责编:乔建华
电话:(010)67113136
传真:(010)67113772
E-mail:cyjj@cenews.com.cn
中国环境报

首席分析师

宁夏“危废十条”细化未来五年计划表

明确10项主要任务、33条重点措施

◆本报记者崔万杰

到今年底,县级以上城市建成区医疗废物无害化处置率达99%以上;到2025年底,建立健全源头严防、过程严管、后果严惩的全过程危险废物监管体系……

宁夏回族自治区人民政府办公厅近日印发《自治区强化危险废物监管和利用处置能力改革行动方案》(以下简称《行动方案》),为未来五年全区危废监管和利用处置工作列出了计划表。

据介绍,《行动方案》自今年8月15日起施行,有效期5年,是未来五年宁夏危废监管领域的一份纲领性文件,被视为宁夏“危废十条”,对防控危险废物环境与安全风险,提升危险废物监管和利用处置能力,深入打好污染防治攻坚战,维护人民群众身体健康和生态环境安全具有重要意义。

危废监管面临严峻挑战和巨大压力

危险废物是指具有毒性、腐蚀性、易燃性、反应性或者感染性等其中的一种或者几种危险特性的固体废物,不仅对土壤、水体、大气生态环境造成污染影响,也会侵占土地,影响环境卫生,对生态环境安全和人体健康带来风险隐患。

近年来,宁夏危险废物非法转移倾倒案件时有发生。

2021年8月,本报曾以《百余吨危险废物惊现荒地》,报道宁夏生态环境领域最严重、涉及人数最多、案情最为复杂的一起污染环境案件,就属危险废物非法倾倒案。因为倾倒危废数量大、倾倒点多等特点,属地公安部门还成立了专案组,本报以及属地媒体对此案的侦破、起诉到审判都进行了跟踪报道。

记者发现,近几年见诸报端的污染环境案多涉危险废物,也暴露出危险废物监管和利用处置存在突出短板。

宁夏因区域位置、资源禀赋、产业结构和基础设施建设等原因,固体废弃物产量大、存量多、增量大、综合利用率低,污染问题长期存在,且日益突出。而这些大宗固体废弃物当中包含着一部分危险废物。

宁夏生态环境厅的统计数据显示,“十三五”以来,宁夏危险废物产生企业从2016年的125家增加到2021年的684家,增长了447%;产生量从49.66万吨增加到113.07万吨,增长了126%,而同期宁夏地区生产总值从3150.06亿元到4522.31亿元,只增长了43.56%。

另一组数据显示,2021年,宁夏纳入系统监管的危险废物申报单位1814家,其中工业企业684家,社会源单位1130家;全区危险废物产生种类共有32大类(《国家危险废物名录》为50大类),其中产生量超过万吨的危险废物就有10类之多。

“危险废物监管和利用处置面临空前的压力和挑战。”宁夏生态环境厅相关负责人坦言,固、危废污染防治“一头连着减污、一头连着降碳”,制定《行动方案》,既是贯彻落实危废“国十条”的具体举措,也是宁夏努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、深入打好污染防治攻坚战、打造绿色生态宝地的必然选择。通过制定实施宁夏“危废十条”,全力改变全区固危废监管和利用的现状。

明确33条重点措施,2025年实现全过程监管

《行动方案》规定了体制机制、源头管控、过程监管、集中处置基础保障能力、风险防控、保障措施等10方面33条措施,明确了未来五年全区危险废物治理工作的工作目标、主要任务和各部门责任分工。

与危废“国十条”相比,结合宁夏危险废物管理工作实际,《行动方案》增加部门间协调配合、危险废物规范化管理、跨区域转移审批以及鼓励配备移动式医疗废物应急保障设施。

《行动方案》还结合宁夏实际,提出要严格“三类中间体(化学原料药、农药、染料)”项目严格准入要求;2025年年底前,全区年产危险废物100吨以上的工业企业、已建成并投入运行满1年的危险废物集中处置单位,完成强制性清洁生产审核。坚持危险废物就地就近无害化安全处置的原则,建立危险废物跨省转移“白名单”,并实行动态调整,进一步简化跨省转移审批程序。

《行动方案》明确,到2022年底,危险废物监管体制机制进一步完善,建立安全监管与环境监管联动机制;危险废物非法转移倾倒行为得到有效遏制。强化风险防控能力,建立完善平战结合的医疗废物应急处置体系,保障重大疫情医疗废物应急处置能力;县级以上城市建成区医疗废物无害化处置率达到100%,全区危险废物处置能力基本满足区内的实际处置需求。到2025年底,建立健全源头严防、过程严管、后果严惩的全过程危险废物监管体系。

加强部门间协调配合,提升基层危废环境风险防控能力

《行动方案》指出,县级以上人民政府将危险废物污染环境防治工作纳入本地国民经济和社会发展规划、生态环境保护规划,自治区有关部门要严格落实危险废物利用处置、污染环境防治、安全生产、运输安全以及卫生防疫等方面的监管职责。拓宽部门间沟通渠道,逐步建立覆盖危险废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置等全过程、全链条监管体系。建立联合执法、信息共享、重大案件会商督办制度,建立合作机制,形成监管合力,提高联合应对突发性危险废物污染环境事故的快速处置能力。

同时,要完善与甘肃、陕西、内蒙古等周边省份联防联控合作机制,加强危险废物管理信息共享与协调合力,依法严厉打击跨省非法收集、转移、运输、倾倒、利用和处置危险废物等违法行为,实现危险废物利用处置设施建设和运营管理优势互补。

据介绍,目前,宁夏已实现了医疗废物集中处置设施地级城市的全覆盖。《行动方案》鼓励发展移动式医疗废物处置设施,依托设施生产经营单位,探索建立移动医疗废物应急设施保障中心。全面梳理新建、在建和现有危险废物焚烧处置设施、生活垃圾焚烧设施、协同处置固体废物的水泥窑等资源,梯次建立协同应急处置设施清单,努力形成平战结合的医疗废物应急处置体系。加强医疗废物分类收集管理,分行业领域、分区域地域补齐医疗废物、危险废物收集处理设施方面短板,保障重大疫情医疗废物应急处置能力。

《行动方案》还提出,把企业涉危险废物的环境违法行为纳入环境信用评价体系,接入全国信用信息共享平台。同时,将危险废物污染环境问题纳入省级生态环境保护督察,对危险废物环境违法案件频发、处置能力严重不足的地方和单位,视情开展专项督察。

湖南『生态超脑』入选数字环保优秀案例

多源海量异构数据统一整合建库

本报记者刘立平 通讯员苏维 李妍报道 在福建省福州市召开的第五届数字中国建设峰会期间,生态环境部和福建省人民政府联合主办了以“智能化助力减污降碳,数字化引领绿色发展”为主题的数字环保分论坛。在分论坛上,湖南省“生态超脑”从上百个案例中脱颖而出,入选为30个第五届数字中国建设峰会数字环保分论坛优秀应用案例之一,并在大会做成果展示。

“生态超脑”采用基于云计算的大数据平台架构,选取Hadoop大数据平台、关系型数据库相结合的融合存储方案,建立了大数据资源管理标准规范,实现多源海量异构数据的统一整合建库,形成了全省的生态环境数据资产。

“生态超脑”建设了二、三维一体化地理信息平台,为各业务系统提供丰富的空间数据与分析服务,基于多种先进模型算法构建水、气、污染源等不同业务的分析模型;基于互联网+搜索引擎技术,搭建“环保云搜”,建立生态环境相关的40万专业词库,可以实现对数据资源中心全库的智能检索。

今年1月,湖南省人民政府在全国率先发布《湖南省大数据白皮书(政务类)》(以下简称《白皮书》)。《白皮书》最后的“附录”部分,从30多个省直部门的典型做法中优中选优,收录了11个湖南政务大数据典型应用案例,2021年刚上线的湖南省生态环境大数据资源中心的“超级大脑”作为典型案例被收录其中。

湖南省生态环境大数据资源中心以“应收尽收、应享尽享”为原则,按“横通纵达、内部贯通”的思路,对全省生态环境数据资源体系进行了整体规划,将分散在各“信息孤岛”中的信息资源有效整合。自2020年1月启动建设以来,环境大数据资源中心形成了全省生态环境“一套数”,全局生态环境状况“一张图”,推进全省生态环境政务信息资源共享交换“一盘棋”,逐渐成为全省的生态环境“超级大脑”。

目前,“生态超脑”实战应用初见成效,实现了湖南生态环境数据汇聚、管理、查询、分析、共享、地理空间等六大基础能力,开展数据资源的有效整合。

截至目前,“生态超脑”的数据总资产已超10亿条,通过“湖南省政务信息共享网站”发布生态环境数据资源121类(位列各省直部门第一名),形成了“横通纵达,内部贯通”的生态环境数据共享交换格局。

“生态超脑”有效支持湖南省生态环境厅厅内业务应用的快速搭建与敏捷开放,缩短开发周期、节约建设成本,直接或间接服务企业信息双公示、环境税管理、重污染天气应急演练、危废运输车辆监管、洞庭湖污染分析等各项日常工作,真正通过信息化手段,为湖南生态环境保护工作提质增效,得到了业界的高度认可。

湖南省生态环境事务中心主任刘翔表示,“生态超脑”的建成,初步实现“用数据决策、用数据监管、用数据服务”的目标,有效提升了湖南生态环境数字化治理能力,积极助力深入打好污染防治攻坚战,为建设数字湖南、美丽湖南打下坚实基础。

下一步,“生态超脑”将进一步加强对全省生态环境数据资源的统筹管理与共享交换,继续推进重点业务流程优化、业务工作信息化,致力于深入打好污染防治攻坚战,推动湖南省生态环境质量的持续改善,在全省新发展阶段中实现生态环境保护新目标,为生态环境保护信息化工作提供坚实的数据和技术支撑。

宁波全面启动排污权抵押工作

首笔排污权抵押贷款发放1500万元

本报讯 浙江省宁波市新福钛白粉有限公司近日在宁波市生态环境局镇海分局(以下简称镇海分局)完成排污权抵押登记备案,兴业银行宁波分行以排污权抵押组合贷款的形式向这一企业发放贷款1500万元。这是宁波市办理的首笔排污权抵押贷款,标志着宁波市排污权抵押工作全面启动。

排污权抵押贷款是指借款人以有偿取得的排污权为抵押物,在遵守国家有关法律、法规和信贷政策前提下,向银行等金融机构申请获得贷款的融资活动。2022年上半年,中国人民银行杭州中心支行和浙江省生态环境厅联合印发了《浙江省排污权抵质押贷款操作指引(暂行)》,鼓励金融机构参与排污权交易,加大绿色金融创新力度,助力构建生态环境资源市场化配置体系,促进污染减排和环境质量改善。

排污权抵押贷款有别于以往传统的房产、土地、设备、产品等有形资产抵押模式,属于企业无形资产,相比于实物抵押具有担保管理成本低、流通性好的优势。通过排污权抵押丰富企业融资担保品,可以弥补企业无形财产难以转化为资本的不足,实现金融资本的优化配置。而且,排污权担保贷款的融资形式,有利于拓展担保贷款形式,实现贷款担保的多元化,为银行等金融机构更好地服务实体企业,拓宽企业融资渠道创设了一条新渠道。

据了解,宁波新福钛白粉有限公司是镇海区一家专业生产各类高档专用高纯度非颜料级钛白粉的企业,因生产经营需要寻求融资支持。

在镇海分局帮助下,兴业银行为企业量身定制了排污权抵押绿色融资方案,以企业排污权指标(二氧化硫40.64吨/年、氮氧化物15.12吨/年)为抵押给予1500万元贷款,解决了企业发展的燃眉之急。作为宁波市首个排污权抵押贷款案例,镇海分局将以此为示范引导,充分发挥排污权贷款解难纾困作用,帮助中小微企业拓宽融资渠道。

2022年6月,宁波市生态环境局联合兴业银行宁波分行开展排污权抵押贷款试点工作,兴业银行通过排污权抵押条件筛选最终确定位于镇海区的宁波新福钛白粉有限公司作为首家试点企业。

在了解到企业有技改扩产金融需求后,兴业银行宁波分行联合市、区两级生态环境部门共同服务企业,提供“政策上门,融资跟进”的一对一服务,为企业量身定制基于排污权抵押的绿色融资方案,并帮助企业梳理符合绿色低碳导向的资金用途,最终推动首笔排污权抵押贷款业务落地镇海。

下一步,宁波生态环境部门将进一步对接金融机构,继续推进排污权抵押工作,全力推进绿色高质量发展。

黄建华 周兆木

云南省红河哈尼族彝族自治州个旧市阳山生态公园建设项目占地430亩,这里曾经是满目疮痍的废弃采选区。2019年以来,个旧市在积极进行生态修复及环境治理的同时,实施复绿补绿工程,将工业废弃矿山采选区打造成生态公园,既美化了城市,又为市民提供了一处休闲、健身、娱乐的好去处。

人民图片网供图

《日化行业推动可持续消费行动指南》发布

建议企业从技术层面提高产品资源与能源使用效率

本报记者邓佳北京报道 欧莱雅中国携手商务部《可持续发展经济导刊》与中华环境保护基金会,于2022年第二届中国国际消费品博览会上,正式联合发布中国日化行业内首个可持续消费领域的指导性文件——《日化行业推动可持续消费行动指南》(以下简称《指南》)。

《指南》分别以“提高可持续产品供给”(生产运营端)和“推动消费者向可持续转型”(营销沟通端)两个目标为导向,围绕产品旅程和消费者旅程的不同阶段,为企业推动可持续消费提供行动指南。

在生产运营端,以“产品全生命周期”为指导框架,建议企业从技术层面提高产品资源与能源使用效率,围绕产品的研发设计、原料采购、生产制造、包装创新、分销零售、购后使用及废弃物处置等关键环节,重点开展可持续性研发与配方优化、可持续采购、清洁生产、使用可再生能源、提供有关产品信息、回收再利用包装物等主要行动,从而实现在生产运营端降低环境影响。

“推动可持续消费是一项系统性工程,需要构建完整的生态圈,这个过程离不开企业,同时也需要更多利益相关方的参与和合作,其中包括消费者、政策制定者、科研机构和媒体等。”中华环境保护基金会副秘书长房志表示,生产与消费是紧密相连的,只有当所有利益相关方都发挥作用、相互协同,才能实现生产者与消费者的同频共振、有效联动。

连云港石化基地危化品罐箱有了专业清洗服务

年清洗能力可达一万罐以上

本报讯 江苏省连云港石化产业基地危化品运输综合服务中心,作为连云港及周边地区唯一符合安全环保规范要求的标准化罐箱清洗项目,自去年底建成投运后,年清洗能力可达一万罐以上。

连云港石化产业基地危化品运输综合服务中心位于连云港石化基地主卡口东侧,占地143亩,其中配套化工罐箱集中清洗项目占地38亩,这一“绿岛”项目总投资4000万元,采用国际先进的化工罐箱清洗设备,具备化学清洗、蒸汽清洗等功能,年清洗能力达一万罐以上。废气经碱液洗涤、生物滴滤等处理工艺达标排放,清洗废水经预处理达到接管标准后输送至集中污水处理厂,罐箱残液收集至危废暂存间,定期交由危废资质单位处理。

目前,连云港石化产业基地项目建设进度快速推进,对于配套服务业的需求日趋显著。但连云港危化品槽车仍缺少专业化、符合国际标准的清洗维修综合服务公司,2020年12月,连云港市徐圩新区启动连云港石化产业基地危化品运输综合服务中心(配套化工罐箱集中清洗项目)建设,于2021年11月完工。

据了解,项目有利于主管部门对“三废”污染物的集中监管、重点治理。危化品槽车清洗需要大量自来水,产生大量化学品混合液,需要当地管理部门密切监督其废水排放,分散的清洗维修会造成污染监控困难,监管成本高。

为规范危化品运输车辆清洗市场,项目采用集中清洗和维修,并且集中处理污水设施设备,解决车辆清洗过程中引起的安全、环保等问题,建立区域危化品运输车辆清洗服务中心,有利于减少化工产品废料乱投乱放,对管控好装载化工物品的车辆清洗废水乱排放问题,具有十分重大的意义。

项目成为连云港石化产业基地多家中小企业化工罐箱集中清洗和危废残液收集贮存的重要环保配套设施,服务面积61.34平方公里,服务范围约20家企业。项目有利于完善连云港港口服务体系。

韩东良 王从帅

新疆企业节能降耗省钱两不误

两个车间年累计节省43万元

本报讯 “我们现在这两个车间共9条生产线,主要通过恒压供水和变频真空来实现节能降耗。落实节能降耗后,现在两个车间每天能省1200元,一年累计节省43万元。”在新疆维吾尔自治区察布查尔锡伯自治县伊南工业园区双创产业园,新疆志成兴管业有限公司厂长权勇飞说。

新疆志成兴管业有限公司是一家集高质量供排水管材、型材、特种玻璃研发、生产和销售为一体的绿色建材企业。公司总占地面积239亩,总投资2.2亿元,建成生产车间2.3万平方米。

近两年,企业通过技术创新、设备改造等方式落实“双碳”行动,改造后的恒压供水泵和变频真空泵每天可节约4000度电。

为提升效益,迎合市场需求,今年4月,公司启动年产50万吨水气用新型管材二期项目建设,新建3栋连体厂房1.3万平方米,引进4条新的生产线,预计年底投产。

二期项目建设中,大功率电机将全部采用变频控制,公用工程采用恒压供水供气,通过加装压力传感器和变频控制器,实现恒压供水、供气,落实节能降耗。

公司总经理刘贵兴说:“下一步,我们将继续把落实能耗‘双控’制度作为推动高质量发展、实现碳达峰碳中和的重要举措,选用节能降耗的设备,制定有效的节能措施,为落实‘双碳’行动贡献企业力量。”

冯伟科