

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年8月 04  
星期四  
农历壬寅年七月初七  
8319期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

河北省省长王正谱在省生态环境厅调研时指出

## 树牢底线思维 强化问题导向

本报记者张铭贤石家庄报道 河北省省长王正谱近日赴省生态环境厅调研时强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,按照省委十届二次全会部署,解放思想、奋发进取,统筹发展与生态保护,持续打好污染防治攻坚战,以高水平生态保护服务经济高质量发展。

主持召开座谈会,听取省生态环境厅工作汇报,对下一步工作作出部署。王正谱指出,要树牢底线思维,强化问题导向,坚持科学、精准、依法,巩固拓展空气质量“退后十”和白洋淀水质改善等成果,以更大力度、更实举措抓好生态环境保护工作。要强化精准调度和科学治理,落实好水、大气、土壤、固废等重点领域污染治理任务。要加强生态修复,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,实现白洋淀水环境质量稳定达标,水生持续改善,提升生态系统稳定性和可持续性。要抓好督察反馈问题整改,定期调度,逐项核查验收,开展多种形式的环保督察,解决人民群众身边突出生态环境

问题。要提升环保监管服务水平,加快形成减排降碳激励约束机制,不断优化差异化管控机制,着力构建非现场监管执法新模式,对重大项目和民生工程,主动做好环评审批等服务。王正谱要求,全省生态环境系统要解放思想,打破条条框框,创新方式方法,发挥大数据平台实战作用,在科技环保、科技治污上做好文章。要大兴调查研究之风,多到基层一线了解实际情况,主动发现问题、及时解决。要提升专业能力,干一行、钻一行、精一行,打造高素质的生态环保队伍。要严守廉洁底线,公正用权,严格执法,推动生态环境保护工作再上新台阶。

陕西省省长赵一德在省府专题会上强调

## 持续提高光伏产业竞争力

本报讯 陕西省省长赵一德近日主持召开省政府专题会议,听取陕西太阳能光伏产业链推进情况汇报,研究解决有关问题,部署下一步重点工作。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,认真落实省委第十四次党代会部署,按照省委、省政府工作安排,抢抓发展机遇,聚焦产业集群提升,加快构建更优产业生态,全力推动陕西太阳能光伏产业迈上新台阶。赵一德指出,陕西光伏产业发展空间广阔,潜力巨大,是全省聚力打造的重点产业链之一。要坚决贯彻落实党中央关于碳达峰、碳中和重大战略决策部署,紧紧抓住当前光伏产业发展的新机遇,充分发挥陕西产业基础优势、空间区位优势、产业政策优势,大力实施光伏产业链链链强链行动,持续提升

陕西光伏产业的竞争力。赵一德强调,要以链长制为抓手,充分发挥“链主”企业的龙头带动作用,加强产业链上中下游企业协作配套,依托秦创原创新驱动平台,持续推进产业技术攻关和智能光伏发展,大力开拓“一带一路”沿线等新兴国家光伏市场,着力打造技术领先、上下游协同、联动发展、竞争力强的光伏全产业链。要加快智能光伏推广应用,积极拓展“光伏+建筑”“光伏+农业”“光伏+治沙”“光伏+充电桩”“光伏+氢能”等多样化应用场景,持续提升光伏发电消纳能力,加快构建完善的新能源供给消纳体系。要着力构建产业发展的优良生态,坚持有为政府和有效市场相结合,实行专班推进,强化要素保障,进一步优化营商环境,推动太阳能光伏产业链高质量发展。 胡静

排污许可改革试点经验③

## 永康探索VOCs污染防治精细化管理

本报讯 浙江省永康市作为“五金之都”,涉及众多金属门窗制造、金属日用品制造(铸、杯)等五金涂装中小企业,挥发性有机物(VOCs)排放呈现点多、量大、面广的典型特征。为全面提升五金涂装行业污染治理水平,永康市成立排污许可试点工作领导小组,由市长任组长,生态环境、发改、经信、财政、大数据发展中心等相关部门组成工作专班,选取100家试点企业,探索建立以排污许可证为主要载体的五金涂装行业VOCs污染防治精细化管理长效机制。

检查流程图,明确典型违法行为检查方法和相应法律责任,聚焦排污许可执法检查工作重点,对不同类型企业开展差异化执法检查。

升级智慧平台,推进证后监管信息化水平

升级智慧环保平台,逐步建成基于排污许可的涉VOCs企业数字化管控系统,实现企业环保信息共享、过程留痕、闭环管理。通过获取企业核心生产设施、治理设施用电参数,结合企业生产治污环节形成环保监管线,以异常告警算法分析企业运行过程中实际排放情况是否符合要求。智慧平台的应用实现了从污染源末端管理向全过程监管的转变,非现场监管方式和差异化监管措施极大地提高了环境监管执法效率,达到了从人防到技防的转变,推动实现守法企业无事不扰、对违法企业利剑高悬的环境执法目标。通过本次试点,永康市以排污许可证管理为抓手,从量化管控、智慧监管到源头替代、高效治理、产业升级等方面,系统探索VOCs高效治理和有效管控的新思路,有效提升五金涂装行业VOCs的全过程监管能力和水平,同时也为其他地区提供一套可复制、可推广、可落实的VOCs管控永康经验,助力破解地区性、行业性的VOCs管控和治理问题。同时发挥试点企业的示范引领作用,全面提升永康市五金涂装行业污染防治和水平,实现行业布局合理、手续齐全、设施完备、运行稳定、管理规范、监管有力,促进区域空气质量持续改善和产业绿色发展。

开展量化核算,推进排放总量精细化管理

根据永康市五金涂装行业特点,制定永康市涂装行业挥发性有机物量化核算指南。在试点排污单位延续、变更或重新申请排污许可证时,按照VOCs量化核算指南补充计算许可排放量,并在执行报告报送阶段计算实际排放量时,将VOCs的量化管控要求纳入排污许可证,促进VOCs排放控制的精细化管理,提升五金涂装行业VOCs治理水平。

实施差异性执法检查,提升现场执法精准化能力

针对排污许可证内容丰富、专业性较强、执法检查难度大,编制五金涂装行业排污许可证后监管执法手册,对永康市五金涂装行业典型工艺路线、典型污染治理设施进行总结归纳,理顺五金涂装行业证后执法检查程序,绘制执法

开展量化核算,推进排放总量精细化管理

根据永康市五金涂装行业特点,制定永康市涂装行业挥发性有机物量化核算指南。在试点排污单位延续、变更或重新申请排污许可证时,按照VOCs量化核算指南补充计算许可排放量,并在执行报告报送阶段计算实际排放量时,将VOCs的量化管控要求纳入排污许可证,促进VOCs排放控制的精细化管理,提升五金涂装行业VOCs治理水平。

实施差异性执法检查,提升现场执法精准化能力

针对排污许可证内容丰富、专业性较强、执法检查难度大,编制五金涂装行业排污许可证后监管执法手册,对永康市五金涂装行业典型工艺路线、典型污染治理设施进行总结归纳,理顺五金涂装行业证后执法检查程序,绘制执法

答好“必答题” 做好“加试题”

## 贵州修文以督察整改推动矿山复绿

身作为县里生态环境保护的“第一责任人”,管庆良坦言,“过去发展经济,大家环保意识比较薄弱,造成了生态破坏。”

要抓好督察问题整改,管庆良首先抓“思想认识的统一”。“我告诉县里干部,这是全县的第一大事,要用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,对标对表高标准抓好生态复绿与环境治理,高标准抓好生态环保督察反馈问题整改。”

同时,他告诉记者,在按时保质整改完成的基础上,要利用好整改契机,“不能就问题谈问题,就整改谈整改。督察整改应该是全面提升生态环境保护水平的一个好契机。”

按照县委、县政府部署,修文县确定了“1+6+1”的工作格局,即在抓好中央生态环境保护督察通报典型案例整改、答好“必答题”的基础上,同步系统推进绿色矿山复绿整改、“三线”执法、加强非煤矿山管理、矿业秩序

集中整治、矿山生态环境破坏整治、和谐矿山建设等6个专项行动,做好整改“加试题”。举一反三,对全县48个矿山开展大排查、大体检、大整治,一体化推动督察整改相关工作的落实。

为了更好地推动整改工作落地,修文县成立了矿山生态环境突出问题整治工作领导小组,由县委书记和县长任组长。此外,县里的48个矿山,每个矿山均由一名县级领导“包保”,统筹推进矿山整改工作落实。修文县还从全县抽调15名业务骨干,组建县矿山整改专班。其中,正科级干部7名、副科级干部3名、行业主管部门专业技术人员5人。

这支队伍灵活能干,在推动全县矿山生态环境突出问题综合整治工作中发挥了重要作用。

身作为县里生态环境保护的“第一责任人”,管庆良坦言,“过去发展经济,大家环保意识比较薄弱,造成了生态破坏。”要抓好督察问题整改,管庆良首先抓“思想认识的统一”。“我告诉县里干部,这是全县的第一大事,要用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,对标对表高标准抓好生态复绿与环境治理,高标准抓好生态环保督察反馈问题整改。”同时,他告诉记者,在按时保质整改完成的基础上,要利用好整改契机,“不能就问题谈问题,就整改谈整改。督察整改应该是全面提升生态环境保护水平的一个好契机。”按照县委、县政府部署,修文县确定了“1+6+1”的工作格局,即在抓好中央生态环境保护督察通报典型案例整改、答好“必答题”的基础上,同步系统推进绿色矿山复绿整改、“三线”执法、加强非煤矿山管理、矿业秩序

下转二版

# 创建省级生态文明建设财政奖补机制,用政策资金推动责任落实

## 山东创新机制推动省内省际协同治理

### 深入打好污染防治攻坚战

周雁凌 季英德

七月盛夏,正值南四湖荷花盛开时节。人们荡舟沉醉于清清水、荷花环抱的生态美景中。山东省微山县县长郭鑫告诉记者:“微山县于2021年9月与相邻8个县(市、区)、涉及16个国控和省控断面签订了流域横向生态补偿协议。实施流域横向生态补偿机制后,湖区生态环境效益显著提升。”

据了解,自2021年9月协议签订以来,南四湖入湖河流水质明显提升,与2020年同期相比,水质达标率大幅提升,生态环境效益明显。实施流域横向生态补偿机制,正是山东省生态保护补偿的一个创新举措。近年来,山东省委、省政府深入贯彻习近平生态文明思想,积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,省财政厅、省生态环境厅、省自然资源厅等部门以机制创新推动协同治理、用政策资金推动责任落实,初步建立起特色鲜明、行之有效的生态保护补偿“山东模式”。

健全政策体系,创建省级生态文明建设财政奖补机制

为充分发挥财政政策的激励约束作用,推动环境治理成效与经济利益挂钩,2019年以来,山东省财政厅会同省

生态环境厅、省自然资源厅等部门,研究建立了“1+8”生态文明建设财政奖补政策机制。“1”是指《建立健全生态文明建设财政奖补机制实施方案》,“8”是指主要污染物排放调节资金收缴、节能减排奖惩以及空气质量、地表水环境质量、重点生态功能区、自然保护区、海洋环境质量、森林生态补偿等8个具体办法。

山东省财政厅副厅长袁培全对记者说:“1+8”生态奖补机制的建立,变过去的行政驱动为行政、经济双驱动,既强化正向激励,让污染物排放总量小、生态环境改善大的市、少缴纳主要污染物排放调节资金,多获得奖励资金;又加大反向约束,让污染物排放总量大、生态环境恶化的市,多缴纳主要污染物排放调节资金并追加赔偿资金,真正实现了污染者多付费、保护者多获益的导向作用,以此调动各市推进生态文明建设的积极性主动性,促进生态环境保护责任落实。”

据了解,“1+8”生态奖补机制实施以来,省级向各市清算收取主要污染物排放调节资金91.03亿元,返还72.61亿元,兑现生态补偿资金30.16亿元,政策激励导向作用成效显著。2021年,全省生态环境质量达到有监测记录以来的最好水平,PM<sub>2.5</sub>浓度连续两年保持两位数改善,重污染天数同比下降六成,优良水体断面比例改善幅度全国第一。

强化协同联动,推动流域横向生态保护补偿全覆盖

在山东省委、省政府高位推动下,省财政厅、省生态环境厅在全国率先建立省际流域横向生态补偿和省内县际流域横向生态补偿机制。

2021年4月,山东、河南两省人民政府签订《黄河流域(鲁豫段)横向生态保护补偿协议》,搭建起黄河流域省际政府间首个“权责对等、共建共享”的协作保护机制,为深化黄河流域生态保护补偿制度改革提供了示范样板。

协议综合考虑黄河水情和鲁豫两省实际,以黄河干流刘庄国控断面水质监测结果为依据,进行水质基本补偿和水质变化补偿。水质基本补偿,即断面水质年均值在Ⅲ类基础上,每改善一个水质类别,山东省给予河南省6000万元补偿资金;反之,每恶化一个水质类别,河南省给予山东省6000万元补偿资金。水质变化补偿,即断面COD、氨氮、总磷3项关键污染物年度指数每下降1个百分点,山东省给予河南省100万元补偿;反之,每上升1个百分点,河南省给予山东省100万元补偿。

近两年,黄河入鲁水质始终保持在Ⅱ类水质以上,山东省作为受益方,共兑现河南省生态补偿资金1.26亿元,推动形成了上下游两省政府同心协力保护黄河生态的新格局。

在建立实施黄河流域省际横向补偿机制的同时,为促进省内流域环境的联动保护和协同治理,调动流域上下游协同治理积极性,山东拓展运用黄河流域省际横向生态补偿模式,推动在省内县际间建立了全流域横向生态补偿机制。

山东省生态环境厅一级巡视员葛为刚告诉记者:“2021年9月,山东省在全国率先实现县际流域横向生态补偿全覆盖,133个县(市、区)的301个跨界断面全部签订横向生态补偿协议。截至2022年5月底,2021年度县际生态补偿资金兑付工作全面完成,共兑付横

向生态补偿资金3.24亿元。其中,下游补偿上游2.17亿元,上游赔偿下游1.07亿元,补偿金额大幅超出赔偿金额,反映了上游治理成效凸显、流域水质整体持续向好。”

发挥市场机制作用,创新生态保护补偿模式

近年来,山东省在推动政府间生态补偿的同时,积极探索开展市场化补偿实践。

为加快推进排污权市场化交易,去年,山东省印发了《关于落实〈排污许可管理条例〉的实施意见》,严格规范排污行为,落实排污许可管理,超额完成2021年排污许可“双百”工作任务。出台排污权交易平台建设运营实施方案,推动东营、临沂两市开展排污权市场化交易试点,探索制定排污权交易政策

去年,山东省推动320家发电行业重点排放企业纳入碳排放权交易市场的第一个履约周期配额管理。截至今年1月底,除企业注销等特殊因素外,基本实现“应履尽履”,实际履约企业305家,占95.31%;实际履约量11.52亿吨,占应履约总量的99.82%;累计成交额45.98亿元,占全国成交额的58.14%,企业数量、履约总量和成交额均居全国首位。

山东省还深入开展生态环境导向的开发(EOD)模式试点,到目前推进的5个项目全部获批,同时在全国率先开展了省级试点,将推动公益性较强、收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合,实现产业开发项目对生态环境治理项目投入的反哺,将生态环境治理带来的经济价值内部化。

## 四川以更有力量举措稳经济促发展

今年已为九十七个重点项目提供环评预审服务

本报记者王小玲成都报道 “为对接落实国家、四川省系列稳增长政策,四川省生态环境厅近日印发《关于做好生态环境领域稳增长服务保障有关工作的通知》,提出一系列服务措施和创新举措。”四川省生态环境厅行政审批处处长姚远告诉记者。

今年以来,四川省生态环境厅坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”的工作思路,全力以赴拼经济搞建设,以深化“放管服”改革为抓手,分层、分类、分区提供更加精准的环评审批服务,以更有力的举措稳经济、促发展、守底线,确保重点项目不因环评受限,确保重大项目不发生重大生态环境问题。

坚持用好并持续完善环评预审制,提前分析预判项目的环境可行性,识别环境制约因素和敏感问题。通过出具环评预审意见协调推动其他要素保障,为后期快速审批创造条件,使项目不因环评未批而受限。今年以来,全省已对97个重点项目、902个拟签约投资项目提供环评预审服务。

在国家层面,协调建立重大项目“清单化”定期调度机制,将成渝中线、引大济岷、西成铁路等24个重大项目全部纳入全国重点项目环评清单。在省层面,针对相关重点项目,由厅领导带队主动上门与相关行业主管部门协调对接,将涉及总投资约18378.70亿元的142个项目纳入国家和省重点项目清单。

四川省生态环境厅对符合生态环境保护的重大基础设施和清洁能源项目开辟绿色通道,确保重点项目不因环评受限;鼓励对污染较小、符合“三线一单”及规划环评的项目,建立完善环评审批正面清单,试行告知承诺制管理;对“两高”项目严格环评审批管理;对重大基础设施建设项目和保供煤项目,环评审批可不与污染物总量指标挂钩。

此外,四川省生态环境厅还根据重大产业布局,组织专家开展环评审批咨询服务,做到精准指导。同时,出台了环评质量考评“红黑榜”、环评单位综合评分制、建立环评信息服务平台等举措。



近日,江西省宜春市万载生态环境局主要负责人带队走访调研当地某铝业公司,深入生产一线,了解生产工艺,询问生产状况,开展指导帮扶。 冯万 甘德安摄

### 中央督察问题 整改追踪

◆本报记者童克难 见习记者李明会

2021年3月,之前一直从事铝土生意的吴金忠,斥资500万元买下了700多亩的响鼓坡铝土矿。本来准备“大干一场”的他,却不想在仅仅9个月后就“栽了跟头”。

吴金忠的响鼓坡铝土矿也在其中。“之前一直有侥幸心理,直到接受督察组问询时,我才真正意识到问题的严重性。”修文县矿产资源丰富,种类繁多,矿产开采历史悠久。但近年来,无序开发和监管缺失问题已成为当地的“心头之患”。“栽了跟头”之后,修文县委、县政府高度重视,深刻剖析矿山生态环境突出问题典

型案例产生的根源,压紧压实责任,高位推动矿山生态环境突出问题的综合整改工作。

“这是全县的第一大事”

2022年7月的一天,记者来到修文县响鼓坡铝土矿。时隔半年,这里已经发生了翻天覆地的变化:原本满地的矿坑已被填平,曾经裸露的矿山也已绿意盎然,因地制宜种满了各种各样的树,有枇杷、桂花、柏树以及藤条植物等。

问题矿山“复绿”,得益于企业积极修复和努力整改。这背后,是修文县委、县政府主动作为、加强协调督促、抓好调度订办的积极作为。谈到中央生态环保督察指出的问题,修文县委书记管庆良在接受本报记者采访时说:“看到生态环境部官网的通报后,我倍感压力。”