

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年9月 09
星期五
农历壬寅年八月十四
8345期 今日4版



河北省委书记倪岳峰在雄安新区调研强调

加快把白洋淀打造成为“候鸟天堂”

本报记者张铭贤雄安报道 河北省委书记倪岳峰近日在雄安新区调研时强调,要深化生态环境治理,强化重点项目建设,努力交出经得起历史和人民检验的成绩单。

淀清苇绿,鸥鸟翱翔,白洋淀展现出动静相宜的美丽画卷。倪岳峰乘船前往十里荷香鸟类栖息地,一路听取白洋淀生物多样性保护情况汇报。雄安新区有关负责同志说,按照省委、省政府部署,鸟类活动频繁的9处区域被划定为鸟类

栖息地,目前白洋淀野生鸟类已达237种,其中以青头潜鸭为代表的10种国家一级保护鸟类选择在白洋淀安家。倪岳峰指出,要继续加强对鸟类栖息地的规范管理,运用智慧监测系统,充实巡查保护队伍,加大宣传引导力度,加快把白洋淀打造成为“候鸟天堂”。

白洋淀生态环境保护是雄安新区建设发展的永恒课题。倪岳峰先后到留通码头、太阳码头、南河枢纽和新区截洪渠二期工程建设现场,实地察看

清淤疏浚、退耕还淀、水利设施建设等情况。倪岳峰强调,使白洋淀水质稳定保持在Ⅲ类及以上,是雄安新区规划建设的重要目标。要围绕塑造中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌,科学组织清淤疏浚,有序实施退耕还淀,有效消除内源污染。要处理好城与淀的关系,优化规划设计,打造城淀相依、共生共融新景象。要统筹补水、治污、防洪、排涝,加强城市水体系一体化调度,确保新区绝对安全。

广东肇庆借督察整改建设生态宜居家园

好水好风景带来的生活让人喜出望外

中央督察问题
整改追踪

◆本报见习记者郑秀亮
通讯员梁泽南

广东省肇庆市鼎湖区凤凰镇新风村坐落于九坑河水库畔,村周围山林茂密、水清如碧,村中道路整洁干净、绿草繁花掩映,一派生态宜居的写意景象。

然而就在几年前,这里的许多村民还只能靠山吃山,以“卖木材”谋生,再加上无序发展的餐饮、养殖等产业导致大量污水入河,一汪清水成为“山坑水”,严重影响村民生活环境。

转变源于2016年,在中央生态环保督察助推下,肇庆市迅速开启九坑河饮用水水源地环境综合整治工作,九坑河水质稳步提升,周边环境大幅改善。如今的新风村实现了从“卖木材”到“卖风景”的转变,“山坑水”更是变成了“健康水”,村民收入显著提高,“绿水青山”成为当地的“金山银山”。

斩断环境污染源头

站在九坑河水库边,层叠叠翠,一

碧千顷,放眼尽是心旷神怡的“生态绿”。

“几年前可不是这种景象。”凤凰镇委书记李关昌告诉本报记者,早年间水库周边存在大量禽畜养殖场,由于村民环保意识薄弱,大量污水汇入水库。加上九坑河水库环境优美,餐饮民宿发展迅速,大量生活污水也流入其中,导致水库水质急剧恶化。

实际上,九坑河水库1999年就被广东省划定饮用水水源地保护区,2006年被确定为肇庆市备用水源。但在保护区内,禽畜养殖、餐饮旅店等无序发展。2016年中央生态环保督察进驻广东时,督察组就点出了这些问题。

“这些都是历史发展过程中遗留下来的问题,整治难度非常大。但是在督察组指出问题后,我们就马上行动,迅速部署九坑河饮用水水源地环境综合整治工作。”肇庆市生态环境局副局长罗向东告诉记者,肇庆市开展全面排查,建立了保护区内禽畜养殖及餐饮等项目清单,随即召开整治大会,部署开展关停或拆除整治工作。

“2016年清理养殖场时,很多村民非常不理解,他们觉得祖祖辈辈都是这么养的,怎么一下子就说不行了?2018年配合督察‘回头看’清理餐厅、住宿项目时,村民意见也非常大。”凤凰镇新风村党总支书记谢泽伟告诉记者,在这种情况下,村里党员干部带头“破局”,党

员干部带头先拆,村民在党员引领下,慢慢从不理解变为主动配合。

同时,凤凰镇结合“法律援助助力脱贫攻坚”活动,派出4名实习律师、两名村(社区)法律顾问以及司法行政干部一起进村,开展与水源地保护有关的法律法规宣讲活动。镇、村两级调委会深入排查矛盾纠纷线索和存在的隐患,与驻村律师主动平衡部分拆除建筑物涉及的业主、租赁方、村小组等多方利益,化解因拆除奖励款归属和分配问题产生的争议。

在多方努力下,清拆工作顺利推进。2016年9月以来,凤凰镇共整治566户禽畜养殖场,拆除栏舍约7.8万平方米,在全区率先完成禽畜污染治理工作。仅2018年6月,凤凰镇就关停违建面积300多万平方米、拆除超1.7万平方米。

建起防污“铜墙铁壁”

九坑河水库旁,有一个长方形的污水处理站,周边是各式花草,像一个微型小花园。处理站延伸出的污水管进入居民楼,收集生活污水,经过厌氧、耗氧、净化及湿地处理后,成为清水外排。

“经过净化后,水质达到一级A排放标准。”李关昌说,类似的处理站,在九坑河附近9个行政村已经建了24个。为改善人居环境,肇庆市投资3.2

中央财政助力黄河流域生态保护和高质量发展 支持实施一批重大生态保护修复工程

本报记者牛秋鹏北京报道《中央财政关于推动黄河流域生态保护和高质量发展的财税支持方案》(以下简称《方案》)近日印发,强调充分发挥财税政策支持引导作用,坚定走绿色发展道路,让黄河成为造福人民的幸福河。

《方案》提出,在资金多元化利用机制方面,中央财政设立黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金,用于支持沿黄省(自治区)统筹做好加强生态环境保护、推进水资源节约集约利用等工作。在生态保护补偿机制方面,各级财政加大支持力度,着力打好黄河生态

保护治理攻坚战;以三江源、祁连山、甘南黄河上游水源涵养区为重点,支持实施一批重大生态保护修复工程;支持流域水污染治理、流域水生态保护修复、集中式饮用水水源地保护、土壤污染源头防控及风险管控等工作。在国土空间保护利用机制方面,支持继续实施农业投入品减量增效、农业标准化生产和秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污资源化利用;在保护好生态的基础上,推动黄河流域智能光伏产业创新升级和特色应用,支持在黄河上游沙漠、戈壁、荒漠地区继续推进大型风电光伏基地建设。



近年来,重庆市酉阳土家族苗族自治县积极实施古镇复绿、乌江保护等生态提升项目,将绿色清洁能源全面融入古镇旅游产业、交通等场景中,构建“绿色低碳古镇”。 人民图片网供图

沈阳提速环评审批保障重点项目落地

“即来即办”通办建设项目由22类增加到67类

基层看变化
短新闻大赛

◆姚亮

“按照沈阳市最新的重点项目保障措施,公司10万吨锂电池负极材料一体化项目的环评审批时限从15个工作日变成‘即来即办’,当天就取得了环评批复。”近日,辽宁中宏能源新材料有限公司的相关负责人高兴地说,“高效的环评审批,为项目落地建设争取了宝贵时间。”

为进一步强化重点项目服务保障,沈阳市生态环境系统环评审批部门对重点项目实施包保服务,针对项目的难点、堵点逐一研判,提出化解方案,明确完成时间。同时,加强与发改、工信等部门的横向协调,随时掌握项目信息,多措并举推动项目落地。

对列入重点项目清单的编制环境影响报告书类建设项目,在符合相关区域规划及准入要求,且污染可治、风险可控的前提下,沈阳市启动环评“即来

即办”审批程序。企业自愿申请,只需在申请中注明原因,并提交行政许可申请书、建设项目环评“即来即办”审批告知承诺书、环评报告书报批版等要件,即可先行审批,切实加强实质性审查把关。

“在‘即来即办’的基础上,我们实行‘即来即办’全市通办。近日,我们将‘即来即办’全市通办建设项目审批目录进行优化调整,执行项目由原有的22类增加到67类,并根据园区定位及产业特点,优化各工业园区内的项目类别。”据沈阳市生态环境局局长孙绍刚介绍,项目既可以在属地窗口直接审批,也可以在全市16个政务大厅的任一窗口审批,审批时限为1个工作日。

在去年园区试点的基础上,沈阳市今年推行对同一行政区域或同一建设单位组织实施编制环境影响报告书的同类型基础设施项目,包括等级公路、城市道路、生活垃圾转运站、污水处理厂等,建设单位可打捆环评,编制一个环评文件一并报批,由环评审批部门统一出具打捆环评批复,极大地提高了审批效率,降低了企业成本。

敬告读者

9月10日为我国传统节日中秋节,本报9月12日休刊一期,祝广大读者节日快乐!

本报编辑部
2022年9月9日

奋进新征程
建功新时代
非凡十年

十年治土:让群众吃得放心住得安心

◆本报记者文雯

土地稳,人心定。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼实现中华民族伟大复兴的根本大计,大力推进生态文明建设。土壤环境安全不仅是推进生态文明建设和维护国家生态安全的重要内容,也是关系人民健康与民生的大计。

对此,习近平总书记多次指出,强化土壤污染管控和修复,有效防范风险,让老百姓吃得放心、住得安心。

十年过去了,如今,青山连绵,麦浪翻滚。一张“防得住”“摸得清”“管得严”的土壤环境安全防护网已然形成,为生态文明建设和中华民族永续发展扎下了坚实且稳固的“根”。

“防得住”:建立国家土壤污染防治体系

“十四五”伊始,生态环境部部长黄润秋在总结“十三五”的成绩时指出,污染防治攻坚战阶段性目标任务高质量完成。

经过十年努力,我国已经顺利完成《土壤污染防治行动计划》即“土十条”的目标任务,农用地和建设用地的环境安全得到基本保障,土壤和地下水环境质量总体保持稳定,污染加重趋势得到初步遏制,污染风险基本得到管控。

在生态环境部土壤环境司司长苏义敬的桌上,放着一沓厚厚的材料,这是修改50多稿的“土十条”。2016年5月,“土十条”正式印发。

2018年8月,首部《土壤污染防治法》出台,填补了土壤污染防治法律空白。

至此,国家土壤污染防治体系完成了顶层设计工作。

一系列法律法规政策制度等相继出台,为国家土壤污染防治体系添砖加瓦。建立国家一省一市一县四级土壤环境管理体制。2016年,全国土壤污染防治部际协调小组成立,建立会议、督查、简报、协调等制度,统筹推进全国土壤污染防治工作。

实施统一监督管理,成立土壤生态环境司;农业农村部、自然资源部等11部门明确职责分工,共同推动“土十条”贯彻落实。地方各级人民政府对本行政区域土壤污染防治和安全利用负责,地方生态环境部门优化职能机构,成立土壤环境管理专门机构。

建立土壤污染防治目标责任制和考核评价制度。生态环境部同各省(自治区、直辖市)人民政府签订了土壤污染防治目标责任书,分解落实有关目标任务;分年度组织开展土壤污染防治任务完成情况评估,将年度重点工作纳入污染防治攻坚战考核、粮食安全省长责任制考核、食品安全工作评议考核等工作。

建立中央专项基金和省级基金的资金保障机制。国家设立中央土壤污染防治专项资金,2016年—2022年,累计下达373亿元,支持土壤污染源头管控、风险管控和修复、能力建设等项目实施。财政部牵头印发《土壤污染防治基金管理暂行办法》,鼓励各省份设立土壤污染防治基金。天津、内蒙古、吉林、上海、江苏、山东、湖北、湖南、广西、贵州、

陕西等11省份已设立了土壤污染防治基金。

完善土壤污染防治法律体系。修订《农药管理条例》《土地管理法实施条例》。印发实施污染地块、农用地、工矿用地土壤环境管理办法;以及农用薄膜、农药包装废弃物回收处理管理办法等5项部门规章。制修订农用地、建设用地土壤污染风险管控两项国家标准,建设用地风险管控、耕地安全利用、环境影响评价等方面的30余项技术规范,以及75项土壤中污染物分析方法标准。

地方土壤污染防治法规标准体系建设也在积极推进。天津、河北、山西、内蒙古、江苏、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、云南、甘肃、宁夏等16省份出台土壤污染防治地方标准;上海、重庆修订环境保护条例,增加土壤污染防治相关规定。各地出台60余项涉及土壤调查、风险评估、风险管控、耕地安全利用等方面的地方标准和规范性文件,有效补充了国家标准中部分污染物指标空白。

初步建立土壤污染防治技术体

系。综合土壤污染类型、程度和区域代表性,在全国实施200余个土壤污染治理与修复技术应用试点项目,探索形成一批易推广、成本低、效果好的适用技术,出版《土壤污染风险管控与修复技术手册》。

2016年以来,国家先后发布涉及土壤修复的技术目录12个,推广土壤污染治理技术、装备和示范项目90项。国家重点研发计划设立“农业面源和重金属污染农田综合防治与修复技术研发”和“场地土壤污染成因与治理技术”重点专项,支持开展土壤污染治理基础研究、关键技术研发和集中示范。

“摸得清”:全国土壤污染总体情况基本摸清

7月底,一场大雨将安徽省合肥市瑶海区原马钢(合肥)厂区的地面变得泥泞不堪。生态环境部南京环境科学研究所(以下简称南京所)高级工程师孔无和胡哲伟等人,正站在泥地里操作无人机对现场进行勘察。

用地环境管理信息化系统等高科技“武器”的协助下,作为合肥东部新中心建设管理办公室请来的“环保管家”,南京所的研究人员对瑶海区旧工业搬迁改造工作涉及的61家企业、14个地块的具体情况了如指掌。

“土壤污染具有隐蔽性、潜在性、累积性和长期性,不易被直接感知,且土壤不易恢复到原有状态。”南京所研究员林玉锁介绍说。这些特性让土壤污染防治工作难度倍增。

要做好土壤污染防治工作,首先要摸清土壤污染状况。

2016年12月,原环境保护部、财政部、原国土资源部、原农业部、原卫生计生委联合印发《全国土壤污染状况详查总体方案》,开展全国土壤污染状况详查,基本摸清了农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响,基本掌握了我国重点行业企业用地中的污染地块分布及其环境风险情况。

2017年,生态环境部印发《“十三五”土壤环境监测总体方案》,推动建立分类分级的土壤环境监测网络,整合部门监测网,统一设置土壤环境监测站(点)。

十年时间,一个横贯南北、跨越东西的全国土壤环境监测网络已然建成。截至2020年底,布设土壤环境监测网控点位近8万个,基本实现了所有土壤类型、县域和主要农产品产地的全覆盖。

下转二版