

坚持陆海统筹港城协同原则 紧盯关键环节突出问题导向

# 河北为港口污染防治立法

《条例》强化全过程全链条全要素监管,10月1日起施行



本报记者张铭贤 通讯员刘白歌 石家庄报道 7月28日,河北省十三届人大常委会第三十二次会议表决通过了《河北省港口污染防治条例》(以下简称《条例》),将于今年10月1日起施行。

《条例》共七章59条,是全国首部专门针对港口污染防治工作进行规范的省级地方性法规,也是河北省开展小切口、创制性立法的新成果。

## 填补空白,为港口污染防治提供法治保障

河北省是港口大省,秦皇岛港、唐山港、黄骅港均在我国大港之列。去年全省港口货物吞吐量完成12.34亿吨,位居全国第四位,港口成为河北省经济发展的重要力量。

“但与此同时,港口也是资源消耗、环境污染的‘大户’,其污染防治还存在专项法律法规有空白、职能部门职责不清晰、基础设施建设不完善等问题。为加快建设绿色港口,确保港口生态安全和环境质量,开展港口污染防治立法十分必要。”河北省人大常委会法工委副主任刘汉春介绍说。

据了解,立法过程中,河北省以改善沿海区域生态环境质量为目标,突出问题导向,紧盯港口建设运营污染防治、港口船舶污染防治等关键环节,聚焦港口污染突出问题,进一步明确属地政府责任、部门监管职责,落实港口经营者污染防治主体责任,推动构建生态优先、预防为主、陆海统筹、港城协同、绿色发展的河北省港口生态环境治理和保护体系。

“十三五”时期,河北省全力打好渤海综合治理攻坚战,坚持陆海统筹,严格船舶污染监管,完善港口污染防治工程,加快推动绿色港口建设,近岸海域生态环境质量稳定改善。”河北省生态环境厅二级巡视员米海亮介绍说,“十四五”时期,港口污染防治是近岸海域综合治理攻坚战的重要内容,《条例》的出台为港口污染防治提供了法律依据,填补了河北省港口污染防治方面的法规空白。

“值得一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

省人大常委会法工委副主任刘汉春介绍说。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

## 明晰职责,强化全过程全链条全要素监管

就如何形成港口污染防治合力?《条例》进一步明晰职责,明确了港口属地政府污染防治责任,规定港口所在地县级以上人民政府应当加强对港口污染防治工作的领导,制订港口污染防治方案,组织、协调、督促有关部门依法履行港口污染防治职责。同时,生态环境、港口行政管理、海事管理等相关管理部门负有港口污染防治监督管理职责。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

“为加强全过程监督管理,《条例》专设两章分别对港口建设各环节和港口运营各方面提出污染防治要求,如港口建设项目依法进行环境影响评价、港口航道设置严格遵守生态保护红线等具体要求。”刘汉春解释说,在细化全链条监督管理方面,《条例》对船舶和港口污染物的存储、接收、转运、处置等工作流程进行了规范。在强化全要素监督管理方面,系统规定了大气、水、固体废物、噪声等污染防治要求。

在六七千千瓦时,如果没有岸电系统,靠泊期间只能用柴油发电,会影响港口的大气环境。”据河北港口集团秦皇岛港股份有限公司卫生环保部副部长马贺介绍,秦皇岛港共建设岸电设施5套,具备向11个泊位靠岸干散货船舶靠泊期间供电能力。“十四五”期间,秦皇岛港将持续推进岸电设施建设,提升绿色港口建设水平。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

## 明确责任,拒不改正的责令停工停产整治

《条例》设专章就“法律责任”进行了明确。其中,港口所在地各级政府、负有港口污染防治监督管理职责的部门未依照条例规定履行职责的,由有关机关责令改正,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

聚焦赤东湖水质提升和大气环境质量改善

# 蕲春开展执法检查攻坚行动

本报通讯员詹韵名 蕲春报道 截至7月29日,湖北黄冈市生态环境局蕲春县分局开展生态环境执法检查攻坚行动,出动执法人员173人,检查企业68家,发现问题10个,督促企业立行立改8家。7月初以来,蕲春县分局开

## 控制重点污染源,确保赤东湖水质改善

蕲春县分局水执法专班在排查中发现赤东湖渔场、胜天围分场、内湖分场、恒丰渔场及周边鱼塘存在蓝藻现象,赤东湖渔场胜天围分场水面有零星死鱼现象,蕲州镇境内的沙径村、赤东村、西角湖村有7处鱼塘周边堆积大量

## 检查汽修厂加油站,提升大气环境质量

蕲春县分局大气环境质量改善专班检查汽修企业8家,发现永发汽车修理厂和蓝海汽车修理厂喷漆房废气处理设施没有放置活性炭吸附废气,废气处理效率低,超标排放,依法现场下达整改通知书,要求两家汽修企业在规定时限内完成整改并验收。

## 责令3家塑料颗粒厂停产,取缔“十五小”

7月25日,蕲春县分局接到群众举报,该县彭思镇有3家塑料颗粒厂生产产生的废气、废水严重影响周边环境。执法人员第一时间赶赴现场进行调查。

经调查,这3家塑料颗粒加工厂从事国家明令禁止的废旧塑料加工生产行业,属非法的“十五小”企业,未办理任何环境审批手续,生产加工现场未建设任何污染防治设施,生产废水、废气未经任何处理随意排放。执法人员现场将相关环境违法证据锁定,并责令其停产。

7月26日,蕲春县分局联合相关部门及单位,对3家塑料颗粒加工企业实施断电处理。



7月28日凌晨,广东省深圳市生态环境局联合公安部门赴坪山区石井街道回心社区开展夜间联动突击执法,查获了一起涉嫌私设暗管偷排有毒废水案。

# 南通推动信访精准办案规范调处

今年前6个月信访举报量同比下降25.2%

本报通讯员杨国庆南通报道 今年以来,江苏省南通市生态环境局大力开展生态环境信访法治化信息化科学化建设试点。今年1~6月,南通市级以上环境信访举报量同比下降25.2%,其中省级以上受理举报量同比下降45.7%。

深化改革促规范。南通市设立执法监督处(信访办),统筹全市生态环境信访工作。创新运用“联系办理、调查核实、反馈回访、跟踪督查”四步工作法,常态化实施“一件举报、四次回访”工作机制,推动精准办案、规范调处;开展环境信访“一案双查”,既查信访处置情况,又查履职尽责情况。源头治理降存量。南通市从

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

展生态环境执法检查攻坚行动,成立赤东湖水质提升和大气环境质量改善两个执法专班,实行每天执法情况工作日报制度,向县长、分管副县长报告,涉及本部门职责的迅速整改,涉及外单位职责的及时交办送达《督办函》。

## 控制重点污染源,确保赤东湖水质改善

蕲春县分局水执法专班在排查中发现赤东湖渔场、胜天围分场、内湖分场、恒丰渔场及周边鱼塘存在蓝藻现象,赤东湖渔场胜天围分场水面有零星死鱼现象,蕲州镇境内的沙径村、赤东村、西角湖村有7处鱼塘周边堆积大量

## 检查汽修厂加油站,提升大气环境质量

蕲春县分局大气环境质量改善专班检查汽修企业8家,发现永发汽车修理厂和蓝海汽车修理厂喷漆房废气处理设施没有放置活性炭吸附废气,废气处理效率低,超标排放,依法现场下达整改通知书,要求两家汽修企业在规定时限内完成整改并验收。

## 责令3家塑料颗粒厂停产,取缔“十五小”

7月25日,蕲春县分局接到群众举报,该县彭思镇有3家塑料颗粒厂生产产生的废气、废水严重影响周边环境。执法人员第一时间赶赴现场进行调查。

经调查,这3家塑料颗粒加工厂从事国家明令禁止的废旧塑料加工生产行业,属非法的“十五小”企业,未办理任何环境审批手续,生产加工现场未建设任何污染防治设施,生产废水、废气未经任何处理随意排放。执法人员现场将相关环境违法证据锁定,并责令其停产。

7月26日,蕲春县分局联合相关部门及单位,对3家塑料颗粒加工企业实施断电处理。

# 未批先建但违法轻微 停建整改并积极补救 巢湖对一企业免予行政处罚

本报通讯员莫涵合肥报道 安徽省合肥市生态环境局巢湖市分局日前对居巢经济开发区内一家企业未批先建违法行为送达了《不予行政处罚决定书》,这是该局对违反环评制度作出的首例免予行政处罚案件。

近日,巢湖市分局执法人员检查发现,安徽居巢经济开发区内一家企业未取得环评审批手续,即租赁厂房、购置生产设备,安装生产设施。执法人员依法责令该企业停止建设,并决定对违法行为进行立案查处。该公司立即停止建设,积极采取补救措施,对厂房内安装的生产设备予以拆除并主动恢复原状。

巢湖市分局根据《行政处罚法》第二十三条第一款和安徽省《生态环境轻微违法违规行为免罚清单(第一批)》规定,认定该企业违法行为为轻微并及时改正,没有造成危害后果,决定不予行政处罚。

为更好落实“放管服”改革和政策创新工作部署,该局将“免罚”与教育相结合,既上企业感知执法力度,又能体现执法温度,让每一家企业真正懂得“处罚不是目的,知法守法才是根本”。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

“值一提的是,本届以来,河北省人大常委会先后出台了大气污染防治、水污染防治、太行山燕山绿化建设等10余部法规,加上此次《条例》的出台,已逐渐形成了涉及山水林田湖草沙海等重要生态元素的生态环保法规体系,这为河北省深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。”刘汉春介绍道。

# 超标排污多法交叉如何适用?



◆钟铃娟

为加强对排污许可管理,规范企业事业单位和其他生产经营者排污行为,《排污许可管理条例》已于2021年3月1日起施行,其中一个最重要的特点是对排污单位未取得排污许可证排放污染物和超过许可排放浓度、排放总量以及通过逃避监管的方式违法排放污染物的处罚额度为20万元以上100万元以下。

这与《水污染防治法》和《大气污染防治法》规定的处罚额度10万元以上100万元以下是否存在冲突?遇到具体案件时到底适用哪个条款,这是基层急需解决的问题,经整理基本上存在以下两种观点。

## 观点一: 同一个违法行为违反多个法律规范的,应当适用效力等级较高的法律

第一种观点认为,按照《立

法》第八十八条的规定“法律的效力高于行政法规、地方性法规、规章”,《环境行政处罚办法》第九条的规定“当事人的一个违法行为同时违反两个以上环境法律、法规或者规章条款,应当适用效力等级较高的法律、法规或者规章;效力等级相同的,可以适用处罚较重的条款”。《水污染防治法》和《大气污染防治法》属于全国人大常委会制定的法律,而《排污许可管理条例》属于国务院制定的行政法规。因此,在同一个违法行为违反多个法律规范的,应当适用效力等级较高的《水污染防治法》和《大气污染防治法》。

## 观点二: 未超出上位法规定的行政处罚幅度范围,不与上位法相抵触

第二种观点认为,《行政处罚法》于2021年修订前后均规定,法律对违法行为已经作出行政处罚规定,行政法规需要作出具体规定的,必须在法律规定的给予行政处罚幅度范围内规定。虽然《水污染防治法》第八十三条和《大气污染防治法》第九十九条规定的罚款幅度均为“10万元以上100万元以下”,《排污许可管

理条例》第三十三条第一、第三十四条规定的罚款幅度则为“20万元以上100万元以下”,但是作为下位法的《排污许可管理条例》第三十三条第一、第三十四条只是提高了罚款下限,并未超出上位法规定的行政处罚幅度范围,不与上位法相抵触。因此,应当适用《排污许可管理条例》进行处罚。

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用有个必要前提,就是该排污单位应该取得排污许可证而未取得,或者已经申领排污许可证且超过许可排放浓度、排放总量的,可按照罚款数额高的规定进行处罚

笔者认为,探讨这几种违法行为的法律适用