## 共建共投、相向协作、优势互补,又一个都市圈发展规划获批

# 都市圈建设将发挥什么作用?

### ◆本报记者张楠

《重庆都市圈发展规划》 (以下简称《规划》)近日出台, 由重庆市人民政府和四川省人 民政府共同印发。这是中西部 第一个跨省域都市圈规划,也 是继南京都市圈、福州都市圈、 成都都市圈、长株潭都市圈、西 安都市圈之后,国家层面批复 的第六个都市圈发展规划。

目前,成渝地区形成"双 核"和"双圈"。"双核"指的是重 庆主城都市区和成都市,"双 圈"指的是重庆都市圈和成都 都市圈

重庆都市圈包含哪些地 区?对于都市圈来说,在高质 量发展中如何发挥带动作用?

### 范围涉及重庆市 21区和四川省广安市

重庆都市圈由重庆主城都 市区中心城区(以下简称中心 城区)和紧密联系的周边城市 共同组成,包括重庆市渝中区、 大渡口区等在内的21个区和 四川省广安市。

重庆都市圈发展目标是什 么?《规划》提出,到2025年,重 庆都市圈发展能级迈上新台 阶,同城化发展取得重大突破, 特色优势更加彰显,区域带动 力和国际竞争力明显增强,初 步建成国际化、绿色化、智能 化、人文化现代重庆都市圈。

其中,生态环境和公共服 务共建共享水平大幅提高。 环境突出问题得到有效治理, 城乡人居环境更加优美,空 气质量优良天数比率不低

于89.4%,跨界河流水质 提升。能源资源利用 效率进一步提高, 实现减污降碳协同增效,碳达 峰碳中和政策体系初步建立。 教育托幼、医疗卫生、健康养 老、文化体育等公共服务共建 共享水平不断提升,就业、社会 保障、人才服务基本实现同城 化,区域协同治理能力显著

到2035年,重庆都市圈重 点领域同城化全面实现,综合 经济实力、资源配置能力、市场 主体竞争力大幅跃升,融入全 球的开放型经济体系基本建 成,绿色低碳生产生活方式全 面形成,人民生活品质大幅提 升,建成具有较强竞争力的现 代化重庆都市圈,对全国高质 量发展的支撑能力显著增强, 成为具有重要影响力的活跃增 长极和强劲动力源。

### 生态共建共保,污 染协同治理

《规划》明确了包括加快构 建现代基础设施网络;协同建 设现代产业体系;协同提升科 技创新水平;打造富有巴渝特 色的消费目的地;共筑长江上 游生态屏障;提升开放合作水 平;深化体制机制改革;促进公 共服务共建共享在内的8方面

其中,在共筑长江上游生 态屏障方面提出,推动生态共 建共保,加强环境污染协同治 理,以碳达峰碳中和引领绿色 低碳发展,推动人与自然和谐

重视生态环境保护,是各 都市圈发展规划的共同内容。 以成渝地区另一个都市圈为 例,《成都都市圈发展规划》提 出,推进生态环境共保共治,具 体包括构筑多层次、网络化、功 能复合的"一心一屏三网三环

多片"生态空间格局,开展生态 共建环境共治,探索生态价值 转化有效路径,重塑天府之国 茂林修竹、美田弥望的大美城 市形态。

由于所处环境不同,不同 的都市圈规划在生态环境保护 方面又各具特色。例如,同处 长江流域,重庆都市圈提出"共 筑长江上游生态屏障",而南京 都市圈则在强化生态环境共保 联治中,将长江生态环境保护 列为绿色都市圈重点项目

位于沿海的福州都市圈, 在发展规划中"共营绿色美丽、 协同治理的生态环境"部分专 门提出,"共同保护流域与海洋 生态环境",并明确了山水林田 湖草生态保护修复工程、水环 境改善与水土保持工程、海洋 生态保护与近岸海域污染防治 工程等5项福州都市圈生态保 护与环境治理重大工程。

### 在高质量发展中 发挥带动作用

近年来,都市圈建设呈现 较快发展态势,但城市间交通 一体化水平不高、分工协作不 够、低水平同质化竞争严重、协 同发展体制机制不健全等问题 依然突出。为此,国家发展改 革委印发《关于培育发展现代 化都市圈的指导意见》,提出培 育发展一批现代化都市圈,形 成区域竞争新优势,为城市群 高质量发展、经济转型升级提 供重要支撑。

2021年获得批复的 南京都市圈和成都都市 圈,已经体现出其在高质 量发展和经济转型升级中 的重要作用。

南京市统计局统计数

据显示,2021年,南京都市圈 10个地区共实现地区生产总 值 46665.68 亿元,经济总量较 上年扩大4915亿元。都市圈 10个地区中有8个地区的 GDP增速高于全国。数据表 明,自《南京都市圈发展规划》 获批以来,南京都市圈经济社 会发展持续向好,经济发展呈 现强劲韧性,彰显高质量发展 特质,一体化程度持续提高,实 现"十四五"发展良好开局。

成都都市圈呈现出相似的 发展趋势。四川省统计局数据 显示,2021年成都都市圈实现 地区生产总值25011.9亿元,比 上年增长8.6%,增速比全省平 均水平高0.4个百分点。成都 都市圈主干能级持续提升,引 领带动作用突出,发展水平实 现新突破,人均GDP迈上8万 元台阶,达1.3万美元。而且产 业发展后劲足,成都都市圈工 业投资增长11.9%,增速比全 省高2.2个百分点。

重庆市发展改革委有关负 责人表示,下一步,将重点推进 重庆主城都市区、成都市"双 核"联动联建和重庆都市圈、成 都都市圈"双圈"互动,建立联 动联建合作机制,成立工作专 班,通过"共建共投""相向协 作""共同争取"等合作方式,协 同谋划一批合作事项。

同样,对于其他都市圈来 说,下一步,各都市圈内、各局 部间也要有全局发展的眼光, 互相协调,优势互补,真正形成 区域竞争新优势,实现高质量 发展。





东省诸城市建立 门协同、社会共 治"管理保护机 制,成立17支爱 河护河队伍,确 保"河湖每天有 人巡,杂物随时 有人清",巩固提 升辖区水生态环 境质量。图为护 河志愿服务队员 正在扶淇河清理 水面杂物 迟永衿

董若义摄

## 宿州市委书记督导突出生态环境问题整改 标本兼治确保问题改彻底改到位

本报记者潘骞 通讯员黄忠 飞宿州报道 "要深入学习贯彻习 近平生态文明思想,持续抓好突 出生态环境问题排查整治,坚决 打好污染防治攻坚战,推进全市 经济社会发展全面绿色转型。"安 徽省宿州市委书记杨军近日赴灵 璧县实地调研督导突出生态环境

问题整改工作时强调。

杨军先后来到安徽攀望科技 有限公司、浍沟镇张时村等地,详 细了解督察反馈问题整改落实情 况,要求企业坚决扛起主体责任, 进一步规范环保和安全生产行 为。同时要立足当前,着眼长远, 综合施策,进一步查漏洞、补短 板、建机制,确保各项整改任务按 时保质完成。

杨军强调,各地要坚决扛起 生态文明建设的政治责任,把抓 好突出生态环境问题整改与推进 经济社会发展绿色转型结合起 来,切实以最坚决态度、最严格标 准、最有力举措推进整改落实 要健全完善发现问题、解决问题的 长效机制,实行清单化、闭环式管 理,确保问题改彻底、改到位。要 坚持治标和治本相结合,多做打基 础、管长远的工作,坚持不懈推动 绿色低碳发展,主动排查整治群众 身边的突出生态环境问题,让群众 看到实实在在的变化和成效。

## 衡水市委书记部署生态环保工作 抓好督察整改坚决防止问题反弹回潮

本报记者张铭贤 通讯员郭 晓燕衡水报道 河北省衡水市委 书记吴晓华近日主持召开全市生 态环境保护委员会2022年第二 次全体(扩大)会议。

会议指出,各级各部门要提 高政治站位,强化重点区域管控, 建立健全建筑工地、工业企业、餐 饮单位等重点污染源动态管控清 单,加大日常排查检查和治理力 度。要严查严防严控臭氧污染, 加大污染物减排力度,加强涉 VOCs企业管理,强化生活源、移 动源管控,全力构建臭氧污染防 治长效管理机制。要严控扬尘污 染,严格落实施工现场"六个百分 之百""两个全覆盖"要求,实施好 生态环境监管正面清单制度,全

面提升扬尘污染管控水平。

同时,要紧盯国省考断面,落 实水质保障"六个一"工作机制, 建立全方位水质保障体系。要加 强生态补水,谋划实施生态治理 工程,持续改善衡水湖水质。要 扎实推进土壤和农村生态环境治 理,有效保障建设用地安全利用, 常态化开展农村黑臭水体排查整 治,大力推进乡村生态振兴示范 村创建。

会议强调,要把抓好各项督 察反馈问题整改作为严肃的政治 任务,实打实、硬碰硬地集中攻 坚,挂账销号、尽快清零。要坚持 举一反三、标本兼治,认真践行群 众路线,坚决防止问题反弹回潮。

# "留白增绿",深圳光明区 打造绿色低碳的世界一流科学城

## ◆筱星

层峦叠翠,簇拥山花烂漫。在广 东省深圳市西北部,跳动着一颗"绿色 心脏"——深圳市光明区,它作为综合 性国家科学中心核心承载区,有着 665.6公顷的湿地,保护率达91.57%, 名列深圳前列;人均公园绿地面积达 16.85平方米,高于全市平均水平;耕 地保有面积1.52万亩,深圳第一。作 为新时期深圳开发建设的主阵地之 一,深圳市光明区在建设世界一流科 学城和深圳北部中心新征程中,创新 践行"留白增绿"理念,以"四个留"构 建生态文明建设新格局,推动生态环

取之有度,用之有节,是生态文明

建设的要求。作为深圳市唯一聚齐

"山、水、林、田、湖、湿地"全要素的区,

近年来,光明区积极贯彻习近平生态

文明思想,高位推动生态环境保护工

作,积极探索环境保护和经济社会发

光明区茅洲河碧道V型桥

力塑造"湖光山色入城、蓝绿活力交

以优化国土空间格局为先导,着

展共生共赢新路径。

境质量实现新飞跃,总体环境质量创 20年来最佳水平。

数字是最好的证明:水环境实现 "一年大变样、三年新飞跃"。15条河 流Ⅲ类及以上水质比例从零上升至 86.7%; 饮用水水源水质持续 100%达 标。PM2.5浓度为20.2微克/立方米, 比"十三五"时期下降32.4%;空气质 量优良率 91.4%,比三年前提升 12.2%,大气质量改善幅度居全市

这一个个数字背后是深圳市光 明区的不懈努力和生动实践,一幅 美丽中国的"光明画卷"正在徐徐

织"的田园都市新风貌。出台并实施

《光明区"十四五"生态环境保护规划》

《光明区开发建设生态环境保护体系

规划》,在城市开发建设源头植入绿色

基因,深耕厚植"蓝绿本底",打造绿色

低碳的世界一流科学城,引导城市开

发建设从源头上落实高标准生态管控

要求。衔接市级风廊走向,结合光明

区通风扩散功能需求、地物条件和城

市更新计划,构建形成两条一级、两条

二级、7条三级廊道的光明风廊体系;

探索加强生物重要栖息地保护和生

物多样性连通廊道建设;推进工业园 区规范化建设,率先出台《工业园区

生态环境高质量高颜值建设指引》,

实施工业园区绿岛战略,从前端介

入"工改工"全过程,将"双碳"理念

植入园区建设中,实施增绿补绿,明

确工业园区环境基础设施功能空间

用地保障要求,着力打造一批绿色品

先构建产业"高进低退"机制,推动产

业绿色发展。整备土地352公顷,连

续6年全市第一。新增绿色建筑300

万平方米,高星级绿色建筑占比全国

领先;新增装配式建筑484万平方米,

居全市前列。

空间管控夯实绿色发展基石。率

为城市"留白",推进城市与生态相互交融

## 给百姓"留绿",推进人与自然和谐相处

光明区精心营造一座开门见山、 推窗见绿、碧水蓝天的生态之城。15 条河流Ⅲ类及以上水质比例从三年 前的零上升至86.7%, PM25浓度比 "十三五"时期下降32.4%。建成公 园总数达279座,人均公园绿地面积 为全市平均水平的两倍多。虹桥公 园获评世界建筑节最佳景观设计 大奖,茅洲河入选"全国2021年美 丽河湖"案例,公众生态环境满意度

"茅洲河环境越来越好了。"家住 光明区马田街道的市民张先生表示, 他在茅洲河碧道光明段散步时看到 一大群白鹭,特意数了一下,竟有四 五十只。

2019年年底,茅洲河干流(光明 段)及一级支流14处黑臭水体已全 面消除劣V类,水质全部达到V类及 以上标准,在全市率先完成148处小 微黑臭水体全部消黑销号验收,实现 各类水体水质100%达标。

治水工作全面"换档升级", 由消黑消臭转向提质创优。2021 年,光明区全面提升河湖生态功

能和景观颜值,茅洲河入选"全国 2021年美丽河湖"案例。茅洲河 治理成绩也逐渐显现:国家Ⅱ级 重点保护濒危植物——野生水蕨 悄然安家;首届光明赛艇挑战赛 在茅洲河乘风破浪举办。30公里 茅洲河碧道全面贯通,荣获广东 省五星级碧道。海绵城市建设连 续5年全市考核第一,光明凤凰 城夺得全国海绵城市绩效评价

开展"五控"攻坚,力保蓝天白 云。直面施工工地密度全市最高、区 域空气污染物输入影响最大等难题, 开展"控尘、控排、控车、控油、控不利 天气影响"的"五控"攻坚行动。从严 管控各类空气污染源,全年督察工地 5677家(次),推进1298家 VOCs企 业分级分类整治,路检机动车4.88

全链条补齐"无废城区"基础设 施。高浓度污水净化站建成运营;永 久性河道底泥处置厂建成运营;"一 证式"危险废物转运中心完成建设; 环境卫生指数居全市前列。



## 以服务"留人",推进经济与环境协同发展

以优良的生态环境吸引人,以一流的 营商环境集聚人,以暖心的服务留住人, 推动经济发展、城市建设、生态改善"三提 升"。深圳市是中国改革的探路先锋,在 深圳市光明区,改革基因融入了高质量发 展的血脉中。自2013年出台全面深化改 革方案以来,深圳市以不间断的体制机制 改革,"大刀阔斧"在生态环境等重点领域 先行先试,取得了一系列成果,推动生态 环境治理效能明显提升。

光明区率先全面推进基层生态环境 治理体制机制改革,实现监管与服务并 重、激励与约束并举。在全市首创实施 "环保顾问"制度,环保顾问队伍无偿为企 业解决环保方面的难题1.4万余个,"环保 顾问"品牌荣获"全国机关基层党建新成 就"百优奖,为全市唯一获奖案例。

率先实施"区域环评"改革。光明区 选取光明科学城装置集聚区和产业转化 区(约27.6平方公里)作为试点区域,率先 推进区域环评改革,破解入驻企业环评难 题。放开前端准入,创新拟入驻企业环评 机制,预计5年内可豁免6000宗企业环 评,为企业节省成本上亿元。结合光明科 学城发展定位、产业导向和生态环境,优 化环评审批机制,开展区域环评试点。在 建设项目开工前,形成整体性、区域性评 估成果,供项目建设单位共享,提高建设 项目评估评审效率,加快建设项目落地。 优化后端服务,创新已入驻企业污水处理 机制。依托光明水质净化厂,建设光明区 高浓度污水净化站,协同处理工业废水与 水质净化厂生活污水,有效解决小微企业 废水处理难题。目前,高浓度污水净化站 已与217家企业签订合作协议,集中处理 废水 4万余吨。

率先全方位构建基层生态环境治理 机制。"1+1+N"生态环境监管制度体系、 区一街道一社区三级环委会、环境问题发 现一整治一执法"三张网"等制度改革深

探索打造水环境治理改革先行示范 区。率先构建全科水务网格,编制实施全 市首个区级水务设施与空间体系规划,实 现水务设施一体化管养、水务全要素指标管 控。开展企业废水委托处理试点。探索放宽 食品行业污水纳管标准,仅晨光乳业一家 每年可节约污水处理费400余万元。

绿色金融激活环境建设活水。银行 提供30亿元授信,专项支持企业开展污 染防治,极大缓解了企业环保投入的资金 今天的光明区正在通过靶向瞄准问

题,制定专项方案,扎实推进生态环境保 护政策的落地生根: —以工程减排、产业升级等四大举

措,协同推进减污降碳。12项减排任务 超额完成。 一精准施策臭氧与 PM2.5协同控

制,纵深打好蓝天保卫战。 ——实施"1+16"涉水面源污染长效

治理,巩固水污染治理成效,河湖生态功 一重大环保工程实现"邻避"问题

"五个零",公众生态环境满意度持续 提升。 有山皆绿,有水皆清,循环利用,低碳

环保,光明区的绿色繁荣梦想正在一步步 变成现实。

随着产业和人口加速集聚,光明辖区 的资源环境承载压力日趋加大,空气质量 持续改善难度加大,节能降耗面临较大

机遇与挑战并存。今天的光明区作 为新时期深圳市开发建设的主战场,牢牢 把握"蓝绿本底"生态优势,以争当深圳参 与未来科技竞争的第一艘"冲锋舟"为总 牵引,聚焦打造原始创新策源地、科研经 济先行地、创新人才集聚地,着力塑造"湖 光山色入城、蓝绿活力交织"田园都市新 风貌,争创国家"两山"实践创新基地,加 快打造世界一流生态样板城区。

从农场到行政区,一条绿色繁荣路, 正在155平方公里的深圳市光明区扩展 延伸,一艘建设国家生态文明示范区的航 船正在扬帆远航。



## 为生物"留路",推进生活与美景相依相伴

如今,越来越多的野生水蕨在茅 洲河光明段安了家,鸟掠芳洲、草长 莺飞的景象随处可见,生物多样性显 著提升,标志着光明区人与自然和谐相 处达到新的高度,绿色正成为光明区高 质量高颜值发展鲜明动人的色彩。

光明区系统修复山水林田湖草 生态功能,全面贯通30公里碧道,精 心呵护好每一片生态绿洲。在城市 开发建设中同步打造生态绿心、公园 绿地、碧道绿道,为生物活动与迁徙 打通生命廊道。

推进生态环境高质量高颜值发 展。全年新建成公园19座,全区279 座公园组成"公园生态圈";虹桥公园 成为春节全国十大热门景点之一,获 评世界建筑节年度最佳景观设计大 奖。开展全域景观提升专项行动,完 成六大片区景观提升,打造30条花 景大道;光明环境园、光明能源生态 园开工建设。

利剑出击整治生态环境突出问 题。强力开展"利剑五号"行动,全年 立案查处环境违法行为265宗,居深 圳市前列;移送行政拘留14宗,居深 圳市第一。全链条筑牢新冠肺炎疫 情防控安全防线,医疗废物、废水实 现全量安全处置。

本报地址:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062 电话:67194786(总编室) 67113790(广告部) 67113791(发行部) 广告经营许可证:京东市监广登字20170102号 零售:1.50元 年价:390元 印刷:人民日报印务有限责任公司(地址:北京市郭阳区东五环王四营乡孛罗营村)