

深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

“首席服务官”上门指导 推行“减量化”管理

# 肇庆优化服务解决企业环保难题

◆本报见习记者郑秀亮 通讯员梁泽南

日前,国能(肇庆)热电有限公司为广东省肇庆市生态环境局送上一面印有“贴心为企业 助力双碳目标 致力环保 守护碧水蓝天”的锦旗,感谢生态环境部门为企业解决生产经营过程中遇到的环保问题。

“近年来,我们以国家生态文明建设示范市为引领,以深入打好污染防治攻坚战为抓手,以促进转型升级、加快绿色崛起为指导,不断提升环保服务水平。”肇庆市生态环境局负责人告诉记者,通过强化项目指导,优化环评审批,强化源头控制,肇庆市生态环境部门有效引导产业转型升级,为深入打好污染防治攻坚战,推动经济社会高质量发展提供了有力支撑。

## 运用“三线一单”助力招商引资

南方电网调峰调频发电有限公司是一家主营投资、规划、建设、经营和管理调峰调频电厂的企业。这家公司经过前期调研论证,拟投资近70亿元在肇庆市建设广东肇庆浪江抽水蓄能电站项目。

为保障项目推进,肇庆市生态环境部门将项目纳入重点项目清单,专人负责、及时跟进,与投资促进部门实地考察,充分调研项目选址、工程组成、运行方式、施工布置计划等情况。

“从规划初设阶段就介入,我们将项目可能存在的环境制约因素及时反馈给建设单位,并会同市直相关部门协调沟通,及时会商研究解决制约项目环评审批的难点、堵点问题。”肇庆市生态环境局负责人介绍

说,生态空间是限制这个项目落地的一个重要因素,“由于提前介入,我们及早布局,在《肇庆市‘三线一单’生态环境分区管控方案》编制阶段,就对项目用地做出安排。”

这是肇庆市生态环境局坚持绿色发展、保护生态环境的一个缩影。在拟招商引资的重点项目中,肇庆市生态环境局由审批人员和有关专家提前介入,综合运用“三线一单”、专家咨询等方式对项目环境可行性进行预判,把环评服务关口前移。

“我们与投资促进部门建立招商信息交流工作机制,组织各分局安排专人跟踪落实当地招商项目洽谈情况。”肇庆市生态环境局负责人告诉记者,在项目洽谈成熟阶段,肇庆市生态环境局提前与投资促进部门实地调研考察,充分掌握建设项目基本资料,包括选址、原辅料、生产工艺、污染物排放等信息。以“三线一单”为基础,结合肇庆市生态环境准入清单和区域环境质量现状,对项目环境可行性进行预判,识别项目实施存在的重大制约问题,并出具书面意见。

同时,肇庆市生态环境局加强全程指导,避免项目出现重大方向性错误,在项目实质开工前完善环评批复手续,便于项目开工其他手续同步推进,不因环评未批而受限。

## 贴身服务推动项目顺利落地

广东雷诺丽特实业有限公司主要从事铝单板生产,产品被广泛应用于机场、地铁、车站等工程建设。一段时期以来,肇庆市生态环境局高新区分局“首席服务官”深

入企业一线,上门服务,对企业存在的实际困难,协调有关部门主动对接,做好跟踪落实。经过生态环境部门的贴身服务,目前这家公司的生产线已经开足马力,满负荷运转起来。

“我们订单量比较充裕,在生产发展过程中遇到的环保困难等问题,生态环境局的‘首席服务官’会主动上门服务指导,为我们解读政策以及提供技术服务。”公司总经理林楚明表示,高新区分局建立的“首席服务官”制度,有针对性地帮助企业解决环保方面的问题,有效促进企业良性发展。

“高效、精准地做好落地项目的环保服务,是全市生态环境部门努力的方向。”肇庆市生态环境局相关负责人告诉记者,目前,各分局都已安排专人挂点联系各辖区重点落地项目,强化事前服务,加大对项目建设前期环评审批的指导,实现全域精细化分区管控。“一方面解决了企业对环评行政审批流程的疑惑,另一方面更好地帮助企业做好环评资料编制,确保符合项目实际情况,满足企业生产发展需要。”

“在我们公司二期项目增产扩产过程中,市生态环境局安排专人对接,主动上门服务,及时了解我们遇到的问题和困难。同时加强与我们的沟通衔接,指导做好环评技术评估工作,并对相关政策规范文件进行解读,有效解决公司实际需求,推动项目落地建设。”国能(肇庆)热电有限公司负责人介绍说,在项目建设过程中,肇庆市生态环境局积极指导,为企业在污染治理设施建设阶段把好环

保关,确保项目顺利落地建设。

## 简化审批手续推行“减量化”管理

建设项目环境影响评价报告书,报告表的审批时间由国家规定的60和30个工作日分别压缩至18和12个工作日;实行台账式管理、清单化推进,明确责任主体、进度时限和工作措施,逐条逐项推进落实……

为了推行“减量化”管理,高效率服务减轻企业负担,肇庆市生态环境局四会分局出台了精简环评受理资料、减少环评手续、取消前置要求、缩减审批时间、承诺备案管理等举措,进一步提升环评审批效能。

四会分局的做法也是肇庆市提升环评效能的一个缩影。按照《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)》要求,肇庆市共取消了环境影响评价登记表40项,降低项目环境影响评价等级51项,对名录未作规定的建设项目,不再纳入建设项目环境影响评价管理,进一步简化项目审批流程,提升审批效能,加快推动项目落地建设。

同时,肇庆市生态环境局还积极探索推动环评审批和排污许可“二合一”,构建以排污许可制为核心的固定污染源监管体系,实现固定污染源排污许可全要素、全周期管理。整合衔接环境影响评价和排污许可管理相关内容,压缩办事环节、办理材料和办理时限,实现环评批复和排污许可证同步核发。

## 奋斗者 正青春

◆本报记者刘立平  
通讯员向菊 罗亚峰

杨毅,1995年12月入伍,2015年12月转业到原湖南省新晃县环保局工作。现任湖南省怀化市生态环境局新晃分局党组书记、局长。

在部队时,杨毅多次受到嘉奖。转业到地方工作以来,因工作成绩突出,杨毅先后5次年度考核受嘉奖;2018年荣立三等功一次;在三大攻坚战中表现突出受怀化市委通报表扬,并多次获评市县安全生产、信访工作先进个人。2022年被怀化市生态环境局授予“最美退役军人”称号。

杨毅在和转业退伍的战友间交流时常常说,军旅的荣耀一辈子难忘,但那是过去。现在,必须发挥退役军人优势,争当生态环保铁军,再创辉煌。

## 敢打硬仗的斗志不能丢

在担任新晃分局党组成员、副局长期间,杨毅先后分管过执法、办公室、环评等工作,还长期负责工会事宜。为了适应新岗位要求,他不断学习环保法律法规,虚心向老同志请教,从环保门外汉逐渐成长为一名合格的生态环保铁军。

面对环保工作这个全新的领域,杨毅时时以军人的作风来迎接挑战,敢打硬仗,攻坚克难。

2021年,在查处某企业跨省非法转移工业固废案时,因案情复杂,跨省且涉及多个地区,又正逢多地发生疫情,取证困难。杨毅带领执法人员通过各种渠道,联系上贵州省遵义市播州区、湖南省湘潭市生态环境局。三地生态环境部门相互配合,通力协作,大大缩短了办案时间,最后使这起案件得到圆满处理。

由于新晃县地处湘黔边界,跨省域生态环境执法时有发生,杨毅经常带领执法人员与跨省相邻县交流学习,共同探索跨省域生态环境保护联防联控新模式。

杨毅常常鼓励同事们,看到那高高的脱硫塔时,想一想红军的长征;看到那污水横流的排水沟和那加不完的班时,想一想那海拔四五千米的哨卡,就感觉这都不算啥了。

同事们都说,从杨毅身上看到了军人的作风。

## 为民服务的宗旨不能丢

转业到地方工作以来,杨毅始终牢记“全心全意为人民服务”的宗旨,把为人民服务放在首位。

在工作中,杨毅积极向企业和群众宣传环境保护的相关方针政策,耐心接待来访的每一位群众,不敷衍、不拖延,急群众所急,想群众所想。群众在节假日和夜间举报投诉,他都能带领执法人员及时赶赴现场处理。

截至目前,杨毅累计参与处理了上百起群众投诉问题,督促问题整改到位,对群众反映的环境问题,做到了“件件有回复、事事有回音”。

为了给企业做好服务,提高办事效率,杨毅带领行政审批股工作人员积极探索新思路,采用“不见面”函审方式开展技术评审。同时,大力深化“放管服”改革,推进生态环境政务服务和公共服务事项“简易办、一次办、网上办”,推行一次性告知、限时办结制度,切实落实“数据多跑路,群众少跑路”“企业少跑路,我们来跑路”的办事理念,全面提升了企业办事效率,获得了广泛称赞。

“从提交文本到拿到批复仅用了10个工作日,这效率太高了,必须为工作人员点赞。”新晃县乡镇污水处理厂建设项目负责人对生态环境部门的环评审批效率赞不绝口。

长沙道尚循环科技有限公司投资的“废旧锂离子电池材料资源化循环利用”项目作为今年新晃县首个重大投资项目,杨毅始终坚持靠前服务,全过程帮扶企业办理环评审批手续,从项目立项到顺利获得环评批复仅用了5个月时间,有力推动了项目落地建设。

# 不忘军人本色 争当生态环保铁军

——记湖南省怀化市生态环境局新晃分局局长杨毅

## 上接一版

## 牢记殷切嘱托,在黄河流域生态环境保护上走在前

“黄河是我们的母亲河,保护是前提,要有始有终、锲而不舍抓好黄河生态保护工作。”2021年10月20日,习近平总书记在黄河入海口考察时的讲话,语重心长。

“在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”,全省上下牢记习近平总书记殷切嘱托,在沿黄9省区率先制定实施黄河流域生态环境保护专项规划,成立黄河流域首个生态环境观测站,与河南省率先建立黄河流域省际横向生态补偿机制。

截至2021年底,山东省安排沿黄9市中央生态环境污染防治资金18.47亿元,省级对下转移支付资金18.23亿元,支持沿黄9市开展污染防治攻坚战。2021年,山东境内黄河干流国控断面水质全部达到地表水Ⅱ类标准。

落实好黄河重大国家战略,必须坚定不移走生态优先、绿色发展的道路。山东以实施黄河重大国家战略为牵引,奋力推进黄河流域生态保护和高质量发展,确保生态环境质量实现新跃升。

宋继宝对记者说:“生态保护根本上是生活方式和生活习惯的问题。山东重化产业比重大,要实现绿色发展,根本上要靠传统产业的改造升级。山东严控‘两高’项目盲目上马,并实行‘五个减量替代’,保证了山东在绿色基础上的发展。去年,在全省生产总值迈上8万亿元台阶的同时,PM<sub>2.5</sub>平均浓度实现了连续两年两位数改善。这足以证明抓环境保护和经济发展是并行不悖的,也说明山东省在推进绿色低碳发展上取得了积极成效。”

人不负青山,青山定不負人。如今的山东,天更蓝,地更绿,水更清。全省上下牢记嘱托,锚定“走在前、开新局”,奋力开创新时代社会主义现代化强省建设新局面。



毛乌素沙地土壤修复及植被恢复国家林业和草原局重点实验室日前在陕西省神木市毛乌素治沙造林基地落成。实验室将主要围绕毛乌素沙地及黄土高原植被保护与修复、复合生态系统构建技术与模式、退化土地改良修复与利用、林草植被恢复、沙区增绿与提质增效及林下经济发展新模式等方面开展研究工作。图为中国科学院地理科学与资源研究所的研究人员在基地开展毛乌素沙地土壤水分—植被互馈关系研究实验。本报记者邓佳摄

## 黑龙江抓好督察整改持续改善环境

## 上接一版

“下一步,黑龙江省将紧盯关键领域环境问题抓整改,聚焦黑土地保护、入河排污口整治等突出问题开展专项督查,明确行业责任、属地责任、主体责任和监管责任,健全责任机制、长效机制、考核机制,定期跟踪回访,强化预警、约谈、通报、挂牌督办、移交问责等硬措施,提升整改成效。”黑龙江省生态环境保护督察办公室主任刘士奇说。

## 保护“耕地中的大熊猫”,让黑土物尽其用

黑土地是“耕地中的大熊猫”,8月1日起,《中华人民共和国黑土地保护法》正式实施,这是我国首次对黑土地保护进行立法,对于黑龙江省当好国家粮食安全“压舱石”起到关键作用。

在中央生态环保督察期间,督察组发现绥化至大庆、哈尔滨至肇源两个省级高速公路建设项目,在未实施用地征收、未落实耕地占补平衡等情况下违法开工建设,占用黑土地18144亩,其中永久基本农田10923亩,施工过程中没有落实“耕作层土壤剥离”要求。

如何让随意堆在路旁的黑

土“安家”,防止大量珍贵黑土资源被浪费和破坏?按照整改目标,我们要求相关地市全面核查核准表土剥离情况,做到应剥尽剥,全流程监管,确保剥离表土得到合理利用。”刘士奇介绍。

记者在哈肇高速公路建设项目现场看到,堆放的表土已经得到了有效利用,剥离出的黑土被用于中央分隔带及边坡绿化,物尽其用,得到了稳妥的安置。

截至目前,哈肇高速公路建设项目制定了表土剥离方案,共剥离表土42.34万立方米,已全部利用完毕。绥大高速公路建设项目应进行表土剥离土方总量134.44万立方米,已利用剥离表土109.69万立方米。在2022年8月底前,完成表土剥离利用工作。

刘士奇介绍,自开展中央生态环保督察整改以来,黑龙江省紧盯55项问题实施省级党政领导联系推动,全程跟踪督办,典型案例实施周调度周报告,已完成164项整改措施,哈尔滨黑塑料加工厂环境污染等5项任务已完成整改,纪检监察机关对372人进行追责问责。同时,黑龙江省同步开展督察整改“回头看”专项督查和全省环保专项执法行动,坚持依法治理,狠抓问题整改成效。

## 重庆发布2021年“落实重大政策措施真抓实干成效明显”督查激励名单

## 奉节县和歌乐山街道因生态环保工作措施有力成效显著上榜

◆本报记者余云海 通讯员刘航

重庆市近日发布2021年“落实重大政策措施真抓实干成效明显”督查激励名单。其中,奉节县、沙坪坝区歌乐山街道等在全面落实“共抓大保护、不搞大开发”方针,深入打好污染防治攻坚战,努力改善水、大气、土壤等生态环境质量,落实中央生态环境保护督察反馈问题整改,解决生态环境突出问题方面措施有力、成效显著,光荣上榜。

## 梅溪保护区内采砂加工企业全部清退

梅溪河湿地自然保护区位于奉节县梅溪河流域,划定于2011年,共涉及平安乡、青莲镇、石岗乡、公平镇等4个乡镇,总面积49.3507平方公里。

随着奉节县经济社会高速发展,建筑材料市场需求旺盛,加之保护区周边居民环境保护意识不强,自然保护区能力建设滞后,保护区内出现了违规建设采砂项目。重庆市环境保护督察组督察反馈意见指出:梅溪河县级湿地自

然保护区存在9家违规开采砂石并加工企业。

针对这一问题,奉节县委、县政府多次召开专题会议和现场办公会,研究整改措施,解决具体问题,明确要求各相关单位积极落实主体责任,想方设法推进问题整改。

奉节县成立了梅溪河河道采砂清理整治专项工作组,制定停止梅溪河河道采砂工作实施方案,按程序停止梅溪河干流已拍卖标段河道采砂。各职能部门和属地乡镇各司其职、紧密配合,凝聚工作合力,研究制定整改工作方案,明确整改措施、整改目标、责任人、整改时限。定期召开工作联席会,分析问题,研究措施,督查进度。截至2019年6月底,梅溪河湿地自然保护区内9家砂石加工厂全部关停,堆积在河道中的砂石完成清运,机器设备拆除完毕,同步开展生态复绿,力图重塑河岸美景。

经过近年来的不懈努力,如今,梅溪河湿地自然保护区内的采砂加工企业全部清退,后续生态修复效果逐步显现。

## 歌乐山街道487家“散乱污”企业完成整改

上世纪八九十年代,随着乡镇企业发展和城市建成区“退二进三”战略的实施,沙坪坝区除本土兴办乡镇企业外,还承接了大量区外转移企业,大量“散乱污”企业在沙坪坝区无序发展,造成污染问题突出。

为此,沙坪坝区生态环境局和沙坪坝区歌乐山街道聚焦重点难点、聚集各方力量,2018年开始在全市率先开展“散乱污”企业整治工作,完成了辖区内1322家“散乱污”企业的整治工作。

针对第二轮中央生态环保督察指出的歌乐山街道山洞村、新开寺村487家“散乱污”企业问题,歌乐山街道直面问题和矛盾,动真碰硬。两年来,歌乐山街道在市区两级相关部门的悉心指导下,按照“关闭搬迁一批、整治规范一批、入园发展一批”模式,精准、科学、依法推进整治工作,按时完成了整改任务,取得良好生态、社会和经济效益。



杨毅(左一)在政务服务窗口切身体验办事流程,着力优化营商环境。