大量人口就业和市场需要,目前已有的污染型项目难以在短期内彻底退出。因此,全球迈向碳中和的进程中,要充分考虑发展中国家的现实需求,加大援助和技术支持力度,推动发展中国家能在中长期绿色可持续发展的进程中,同时保障粮食安全、能源安全、卫生安全、饮水安全等,确保短期和中长期发展目标的一致。

作者单位:生态环境部对外合作与交流中心

探索与思考

◆蔡俊雄 向罗京

土生万物、水泽众生,土壤是不可再生的重要自然资源。湖北省地域辽阔,各地情况千差万别,土壤环境质量现状、污染成因、程度各不相同,防治措施也不尽相同。着力解决土壤污染危害农产品安全和人居环境健康两大突出问题,必须坚持预防为主、保护优先、集约利用,走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

为此,湖北省认真分析研究土壤环境领域重大突出风险,统筹推进“管理分类、区域分区、污染分级”的土壤污染风险管控思路,并将其作为深入打好净土保卫战的重要路径。

开展“分类分区分级”管控 是符合自然规律和客观现实的具体实践

我国实行土地用途管制制度,统一编制土地利用总体规划,将土地分为农用地、建设用地和未利用地。地球化学异常或人为污染物空间排放差异可使土壤环境污染具有区域性特征,科学分析每一个区域具体情况,有利于因地制宜施策。分级是建立在区域土壤环境现状的基础上,客观评价土壤污染程度,尊重自然规律的同时实施区别化、差异性措施。

在农用地方面,按照全省耕地分布和土壤环境质量状况,将湖北省全域分为4个重点区域:一是鄂中江汉平原和鄂北岗地区,土壤环境质量总体较好,农用地以优先保护类为主。二是鄂西秦巴山区,农用地以安全利用类为主。三是鄂西武陵山区,属于磷灰石、闪锌矿等富集丰富的石灰岩地区,农用地以严格管控类为主。四是鄂东大别山区和幕阜山区,土壤环境质量一般,农用地以少量安全利用和零星严格管控类为主。

在建设用地方面,目前湖北省纳入优先管控名录的建设用地地块,从区域分布来看,主要以武汉市、黄石市、荆州市为主。从行业分布来看,主要包括金属表面处理及热处理加工、有机化学原料制造业、化学药品原料药制造业。按照全省土壤环境高风险重点行业企业分布和建设用地开发利用强度,拟将全省建设用地分为3个主要区域,分别是黄石市传统冶炼企业聚集区、武汉市历史工业企业聚集区和宜昌市沿江工业企业聚集区。

全省未利用地分布不均,大部分分布在偏远山区,生态脆弱,目前正在谋划开发中。

实施“分类分区分级”管控是协同推进经济高质量发展 and 生态环境高水平保护的有益探索

耕地是粮食生产的命根子。在优先保护类农用地区域,要持续推动将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田,推动高标准农田建设项目向优先保护类耕地集中的地区倾斜。严格控制

在优先保护类耕地集中区域新建有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、电镀、制革等行业企业,强化肥料、农药、农膜等农用投入品使用的环境安全管理。在安全利用类农用地区域,要推动区域受污染农用地安全利用示范,综合采用农艺调理技术,降低食用农产品重金属超标风险,开展受污染耕地安全利用效果评估,提升粮食安全保障水平。在严格管控类农用地区域,要优化粮食生产功能区 and 重要农产品生产保护区布局,开展土壤和农产品协同监测与评价。加强严格管控类耕地用途管理,切实降低农产品超标风险。制定实施重度污染耕地种植结构调整或退耕还林计划,推动将严格管控类耕地纳入国家退耕还林实施范围。

建设用地是促进经济发展的重要载体,对于推进城市更新、发挥城市功能等具有重要作用。对于区域内土壤污染重点监管企业,要严格落实土壤污染隐患排查、自行监测、有毒有害物质年度报告等法定义务。拆除设施、设备或者建筑物、构筑物前,应制定包括应急措施在内的土壤污染防治工作方案并备案后实施。对于区域内污染地块,要以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块为重点,强化用地人和部门联动监管,杜绝违规开发利用。同时,优化涉及成片污染地块及周边土地分期分批开发时序。对于暂不开利用的污染地块,应制定污染地块风险管控年度计划,督促相关责任单位编制环境风险管控方案并推进实施。地块所在地生态环境部门应配合有关部门提出划定管控区域的建议,报同级人民政府批准设立标识、发布公告,并组织开展土壤、地表水、地下水、环境空气质量监测。

未利用地拟开发为农用地的,组织开展土壤环境状况评估,不符合标准的,不得种植食用农产品。依法严查向滩涂、沼泽地等排污、倾倒有毒有害物质的环境违法行为。加强对矿山、油田等矿产开采活动影响区域内未利用地的环境监管。

加强“分类分区分级”管控配套研究是服务构建新发展格局的必然趋势

区域经济社会发展水平决定了土壤环境问题产生的根源,并在很大程度上构成了土壤污染问题的直接驱动力。构建新发展格局涉及面广,需要坚持目标导向和问题导向,坚持系统观念,久久为功。

要在补短板、强弱项中实现土壤资源利用良性循环。分步开展区域土壤背景调查和质量标准,客观制定区域土壤环境质量标准。优先探索制定适合区域土壤环境与健康保障的政策体系。同时,关注土壤中砷、镉、钒等新型金属污染物。

要在强化要素支撑中推动筑牢土壤环境安全屏障。在分行业分类别建设用地调查评估和质量监督、部门联动把关污染地块准入、分区管理分类防治土壤污染等方面下功夫,加快出台湖北省相关技术指南或细则。谋划开展土壤环境检测大数据分析,与对比,探索建立土壤环境重点监管单位土壤环境状况跟踪监测体系。在农用地安全利用技术方法、建设用地上污染土壤治理修复技术和目标研究等方面下功夫,加快出台省内受污染耕地安全利用技术和农作物种植推荐目录。在产业园区或企业土壤环境质量超标区域风险管控、受污染土壤属性鉴定和处理处置等方面下功夫,加快探索“边生产边管控”模式。

要在形成保障合力中促使新发展格局的构建落到实处。加强土壤污染风险管控和修复产业政策、区域政策、财税政策精准协调。加大国家级土壤环境重点实验室、生态环境观测站建设投入力度。在建设用地上开发利用、土地保障、资源利用、财税金融等方面研究出台利好政策,吸引社会资本参与土壤污染修复。创新“治理修复+开发利用”制度,探索新模式,提高土壤污染治理修复产业的自我造血和可持续发展能力。

作者单位:湖北省生态环境科学研究院

统筹推进土壤环境风险“分类分区分级”管控

落实“四唯”要求 争创一流业绩

◆河南省安阳市生态环境局 杨卫东



河南省安阳市生态环境系统始终坚守“唯公、唯精、唯实、唯一”的工作要求,倡导“公开公正、措施精准、实事求是、勇争一流”。围绕年度考核目标,狠抓落实,以实实在在的业绩检验“四唯”要求是否落实到位。今年上半年,在河南省18个地空气质量考核中,安阳市6项主要污染物浓度均同比下降,优良天数同比增加9天,生态环境质量稳中有进、持续向好。

唯公是前提,公就是公开公正。实践中,安阳生态环境系统认真践行习近平生态文明思想,以提高生态环境质量为重、以助推经济高质量发展为主、以营造良好的发展环境为先。通过机制创新和制度完善,让生态环境执法在阳光下运行,确保公平、公正、公开、公私分明,严禁以私废公,杜绝暗箱操作。积极构建亲而有度、清而有为的政商关系。

唯精是措施,精就是措施精准。尊重客观规律,运用系统思维,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,精准施策,强化生态环境质量属地责任,企业污染治理主体责任。提升污染治理事前、事中、事后全过程监管水平,提高污染治理的准确性、科学性、有效性。安阳地理环境不利于大气污染物扩散,水生态环境质量

建设“三个体系” 助推生态文明理念传播

◆秦慧杰

习近平总书记在中共中央政治局第三十九次集体学习时强调:“要建立中国特色、中国风格、中国气派的文明研究学科体系、学术体系、话语体系,为人类文明新形态实践提供有力理论支撑。”在致信祝贺2022年六五环境日国家主场活动时强调:“希望全社会行动起来,做生态文明理念的积极传播者和模范践行者。”笔者认为,传播生态文明理念,也可以从学科体系、学术体系、话语体系的建立为切入点。

以“学科体系”建设为着眼点,构建生态文明理念的理论知识体系。一是设置研究机构,以高校目前的学科建设为引领,设置生态文明理念二级学院。与数学、物理、生物、哲学、文学、历史等学科设定一样的评价标准,在学科考核评估中占有均等的分值,以此推动生态文明理念的学习和传播。二是完善生态文明理念基础学科建设,根据需要进行分专业的研究设置,比如生态学、环境保护科学、应对气候变化、沙漠化治理、生物多样性保护等。分专业的研究设置,可以使研究者对我国生态文明建设的经验规律等作出系统的学理阐释。三是大力发展优势重点学

科。我国古老的生态智慧是生态哲学的重要渊源,这是我国生态文明建设的重要遵循,更是塑造生态文明理念的依据。以此构建的生态经济学、碳汇管理学、生态美学等交叉学科,既是生态文明理念学科知识体系,又能突出我国在生态文明理念及建设方面的独特优势。四是编写教材、开设课程。组织有生态文明理念素养的研究人员,编写不同层次的生态文明理念教材,并将我国在生态文明建设实践中取得的原创成果纳入。在中小学设置生态文明理念学科教研室,开设生态文明理念的基本课程,切实把生态文明理念的传播和践行落到实处。

以“学术体系”建设为平台,抓好生态文明理念的理论研究。学术体系建设可以产出高质量研究成果,提高生态文明理念研究原创能力,促进研究水平进一步提升。一是由全国哲学社会科学工作办公室牵头,各省哲学社会科学工作办公室增加生态文明理念的研究课题立项,尤其是增加重大、青年项目的理论课题立项数量。重大课题的立项和研究,可以吸引更多有资深研究基础的研究人员,投入到生态文明理念的研究工作中。青年项目的立项研究可以鼓励青年

人在生态文明理念研究领域大展宏图,为学科持续发展培育后备力量。二是发挥理论引导的作用。以《光明日报》《中国环境报》等为依托,开设专版或专栏,发表理论研究成果,为研究人员提供交流学习的平台。还可以组织生态文明理念学术研讨会,推出高端理论研究成果,交流学术动态和国内外的最新研究成果,培育浓厚的研究氛围。

以“话语体系”建设为支点,加大生态文明理念的宣传力度。一是宣传主题要集中突出。加强习近平生态文明思想的宣传,突出中国共产党人精神谱系中绿色发展基因的宣传,如塞罕坝精神;利用六五环境日、节能宣传周、世界水日等,设置相关主题,集中宣传。二是宣传形式要丰富多样。宣传创作形式要具有原创性,彰显中国特色,让生态文明理念深入人心,增强国际话语权和国际影响力。出版相关书籍,拍摄专题片、影视剧、电影等,利用好文学作品的传播形式。三是发挥自媒体的传播作用。自媒体具有用户黏性大、传播影响力大、覆盖范围广、传播速度快等显著特点,应予以充分重视。做好组织策划,与自媒体合作,在日常宣传中融入节能减排、低碳生活、绿色消费、新能源产业等内容,力求贴近群众,提升传播效果。

作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)

做生态文明理念的

积极传播者和模范践行者