责编:陈媛媛
电话:(010)67113382
传真:(010)67113772
E-mail:fz@cenews.com.cn
中国环境报

梳理7方面管理规定 列举3类别违法行为

云南发布公开信 提醒企业守法经营

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省生态环境厅日前发出《致全省企(事)业单位和有关生产经营者的一封守法公开信》(以下简称《公开信》),梳理了生产经营者应严格遵守的七个方面环境保护管理规定、常见环境违法行为及处罚依据,公开提醒生产经营者避免因认知不到位导致环境违法受到处罚。

《公开信》梳理的生产经营者应严格遵守的环境保护管理规定包括七个方面:

严格执行环境影响评价制度。新建、改建、扩建对环境有影响的项目,应当严格执行环境影响评价制度,未经环评审批不得擅自开工建设。

严格落实环保"三同时"制度。项目需要配套建设的环境保护设施,必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。编制环境影响报告书(表)的建设项目竣工后,应当及时按照标准和程序,对配套建设的环境保护设施进行验收。

严格依法持证排污、按证排污。实行排污许可管理的企(事)业单位和其他生产经营者须按规定申请取得排污许可证,并严格落实排污许可证中载明的各项要求,依法持证排污、按证排污,履行排污单位法定责任。

加强污染防治设施运行管护。应当按照规定安装污染防治设施并加强运行管护,确保污染物稳定达标排放。依法应当安装污染物排放自动监测设备的单位须保证监测设备正常运行,并与生态环境主管部门的监控设备联网。

强化危险废物规范化管理。应当严格落实危险废物规范化管理指标体系各项要求,进一步提高危险废物规范化管理水平,防控环境风险。

建立健全各项环境管理制度。应当不断完善各项环境管理制度,并落实各项制度到人到岗,建立全过程污染防治责任制度。

依法接受有关部门监督检查。应当依法接受并配合各级生态环境部门的监督检查,如实反映情况和提供必要资料,不得拒绝或者阻碍监督检查人员依法执行公务。

《公开信》以表格形式,对常见环境违法行为中的建设项目问题(未批先建、违反"三同时"、未验先投或验收弄虚作假)、排污许可问题(无证排污、实际与许可证不符、未落实许可证要求)、污染防治问题(违法设置排污口、超标排污和违法排污、挥发性气体防治不到位、固废管理不到位、危废管理不到位、非法处置危废)共3个类别的问题描述、判定参考、处罚依据、处罚措施逐一进行梳理。同时,对受到罚款处罚,被责令改正,拒不改正的;违法情节严重的;涉嫌犯罪的等三种情形,可能面临的处罚,逐一进行了提醒。

省厅培训督导 市局交叉核查 属地整改落实

安徽扎实推进夏季监督帮扶

问题查得准,整改动真格,确保改到位

◆本报见习记者温笑寒

这个夏天,一支由65名自动监控执法尖兵组成的执法队伍在安徽监督帮扶工作中大放异彩。"队伍一次一授权,随时接受省厅指令开展精准帮扶。"安徽省生态环境保护综合行政执法局局长沈世伟表示。

但在安徽省夏季监督帮扶工作的背后,有着太多人的努力。省厅培训督导,市级异地交叉核查,属地进行整改落实,安徽省各级生态环境部门工作人员通力协作,确保问题查得准、真整改、改到位。

图为执法队员按照事先梳理好的线索帮助企业逐一解决治污难题。 本报见习记者温笑寒摄

强化培训提升人员技能

"在监督帮扶工作现场,怎样才能准确地发现问题所在?有哪些检查要点?"

"使用检测仪器设备需要注意什么,现场还可能出现什么情形?"

"夏季监督帮扶的典型案例有哪些特点,编报典型案例应怎样来写?"

根据《2022年重点区域空气质量改善夏季监督帮扶工作方案》,收到生态环境部在线推送的任务清单后,各地要开展现场监督帮扶,着重检查典型问题和突出短板,排查问题隐患,核查整改成效。

如何让一线执法同志根据要求精准高效找出问题,是监督帮扶工作的关键。

"省厅借鉴吸收生态环境部监督帮扶工作的先进经验,从开展专题培训入手,先后安排参加过生态环境部监督帮扶专业组的组长、自动监控监管执法骨干、便携式检测仪器设备专家等开展经验交流与讲解。"沈世伟说。

在安徽省生态环境厅的策划下,相关人员通过"云授课""现场培训"等方式,与全省执法骨干分享现场工作重点方向、检测仪器使用方法、自动监控检查要点、企业环境管理要求等方面的经验。

此外,围绕执法装备的运用,安徽省面向全省生态环境执法系统召开夏季远程监督帮扶工作暨生态环境执法装备运用培训会,同时邀请第三方环保企业演示挥发性有机物检测装备的使用,讲解适用场景。

"经过一系列的培训,执法人员提升了帮扶水平,开阔了视野,拓宽了思路。"沈世伟告诉记者。

交叉核查精准锁定问题

晚间22:00,根据安徽省生态环境保护综合行政执法局的安排,左金林等机动执法队员按照白天梳理好的监督帮扶问题线索,选定两家企业后驱车前往。

夏季监督帮扶期间,淮南、马鞍山等7个生态环境执法支队对涉气企业排污情况开展常态化监管。同时,异地交叉核查与当地常态化监管同步进行。

7市成立由生态环境执法支队负责人带队的核查组,对生态环境部执法局推送的问题线索、整改落实情况开展异地交叉核查。根据各地企业生产规律和污染物排放特点,对夜间生产排放大气污染物的企业进行重点时段监管,有针对性地开展夜查,确保工作成效。

"不少涉挥发性有机物排放企业,会选择夜间生产。通过对重点时段加强监管,精准发现了一批治污设施停运、超标排放污染物问题。这种带着线索的异地核查,既提高了问题发现的精准性,又避免长时间属地执法的疲劳,还锻炼了执法队伍。"来自淮南市生态环境监控中心的谢纯在参与夜查后这样说道。

异地交叉核查的效果是明显的。在两个月的时间里,44名执法业务骨干,分4批对全省16个地市的61家企业开展异地交叉执法,135个环境问题浮出水面。

而在这过程中,也有对企业帮扶的柔性执法。根据推送的问题线索,宿州市核查发现某药业公司存在23个泄漏密封点、废气收集管道密封不严等问题。宿州市执法人员充分利用自由裁量权规定开展柔性执法,让企业签订整改承诺书,立行立改,对轻微环境违法行为免予处罚,在指导企业严格落实主体责任的同时,有效减轻了企业经济压力。

省级督导确保整改到位

发现问题只是手段,整改到位才是目的。为确保监督帮扶发现问题切实整改到位,安徽省生态环境保护综合行政执法局成立了5个督导组,开展实地督导帮扶,重点核实监督帮扶问题是否整改到位。为进一步传导压力,成立了两个机动帮扶组,对问题发现不足的地方开展机动式、突击式帮扶。

除了督导组之外,还成立了由65名自动监控执法尖兵组成的执法队伍,将自动监测设备运行作为执法检查重点。

在监督帮扶日调度制度下,安徽省生态环境保护综合行政执法局要求被帮扶城市每日报告问题线索核查和整改情况,同时建立"问题、整改、处理"三张清单,跟踪调度督办,力争问题能发现,整改能到位。

谈及督导的目标,安徽省生态环境保护综合行政执法局副局长王兴说:"坚持小问题立行立改、大问题限时整改,绝不放过每一个恶意违法问题,确保问题依法及时整改到位。"

执法一线

对单对表统一调度 帮扶指导助企纾困

深圳严打监测数据造假行为

本报记者刘晶 通讯员阳佳玲深圳报道 为严厉打击在线监测数据弄虚作假违法行为以及第三方运维企业违规操作问题,今年以来,广东省深圳市生态环境综合执法支队(以下简称"支队")联合深圳市生态环境局各管理局在全市范围内开展打击在线监测数据弄虚作假专项执法行动(以下简称"专项行动"),重点检查已安装自动监测设备并与生态环境部门联网的排污单位及相关运维企业,成效显著。

截至7月30日,全市共开展日常在线监测执法抽查工作726家(次),其中,对99家企业进行专项行动检查,发现问题136个,已立案处罚8宗。

为提高工作效率,支队制定了今年以来在线监测数据异常问题较多的排污单位及其运维企业清单"两张单",明确监测对象;同时,制定了涉水、涉气排污单位现场检查表"两张表",分别明确了两类企业的9项重点检查内容。此外,还制定了《在线监测数据异常企业整改查处督办清单》,开展清单式执法,将执法检查情况纳入"周分析"工作例会进行分析研判,有效提高了执法质效。

此次专项行动由设在深圳市生态环境局的"利剑六号"行动指挥部负责统一指挥调度,在实际检查过程中,根据各辖区企业数量,适时组织跨区调度。各行动组每组配备至少1名专家和两名采样检测人员,在执法检查过程中与辖区执法人员协同配合,现场发现环境违法问题现查现办。若是一般问题要求企业立行立改;若是严重违规行为则果断处理,做好调查取证等相关工作,对企业依法立案查处。

"要加强对企业的指导帮扶作用,不能采取主动式或者'一刀切'等其他简单粗暴的执法方式。"支队相关负责人员说。为更好地为企业纾困解难,执法人员在执法过程中主动了解企业存在的实际困难,并协助企业制定整改措施。

针对企业对自动监测设备违规运营定义及相关法律条款不清晰等情况,支队围绕自动监测设备的定义、自动监测类案件各方责任(含法律依据)、环境监测数据弄虚作假行为的判定等方面,编制《深圳市污染源自动监测设备安装运营普法学习手册》。在执法检查中,面向企业发放了250余本,有效助力提升企业自主管理水平和企业守法意识。

违法轻微且首次,并已立即整改到位

抚州通报六起轻罚免罚案例

本报记者张林霞 通讯员欧海燕抚州报道 今年6月,江西省抚州市生态环境局出台了《关于减轻和免予行政处罚的工作规定(试行)》(以下简称《规定》),明确25种免予处罚和6种减轻处罚的具体情形。日前,抚州市生态环境局通报了6起依法减轻和免予行政处罚的典型案例。

这次通报的典型案例,分别是存在超标排放污染物、未批先建、物料露天堆放未采取有效覆盖措施等违法行为,依法应当受到惩处,但违法行为均为轻微且首次,并经责令改正后立即采取措施整改到位,也未对外环境造成较大影响。根据上级自由裁量权有关规定,生态环境部门经审理委员会集体讨论,对相关环境违法行为作出减轻或免予行政处罚决定。

"《工作规定》明确了'减轻和免予行政处罚'的事项和情形,并非赋予违法排污者'法外特权',更不是'免罚金牌'"。抚州市生态环境局副局长祝志辉说。

这次公布的6起案例,虽依法实施了减轻或者免予处罚,但违法当事人也作出了守法承诺,如仍有违法行为的发生,将依法依规严肃处理。

提高核发精度 挖掘服务深度 加大监管力度

诸城确保排污许可制度落实落细

本报记者季英德 通讯员台泳洁潍坊报道 为做好排污许可证后监管,山东省潍坊市生态环境局诸城分局吃透《排污许可管理条例》上情、了解各镇街区下情,通过严控质量,提高核发精度;优化流程,挖掘服务深度;证后管理,强化监管力度;政策宣贯,扩大宣传广度,确保了排污许可制度落地生根、开花结果。

为提高排污许可证核发质量,规范企业排污许可证执行报告填报,诸城分局对企业申报的排污许可证和执行报告内容进行严格审核。2022年上半年,共对43家企业的排污许可证内容质量以及56家企业的年度执行报告进行了专项审核,守好排污许可制度第一关。

按照"手续最简、环节最少、成本最低、效率最高"原则,诸城分局在企业申请办理排污许可证过程中,实施"全程网办",让"数据跑腿"成功取代"企业跑腿"。积极主动靠前,主动服务,安排专人负责,通过微信群、电话等多种渠道,对企业存在的困难进行全环节一对一答疑解惑,做好不间断的技术指导和服务。今年以来,共接受企业咨询200多人(次),对凯瑞电子、外贸集团等多家企业开展上门指导帮扶。

诸城分局将排污许可证执法检查纳入年度执法计划,推进排污许可发证事前审批与环境执法事中事后监管有效衔接。采用了"双随机"抽查和日常执法、在线监控和现场检查等"线上+线下"相结合的方式,重点检查企业自行监测、环境信息公开、环境管理台账记录、污染治理设施运行维护等情况,同时针对检查过程中发现的问题,对排污企业进行帮扶指导、督促整改。今年以来,共开展现场执法检查73次,对发现的违法问题进行了立案处罚。

为加大宣传力度,诸城分局利用微信、微博等媒体渠道对《排污许可管理条例》等法律法规和权威解读进行宣传。在帮扶检查的过程中,积极发放《致全市排污企业的一封信》等资料,呼吁广大排污企业扛起污染治理的主体责任,严格落实各项污染防治措施。今年以来,共发放各类宣传资料560余份,组织召开3场线下培训会,对执法监管重点和排污许可相关技术规范进行解读,督促排污单位严格遵守环境法律法规。

公 告

湖北星鑫包装有限公司:你单位污染环境违法一案,因用法律规定的其他方式无法向你单位送达有关文书,现依法公告送达:1、《撤销宜昌市生态环境局督促履行义务催告书》(宜市枝环罚撤〔2022〕2号),主要内容为:因表述有误,撤销我局于2022年6月27日作出的《宜昌市生态环境局枝江市分局督促履行义务催告书》(宜市枝环催字[2022]2号);2、《宜昌市生态环境局督促履行义务催告书》(宜市枝环催字[2022]3号),主要内容为:责令你单位在接到本催告书后履行行政处罚决定书确定的下列义务:(1)缴纳罚款人民币10万元;(2)加处罚款10万元,合计20万元。

自本公告发布之日起,30日后即视为送达,在此期间你单位享有陈述、申辩的权利。逾期仍不履行义务的,我局将依法向宜昌市西陵区人民法院申请强制执行。

宜昌市生态环境局
2022年8月18日

▲弥勒太平湖国际生态旅游度假区核心区

荒山披绣锦,生态治理焕新彩

云南省红河州弥勒市开创生态修复融合发展新模式

◆罗劲松 李鹏英

太平湖森林小镇(以下简称"小镇")位于云南省红河州弥勒市,距主城区9公里,核心区面积1.6万亩,辐射带动区面积29.1平方公里,涉及6个行政村,1.5万人。近年来,弥勒市委、市政府认真贯彻落实习近平生态文明思想,全面践行"绿水青山就是金山银山"理念,着力推动小镇打造农村产业融合发展示范园。小镇坚持生态优先、绿色发展思路,以高原特色现代农业和旅游康养业为主导产业,以特色现代农业为基础,以农业增效、农民增收、农村繁荣为目标,打造产城融合型农村产业融合发展示范园。

坚持生态优先,致力石漠化治理,打造绿水青山

小镇所在地区属于典型的喀斯特地貌,石漠化严重,加之当地90%以上为山地类型,坡度大、土层薄、土地生产效率低、水土流失严重。小镇把生态修复、生态保护放在优先位置,制定了先治理再发展的战略规划。

通过石漠化治理,形成山顶生态林保育带、山腰绿化景观林过渡带、山底复合农林缓冲带、湖滨防护林隔离带、湿地水生植物净化带组成的立体综合生态修复体系,共完成山地石漠化治理1.2万余亩、花卉苗木草种植面积6680亩,绿化覆盖率达到80%。具体通过客土人工造林恢复植被法、人工干预半封育法、阶梯整形覆土绿化法、环湖环境整治法等方法进行石漠化治理,实现绿化—美化—彩化—香化梯度发展,涵养山水林田湖草生命共同体,累计种植花卉苗木80余万株,地被200余万株,打造200余个园艺小品和水体景观,小镇实现了荒山焕新颜。

坚持适度开发,铸就金山银山

小镇坚持"绿水青山就是金山银山"理念,契合产、居、文、体、旅融合发展,以"一心三区"(游客服务中心、森林花海休闲旅游区、木屋展示及房车露营区、生态木屋康养区)为主线,通过规模化发展生态花木园林产业,完善体育运动设施,将生态效益转化为经济效益。

持续做好生态治理和生态修复,做大做强花卉苗木产业,稳步推进木结构建筑研发、展销、销售等产业链,全面发展木屋康养、生态度假、会议中心、多样化运动体系等产业。小镇自2017年运营以来累计接待游客200余万人(次),实现旅游收入2.5亿元,带动当地1000余人就业。

坚持共建共享,惠及周边群众

小镇建设围绕以人为本的发展理念,推进乡村振兴战略,以自身产业布局为基础,致力于建设产业兴旺、生态宜居的新型农村融合发展项目,成功入选国家首批148个农村融合发展示范园名录。小镇在建设中优先考虑地方村民参与,积极吸纳周边村寨贫困户、闲置劳动力、常年在外务工人员就业工作。通过技术培训,引导村民从传统农户转变为产业工人,参与苗木生产、乡村旅游等产业,进一步增收致富。景区工作人员中80%以上都是本地村民,月工资平均3000元以上,人均年收入在5万元以上,较务农有大幅增长。通过民宿和特色餐饮,2021年带动小太平村旅游创收150万元,接待游客两万人(次)。

坚持要素聚合,形成建设合力

小镇坚持政府引导、企业主体、社会参与、市场化运作原则,加大招商引资力度,切实发挥政府引导和扶持作用,聚合生态、人才、信息和业态等资源。通过平台搭建,推动信息交流聚合共享,接待各级考察团队1000余次。

依托弥勒农产品交易市场和滇东南农产品交易中心,探索生产加工销售"一条龙"经营模式,高标准配套建成屠宰场、冷链物流设施,入驻商户2920家,年交易额约20亿元,服务人口超过15万人。依托中国弥勒电子商务创业园区建设,打造电商服务平台,促进电商与实体经济深度融合,举办各类活动600余场,培训1.5万人,实现年度销售额4200万元。

小镇建设坚持以"绿"为底、以"产"为柱、以"城"为核、以"人"为本,把曾经的荒山荒坡变成生态文明教育实践基地、云南省文化创意与相关产业融合发展示范基地、云南省特色小镇、中国森林养生基地、中国林草产业(森林康养类)创新基地、国家4A级旅游景区、中国人气文旅小镇、国家农村产业融合发展示范园。

(作者单位系红河州生态环境局弥勒分局)