

加大财政支持力度 助力“双碳”目标实现

李志青

低碳发展的需要,加大财政支持力度无疑是现阶段实现“双碳”目标的关键所在。

从国内外的经验来看,绿色低碳发展一直存在供给不足的困境,在结果上表现为伴随着经济社会发展,各种生态环境问题层出不穷。主要原因在于,绿色低碳的发展长期面临双重外部性的挑战。

第一重外部性是传统的外部性。由生态环境保护、气候变化应对和资源节约高效利用等内涵构成的绿色低碳发展,本身就具有很强的公共属性和外部性特征,无法仅仅依靠市场力量来创造足够的供给。以低碳产品为例,除了满足直接的消费需求,产生效用之外,还会给社会带来减排的公共环境收益。由于无法将这部分公共收益进行内部化,导致很多低碳产品的市场供给规模被严重低估,远远低于社会真正所需要的供给规模,从而产生供需缺口。

第二重外部性是技术上的外部性。现阶段绿色低碳发展

对绿色低碳技术创新提出较高的需求,尤其是实现碳中和过程中,需要大量的碳中和相关技术。这意味着绿色低碳发展必然带有技术外部性的第二重外部性特征,也就是碳中和产品和服务的研究、开发及创新的私人回报远低于社会回报,这严重妨碍了绿色低碳发展所需的创新活动。

财政是克服绿色低碳发展双重外部性的重要政策工具。绿色低碳发展的以上两种外部性,共同后果都是“搞错了价格”,也就是具有外部性的生产性和消费,其价格无法真正体现社会成本。这就决定了在缺乏有效政策(比如绿色财政等)的情况下,必然会造成绿色低碳发展的供给不足。

如何从政策层面有效解决绿色低碳发展的供给不足?将外部的成本和收益进行内部化无疑是政策选择的必然方向。外部性内部化要求产生外部性的主体支付社会成本或者获得社会收益,以使私人行

动与公共利益相一致。由此,我们有必要运用不同的机制来有效解决不同的溢出效应。这些机制既包括市场激励,也更需要政府的干预,其中财政支持绿色低碳发展就是政府干预的重中之重。

财政支持绿色低碳发展有几个主要的内容,一是通过扩大总体支出来提高绿色低碳的供给水平,从而从数量上补足供需缺口。二是通过税收调整来降低绿色低碳的供给成本,从而在价格上实现供需均衡。三是通过扩大自身的绿色采购来保障绿色低碳的市场需求,以需求来创造更多的绿色低碳供给。可以看到,财政可以从多方面发力,助力绿色低碳发展。

我国历来高度重视财政支持在绿色低碳发展中的作用。具体到碳达峰、碳中和领域,《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》提出:“各级财政要加大对绿色低碳产业研发、技术研发等的支持力度。完

善政府绿色采购标准,加大绿色低碳产品采购力度。落实环境保护、节能节水、新能源和清洁能源车船税收优惠。研究碳减排相关税收政策。”同步制订的《2030年前碳达峰行动方案》再次强调:“各级人民政府要加大对碳达峰、碳中和工作的支持力度。建立健全有利于绿色低碳发展的税收政策体系,落实和完善节能节水、资源综合利用等税收优惠政策。”

近日,浙江、上海等地也都连续出台相关政策,推动建立有利于绿色低碳发展的财税政策框架,支持各行业领域加快绿色低碳转型。

总体而言,在当下发展阶段,基于碳达峰、碳中和的外部性特征,财政支持无疑是实现“双碳”目标的中流砥柱。当然,财政支持政策也要与绿色金融等市场机制一起,全面发挥推动“双碳”目标实现的长效性、基础性作用。

作者系复旦大学环境经济研究中心执行主任

环境热评

近期,财政部印发了《财政支持做好碳达峰碳中和工作的意见》(以下简称《意见》)。作为构建碳达峰、碳中和“1+N”政策体系其中一项,《意见》是财政部门贯彻落实党中央、国务院相关重大决策部署的顶层设计文件,是实现“双碳”目标的重要保障方案。《意见》立足当前发展阶段,以支持实现碳达峰工作为重点,提出综合运用财政资金引导、税收调节、多元化投入、政府绿色采购等政策措施做好财政保障工作。

笔者认为,《意见》很好地回应了社会上有关财政是否应该以及如何支持“双碳”目标实现等问题和疑虑,基于绿色低碳发展的双重外部性特征以及绿色

◆李弘雯 温焜

工业和信息化部与国家发展改革委等多部门日前印发《工业领域碳达峰实施方案》,提出打造绿色低碳工业园区。

工业园区是我国工业企业集聚发展的核心场域,也是我国实施制造业强国战略、产业转型升级的重要空间载体。相关数据表明,在“双碳”目标下,工业园区排放了占全国31%以上二氧化碳排放量,是节能降碳工作中难啃的硬骨头。同时,现在越来越多的工业产品要求追踪碳足迹,碳排放越高的产品竞争力将越低,园区企业也有低碳发展的内在动力。笔者认为,打造绿色低碳工业园区需要整体推进,加强系统集成。

第一,注重规划引领。工业园区规划应纳入当地的社会经

打造绿色低碳工业园区需要整体推进

济发展规划,确保与区域环境保护规划方案协调一致。要充分考虑本地的生态环境容量、产业发展结构与水平,将区域自然生态系统与园区发展结合起来,使得工业园区能够保持尽可能多的生态功能,最大限度地降低园区对局地景观、区域生态系统的影响。

第二,强化系统集成。工业园区要强化清洁生产、工业代谢、生态设计、生命周期分析的思想理念,推动物质集成、水系统集成和能源集成,提升园区资源使用效率,降低碳排放水平。

以强化水系统集成为例,要充分考虑到园区水的多用途使用,提升园区水系统的节水降耗水平。在工业园区将水细分成更多等级,例如超纯水(用于半导体芯片制造)、去离子水(用于生物制药工艺)、饮用水(用于厨房、餐厅、喷水池)、清洗水(用于清洗车辆、建筑物)、灌溉水(用于草坪、灌木、树木等景观园艺)等。由于下一级使用的水质要求较低,因而可以充分利用上一级使用后的出水,提升园区的用水效率。

第三,优化能源结构。能源结构优化是全社会实现碳中和的基石,工业园区作为能源使用的大户,园区能源系统降碳至关重要。积极推动能源高效清洁利用,通过组织对工业企业节能诊断,鼓励企业推进节能降碳技术改造,引导企业产品结构、生产工艺、技术装备优化升级。积极引导企业加强工业固体废物源头减量和综合利用,不断降低园区整体能耗水平。同时因地制宜地利用好太阳能、风能等可再生资源。例如海南省洋浦开发区以当地丰富的生物质能源

城市绿化要尊重自然

◆刘四建 丛牧

“橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳”,意思是同一物种因环境条件不同而发生变异。城市绿化亦是如此,只有因地制宜选择花草树木品种,才能又好又健康。

北京钓鱼台银杏大道两侧,一棵棵银杏伟岸挺拔,像一个卫士守护着京城国门,不管是远看还是近观,都是一种美的享受。每到秋季,银杏大道美景醉人,吸引众多市民前来休闲游玩、赏景拍照。

然而菜地的银杏大道却不能带给人美的享受。一棵棵银杏萎靡不振。据笔者观察,这些银杏是十几年前从很远的地方搬运过来的,因水土不服,银杏死了不少,活下来的也毫无生机,如今刚刚种下时的大小差不多。

一样的银杏大道,带来的却是不同的风景和心情,这值得我们反思。

随着城市和社会的发展,为不断满足人民群众的优美生态环境需要,越来越多的城市把绿化融入城市景观设计中,让城市更美更宜居。

但如何选择绿化植物,让城市“靓”起来?笔者认为,必须尊重自然、顺应自然,而不能想当然。“一方水土养一方人”,城市绿化也是这样,要根据一地的土质、气候等情况,来选择适合的树木花草。让鞋合脚,而不是让脚合鞋。只有适合的自然条件,才能长出健康的树木花草。只有顺应自然长出的树木花草才是最美的。

各地在绿化建设时,要吸取个别城市的教训,上律天时,下顺水土,顺应自然,用更健康的城市花草,帮助城市实现质的提升。

◆郑兴春

近期,沿海某市生态环境局微信公众号的一档普法专栏引起了众多企业主的关注。专栏里的文章大多有过万的阅读量和近千的留言,很多企业主在留言里对普法文章的内容进行讨论学习。多个企业表示通过普法专栏的文章,学到了很多生态环境保护方面的法律法规,提升了企业的生态环境保护意识和能力。

原来,此市生态环境局在日常检查和执法过程中发现,企业对于生态环境主管部门的普法有一定的抵触心理,但较易接受行业内人员的普法。于是,市生

“企业说法”为啥受欢迎?

生态环境局决定开设“企业说法”普法专栏,定期邀请重点排污单位和因生态环境违法行为而接受过行政处罚的企业环保负责人,撰写文章对生态环境部门办理的环境违法典型案例进行点评说法。这种普法新模式增强了对其他企业对生态环境违法行为的感知和认知,提高了法治宣传教育的针对性和实效性。这也充分体现了生态环境主管部门对企业的尊重,拉近了企业与

政府部门的距离。

为进一步提升“企业说法”的普法效果,笔者建议如下:“企业说法”的违法案例选择要有代表性。可根据实际情况,选择存在问题较多、安全隐患较大、违法行为时有发生、行业影响力较强的企业环保负责人进行说法。

为进一步优化普法方式,除了撰写文章以外,还可以录制视

频,甚至在条件允许的情况下,可以组织可能存在类似生态环境违法行为的企业现场参观违法企业,让违法企业环保负责人和他们面对面交流。

主管部门应充分关注“企业说法”的留言,做到有疑必答、有问必答。企业在阅读普法文章时,必定会结合自身的情况,提出一些疑问和需要解决的问题。这时主管部门应积极回应,指导企业开展生态环境建设工作。在企业遇到难题无法自行解决时,要主动上门服务。

总之,要用“企业说法”普法专栏,架设企业与主管部门沟通的桥梁,为企业答疑解惑,将环境问题解决在萌芽状态。

为了“臭美”破坏脆弱生态 这样一点也不美

◆程维嘉

九寨沟的海子美如宝石,纯似水晶,是大自然水韵斑斓的调色盘。这样的美景日前却被不和谐的画面打破。据媒体视频报道,有4名游客违规离开游观栈道,光脚下水拍照。

事后,九寨沟风景名胜管理局对4名游客依法进行行政处罚。当事人以书面道歉信的形式公开道歉。

不少网友对上述游客的不文明行为表示反感,认为“九寨沟不是水上乐园”。但仍有部分网友对九寨沟不许下水的要求并不理解,认为“九寨沟不能玩水我就不去了”。炎炎夏日,游客渴望亲水的冲动本无可厚非,但并不是所有地方的水都是可以亲密接触的。为了自己“臭美”而破坏脆弱的生态美,这样一点也不美。

九寨沟只许观水不许下水并非小题大做。不同于一般景区,九寨沟独特的水景钙华景观形成缓慢且脆弱。钙华的沉积速度不到1毫米/年,人为进入水体干扰,会对钙华造成不可逆的破坏,且会使贫营养水质的水富营养化。九寨沟除了是风景名胜,也是世界自然遗产、国家地质公园,更是我国第一个以保护自然风景为主要目的的自然保护区。因此,这里的每一名工作人员和到访者,对于保护自然生态的原真性和完整性都有着义不容辞的责任。

自然生态的特殊性,使得在其他地方微不足道的举动,在这里却可以产生难以估量的影响。这种影响可能不是由几个游客直接造成的,而是个别不文明行为可能带来反面示范和连锁反应。进入8月以来,九寨沟每日游客量达到十余万人次,面对如此规模的游客,景区难免存在管理盲区,更何况在已有标牌、有提醒、有栈道、有护栏的情况下,仍有游客做出违反规定、

破坏自然生态的行为。如果对不文明行为不及时加以制止和惩戒,进行合理宣传和引导,可能会出现更多不明就里的围观群众,甚至盲目效仿者,极易产生破窗效应。

其实,这并不是类似事件第一次冲上热搜。此前有人在贵州梵净山山顶刻字被罚12万元,踩踏丹霞地貌的旅行博主公开道歉,北京市天坛公园门口公示旅游不文明行为记录黑名单等,每一次事件的曝光都发挥了警示作用,引起更多人的反思。

为避免类似的行为一再发生,笔者认为,严惩并非不文明旅游事件的终结,而是要以此为契机加强宣传引导。尤其是通过网络传播,让更多的人充分认识和反思保护的重要性和破坏的严重性。

景区需加强科普宣传,避免无知者无畏。各景区可以围绕案例设置热点话题,围绕本景区的自然环境特点,对游客开展更多的地质、水文、自然知识普及,引导游客进一步认识人类活动与自然环境的联系。在线下和线上的显眼位置声明景区性质和旅游者责任,在游客购票、报团时就打好预防针。在日常宣传中,在强调风景美的同时,也要注重宣传保护景区生态环境的意义。

旅游者需转变观念,杜绝明知故犯。前车之鉴告诉我们,应当用文明旅行带走美好回忆,否则只会留下不光彩的深刻教训。应当从被动接受制度约束转变为主动养成良好行为习惯,从消耗性、索取性的旅游,转变为保护性、研学性的生态旅游。对自然的美应当心怀敬畏,保持适当距离,树立保护环境为荣、破坏环境为耻的荣辱观念,把美景留给原生态的自然环境。对于出游中发现的不文明行为,不做旁观者,做好监督者,及时制止和举报。

既要无事不扰 更要有求必应

◆张厚美

据媒体日前报道,截至2022年6月底,全国共将4.2万余家企业纳入正面清单。2022年上半年,各级生态环境部门对正面清单企业开展非现场检查25.8万余次,进行现场检查3.6万余次,指导帮扶3.1万余次,其中,第二季度现场检查次数较第一季度减少2764次,下降14.36%。

实施监督执法正面清单,是各级生态环境部门突出精准治污、科学治污、依法治污工作导向,持续不断优化执法方式,提高执法效能的重要举措。对违法者利剑高悬,对守法者无事不扰,充分彰显了生态环境执法的力度和温度。

2020年3月,生态环境部探索实施生态环境监督执法正面清单制度,对排污单位实施差异化监管。各地将实施正面清单制度作为支持服务做好“高效统筹疫情防控和经济社会发展”工作的重要举措,持续优化法治环境。甘肃省生态环境厅指导各级生态环境部门构建以“双随机、一公开”监管为基础,以企业信用评价结果和企业环境守法记录为依据的分级分类监管模式,对信用等级和环境守法记录良好的企业,免于现场检查执法。福建省泉州市针对电镀、皮革、印染、陶瓷等4个重点行业出台企业环境守法告知书,将相关企业分为4个环境守法等级,实行差别化监管。实施正面清单管理,有利于企业把更多精力用于主业发展,实现助企惠企的双赢。

无事不扰不等于降低要求,而是实行精准管理。江苏省生态环境厅编制《强化生态环境非现场检查能力方案》,科学设计工作流程,细化工作规范,实现非现场检查与现场执法的无缝对接。江西省鹰潭市建设“高空瞭望”视频监控系统,对重点污染源实现全天候、大范围、远距离精确监控。各地生态环境部门通过在线监

控、用能监控、大数据分析等方式,开展非现场检查执法,确保有关企业既享受到无事不扰的红利,又真正把生态环保责任落实到位。

无事不扰不等于不闻不问。在执法监管之外,各地还注重为企业纾困解难,帮助企业解发展展提质增效。河南省郑州市针对企业在危险废物管理上存在的薄弱环节,采取全过程诊断、对症下药、跟踪指导方式,为企业提供咨询服务。广西壮族自治区来宾市针对某药业公司药渣长期堆放未及时清运的问题,主动为企业提供《环境问题帮扶指导意见书》,上门指导固体废物处理处置工作,帮助寻找药渣消纳渠道,直至问题解决,得到企业的肯定和赞许。重庆市生

态环境局举办全市企业生态环境守法视频培训,政府主动充当“服务员”,帮助企业解决节能减排中的重点难点问题,有助于企业顺利开展环保治理、走好绿色发展之路。

当然,企业进入正面清单,并不能一劳永逸。正面清单有着严格的准入门槛,也有相应的退出机制。湖北有8家正面清单企业在危险废物管理上存在违规行为,被移出正面清单。严格的退出机制倒逼正面清单企业珍惜羽毛,自觉履行生态环境保护责任。

正面清单实施两年多的实践证明,无事不扰已经成为各级生态环境部门深化“放管服”改革、加强事中事后监管的重要抓手,折射出生态环境执法从刚性监管到柔性服务的转变。



王成喜制图