责编:史小静
电话:(010)67164950
传真:(010)67113772
E-mail:zbs@cenews.com.cn
中国环境报

外在美让群众可触可感 内在美制度美助力绿色发展

四川出台西部首个美丽建设战略规划纲要

◆本报记者王小玲

四川省委、省政府近日印发《美丽四川建设战略规划纲要(2022—2035年)》(以下简称《纲要》)。据了解,四川是西部第一个出台美丽建设战略规划纲要的省份,同时这也是四川第一部中长期的美丽建设战略规划纲要。

历时两年有余,《纲要》出台恰逢其时

习近平总书记十分关心重视四川生态文明建设,要求把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置,让四川天更蓝、地更绿、水更清,奋力谱写美丽中国四川篇章。

"在这样的背景下,《纲要》的出台恰逢其时。"四川省生态环境厅新闻发言人,党组副书记、副厅长、一级巡视员李岳东说,从启动到出台,《纲要》编制历时两年有余。

按照四川省委、省政府关于推进美丽四川建设的安排部署,四川省生态环境厅邀请生态环境部环境规划院作为编制单位,相关专家前往14个市州进行现场调研,分两年推进美丽四川建设评价体系研究、美丽四川建设的战略任务研究等9项专题研究,在深入分析省情、美丽四川建设目标方向和实现路径的基础上,多次组织市(州)、行业知名专家研讨座谈。最终,《纲要》得以出台。

"《纲要》将成为指导全省各地加快建成美丽四川的规划指南和科学指引。"李岳东表示,《纲要》的出台对于四川完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,加快构建人与自然和谐共生的美丽中国先行区,充分绽放四川独特的自然生态之美、多彩人文之韵,让四川在建设美丽中国篇章中走在西部前列,具有重要战略意义。

到2035年,美丽四川画卷全面呈现

如何探索具有示范意义的美丽四川典型案例,助力绘就天更蓝、地更绿、水更清的美丽中国四川篇章?

"要始终突出政治性。"李岳东说,《纲要》紧紧围绕党的十九大报告提出建设美丽中国目标,深入贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神,注重与"十四五"规划纲要、国土空间规划、五大片区发展规划以及其他专项规划衔接,同时将长江黄河流域、成渝地区双城经济圈等重点区域以及碳达峰碳中和、生物多样性保护等重点工作纳入规划。

突出独特性。值得关注的是,《纲要》打破传统规划模式,摒弃众多标签,精准锚定能源优势和生态优势,以"美丽"揽总,提出四川要先行先试,建设成为"美丽中国先行区",并从生态、生产、生活三个维度进一步细分,建设成为长江黄河上游生态安全高地、绿色低碳经济发展实验区、中国韵巴蜀味宜居地。

突出系统性。围绕美丽四川建设的总体目标,《纲要》将15年建设期划为3个阶段,围绕经济、生态、环境、城乡、文化等重点领域,立足当前、着眼长远,以5年为一个阶段梯次推进美丽四川建设。

《纲要》明确,到2025年,美丽四川建设取得初步成效,长江黄河上游生态屏障进一步筑牢,生态环境质量明显提升,绿色低碳经济持续壮大,城乡环境更加宜居,多彩人文之韵充分彰显。

到2030年,美丽四川建设取得明显成效。长江黄河上游生态屏障进一步巩固,经济社会全面绿色转型取得显著成效,生态环境全面好转,空间布局更加合理,生态系统功能显著提升,建成一批美丽乡镇、美丽村庄,美丽市县建设取得显著成效。

到2035年,基本建成美丽四川。长江黄河上游生态屏障更加牢固,现代产业体系全面建成,自然生态生机勃发、碧水蓝天美景常在、城乡形态优美多姿、文化艺术竞相绽放的美丽画卷全面呈现。

更加侧重"美丽"和"绿色"成分指标

《纲要》共10章4个部分,将体现美的理念、塑造美的形态、打造美的经济、培育美的细胞贯穿整个规划,让美融入四川产业、生态、生产生活的方方面面。

"在具体实现路径上,美丽四川不仅要求外在美,如美丽家园、宜人环境、自然生态,老百姓可触可感;也要求内在美和制度美,如要求发展绿色低碳经济,繁荣底蕴厚重的巴蜀文化,推动文化艺术创新,建立科学高效的现代环境治理体系。"李岳东表示,这是四川恒久美丽的内生动力。

如何塑造美的形态?《纲要》首次提出构建功能清晰的美丽四川空间格局,不破坏不人为割裂自然原有的自然生态格局,遵照自然生态本有面貌,并将"美丽"注入低碳绿色经济发展。在李岳东看来,这也是四川区别于其他省份美丽规划最大的不同。

在构建美的空间格局上,四川以山为基守护美丽空间。将全省以山脉为线划分为4个经济带:雪域高原保护发展经济带、阳光攀西高原经济带、盆周峻岭经济带以及以成都平原、川中丘陵为重点的美丽天府之国。

以水为脉打造多彩河湖。以筑牢长江黄河上游生态屏障为核心,建设黄河最美高原湿地风光带,推进长江、嘉陵江、乌江、岷江、沱江、涪江生态廊道建设;建设长江—金沙江、大渡河、雅砻江水风光储一体化清洁能源发展带。同时构建由高原天然湖泊区和平原丘陵地区湖库区组成的"两片多点"美丽湖库格局。

以人为本塑造舒适生活宜居地。建设以成都都市圈建设为核心的高品质生活宜居地、成德绵广眉乐雅西攀都市魅力城镇带、成遂南达丘区田园特色城镇带和攀乐宜泸沿江风光城镇带。同时,分类打造美丽乡村。以满足人民文化需求为核心,建设具有国际范、中国味、巴蜀韵的巴蜀文化走廊。

在培育美的理念上,《纲要》规划长达15年,涵盖空间格局、美丽家园、绿色经济、宜人环境、自然生态、巴蜀文化和治理体系7个板块。

"七大板块内容既注重现有美的塑造和打造,也注重未来美的意识和理念的培养。"在城乡建设中,《纲要》首次提出分类探索建设美丽城市路径;首次提出分类打造川西林盘、彝家新寨、巴山新居、乌蒙新村等美丽乡村。

如何量化美的标准?《纲要》通过8个子栏目和《美丽四川建设指标体系表》将其予以量化。

在七大板块之下,四川将分别实施美丽城乡建设、推进碳达峰、发展新兴产业、产业绿色转型、蓝天碧水、净土安居、自然生态、文化繁荣等8个重大工程。"七大板块均有对应的指标体系,这些指标体系与以往规划中的指标体系相比,更加侧重'美丽'和'绿色'成分的指标。"李岳东介绍。

李岳东说,以"绿色经济"指标中的"绿色低碳优势产业营业收入占规模以上工业比重"和"研发经费投入强度"两项指标为例,强调的是四川经济未来15年的科研创新能力,为四川经济建设注入美丽源动力。

李岳东说,下一步,在四川省委、省政府的坚强领导下,省环委会办公室将统筹协调各方力量,出台年度实施方案,推动各地编制实施方案,推进《纲要》落地见效,持续提升全省建设美丽四川能力水平,充分绽放四川独特的自然生态之美、多彩人文之韵,坚决推动习近平总书记关于美丽中国建设重要指示精神在四川开花结果、落地生根。

十年护海:提升群众临海亲海获得感幸福感

上接一版

在中央层面,按照机构改革精神,逐步完善生态环境、自然资源、农业农村、海警等涉海部门的海洋生态环境保护监管分工负责和协同配合机制;在海区层面,组建3个流域海域生态环境监督管理局,统筹负责流域海域一体化监管;在地方层面,均重新组建了海洋生态环境保护机构,浙江、山东、广东、海南等地探索建立以海湾(湾区)为基础单元的常态化监管体系。

压实地方管海治海主体责任。将海洋生态环境问题作为中央生态环境保护督察重点,查实海南省儋州市海花岛填海项目督察整改不力等一批破坏海洋生态环境的典型案例。组织开展近岸海域水质考核,加快"互联网+非现场"监管等新技术手段应用,持续加大入海排污口、海水养殖、围填海等重点关键领域监管力度。

加大监管执法力度。生态环境部持续组织开展"绿盾"强化监督,构建全国生态保护红线监管平台,实施海洋生态保护修复监管。中国海警局、生态环境部等部门共同开展"碧海2020"和"碧海2021"专项执法行动,强化监管与执法联动,查处一批海洋工程、海砂开采等领域的大案要案。

珍稀濒危物种是海洋生态系统的重要组成部分,是海洋生态系统质量和稳定性的重要指示物种。

近年来,我国通过严格管控围填海,推进海域、海岛、海岸线和滨海湿地生态修复,逐步建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的海洋自然保护地体系,为我国海洋珍稀濒危物种的种群和栖息地恢复提供重要保障。

2020年—2021年,仅在广西壮族自治区涠洲岛—斜阳岛和三娘湾—大风江口海域,就发现布氏鲸出现点位93个,识别布氏鲸44头;发现中华白海豚出现点位73个,识别中华白海豚126头。

"春江水暖鸭先知"。这些海中精灵比人类更早享受到海洋生态环境改善带来的幸福感。

从海湾到海洋:美丽海湾建设成为海洋生态环境保护的生动实践

海湾犹如镶嵌在蓝色蜿蜒海岸上的璀璨明珠,是滨海地区经济发展的高地、生态保护的重地、亲海戏水的胜地,是持续改善海洋生态环境的"牛鼻子",也是不断满足公众临海亲海获得感幸福感的主战场。

党中央、国务院审时度势、统筹谋划,将美丽海湾建设纳入美丽中国建设的整体布局,作出了"推进美丽海湾保护与建设"的战略决策部署。

今年1月,生态环境部会同多部门联合印发《"十四五"海洋生态环境保护规划》,明确以美丽海湾建设作为工作主线,在全国划定283个海湾(湾区),"一湾一策"精准部署每个海湾的重点任务措施。11个沿海省(自治区、直辖市)也都以不同形式印发了省级"十四五"规划,因地制宜、梯次推进"水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐"的美丽海湾建设,国家、省、市、海湾上下贯通、分级治理的工作格局逐步形成。

青岛灵山湾、秦皇岛湾北戴河段、盐城东台条子泥岸段、汕头青澳湾、福州滨海新城岸段、深圳大鹏湾、温州洞头诸湾、大连金石滩湾等美丽海湾优秀(提名)案例引人关注。

他们有的系统推进美丽海湾建设和海湾综合治理,有的在入海河流治理、岸滩环境整治、珍稀濒危物种保护、滨海生态修复、亲海空间打造等方面大胆创新实践,形成了很多好的经验做法和模式,为各地开展海洋生态环境保护提供了示范。

作为东北地区唯一入选案例,位于辽宁省大连市金普新区的金石滩海湾,以改善生态环境、提升亲海品质为核心,多措并举推进美丽海湾建设:全面开展生态修复,累计投资3000余万元实施黄金海岸海域海滩养护和景观修复工程。淘汰关停对生态环境存在严重影响的落后产能项目31个。开展非法养殖捕捞专项清理工作,清理浮筏900余台、清退养殖海域面积73公顷。投资8000余万元建成金石滩污水处理厂,全域实现雨污分流,污水收集率达到100%,全部达标排放,区域海水水质稳定保持优良。

浙江省温州市洞头诸湾加强海岛整体保护,实施"小岛迁、大岛建"工程,实现"退人还岛",完成大瞿、南策整岛搬迁,释放海洋生态岸线13.3公里。推进典型生态系统保护,种植百亩柽柳林、千亩红树林、万亩海藻场,打造全国唯一"南红北柳"生态交错区。建设南塘湾湿地公园,形成河海交汇生态缓冲带24万平方米。强化生物多样性保护,启动破堤通海工程,重新打通隔绝14年的海水通道,为瓯江口海洋洄游鱼类"让路"。

广东省深圳市大鹏湾率先构建"海域—流域—陆域"海湾环境监测监管制度体系,由生态环境部门牵头海洋、海事、海警、海监等五部门共同签署《海陆统筹生态环境治理合作备忘录》,在多项海上专项执法及生态应急事件中发挥重要作用。构建可视化、多维度的动态监测智慧系统,形成"横向到边,纵向到底"的生态环境监管网络。经过多年努力,大鹏湾美丽海湾建设取得显著成效:近岸海域水质优良比例达100%,其中70%达到一类标准,湾内28条入海河流、89个入海排口水质全部达标。鱼类、甲壳类、头足类、贝类等游泳生物超过190种,藻类等浮游植物超过130种,蜂巢珊瑚等珊瑚超过60种,重点珊瑚分布区活珊瑚覆盖率达到50%,成为近海生物多样性资源的重要分布区。如今,大鹏湾已成为深圳乃至粤港澳大湾区生态休闲的首选之地。

对于未来,生态环境部海洋生态环境司相关负责人指出,"十四五"时期,海洋生态环境保护将以海洋生态环境突出问题为导向,以海洋生态环境持续改善为核心,聚焦建设美丽海湾的主线,更加注重公众亲海需求,集中攻克老百姓身边的突出海洋生态环境问题,不断提升公众临海亲海的获得感和幸福感;更加注重整体保护和综合治理,以海湾(湾区)为重要单元和行动载体,以海洋生态环境突出问题为导向,陆海统筹推进海洋污染治理、生态保护和应对气候变化;更加注重示范引领和长效机制建设,强化"水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐"的美丽海湾示范引领,建立健全海洋生态环境治理长效机制。

邯郸筑牢医疗废物收集处置防线

收集处置医疗废物万余吨

本报记者张铭贤 通讯员柴玮琦 蒿文祥邯郸报道 今年河北省邯郸市出现首例新冠肺炎病例以来,邯郸市生态环境系统把疫情防控作为重大政治任务,全力以赴做好疫情防控和环境监管工作,截至目前,共收集处置医疗废物10316.25吨,涉疫情医疗废物全部实现24小时收集处置。

健全疫情防控工作体系,筑牢医疗废物收集处置防线。邯郸市生态环境局成立由局长任组长的疫情环境管理工作领导小组,下设综合协调、医废处置、监管执法、应急监测、督导检查、内部防控6个小组。10名局领导包联20个县(市、区)分局,分口把关,严防死守。

实施疫情医疗废物全环节环境管理。邯郸市严格涉医废场所环境管理要求,做到医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖,医疗废物及时有效收集转运和处理处置100%全落实,规范医疗废物分类、收集、暂存,严格涉疫情医疗废物及生活垃圾转运,实施台账、联单管理,确保医疗废物日产日清。

疫情期间,邯郸市生态环境局每日统计全市医疗废物产生量,动态监测医疗废物处置能力负荷。特别是启动医疗废物应急协同处置后,4家应急协同处置单位梯次启用两家,医疗废物应急处置能力达301吨/日,当前全市总处置能力346吨/日,剩余备用处置能力64吨/日。启动应急处置后,邯郸市医疗废物处置负荷由高位降至40%以下,全市医疗废物处置压力得到有效缓解,确保医疗废物及时安全处置到位。

山东省荣成市樱花湖体育公园前身是城区南端3000多亩荒滩沼泽地。近年来,荣成市对其进行生态治理,启动环境综合改造提升工程,突出生态、自然、和谐的理念,将其打造成兼具城市景观、生态体验、防洪泄洪功能的全民参与型休闲运动主题公园。 人民图片网供图

上接一版

采用信息技术对现有地理数据、规划信息、政策要求等多类型内容进行复合式处理,极大方便了重庆市项目建设单位的选线选址需求。事实上,提高数据利用、环评审批效率,带来的是环评编制、审批过程的优化简化,为建设单位带来便利。

环评审批的速度到底能多快?山东省临清市佩嘉轴承有限公司项目负责人刘登旺有着亲身感受:"我们佩嘉轴承、超华轴承、高鼎轴承、超海轴承4家企业一同办理环评,从打算办环评到拿到批复,一共用了不到1个月的时间。"

飞一般速度的背后,是山东省开展的项目环评打捆审批工作。山东省生态环境厅明确,同类项目环评打捆审批,多个项目共同编制1本环评报告,开展1次基础调查,进行1次审批,就能同时取得环评批复。同时,编制内容大幅减少环境调查和基础分析数据,报告内容共享率达到60%,编制成本降低约30%,审批时间压缩20%,大大提高了审批效能。

确保质量,守住生态环境保护底线

发挥服务保障项目的作用,不是让环评降低标准,而是要确保环评审批质量,守好生态环境保护底线,实现经济高质量发展和生态环境高水平保护的协同。

平陆运河半年之内开工建设,速度固然重要,但如何将绿色生态理念融入项目设计、建设和运营全过程,优质高效完成平陆运河项目环评审批,广西壮族自治区生态环境厅努力颇多:

成立平陆运河工作专班,组织环评单位、设计单位部门共同研究,广泛听取专家意见;与交通、发改、自然资源、水利等部门沟通,合作研究解决项目环评工作遇到的问题;组织多轮行业专家咨询会对重点专题报告逐个审查把关,邀请院士和知名专家组成专家组,从生物多样性保护、生态廊道构建、水生态治理和修复等方面提出了意见和建议。

"此外,我们还主动邀请运河沿线利害关系人代表参加项目环境影响报告书行政许可听证会,深入听取公众对项目环境影响有关意见和建议。"广西壮族自治区生态环境厅相关同志告诉记者,平陆运河的环评审批充分保障了公众参与的权利。

作为生态环境保护的第一道"关口",环评的目标就是守好生态环境保护底线。各地生态环境部门从多方面严格把关,确保建设项目成为经得起时间检验的环境友好型项目。

——严守法律底线。福建生态环境厅组织各地提前摸排可能存在的环境制约因素,及时指导项目优化选线选址,确保项目类型及其选址、布局、规模等符合生态环境保护法律法规要求。

——严守生态环境质量底线。江苏省生态环境厅切实发挥"三线一单"、规划环评宏观约束引导作用,守住项目环评审批关口以及排污许可管控要求,严守环境质量底线,对不符合审批条件的项目坚决不批。

——严守政策底线。浙江省生态环境厅强化项目环评审批与碳排放达峰、生态环境空间管控、污染物减排、污染防治攻坚战等生态环保重点工作相结合,对不符合环境准入要求的项目环评坚决不予审批。

持续强化重大投资项目环评保障,是将生态环保工作放在经济社会发展大局中考量,坚决扛起生态环境部门在稳经济大盘大局中责任的担当之举。既守牢生态环境底线,又主动作为,优化环评制度助力重大项目落地,切实为稳经济、促发展作出贡献。

本报记者余常海对本文亦有贡献

生态环境部关于2022年9月2日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序的有关规定,经审查,2022年9月2日我部对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2022年9月14日—2022年9月20日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-65646118、65646067

传　真:010-65646118

通讯地址:北京市东城区东安门大街82号,生态环境部核电安全监管司

邮　编:100006

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于中国科学院近代物理研究所加速器驱动嬗变研究装置超导直线加速器部分环境影响报告书的批复	环审〔2022〕141号	2022-9-2