

生态环境部部长黄润秋中宣部“中国这十年”新闻发布会答记者问

上接一版

第一,空气质量发生了历史性的变化。空气质量指标PM_{2.5},也就是细颗粒物,全国的平均浓度从2015年的46微克/立方米降到了2020年的33微克/立方米,进一步降到了去年的30微克/立方米,历史性达到了世卫组织第一阶段过渡值。另外,优良天数比去年达到了87.5%,比2015年增长了6.3个百分点,我们已经成为世界上空气质量改善最快的国家。根据美国彭博新闻社的报道,2013年到2020年这7年,中国空气质量改善的幅度相当于美国《清洁空气法案》启动实施以来30多年的改善幅度。

第二,水环境质量发生了转折性的变化。这十年,我们I类—III类优良水体断面比例提升了23.3个百分点,达到了84.9%,我们已经接近发达国家水平。我们地级及以上城市的黑臭水体基本得到了消除,人民群众的饮用水安全也得到了有效的保障。

第三,土壤环境质量发生了基础性的变化。这些年我们出台了第一部土壤污染防治的基础性法律《土壤污染防治法》,这是一部很重要的法律。我们开展了全国农用地和建设用地的土壤污染详查,实施土壤污染风险管控。应该说,土壤污染加重的趋势得到了有效遏制。

刚才这位记者朋友提到“十四五”以后的想法,党中央明确要深入打好污染防治攻坚战,去年11月,中共中央、国务院出台了《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》。我想污染防治攻坚战从“十三五”的“坚决打好”到“十四五”的“深入打好”,这不仅是用词的变化,从内涵上来说,它意味着我们遇到的矛盾问题层次更深、难度更大、范围更广,要求的标准也更高。所以,“十四五”我们仍然要坚持保持力度,延展深度,拓展广度,用更高的标准深入打好污染防治攻坚战。具体来说有以下三个方面的考虑:

第一,在战略层面上,必须保持污染防治攻坚战的战略定力,坚持方向不变、力度不减。我们当下的生态环境质量改善尽管幅度很大,但还是一个中低水平上的提升,离人民群众对美好生态环境的需要还有差距,我们还有很大的接续奋斗的空间。当然在这个过程中,我们也要把污染防治攻坚战的各项任务放到经济社会发展的大局中去考量,坚持稳中求进工作总基调,统筹好疫情防控、经济社会发展和生态环境保护的各项工作,守牢生态环境安全底线。

第二,从战术层面上,要坚持精准、科学、依法治污。我们提出“五个精准”,就是问题、时间、区域、对象、措施五个精准。我们提出要坚持用法律的武器治理环境污染,用法治的手段保护生态环境。

另外,我们要坚持系统治理、源头治理、综合治理,要统筹好降碳、减污、扩绿、增长,这方面“五个统筹”很重要。一是要统筹降碳降污协同增效,这不仅仅是中国经济高质量发展的需要,也是环境治理向深里走,生态环境质量从源头上、根本上改变的需要。二是要坚持PM_{2.5}与臭氧协同治理,因为这两者具有相同的前体物,可以使PM_{2.5}和臭氧协同降低。这两年我们做了一些努力,也取得了初步成效,2021年PM_{2.5}和臭氧初步实现了协同降低。三是要统筹好水资源、水环境、水生态,一个良好的水体除了好的水环境质量以外,还应该有良好的水生态系统,要有水有草、有草有鱼,这方面我们还有相当的差距,特别是在水生态的修复和保护方面、生物多样性方面,我们还要努力。四是要统筹好城镇和乡村,农村的环境治理仍然是我们的短板和弱项,尤其是农村的面源污染、垃圾污水、黑臭水体等。五是要统筹好传统污染物和新污染物,尤其要建立新化学物质风险防控体系。

第三,在行动层面,我们已经围绕污染防治攻坚战谋划了八大标志性战役,现在已经陆续推出。一是在蓝天保卫战方面,将聚焦基本消除重污染天气、臭氧治理和柴油货车治理三大攻坚战。二是在碧水保卫战方面,我们将围绕基本消除黑臭水体、重点海域治理以及长江、黄河治理攻坚战。三是在净土保卫战方面,我们将聚焦农村的黑臭水体和生活污水,开展农业农村污染治理攻坚战。

总之,“十四五”我们将以更大力度解决人民群众身边突出的生态环境问题,以实际行动取信于民!谢谢。

封面新闻记者:黄部长您好,水生态环境保护工作对提高人民群众生活质量、促进经济高质量发展具有重要的意义。请问近十年来我国水生态环境状况发生哪些变化?下一步有哪些打算?谢谢。

黄润秋:感谢这位记者朋友的提问。前面我已经说了水环境情况,水是我们环境的最基本的要素之一,“水清岸绿、鱼翔浅底”,这是人民群众对美好生态环境的殷殷期盼,也是我们生态环境保护工作者努力奋斗的目标。党的十八大以来,我们按照党中央、国务院的决策部署,以最坚定的决心和最有力的举措开展水污染防治行动,推动我国水生态环境保护发生了重大转折性变化。我觉得这个转折性变化可以从三个方面来概括。

第一,水生态环境保护治理体系不断完善。我们修订了《水污染防治法》,制修订了《长江保护法》等一系列法律法规,还制定了20多部相关的污染物排放标准,夯实了水生态环境保护的法治基础。抓住机构改革的机遇,在七大流域设立了水生态环境监督管理机构,强化了水生态环境保护统一监管,“十四五”国控断面总数从1940个增加到了3641个,实现了十大流域、地级及以上城市、重要水体省市界、重要功能区“四个全覆盖”。我们推动建立了跨省流域的横向生态补偿机制,这些年,安徽、浙江等18个省份在新安江、赤水河等13个流域探索开展了跨省流域上下游的横向生态保护补偿,上下游、左右岸协同共治的良好局面正在形成。

第二,碧水保卫战成效显著。在长江保护修复攻坚战方面,各地累计排查发现长江入河排污口6万多个,围绕“三磷”治理、劣V类国控断面整治等立行立改了1.6万多个违法问题,长江干流连续两年全线达到II类水质标准。在黄河生态保护治理攻坚战方面,我们已经完成黄河上游及部分中游河段1.7万余个排污口的排查,实现了黄河干流全线达到或优于III类水体的标准。在提升城市水环境方面,这些年我们和相关部门一起做了大量的工作,开展了城市黑臭水体整治环境保护专项行动,基本黑臭水体在城市里是老百姓反映的突出问题,现在成了一道道亮丽的风景线。“十三五”期间,地级及以上城市新建污水管网达到9.9万公里,相当于绕地球赤道2圈多。1200多家省级及以上工业园区实现污水集中处理。在保障饮用水安全方面,我们开展了全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动,累计完成了2804个水源地1万多个问题的排查整治,让群众们的“水缸子”更加安全。

第三,河湖生态保护修复取得积极进展。我们加强了河海岸线的保护修复,在长江保护修复攻坚战中,我们腾退

的长江岸线就达到了162公里,滩岸复绿达到1213万平方米,长江岸线的面貌得到了显著改善。针对太湖、巢湖、滇池、洱海等富营养湖泊,我们加快了湖泊周边的产业结构调整,推进退圩还湖、严格实施氮磷管控和农业面源污染治理,有效遏制了填湖造地、侵占湖泊水域岸线及违法采砂采矿等违法行为。

正像我们前面提到的,经过努力,过去十年我国水环境质量发生了转折性的变化。各地也涌现出了一大批水污染治理的典型。比如,华北平原最大的淡水湖泊白洋淀,水质过去长期是劣V类,雄安新区设立以后,河北省坚决贯彻落实习近平总书记“一定要把白洋淀修复好、保护好”的重要指示精神,坚持补水、治污、防洪“三位一体”统筹规划、协调推进。2021年,白洋淀淀区以及入淀河流水质全部达到III类标准,实现了从劣V类到III类的跨越性突破。大家可以看看这幅图,不管是水质也好,湖岸的生态景观也好,白洋淀成为一道人水和谐的亮丽风景线。白洋淀里多年没有见到的鲢鳙鱼等一些土著鱼类也在逐渐得到恢复,野生鸟类增加到237种,鱼虾成群,水鸟翔集的生态美景再次显现,华北平原的明珠重放异彩。2021年,全国有18个案例入选到第一批美丽河湖的优秀案例,取得了很好的示范效应。

进入新发展阶段,我们将着力推动水生态环境保护由水污染防治为主,向水资源、水生态、水环境“三水统筹”转变,尤其是加大水生态系统的保护和修复力度,补齐短板、提高质效,不断把水生态环境保护工作推向深入,为美丽中国建设奠定坚实的基础。谢谢。

南方都市报N视频记者:近年来,我国空气污染治理成效明显,以前朋友圈经常有看到晒蓝天的,这几年空气好了,蓝天成为常态,人们渐渐也就晒得少了。请问黄部长,短短几年时间发生这么大的变化,请问这是怎么做到的,采取了哪些关键性举措?未来一段时期,我国空气环境质量改善的空间在哪里?谢谢。

黄润秋:感谢这位记者朋友的提问。说到晒蓝天,我可以给大家展示一张图片,但不是白天,是晚上。这是一张以故宫午门为背景的夜晚天空星轨图,这张图怎么拍的呢?大家可以看到,夜空中繁星闪烁,在天空中划出一道道明亮的迹线,叫“星轨”。要拍出这样的照片,一定要空气质量非常好、透明度非常高。所以,这张图是北京这些年空气质量改善的一个真实写照。从数据上来看,2013年北京的PM_{2.5}是多少?89.5微克/立方米。2021年是33微克/立方米,降低了63.1%,下降了近2/3。北京的重污染天数也从2013年的58天,降到了去年的8天,今年到目前为止只有2天。所以说,从“APEC蓝”,到“阅兵蓝”,到今年的“冬奥蓝”,如今蓝天白云在北京几乎是常态,不再是奢侈品。

北京的变化只是我们国家空气质量变化的一个缩影,实际上在京津冀、长三角、珠三角,乃至全国各地,这十年空气质量都显著改善。十年来,74个重点城市PM_{2.5}平均浓度下降了56%,也超过一半,重污染天数减少了87%;2021年,全国地级及以上城市重污染天数比2015年减少了51%。我国是第一个治理PM_{2.5}的发展中国家,被誉为全球治理大气污染速度最快的国家。

为什么我国空气质量能有这么大改善?我理解,根本在于党中央、国务院的高度重视、科学决策。这些年国家先后出台了《大气污染防治行动计划》,就是“大气十条”,《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,持续推进大气污染治理。当然,这也与我们各个地区、各部门紧密协作、社会各界包括记者朋友们一起“同呼吸、共奋斗”是分不开的。说到关键举措,我认为大力调整“四个结构”至关重要。

一是大力调整能源结构,加快能源清洁低碳转型。这十年,我国能源消费增量有2/3来自于清洁能源,全国燃煤锅炉和窑炉从50万台减少到现在的10万台。我们大力实施了北方地区冬季的清洁取暖,2700多万户农村居民告别了过去烟熏火燎的冬季取暖方式。不仅生活质量和幸福指数上明显提升,而且也更显著改善了空气质量,因为我们少烧了6000万吨以上散煤。

二是大力调整产业结构,促进产业发展提质增效。这十年,我们淘汰落后和化解过剩产能钢铁达到了3亿吨、水泥4亿吨、平板玻璃1.5亿吨重组合。建立世界级大清洁能源体系,有10.3亿千瓦煤电机组完成了超低排放改造。我们大力推进钢铁全流程超低排放改造,6.3亿吨粗钢产能目前正在或者已经完成了超低排放改造。

三是大力调整交通运输结构,发展绿色交通体系。这十年,我们淘汰老旧和高排放机动车辆超过3000万辆。目前我国新能源车保有量稳居世界第一。机动车排放标准和油品质量标准也都实现了从国四到国六的“三级跳”,油品质量、机动车污染防治强度都达到了国际先进水平。

四是大力优化城市环境治理结构,把扬尘治理纳入重点领域。我们扭转了过去施工工地砂石骨料开采等“暴露扬尘”的局面,城市扬尘量明显下降。建立网格化监管制度,打通“最后一公里”,过去春天烧荒、夏天露天烧粮、秋天烧秸秆、冬天烧散煤、一年四季烧垃圾的“五烧”顽疾得到了有效遏制,市容市貌发生了显著改善,科技在其中发挥了很关键的作用。全国2000多名科技人员参加了大气污染成因治理的攻关,我们还开发了国家级预测预报模式,对PM_{2.5}的污染过程预测准确率达到了90%,这样一些技术支撑,都为我们打赢蓝天保卫战提供了重要支撑。

我们深感,我国大气环境质量同人民群众的期盼、美丽中国建设目标还有差距。下一步,我们将继续以实现减污降碳协同增效为总抓手,加强PM_{2.5}和臭氧的协同控制,突出抓好多污染物协同治理和区域联防联控,扎实推进产业、能源、交通绿色低碳转型,深入打好蓝天保卫战,推动空气质量持续改善。谢谢。

英国独立电视台记者:这个夏天,中国和世界其他地方比如印度和巴基斯坦都遭受了气候变化导致的极端天气困扰,中国面临着这些极端气候变化的时候,还会完成自己设定的去碳化目标吗?谢谢。

黄润秋:非常感谢这位记者朋友的提问,这是一个很好的问题,也是一个非常应时的话题。确实,今年夏天,中国各地遭受到了旷日持久的高温热浪,刚才你也提到了,这不仅仅是中国、欧洲、巴基斯坦等很多国家今年都遇到了高温天气、干旱、洪水这样一些灾害性的天气。这让我们都感受到了气候变化的影响就在我们身边,也凸显了应对气候变化的紧迫性。

中国政府高度重视应对气候变化工作。党的十八大以来这十年,在习近平生态文明思想的指引下,我们将应对气候变化摆在了国家治理更加突出的位置,实施积极应对气候变化的国家战略,不断提高碳排放强度的削减幅度,不断强化自主贡献目标(NDC),推动经济社会发展走上了全面

绿色转型的轨道,取得了明显的成效。

2020年9月,习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣布:我国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。这意味着我们国家作为世界上最大的发展中国家,将用全球历史上最短的时间、最高的碳排放强度降幅实现从碳达峰到碳中和,这是非常难的,因为我们能源结构偏煤,产业结构也偏重。所以,实现这个目标,对我们是巨大的挑战。但也充分彰显了我们积极应对气候变化、走绿色低碳发展道路的决心,为全球气候治理注入了强大的政治推动力。

习近平总书记强调,实现“双碳”目标,不是别人让我们做,而是我们自己必须要做。十年来,我国碳排放强度下降了34.4%,扭转了二氧化碳排放快速增长的态势,绿色日益成为经济社会高质量发展的鲜明底色。刚才你提到的我们的决心,我想我可以我们工作的力度来回答你的提问,这十年,我们做了哪些事呢?

一是稳步推进能源结构调整。十年来,我国煤炭消费占一次能源消费比重由68.5%下降到去年的56%,非化石能源消费占比提高了6.9个百分点,达到了16.6%。可再生能源发电装机容量增长了2.1倍,突破了10亿千瓦,风、光、水、生物质发电装机容量都是稳居世界第一的。

二是不断优化升级产业结构。我们大力发展绿色低碳产业,持续严格控制高耗能、高排放项目的盲目扩张,依法依规淘汰落后产能,加快化解过剩产能。十年来,我们以年均3%的能源消费增速支撑了年均6.5%的经济增长,能耗强度累计下降了26.2%,是全球降低最快的国家之一,相当于少用了14亿吨的标准煤,少排放了29.4亿吨的二氧化碳。战略性新兴产业快速发展,新能源汽车销量2021年达到352万辆,也是位居全球第一。

三是持续提高碳汇能力和适应气候变化能力。十年来,我国森林面积增长了7.1%,达到2.27亿公顷,成为全球“增绿”的主力军;森林碳汇增长7.3%,达到每年8.39亿吨二氧化碳当量,相当于抵消了我国一年的汽车碳排放量。我们发布适应气候变化国家战略,持续开展适应型城市的建设试点,农业、基础设施等关键领域抵御气候风险的能力不断增强。

四是大力推进全国的碳市场建设。2021年7月16日,全国碳排放权交易市场正式启动上线交易,第一个履约周期纳入发电行业重点排放单位2162家,一上线就成为覆盖温室气体排放量最大的碳市场。截至昨天(9月14日),碳排放配额累计成交量1.95亿吨,累计成交额85.59亿元,通过有效发挥市场机制的激励约束作用,控制温室气体排放,推动绿色低碳发展。

五是为推动全球气候治理作出中国贡献。我们秉持人类命运共同体的理念,建设性参与气候变化多边进程,为《巴黎协定》的达成、生效和顺利实施作出了历史性的贡献。我们持续深化应对气候变化南南合作,截至上个月底,累计安排超过12亿元人民币,签署13份合作文件,培训超过2000名发展中国家相关人员。

实现碳达峰、碳中和是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择,所以,我们实现碳达峰、碳中和目标的态度是坚定的。这也是构建人类命运共同体的庄严承诺,中国言必信、行必果,我们将全面落实已经制定的碳达峰、碳中和“1+N”政策体系,积极参与和引领全球气候治理,为建设美丽中国、应对全球气候变化作出新的更大贡献。谢谢。

每日经济新闻记者:这些年来,我们能切身感受到祖国的绿水青山变多了,一些珍稀动植物也频频现身,这充分体现了我国生态环境保护的成效。请问黄部长,这些年我国在生态环境保护方面开展了哪些工作?另外谈到生态,就不得不提到COP15大会,中国作为COP15主席国在第二阶段将发挥怎样的作用?期待达成什么目标?谢谢。

黄润秋:感谢这位记者朋友的提问。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态保护摆在生态文明建设的重要位置,多次强调要推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,提升生态系统的质量和稳定性,守好自然生态安全的边界。十年来,在这个领域里我们主要做了五个方面的工作,取得了显著的成效。

第一,这十年是我国生态环境保护制度得到系统性完善的十年。在法律法规方面,我们制修订了生物安全法、森林法、野生动物保护法、湿地保护法等20多部法律法规,生态保护的法治保障更加有力。在制度举措方面,我们首创设立了生态保护红线制度,把超过25%的国土面积划为生态保护红线。我们建立了以国家公园为主体的自然保护地体系,正式设立了三江源等第一批5个国家公园,有效保护了90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群。通过实施长江十年禁渔,被老百姓叫做“微笑天使”的长江江豚等珍稀水生生物物种得到了初步恢复,洞庭湖2021年监测到的水生生物物种就比2018年增加了30种。

第二,这十年是我国生态保护监管力度最大的十年。通过中央生态环境保护督察,一批突出的生态环境破坏问题得到了有效解决。比如说,祁连山由曾经的“千疮百孔”到现在的“满山苍绿”,由乱到治,大见成效。秦岭北麓由“无序开发”到“有序退出”再到现在的生态修复,发生了历史性变化。我们联合有关部门连续五年组织开展了“绿盾”自然保护地强化监督,推动国家级自然保护区5000多个问题得到整改。

第三,这十年是我国生态安全屏障有效巩固的十年。我们坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,稳步推进了25个山水林田湖草生态保护修复工程的试点,实施生物多样性保护重大工程和濒危物种的拯救工程,划定了35个生物多样性保护优先区域。过去曾经被认为已经灭绝的彩鹇再次出现,大家可以看到这张图就是彩鹇,这是难得一见的,在我们大自然里又出现了。上面这张图是海南的长臂猿,这是极度濒危的,也迎来了新的成员,它们种群都在不断地扩大,“失踪”百年的极度濒危植物尖齿卫矛也再次被发现,112种特有珍稀濒危野生动植物实现了野外回归。

第四,这十年是“绿水青山”向“金山银山”转化实践创新发展的十年。我们将生态文明建设作为践行习近平生态文明思想的重要平台和实践载体,先后组织命名了5批共362个国家生态文明建设示范市县,136个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。引导各地积极探索生态优先、绿色发展的高质量发展新路子。在江苏徐州有一个贾汪区,这个区通过大力实施采煤塌陷区治理,荒山绿化、水系治理,实现了从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”的华丽转身。

中国生态环境十年之变

大气 空气质量发生了历史性的变化

细颗粒物全国平均浓度

2015年的46微克/立方米
↓下降至
2020年的33微克/立方米
↓进一步下降至
2021年的30微克/立方米

优良天数比率

优良天数比率去年达到87.5%
比2015年增长了6.3个百分点

城市细颗粒物(PM_{2.5})

2021年全国地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度比2015年下降了84.8%
十年来,74个重点城市PM_{2.5}平均浓度下降了56%,超过一半,重污染天数减少了87%

城市重污染天数

2021年,全国地级及以上城市重污染天数比2015年减少了51%

水 水环境质量发生了转折性的变化

十年来,I类—III类优良水体断面比例提升了23.3个百分点
达到了84.9%

“十三五”期间,地级及以上城市新建污水管网达到9.9万公里,相当于绕地球赤道2圈多
1200多家省级及以上工业园区实现污水集中处理

累计完成了2804个水源地1万多个问题的排查整治
腾退的长江岸线达到162公里,滩岸复绿达到1213万平方米,长江岸线的面貌得到了显著改善

绿色低碳发展

十年来,全国单位GDP二氧化碳排放下降了34.4%
煤炭在一次能源消费中的占比从68.5%下降到了56%
非化石能源消费占比提高了6.9个百分点,达到了16.6%

自然保护

2021年,自然保护地面积占全国陆地国土面积达到18%
300多种珍稀濒危野生动植物野外种群得到了很好的恢复
十年来,我国森林面积增长了7.1%,达到2.27亿公顷,成为全球“增绿”的主力军
森林碳汇增长7.3%,达到每年8.39亿吨二氧化碳当量,相当于抵消了我国一年的汽车碳排放量