

民主监督促进长江大保护

夏光

进行调研。随后,制定了专项民主监督工作实施方案和年度任务清单,按“1个全域、3个区域、6个点位”划分成3个层面作业区。组建长江生态环境保护民主监督工作联络小组,邀请盟内外专家作为专业化监督的支持力量,成立专项课题组,通过大方向统筹、小切口入手,对长江生态环境保护带有普遍性、全局性、前瞻性的关键问题和紧迫问题,分阶段分层次开展深度调查研究。把政治推动和专业研究结合起来,使民主监督工作有了良好开端。

按照中共中央统一部署,2021年起,各民主党派分别对口长江沿线省(直辖市),对长江生态环境保护工作开展民主监督。这是在生态环境保护领域建立并发挥统一战线作用、落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”方针的重要部署和新的探索。由民主党派对长江沿岸共抓大保护工作进行民主监督,不但拓宽了民主党派履行政治监督职能的具体途径,而且为长江大保护提供了更多的政治推动力,增强了全社会参与长江大保护的力量。

今年,是台盟中央对口重庆市开展长江生态环境保护民主监督的第二年。台盟中央对这项工作高度重视,迅速启动,分管领导在第一时间带队到重庆

生态文明建设领域的统一战线力量,使更多的人关心长江、关注生态,推动重庆走生态优先、绿色发展之路。

这次重点围绕工业园区污染防治、城市污水处理、长江岸线清理与生态修复、入河排污口整治等进行的调研考察发现,重庆市把长江生态环境保护作为一个系统工程进行整体推进,标本兼治。党政“一把手”亲自担,任河长,考核见真章。强化制度建设,严守大保护红线。聚焦重点难点,持续推进减量、治污、资源化、清漂。转变生产方式,推进转型升级。建立跨省流域联防联控机制,推动成渝地区双城经济圈生态共建环境共保。创新川渝流域横向生态保护补偿机制,共同打造长江风景眼等。重庆为保护三峡“一库清水”付出了艰苦的努力,所到之处,均是水质清澈、重庆段。据监测,长江干流重庆断面水质总体保持在Ⅱ—Ⅲ类,沿岸植被丰富,岸线得到清理和修复,消落带自然恢复效果较好,长江生态系统稳定性和服务功能逐步增强。长江干流生态环境状况总体上令人放心、安心。

国家“十四五”发展规划的主题是高质量发展,落实到生态环境保护领域,就是要实现生态环境高水平保护。笔者认为,高水平保护有3个标志,一是生态

环境质量持续改善;二是生态环境保护与经济发展更加协调融合;三是生态环境治理体系和治理能力现代化水平不断提高。前期,通过淘汰落后产能、调整岸线布局、处理城市污水、修复岸线生态等,长江重庆段生态环境得以好转,现在进入巩固提升的新阶段,需要重点推进以下工作:

一是巩固治理成果。目前,长江生态环境保护成效显著,但并不稳固。全市工业企业6万余家,工业污染防治仍然存在一些薄弱环节。城市化进程加快,污水处理厂运行负荷率达90%以上。农业生产和农村生活污染排放增加,对长江水生态环境造成较大压力。今后,须持续保持对长江生态环境保护的高度重视,推进干流和支流水环境综合管理,建立常态化生态环境监管机制。统筹城乡工业企业的调整改造和污染治理,提高城市污水处理能力储备量,保持对三峡水库江面的清漂作业,全力保证一江清水向东流。

二是预防生态风险。长江生态环境是壮美的,也是脆弱的。随着气候变化和地质变迁加剧,长江生态系统及其功能也在发生变化。特别是长江水系消落带受旱涝影响的程度加深,自然灾害发生概率增加。作为历史悠久的工业城市,重庆

的工业体系很多是在过去三四十多年中建立的,现在容易出现跑冒滴漏等问题,存在发生生态环境事故的风险隐患。未来必须结合正在推进的长江生态考核试点,加强深大水库及流域的生态监测和重要问题机理研究和预测预警,重点关注移民搬迁地区的地质稳定性和生态安全性。加强植树造林和植被管护,通过沿江排污口排查,倒查企业环境风险,对比较隐蔽且危害显现滞后的土壤和地下水污染提前进行监测和管控,促使长江生态系统及其服务功能得到稳步提升。

三是转换生态价值。长江生态环境保护得到了人民群众的积极支持和参与,现在,应该把生态环境改善转化为经济社会发展的现实利益。让人民富起来是保护长江生态环境的持久和根本保障。绿水青山就是金山银山,生态优势可以转化为经济优势。今后,应该深入总结重庆长江生态环境保护中统筹协调经济社会发展与生态环境保护的创新做法和成功经验,研究分析“共抓大保护、不搞大开发”方针在长江生态环境保护新阶段的具体体现方式,梳理重庆绿色低碳循环发展的特色和优势,建立具有重庆特色的生态产品价值实现机制和具体模式。

始终保持“时时放心不下”的责任感

◆三江鱼

7月31日,生态环境部部长黄润秋在贵州省六盘水市调研突发环境事件应急处置时,强调要以“时时放心不下”的责任感,持续巩固前一阶段应急处置成效,从严从实做好后续工作。

“时时放心不下”,语句虽短但内涵深刻,既揭示了环境风险的突发性、偶发性和不确定性,又明确了科学遏制环境突发事件、降低环境污染影响的根本要求。

近年来,得益于应急组织指挥体系的不断完善、应急保障能力的不断提升,全国生态环境系统妥善做好生态环境风险防控和应急事件处置,生态环境安全整体平稳。2021年生态环境部全年共调度指导处置各类突发事件147起,较2020年下降8.1%。但同时也要看到,环

境污染事故依然未得到根本性遏制,2021年生态环境部督办并处置重特大及敏感突发环境事件27起。同时,面对新形势、新业态、新要求,环境安全形势也发生了深刻变化,应急管理今年7月的例行新闻发布会就指出,钢铁、电力等企业环保设施新风险突出。

当前正值汛期,也是经济企稳回升的关键时期,环境安全形势复杂,压力将持续处于高位。要时刻保持高度警觉,以“时时放心不下”的责任感,坚决守住环境安全底线。

必须时刻绷紧环境安全这根弦,以高度的政治自觉和责任担当,常态化抓好环境安全工作。隐患险于明火,防范胜于救灾,环境安全隐患整治要常抓常严、一刻都不松懈,一点都不能放过。比如,安徽省安庆市生态环境局对限期整

改企业建立后续跟踪复查机制,以确保隐患得到彻底有效整改;江苏省南通市通州生态环境局对6类环境治理设施重点企业实施清单式管理。这些好的做法都可以借鉴。要高标准建立精细化的环境安全隐患清单,加大推广企业环境风险标识牌管理模式和对账限期销号模式。尽早发现隐患、消除隐患,提升企业生态环境治理能力,从源头上遏制事故的发生。

突发环境事件有时候防不胜防,因此既要通过隐患排查避免事故发生,也要强化应急队伍能力建设。加强应急物资储备和应急演练,确保一旦事故发生能够将环境影响控制在最小范围。正如辽宁省长连市山区提出的平时多练兵、“急”时少受惊,通过磨合协同作战,组织协同实际,应急处置能力不断提升,需求,养兵千日,用兵一时。

《春风又绿江南岸》正是当下现实的写照

◆刘瀚斌

电视剧《春风又绿江南岸》自开播后,引发各方关注与好评。这部从生态环境保护与绿色发展的角度切入,讲述了县委书记严东雷带领班子成员,坚定决心走绿色发展之路,克服种种困难,终于使“春风计划”得以顺利实施。全县人民通过生态环境建设,使家乡恢复了绿水青山,最终实现共同富裕。

之所以吸引观众,主要是由于其中很多情节和实际生活有许多相似。剧中人物面对生态环境保护与绿色发展时的困惑等,都能在现实生活中找到熟悉的影子,拉近了与观众的距离。

例如,在应对环境综合整治工作时,剧中有些领导认为会影响地方经济发展,反对甚至阻挠书记的工作部署,模式单一的经济背后则是企业的无序“减碳”和民生保障之间的矛盾。这和现实生活中一些基层地区对于发展的短视何其相似。事实上,生态文明建设拓展了新时代现代化发展的内涵和范围,将创造优美生态环

境、打造绿水青山等关系民生福祉的工作,作为发展的重要组成部分,让地方政府和公众对新时代究竟需要什么样的发展有了切身的感受。

过去很长一段时间,由于受唯GDP论影响,一些地方在招商引资中忽视了生态环境和资源能源承载力,形成了一些落后淘汰产业的路径依赖,严重制约了地方可持续发展。生态文明建设是一场经济社会系统性变革,势必会对地方发展的理念、模式、布局等产生深远影响,可能会在一定时间内对地方发展带来不适应,这无疑对地方党员干部的战略定力是一场考验。因此,必须动员党委政府、企业、社会组织和公众等多方力量,构建完善现代环境治理体系,推动站在人与自然和谐共生的高度谋划地方经济社会发展,最大程度凝聚全社会力量,形成建设美丽中国的强大信心和坚定意志。

再如,剧中有情节描绘落后乡村过去不断削山挖矿毁林复绿,衍生了一批如林书店、特色民宿、康养文旅等服务业,带动了当地村民就业增收。“绿水青山就是金山银山”的理念在剧中得到生动体现,真实反映了生态环境保护在促进乡村振兴和脱贫致富中的重要作用。

近年来,我国在生态文明建设中创新性提出生态产品价值实现机制。许多自然资源禀赋丰富、生态系统质量优良的地区挖掘出生态本身蕴含的经济社会价值。一些落后贫困的山区、林区、牧区百姓,找到了发家致富的新路子。地方政府也形成了独具特色的乡村振兴模式。有的地区利用天然资源和自然风光,发展生态产品加工、乡村康养文旅等产业。有的地区大力修复生态,进行环境综合整治,助力改善人居环境、提升宜居宜业宜居宜商价值。

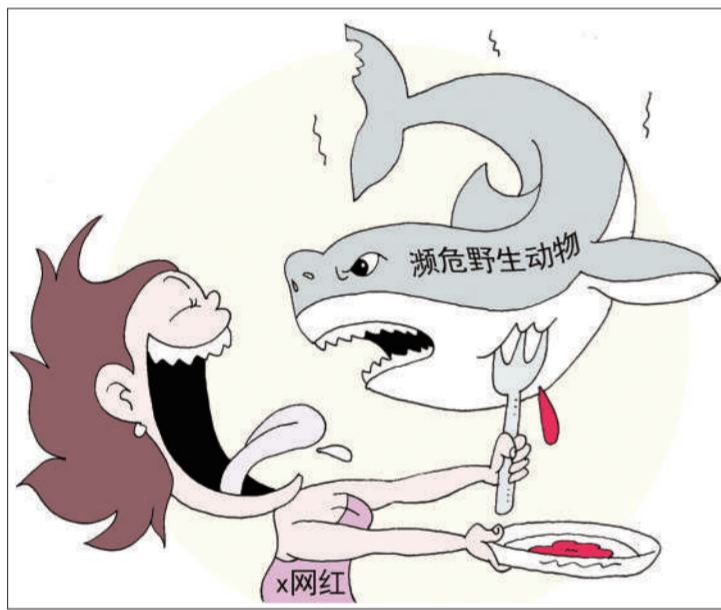
《春风又绿江南岸》正是当下现实的写照。无论是剧中还是现实,随着蓝天白云成为常态,公园绿地持续增加,江岸湿地生机盎然,人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感一定会越来越强。

环境热评

中央统战工作会议7月29日—30日在北京召开,习近平总书记在会上指出,“统一战线是党克敌制胜、执政兴国的重要法宝”“统战工作的本质要求是大团结大联合,解决的就是人心和力量问题”。

按照中共中央统一部署,2021年起,各民主党派分别对口长江沿线省(直辖市),对长江生态环境保护工作开展民主监督。这是在生态环境保护领域建立并发挥统一战线作用、落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”方针的重要部署和新的探索。由民主党派对长江沿岸共抓大保护工作进行民主监督,不但拓宽了民主党派履行政治监督职能的具体途径,而且为长江大保护提供了更多的政治推动力,增强了全社会参与长江大保护的力量。

今年,是台盟中央对口重庆市开展长江生态环境保护民主监督的第二年。台盟中央对这项工作高度重视,迅速启动,分管领导在第一时间带队到重庆



日前,一位美食博主烹饪鲨鱼的视频引发争议。警方近日回应,视频中的鲨鱼确是噬人鲨(也称大白鲨),相关案件正在进一步办理中。这种为博流量触犯法律底线的行为,必将接受法律的制裁。
韦景制图

切实保护好黄河流域历史文物

◆顾书圣 张风波 刘传义

黄河孕育了中华文明,源远流长的文明史留下大量历史文化遗产。目前黄河流域共有全国重点文物保护单位2119处、省级文物保护单位2054处。

《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》明确指出,要摸清文物古迹、非物质文化遗产、古籍文献等重要文化遗产家底,提高黄河流域革命文物和遗址保护水平,着力保护沿黄文化遗产资源,延续历史文脉和民族根脉。

但笔者在工作中发现,黄河流域一些城市历史文物保护工作存在不足,甚至存在破坏问题,亟待引起重视。

文物保护认识不到位,为发展让步问题仍然存在。一些地方无视文物保护范围,擅自破坏、违规建设。第二轮第五批中央生态环境保护督察公开曝光,宁夏吴忠盐池县工业园无序发展、违法排污多发。其中提到的宁夏石化公司紧邻头道边明长城,甚至有400米明长城就在厂区范围内。但公司不仅未按要求采取有效措施保护古长城,反而不断在保护范围内开发建设。2014年以后在明长城保护范围内违法新建油漆库、甲醇储罐等工程,严重威胁头道边明长城安全。去年的黄河流域生态环境警示片也曾披露,河南省洛阳市项目马光故居遗址被商业地产项目侵占。此外,由于缺乏能力建设,还存在文物

保护管理跟不上,甚至监管流于形式等问题。

切实做好文物保护工作,是推动黄河流域生态保护和高质量发展的重要支撑。首先,要充分认识到文物保护的重要意义,统筹协调好文物保护工作与经济社会发展的关系。文化是经济社会发展最深厚的底蕴,在发展的过程中要充分尊重文物,规划与建设部门要与文物保护单位一道,通过科学论证制定合理规划,让文物活下去、活起来。用“活”的文物讲好黄河文化和民族根脉。

其次,要提升文物保护管理水平,做到精准科学依法。一方面,提升文物保护的监管能力,充分发挥信息技术手段,对文物保护单位内的卫星影像进行分析,存疑点位移交文物保护单位进行现场核实并及时汇总报告,确保环保督察公开曝光,宁夏吴忠盐池县工业园无序发展、违法排污多发。其中提到的宁夏石化公司紧邻头道边明长城,甚至有400米明长城就在厂区范围内。但公司不仅未按要求采取有效措施保护古长城,反而不断在保护范围内开发建设。2014年以后在明长城保护范围内违法新建油漆库、甲醇储罐等工程,严重威胁头道边明长城安全。去年的黄河流域生态环境警示片也曾披露,河南省洛阳市项目马光故居遗址被商业地产项目侵占。此外,由于缺乏能力建设,还存在文物

◆张浩 宋爽

目前我国多数地区进入“七下八上”防汛关键期,城乡面源污染伴随强降雨过程愈发凸显。生态环境部今年5月下旬印发《关于加强2022年汛期水环境监管工作的通知》,要求各地提高政治站位,强化责任担当,加强风险防范,避免汛期水质明显恶化,甚至发生突发水污染事件等情形,坚决守住水环境质量安全底线。

一般意义上的面源污染,主要是由于工业、农业生产及城乡生活过程中的养殖饲料、化肥农药、畜禽粪便、垃圾污水等污染物,通过降雨径流、土壤侵蚀、壤中流等途径进入受纳水体而造成的水环境污染。汛期降水强度大、持续时间长,径流携带的面源污染负荷对河湖环境产生巨大冲击。但是,由于部分地区环境基础设施历史欠账多、管理体制机制不顺等因素,污水处理设施溢流、个别单位借机排污等现象时有发生,人为因素对面源污染负荷的影响愈演愈烈。

近年来,汛期污染问题逐渐成为中央生态环境保护督察关注的焦点。比如,中央生态环境保护督察组指出,云南省玉溪市通海县杞麓湖的环湖截污设施,由于没有同步配套建设污水处理设施,截流收集的污水又在汛期排入湖区,投资数百万元建设的截污工程成为“零存整取”的摆设。又如,安徽省黄山市歙州区太平湖流域经济林改造项目,由于未按照林地保护有关要求落实水土保持措施,且大量施用肥料和除草剂,造成部分地区水土流失影响太平湖流域水生态环境。

笔者在流域水生态环境问题调查时也发现,一些地区农村污水处理设施存在明显短板,本应集中处理的农村生活污水未得到妥善处置便排入外环境。“点”上失守,便可能造成“面”上泛滥。防范化解汛期水生态环境污染问题,需实施源头—过程—末端的全过程管控。

一要加强源头管控,倡导和落实农业测土配方、物料循环利用、垃圾及时清运等低排放的生活生产方式。紧盯汛期水质明显反弹断面,综合雨情、水情、汛情、水质信息,科学制定汛期水环境管理预案并严格落实。二要加强过程管控,建设和修复污水收集管网,排查和改造混接、错接管道。推进初期雨水收集、处理和资源化利用。三要加强末端管控,推进河湖生态缓冲带、人工湿地等生态工程建设,减缓面源污染负荷对河湖的冲击。

谨防人为因素对面源污染负荷的影响

应对汛期污染负荷,保障河湖长治久清,要对人为因素和自然因素区别对待。针对平时不作为、临时乱作为,甚至蓄意藏污纳垢、借机“零存整取”的违法行为,要依法查处、严厉打击。确因超量降水形成的污染负荷,要充分发发挥河(湖)长制作用,加强部门协调联动,有效防控环境风险。长久之计,应在城乡建设进程中逐步补齐生态环境基础设施短板,不断增强河湖抵御汛期污染负荷的韧性。

环境风险隐患怎么查怎么改?

◆叱狼

某市近期通过梳理发现,2021年以来发生的12起影响较大、可能引发环境污染的事故中,有7起发生在表面处理行业和危险废物经营单位(焚烧类),占比达58%。同时,表面处理行业企业非正常排放还影响了外环境水体,甚至造成国考、省考断面水质异常波动。

为进一步压实企业环境安全主体责任,有效化解环境风险,今年以来,针对表面处理行业企业和危险废物经营单位的环境风险隐患特征,当地生态环境执法部门对全市200家企业开展了全覆盖执法检查。

从检查结果看,既有环保手续审批等共性问题,也有企业忽视环境风险隐患、唯利是图的主观故意问题。全市共查处106家表面处理(铝氧化)行业企业的230个突出问题,包括危险废物管理不规范、重点环保设施未按照要求开展环境风险评估等。同时查处94家危险废物经营单位的332个突出问题,包括未制定入厂分析控制制度、入厂分析检测能力不足、分析指标不全甚至个别入厂分析指标严重超过控制限值等。

针对发现的问题,当地生态环境部门分别做出责令企业停产整治、暂停接收危险废物等处罚措施。开展环境风险隐患排查,有利于保障企业稳健复工复产。总结此次执法检查经验,主要有4点体会。

一是坚持“市级全覆盖彻底检查、区县全过程监督整改”的方式实施。检查前,梳理汇总了环境应急、固体废物管理、治理设施安全评估等方面检查要点,形成完善的环境风险问题执法清单。执法队伍打钩式逐项检查,确保现场检查内容无遗漏。检查后,对发现的问题进行汇总分析,对检查成效开展讲评,对检查中好的经验做法进行总结提炼。

二是对检查发现的问题要

及时通报交办属地责任单位,督促企业制定问题整改计划,明确整改措施、时限、责任人等。加强整改进度跟踪,对整改进度落后的企业,列为重点监管对象,结合“双随机”抽查和专项执法检查,加大检查力度。开展专项稽查,对整改落实情况、长效机制建立情况进行核查,重点检查危险废物经营单位规范化评审后决问题整改情况和入厂分析执行情况、表面处理行业企业废水收集处理情况等。

三是帮扶企业提升风险隐患排查能力。强化风险隐患排查培训,将危险废物经营单位等重点企业纳入培训体系,组织对企业法人和高级管理人员实施闭卷考核,对于考核排名靠后的企业,开展点对点帮扶。组织专家对573家企业开展环境风险隐患排查,重点突出两个行业企业隐患排查管理机制等方面的帮扶,提升企业发现和治理环境风险隐患的能力。开展以案释法宣贯,发布环境风险隐患等方面以案释法案例28个,引导企业检查对照、取长补短。

四是健全线索研判与排查机制,挖掘“互联网+监管”的非现场监管潜力。借助危险废物、环境应急管理监管平台,结合产业结构、天气变化等因素,实施特定行业环境风险隐患排查和整治。力争达到排查一个行业、解决一批问题、提升一次能力的效果。完善风险应对机制,加强环境风险防范体系建设,落实“南阳实践”经验做法,围绕重点园区、重点河流、重点企业,强化实战演练、桌面推演、无脚本应急演练等,增强环境突发事件应急处置能力。深化“绿色助企”机制,推出11个帮扶项目,比如以突发环境事件应急预案的编、评、备、练为抓手,通过优选编制质量好、操作性强、符合实际情况的应急预案作为范本,发挥示范引领作用,供同行业企业互学互鉴。