

“绿”的底色越来越浓 “新”的经验越积越多

# 部市合作推动上海生态环境治理结出丰硕果实

◆本报记者丁波

推进生态文明建设,“绿”的底色越来越浓;深入生态环境领域各方面探索实践,“新”的经验越积越多;开展长三角区域生态环境协作治理,“联”的动作越来越实;助力打赢上海保卫战,“铁”的担当有力彰显……

自2021年6月生态环境部与上海市人民政府在京签署战略合作框架协议以来,一年间,双方围绕深入贯彻习近平生态文明思想、共同推进人民城市生态环境治理精诚合作,积极探索、先行先试,结出了丰硕的果实。

## 聚焦试点示范建设开展探索实践

2021年10月,上海青浦区、金山区漕泾镇分别获得了“国家生态文明建设示范区”和“全国‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地”的授牌。这两项荣誉,对于上海来说都是第一次。

开创了上海两个“史上第一”,离不开生态环境部的大力支持。创评过程中,生态环境部相关支撑单位根据青浦区、金山区特点及现状,多次开展现场调研,指导青浦区围绕“一体化制度创新试验田”,助力金山区把握“南北转型”契机,推进相关工作。

得益于此,青浦区在推动生态协同治理和制度创新、污染防治联防联控等方面取得积极成效;金山区漕泾镇总结凝练形成了水库村乡村振兴、现代富民渔业等一系列优秀的“两山”转化典型案例,成功完成了示范创建。

不仅着眼于合作推进生态文明示范创建,部市双方还在探索城市现代环境治理体系经验上下功夫。

去年9月,上海在全国率先启动了现代环境治理体系试点示范工作,着力打造

一批有显示度的城市软实力生态文明建设亮点。一年里,在生态环境部相关司局及单位的指导下,目前,这项试点探索的成果已呈现出“多点开花”的态势,园区、企业、街镇、社区、楼宇等五个不同领域分类的现代化环境治理“样板间”已经初现模样。绿色议事日、环保联席会议、绿色文化培训等一系列创新环境治理工作机制正在基层生根发芽。

一年中,部市双方还积极围绕“两山”(绿色青山就是金山银山)与“两城”(人民城市人民建,人民城市为人民)重要理念的深度融合与实践开展深入探索,上海初步走出了一条符合超大城市特点和规律、彰显社会主义现代化国际大都市特征的现代环境治理新路径。

## 聚势推进“双碳”战略积累先行经验

在全国碳市场交易中心的大厅里,大屏幕上实时跳动的数字显示着碳交易的实时情况,也正一点一点地撬动着整个社会朝绿色低碳转型。

首笔整区光伏开发的绿色金融贷款发放,首批100辆氢燃料电池车正式发车,首个零碳园区建设方案出炉……

连日来,上海推进绿色低碳转型的消息不断传来,这体现了上海落实国家“双碳”战略的决心,背后也有全国碳排放权交易市场(以下简称“全国碳市场”)这只无形的手在推动。

建设全国碳市场是推动实现碳达峰目标与碳中和愿景的重要政策工具,是国家重大战略。生态环境部、上海市人民政府共同牵头承担全国碳市场交易系统建设和运营任务。上海从资金、机构及技术力量上落实工作保障,依托碳市场试点经验和金融中心优势,全力推进系统建设。生态环境部在技术、要求上加强指导,完善建设工作,并适时

召开专家评估会,为系统上线运行保驾护航。

自去年7月全国碳市场正式启动上线交易,一年来,全国碳市场运行健康有序,交易价格稳中有升,碳排放配额(CEA)累计成交量约1.94亿吨,累计成交金额近84.92亿元,超过全国各试点碳市场首年二级市场成交量的总和,也位居同期全球主要碳市场前列。

开展碳监测试点也是部市双方携手落实“双碳”战略的重要方面。2021年,上海成为全国碳监测评估综合试点之一。

在生态环境部指导下,上海已于3月完成碳监测评估试点方案的编制报送,正搭建天空地一体监测体系,通过多种渠道和方式监测大气环境中的温室气体,建立多维度温室气体监测体系,为长期跟踪评估提供数据支撑。未来,上海还将在提升监测精度与核算精度上下功夫,努力为“中国碳”争取国际话语权。

## 聚合三省一市力量深化区域环境治理

长三角沪苏浙皖相互毗邻,生态环境问题休戚相关。2021年5月21日,长三角区域生态环境保护协作小组成立。自此,生态环境部和上海市联合区域内其他省份在加强区域协同、机制创新方面的探索更加深入,成效也不断显现。

去年11月,在生态环境部的统一指导下,长三角三省一市科学开展联合空气质量预报,构建天地一体的监测监控和共享平台,每日进行联合预报会商,联合开展“点穴式”精细化环境执法检查,及时调整环境问题,确保了区域空气质量保持优良。

浦江上游的金泽水库从“分而治之”到“共保共建”“应保尽保”,成为了部市合作推进区域环境协助治理的一个典范。

去年,在生态环境部的协调和指导下,沪浙打破此前未曾有过边界衔接和统一标准的僵局,启动了示范区范围内水源保护区协同划分工作。

以此为样本,生态环境部指导编制全国首份跨省域的示范区跨界饮用水水源保护区协同划分方案,为国内其他毗邻地区提供了试点示范。

## 聚力破解难题守住城市生态环境安全底线

破难题、解困境,一年来,部市合作“1+1>2”聚合效应愈发彰显。

今年3月,突如其来的新冠肺炎疫情,给上海这座拥有2500多万人口的超大型城市带来了严峻的考验。

面对史上前所未有的医废产量,上海在生态环境部的大力支持和全面指导下,依据相关法律法规,实施医废和涉疫垃圾收运处置的豁免管理,优化调整医废应急收运处置方案,经受了超极限状态下的疫情大考,守住了城市生态环境安全底线,总结形成了医废处置“上海模式”。

在大上海保卫战取得阶段性成效之时,部市双方又将目光聚焦到支持企业复工复产上。

在生态环境部的支持下,上海陆续推出《关于疫情期间优化环评与排污许可管理支持企业复工复产的通知》《关于进一步优化生态环境管理服务企业复工复产助力经济高质量发展若干措施的通知》等一系列惠企政策,为上海经济重振发展提供坚实保障。

与此同时,在重大项目规划调整和项目审批方面,上海也得到了生态环境部的大力支持,列入国家“十四五”规划的小洋山北侧作业区开发项目等规划环评管理,均在计划节点时间里取得了审查意见,保证了重大项目按时开工。

在维护生态环境安全上达到新水平。生态环境安全是国家安全的重要组成部分,是经济社会持续健康发展的重要保障。要完善环境风险常态化管理体系,系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系,紧盯生态环境高风险领域,强化环境风险预警防控与应急,及时妥善应对突发生态环境事件。要不断提升核与辐射安全监管能力,实行最严格的安全标准和最严格的监管措施,确保核安全万无一失。持续做好新冠肺炎疫情防控相关生态环境工作。

在建立健全现代环境治理体系上实现新突破。现代环境治理体系是推进生态环境保护的基础支撑。要深化生态文明体制改革,持续开展中央生态环境保护督察,完善生态环境法律法规,健全生态环境经济政策,提升生态环境监管执法效能,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费方式,构建生态环境治理全民行动体系,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。推动全面从严治党向纵深发展,加快打造生态环境保护铁军。

在共建清洁美丽世界上迈出新步伐。建设绿色家园是人类共同梦想。要秉持人类命运共同体理念,深化生态环境保护国际合作,认真履行国际公约,积极参与全球气候谈判议程和国际规则制定,推动制定“2020年后全球生物多样性框架”并在主席国任期内推动实施。大力推进绿色“一带一路”建设,积极对外宣传习近平生态文明思想,讲好生态文明的中国故事,推广生态文明建设中国理念、中国方案,携手共建地球生命共同体。

原载于《求是》2022年第16期

发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿

## 云南24条措施加快健全生态补偿制度

本报记者蒋朝晖昆明报道

云南省委办公厅、省政府办公厅近日印发的《关于深化生态保护补偿制度改革实施意见》(以下简称《实施意见》)明确提出,加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度。

《实施意见》明确,到2025年,与祖国西南生态安全屏障地位和经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。到2035年,与全国生态文明建设排头兵要求相适应的生态保护补偿制度基本定型。

《实施意见》从聚焦重要生态环境要素,完善分类补偿制度;围绕生态安全重点,健全纵向生态补偿制度;推动实现生态利益共享,深化横向生态补偿制度;发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿;强化财税金融政策支持,发挥政策调节功能作用;完善相关领域配套措施,增强改革协同;树牢生态保护责任意识,强化激励约束共七个方面,提出了24条具

体措施。

《实施意见》要求,要落实主体责任,推进典型示范,健全考评机制,强化监督问责。建立生态保护补偿部门协商制度,合力推进改革任务落实。积极推动实施九湖流域生态产品价值核算、“牛栏江一滇池”生态补水市场化推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度。

《实施意见》明确,到2025年,与祖国西南生态安全屏障地位和经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。到2035年,与全国生态文明建设排头兵要求相适应的生态保护补偿制度基本定型。

《实施意见》强调,将生态环境和基本公共服务改善情况等纳入政绩考核体系。推进生态资源价值在政府决策和考核评价中的应用,鼓励各地区探索建立绿色绩效考核评价机制。

将生态保护补偿工作开展不力、存在突出问题的地区和部门纳入督察范围。加强领导干部自然资源资产离任(任中)审计,对违背科学发展要求,不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的,依规依纪依法严格问责、终身追责。

## 宁夏组织突发环境事件应急桌面演练

提升应急响应、指挥和实战能力

本报记者崔万杰银川报道

宁夏回族自治区生态环境厅近日组织举办2022年突发环境事件应急桌面演练,检验突发环境事件应急预案的实用性和可操作性,提升应急响应、指挥和实战能力。

当前,宁夏正处于“七下八上”防汛的关键期,需要防范强对流天气可能引发的山洪、泥石流等造成次生环境灾害和隐患。本次演练模拟宁夏吴忠市境内某道路因短时强降雨致山体滑坡造成装有大量危险化学品的槽罐车侧翻,急速挥发的气体致人员中毒,泄漏物部分流入清水河,影响周边乡镇供水,威胁清水河流域生态安全。

“报告,接吴忠市生态环境局报告,今天上午9时,受短时强降雨影响,吴忠市同心县境内一辆载约27吨甲苯的槽罐车发生侧翻,罐体受损严重,大量甲苯泄漏流入清水河!”在宁夏生态环境应急指挥调度中心大厅内紧张的气氛中,应急演练正式开始。

按照预案,对信息接报、成立应急指挥部、召开现场指挥部会

议、应急响应、善后处理和应急保障各个环节进行了桌面推演,污染处置组、应急监测组、调查评估组、后勤保障组、舆情引导组熟练地陈述了自身职责,并有针对性地提出了事故现场应采取的措施,专家组提出了现场安全防护意见。桌面演练全面展示了自治区生态环境厅系统预案衔接,预案启动、应急处置、应急监测等环节对响应程序、处置措施的反应和应对情况,通过对模拟事件进行推演,各参演单位通力合作,事故得到妥善处置。

“通过演练,进一步明确厅系统应对突发环境事件职责任务,锻炼了快速反应、科学应对、协同配合的应急处置能力,提高了应对突发环境事件的能力。”自治区生态环境厅相关负责人介绍。

下一步,自治区生态环境厅将进一步增强紧迫感,坚持底线思维,时刻绷紧环境应急这根弦,严格落实24小时应急值班制度,切实把防范化解重大风险工作做实做细做好,着力防范化解重大风险。



近年来,江西省湖口县牢固树立“生态优先、绿色发展”理念,积极倡导全社会关爱河流、珍惜河流、保护河流,努力绘就山水人城和谐相融新画卷。图为湖口县舜德乡屏峰村新时代文明实践志愿者在鄱阳湖义务捡拾垃圾,用实际行动呵护一湖清水。董淳淳 吕卓然摄

## 深入学习贯彻习近平生态文明思想 努力开创新时代美丽中国建设新局面

上接一版

习近平生态文明思想是中华优秀传统文化的吸收与发展。中国自古以来就形成了丰富的生态智慧和传统文化。尊重自然、热爱自然是中华民族数千年生生不息、繁衍不绝的重要原因,倡导“天地与我并生,而万物与我为一”的“天人合一”思想是中华文明的鲜明特色和独特标识。习近平生态文明思想植根于中华优秀传统文化,深刻阐释了人与自然和谐共生的内在规律和本质要求,赋予中华优秀传统文化崭新的时代内涵,推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展,让古老的思想文化在二十一世纪的当代中国焕发出新的生机活力,体现了中华文化和中国精神的时代精华。

习近平生态文明思想是全球可持续发展经验成果的借鉴与超越。工业化创造了前所未有的物质财富,也造成了难以弥补的生态创伤。保护生态环境,推动可持续发展成为国际社会共识和行动。习近平生态文明思想深刻揭示,生态文明是人类文明发展的历史趋势,是工业文明发展到一定阶段的产物,是实现人与自然和谐共生的新要求。习近平总书记从构建人类命运共同体的高度出发,提出全球发展倡议,呼吁构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系,共同构建地球生命共同体,共

同建设清洁美丽的世界。习近平生态文明思想凝结着对发展人类文明、建设清洁美丽世界的睿智思考和深刻洞见,是中国式现代化道路和人类文明新形态的重要内容,也是对西方以资本为中心、物质主义膨胀、先污染后治理的现代化发展道路的批判与超越,开辟了人类可持续发展理论和实践的新境界。

## 三、勇做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者

坚持用习近平生态文明思想武装头脑,指导实践、推动工作,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、增强生态文明建设战略定力、实现美丽中国宏伟目标的必然要求。我们要在学深悟透、知行合一上下功夫,切实以生态环境高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,为建设人与自然和谐共生的美丽中国作出新的更大贡献。

在加强对生态文明建设的全面领导上彰显新担当。加强生态文明建设,推进人与自然和谐共生的现代化,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须加强党的领导。要坚持党的领导这一最大制度优势,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,牢记“国之大者”,落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,确保党中央关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署落地见效。

在促进经济社会发展全面绿色转型上展现新作为。绿色发展是新发展理念的重要组成部分,是推进社会主义现代化建设的重大原则。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推动建立健全绿色低碳循环发展经济体系。扎实做好碳达峰、碳中和相关工作,推动减污降碳协同增效。加强生态环境分区管控,聚焦长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略实施,打造绿色发展高地,让绿色成为美丽中国最鲜明、最厚重、最牢靠的底色。

在持续改善生态环境质量上取得新进步。良好生态环境是最公平的公共产品和普惠的民生福祉。要坚持以人民为中心的发展思想,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓宽广度,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,着力提升生态系统质量和稳定性,努力提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的美好生活需要。

## 生态环境部关于2022年8月4日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序,经审查,2022年8月4日我对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2022年8月17日-2022年8月

23日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目

环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-6564 6165

传真:010-6564 6164

通讯地址:北京东城区东安门大街82号,生态环境部辐射源安全监管司

邮编:100006

### 一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于武汉~南昌1000千伏特高压交流输电工程环境影响报告书的批复	环审(2022)120号	2022年8月4日

## 嘉峪关全力保障涉疫医废安全处置

已安全收集处置3.46吨医疗废物

本报通讯员成健 赵晓燕嘉峪关报道 自甘肃省嘉峪关市发生新一轮新冠肺炎疫情以来,嘉峪关市生态环境局闻令而动,积极做好医疗废物的规范清运处置,加强生态环境监管,全力服务全市疫情防控大局。

面对疫情,嘉峪关市生态环境局应对新冠肺炎疫情紧急状态防控工作领导小组第一时间召开专题会议,将具体工作进行细化安排,明确要求提高警惕意识,采取规范措施,保障人员自身安全、医废转运安全、医废处置安全,着力提高全局干部职工在关键时期的协作配合能力。

市生态环境局主要领导带队对隔离宾馆等处的医疗废物规范收集和涉疫废水排放情况进行监督检查,助力全市科学抗疫。

此外,嘉峪关市生态环境局还协调市容环卫总站、启洁公司、刘氏泰和环保科技有限公司共同开展医疗废物收集转运工作,着力提高效率,快速完成全市各医疗机构和198个固定采样点、14个流动采样点、隔离宾馆的医疗废物收集、转运工作。目前,已安全收集处置3.46吨医疗废物,做到涉疫医疗废物“日产日清”,确保不发生次生环境污染事件。