

# 四地开出中央督察整改“药方”，有何亮点？

## 以改善生态环境质量为重点，突出地域特点紧抓落实



◆本报记者程梓桐

如果说中央生态环保督察是对各地生态环境保护工作成效的“体检单”，指出存在的环境“沉疴顽疾”，那么，督察报告整改方案就可以说是有的放矢的“药方”。

随着9月16日贵州省第二轮中央生态环境保护督察报告整改方案对外发布，至此，第二轮第五批的黑龙江、宁夏、陕西、贵州四地的整改方案都已公布。

如何“对症下药”整治环境问题？四地督察整改方案亮出了自己的“时间表”和“路线图”。

### 一目了然，明确生态环境质量改善时间表

持续改善生态环境质量，一直是各地整改方案中的重点，这次四地都明确了生态环境质量改善的时间表。陕西省整改方案指出，到2025年，全省主要污染物排放总量持续下降，国考城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度不高于37微克/立方米，空气质量优良天数比率不低于82.9%，重度及以上污染天数比率不高于0.6%；111个国考地表水水质断面Ⅰ类—Ⅲ类比例达到91.9%，劣Ⅴ类比例不高于1.8%，县级以上污水管网覆盖率不低于72.6%，地表水劣Ⅴ类水体比例不高于0.7%；全省受污染耕地安全利用率达到93%左右，重点建设用地安全利用得到有效保障；生态系统服务功能不断增强，草

原综合植被盖度稳定在70%左右，生态保护红线面积不减少。

宁夏回族自治区整改方案则提出，2022年底，主要污染物排放总量持续下降，地级城市空气质量优良天数比率达到83%。黄河干流宁夏段水质保持Ⅱ类Ⅱ类出，20个地表水国控断面优良比例达到80%，劣Ⅴ类水质断面比例控制在10%以内。土壤安全利用水平巩固提升，受污染耕地安全利用率稳定在90%以上。到2025年，完成国家下达的“十四五”生态环境保护目标指标考核任务。

贵州省整改方案提出抢抓“十四五”关键期、窗口期，积极推动生态环境系统性治理，扎实推进白酒产业、磷污染、锰污染、生活污水、生活垃圾、危险废物、工业园区环境治理等七个重点攻坚专项，下大力气解决生态环境领域系统性难点问题，推动生态环境质量持续改善。

有了目标，具体如何推进？通过梳理，记者发现，这四地的整改任务清单共归纳整理了超过两百条的整改任务，其中，黑龙江54条、宁夏75条、陕西41条、贵州58条。

宁夏和黑龙江两地还详细列出整改任务的时间节点。宁夏75项整改任务，2022年完成28项，2023年完成29项，2024年完成4项，2025年完成11项，长期坚持3项。黑龙江针对梳理出的54项问题，2022年年底完成整改16项、2023年年底前累计完成整改40项、2025年年底前全部完成整改(三项规定整改阶段性完成，长期推进)。

### 因地制宜，推动解决突出生态环境问题

梳理四地的整改任务清单，可以看出关注重点主要涉及贯彻落实习近平生态文明思想、“两高”项目、长江黄河流域生态环境保护、环境基础设施补短板等领域。

四地明确了“立行立改、长期坚持”的整改时限，并明确深入学习贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，压紧压实生态环境保护责任，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路，着力推动经济社会发展全面绿色转型的决心。

由于各地所处环境不同，四地的整改方案又各有侧重。

赤水河是长江上游重要的一级支流，生态地位重要且敏感。近年来，贵州省在加强赤水河流域整治等方面做了一些工作，但流域生态保护形势依然严峻。为此，贵州编制赤水河、乌江流域水生态环境保护与修复专项行动方案，巩固提升水质达标率。强化赤水河流域环境监管，逐步推进重点企业取水、排水、管网收集和重点溪沟水质自动监测系统、仁怀市白酒企业综合监管大数据平台等建设，探索建立水平衡自动监控系统。同时，制定印发《关于推进赤水河流域酱香白酒产业规范发展的意见》等文件，加快促进白酒产业规范高质量发展。

地处黄河上游并作为我国西北地区重要生态安全屏障的宁夏，是沿黄唯一全境属于黄河流域的省份，即便如此，宁夏依旧是水资源缺乏的地区。对此，宁夏的整改方案指出，深入推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，并以此为契机，立足区域产业发展基础、资源环境容量，开放开发潜力，推动全自治区协调发展。同时严格落实“四水四定”原则，规范黄河水资源利用，强化用水定额管理，提高农业用水水平，提升工业用水效率，推进中水回用工作。坚决纠正“挖湖造景”乱象，上下协同、部门联动，共同推进整改落实。

无独有偶，提出全面贯彻“四水四定”原则，深入推动黄河流域生态保护和高质量发展还有陕西。陕西在整改方案中明确了“到2025年，黄河流域65个国考断面Ⅰ类—Ⅲ类比例不低于86.2%，劣Ⅴ类比例不高于3.1%”的目标。同时，陕西深刻汲取秦岭违建事件教训，严格实施《陕西省秦岭生态环境保护条例》和《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》，深入实施秦岭区域重点生态治理工程。

坚决保护好南水北调中线水源地，确保一泓清水永续北上也是陕西的重点任务之一，并明确提出了“到2025年，汉江、丹江等河流总体水质保持优良，干流出境断面水质稳定保持Ⅱ类以上”的目标。

为保护好、利用好“耕地中的大熊猫”，发挥其在维护国家粮食安全方面的

重要作用，黑土地保护无疑成为黑龙江的重点任务。黑龙江整改方案提出划定耕地保护红线和永久基本农田控制线，深入排查并严肃查处土地违法特别是乱占耕地、破坏耕地、盗挖黑土等行为。同时坚持水土保持与耕作、农措施相结合，防治黑土地水土流失。

### 绿色发展，将落实碳达峰碳中和战略与督察整改有机结合

推进碳达峰碳中和是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。做好“双碳”工作的重要性，从四地的整改方案中可见端倪。

陕西提出，贯彻落实碳达峰碳中和战略，加快推动绿色低碳发展，构建全省碳达峰碳中和“1+N”政策体系，制定能源、工业等领域和钢铁、石化化工等重点行业实施方案；推进煤炭清洁高效利用，关中地区新建耗煤项目实施煤炭消费减量替代，到2025年实现煤炭消费减量增长；加快调整产业结构和能源结构，大力推广先进节能技术，实施节能重点工程，不断提升能源利用效率，加大固体废物资源化利用力度，大力发展循环经济，减少能源资源浪费。

黑龙江聚焦推动数字化技术与实体经济深度融合，加快传统行业绿色化改造，到2025年全省建成绿色工厂100家、绿色工业园区两个，“十四五”期间全省规模以上工业企业万元工业增加值能耗累计下降10%以上。同时，加快新材料、机器人和清洁能源产业发展，实现石墨资源高质化利用。巩固提升生态碳汇能力，开展大规模国土绿化行动，有效发挥森林、草原、湿地等固碳作用。

贵州加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，因地制宜发展生态利用型、循环高型、低碳清洁型、环境治理型绿色产业，深入开展绿色制造专项行动和工业倍增行动。宁夏扎实开展绿色低碳发展，协同推进降碳、节水、减污、扩绿、增长，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，推进产业绿色化和绿色产业化。

整改方案已经发布，未来落实情况如何，让我们拭目以待。

### 上接一版

除此之外，乡镇及以下集中式饮用水水源地生态环境保护工作也在同步推进。2019年8月，生态环境部联合水利部印发了关于推进乡镇及以下集中式饮用水水源地生态环境保护工作的指导意见，共同推进各地以“千吨万人”供水工程为重点开展水源保护工作。按照农业农村污染治理攻坚战要求，截至2020年底，全国10638个“千吨万人”供水工程水源保护区已全面划定。

今年1月，在生态环境部举行的例行新闻发布会上，生态环境部总工程师、水生态环境司司长张波表示，已经累计划定乡镇级集中式饮用水水源地保护区19132个，进一步巩固提升了县级以上城市集中式饮用水水源地规范化建设水平，确保群众饮水安全。

### 幸福指数不断提升，美丽中国建设蓝图徐徐展开

水源地整治不断深化，一个个环境问题得以解决，保障了饮用水水源地安全，提升了周边居民的获得感、幸福感和安全感，也带动了当地政府和资金投入，取得了良好的环境、经济和社会效益，实现了多方共赢。

安全，是饮用水水源地保护的根基。全国各地针对饮用水水源地保护区的划定、规范化建设、应急能力建设，以及对饮用水水源地保护区内的各类违法行为进行查处、整改等，保障了群众饮水安全。

湖北省荆州市斥资近8亿元，对柳林水厂一级保护区内已有83年历史的柳林洲油库完成易址搬迁；安徽省芜湖市攻坚克难，采取有力举措搬迁了距水源地不足150米的油轮码头；

贵州省铜仁市划定饮用水水源地保护区，设立保护区边界标志，全面关闭或拆除一级保护区内已建成的与供水设施和保护区无关的建设项目并取缔污染行为和设施。美丽，是饮用水水源地保护的成效。如今，随着饮用水水源地保护工作的逐步推进，水生态

环境持续向好，不仅保障了饮水安全，也让野生动物们寻回了曾经的乐园。

甘肃省金昌市，全市25个集中式饮用水水源地全部完成了水源地保护区划分，22个饮用水水源地完成了规范化建设。北海子国家湿地公园、金水湖、西湖生态景区等被金昌广大市民及游客誉为“天然氧吧”和“城市后花园”。

四川省成都市的云桥湿地已经形成集调节水质径流、生物多样性保护、自然观赏、环境教育等多功能于一体的生态系统，展现出了丰富的生物多样性。

甘肃省兰州市将水源保护区建设成优良的生态性水源地保护区，水源得到涵养，调节改善了水源流量和水质，饮用水水源地保护区内绿水萦绕，鸟语花香。

发展，是饮用水水源地保护的。优质的水资源成为绿水青山转化为金山银山的重要支撑，实现了生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。同时，良好的水质还换来了生态补偿的“真金白银”。

山东省日照市运用EOD保护模式，以原生态渔业、原生态农业和生态旅游等特色产业运营为支撑，既推动日照水库水生态得到有效恢复，也解决了水库周边新农村发展问题。

江西、广东两省人民政府签署两轮《东江流域上下游横向生态补偿协议》，江西省赣州市安远县，在东江源区重点实施饮用水水源地保护、污染防治、生态修复类项目35个，提升了水质，获得50460.63万元生态补偿资金。

今年6月，根据长三角一体化发展国家战略的新要求，上海市生态环境局会同市有关部门编制了《黄浦江上游饮用水水源保护区划(2022版)》，划定三级饮用水水源保护区边界，迈出了跨界饮用水水源地协同保护的新步伐。

饮用水水源地保护是一项长期持续的任务。当前，饮用水水源地重大风险隐患得到总体消除，水源地环境管理水平得到显著提升，但仍需强化日常环境监管，守住饮用水水源地红线，不让任何环境问题死灰复燃，如此才能确保水源地长治久安，为美丽中国建设添砖加瓦。

# 天津十载努力赢得“蓝天白云”“绿色转型”双丰收

上接一版

同时，天津还在不断提升治理能力和治理水平上下功夫，做文章。目前，已建成功能较完善、覆盖全市的大气污染防治综合指挥调度中心，同时应用卫星遥感、走航监测、无人机巡查、红外成像等溯源手段，强化了数字化、全时段精准监管。

### 收获“蓝天白云”：繁星闪烁蓝天在线成为常态

在2021年天津市“我为群众办实事”实践活动中，“一切为了提升群众的生态环境幸福感——找回蓝天”案例从全市近600个案例中脱颖而出，入选十大典型案例前列，空气质量改善成效赢得了全市人民的普遍认可。

“作为一个普通市民，我明显感觉到现在蓝天比过去多了，同时，这是一个关注为下一代创造良好生态环境的案例，很能打动我，所以我选择投它一票。”当时的评委代表、天津地铁文化站区天津宾馆站值班班长张梦宇说。

今年以来，天津市空气质量再创佳绩。1月至8月，全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度达34微克/立方米，同比下降12.8%，达到十年来最优水平；空气质量优良天数178天，同比增加10天，优良天数比率为73.3%，同比增加4.2个百分点。繁星闪烁，蓝天在线已成常态。

空气好不好，天上的星星会“说话”。天文摄影对空气质量要求很高，前些年雾霾严重的时候，拍摄星空就像隔着一层纱窗，朦朦胧胧的。“天津市天文摄影爱好者杨晓文感慨地说：“现在天变蓝了，大气透明度高了，郊外的星空更亮了，城里看到的星星也多了。”

如今，在收获好“气质”的同时，制约空气质量持续改善的“四大堵点”也得到了进一步打通。传统高耗能产业不断压减，战略性新兴产业占比不断提升。全市深入实施制造业强市战略，谋划创新、高端装备等重点产业链12条。服务机器人、新能源汽车、集成电路等重点产品产量分别增长1.7倍、54.3%和53.2%，工业战略性新兴产业增加值、高技术产业(制造业)增加值占规模以上工业增加值的比重分别达到26.1%、15.5%。新能源使用领域更加广泛，谋划域内新能源项目36个，可再生能源装机容量增至325.11万千瓦，占全市装机比重提升至15%。重点企业和园区铁路专用

线不断建设，钢铁、水泥、焦化等大宗物料行业公转铁、散改集成效得到巩固提升。

十年来，天津坚守高质量发展的本义，逐步实现从“量变”到“质变”的新飞跃，全市绿色高质量发展的脉搏日益强劲。

### 巩固“攻坚成果”：擦亮大都市的生态底色

奋进新征程、开创新局面。今年召开的天津市第十二次党代会描绘了天津未来五年的发展蓝图，明确了“实现高质量发展、高水平改革开放、高效能治理、高品质生活”的目标任务。

“五年來，我們聚焦經濟社會發展全面綠色轉型這個根本，保持戰略定力，以前所未有的力度，調整產業、能源和交通運輸結構，加快實現高質量發展。”天津市生態環境局黨組書記、局長溫武瑞說，下一步，全市生態環境系統將以減污降碳協同增效為總抓手，堅定不移推動高質量發展；強化改革創新，完善政策法規，堅定不移推進高水質改革開放；突出精準、科學、依法治污，創新監管機制，堅定不移實施高能效治理；以更高標準打好藍天、碧水、淨土保衛戰，集中力量解決群眾身邊的突出生態環境問題，堅定不移創造高品質生活。

“我們將努力建設人與自然和諧共生的現代化天津，繼續鞏固改善成效，再上新台階，推動生態環境質量從量變到質變的飛躍，讓老百姓實實在在享受到生態環境質量的改善成效。”溫武瑞說。

天津市生態環境局大氣處處長王文美說，“十四五”藍天保衛戰進入了“深入打好”的新階段，下一步，全市大氣污染防治工作要在精準治污、科學治污、依法治污的基礎上，重點抓好4個“協同”，即減污與降碳協同增效、PM<sub>2.5</sub>與臭氧協同防控、重點行業超低排放與績效分級差異管控協同推進、空氣質量持續改善與解決群眾關心突出問題協同抓實。

“此外，我們還要強化區域協同，統籌落實重污染天氣應對措施，深化區域大氣污染联防联控聯治，助力京津冀地區環境空氣質量總體改善。”王文美說。

十年不是終點，只是新的起點。天津將把“藍天白雲”“綠色轉型”雙丰收的果實持續擴大，以成色更足的“天津藍”“產業綠”，為廣大人民群眾的高品質生活增添上最舒心的底色。

## 冲锋 在疫情防控一线

◆李妮斯

自新一轮新冠肺炎疫情发生以来，四川省成都市医废产生、处置量骤然上升。为确保全市涉疫医疗废物及时收集、规范暂存、快速转运、安全处置，成都市坚持从源头上减量、从运力上提能、从处置上扩容、从管理上增效，积极应对医疗废物垃圾收、运、处难题。

成都市生态环境局相关负责人表示：“市生态环境局组织工作专班对中高风险区、集中隔离点、医废处置中心、万兴环保发电厂进行现场检查帮扶，强化医废收存运处调度，切实为成都打赢疫情防控保卫战筑起一道安全的全链条后方防线。”

### 产废总量攀升，严控前端污染源头

在每天产生医废的场所中，各中高风险区、隔离点无疑是产生医废量最多的地方。成都市生态环境局数据显示，自全市启动全员核酸检测后，高峰时期的中高风险区、隔离场所、核酸检测机构、方舱医院等产废点位达1948个。

成都龙之梦酒店就是成都市集中隔离医学观察点之一。据了解，由于隔离酒店的性质，其产生的所有垃圾，包括医废、生活垃圾等，都按照特种垃圾处置。

在酒店转运现场，成都市成华区生态环境局污染防治综合科负责人杨合表示：“酒店的特种垃圾转运通道是一条独立的动线，不会与工作人员通道、隔离人员运输通道等通道有交接，都有独立的功能分区。”特种垃圾的处置需要工作人员穿着防护服，按照《关于印发新型冠状病毒肺炎防控方案(第九版)的通知》要求，做到源头分类、标准收集、规范贮存、按时转运、安全处置。

“工作人员收集垃圾后，会对特种垃圾进行消杀，消杀后运送至专门的特种垃圾暂存间。随后，再由专业的转运、处置公司采用密闭式专用车辆进行转运，送往成都市医废处置中心进行处置。”杨合告诉记者。

据了解，除医废外，在隔离过程中产生的生活污水与医废废水都可能含有病毒。“目前酒店有两套专门处理污水的一体化装置，装置自动投药，使用含氯消毒剂对污水进行消杀，消杀后污水达到6.5至10的余氯值，才能进行排放。”酒店相关负责人说。

“我们在社区的隔离点规范设置了医疗废物临时收集点，与生活垃圾临时收集点相区分。所有的医废统一收集后，按照‘先消毒，双套袋’要求处理，日产日清，保持环境清洁卫生。”成都市锦江生态环境局污染防治综合科科长廖静告诉，涉疫的污水则通过化粪池或一体化处理设施、集中收集消毒管消毒处理后，经在线和人工检测达标后，分别通过市政管网或密闭槽车转运至污水处理厂再次处理后排放，防止病毒外溢。

在做好源头防控的同时，成都市还加密运力频次，保障医废及时转运。成都市生态环境局数据显示，8月25日至9月15日，本轮疫情防控中单日最高投入收运车辆160台，单日收运423车次，日收运464.35吨。对比本轮疫情前收运数据，收运车辆增加了62台，单日收运车次增加121车次，单日收运量增加1.86倍。

### 处置需求骤增，探索多元协同处置

“医废处置离不开智慧化建设。这段时间的处置量大幅增加，我们启用了智能收运系统，完善成都市医疗废物信息平台，加强产废申报、贮存、及时收运、安全处置。”成都市生态环境局土壤与固体废物化学品处副处长杨勇表示，市医废处置中心共有4条医废处置生产线，每条生产线的医废处理能力是30吨/天，常态处于“用三备一”状态，最大处置能力为120吨/天。

实际上，自2020年以来，成都市就启动了兴蓉环境集团万兴环保发电厂一期协同处置普通医废和参照医废处理的生活垃圾。

“兴蓉环境集团万兴环保发电厂一期的协同处置能力为150吨/天，但随着本轮疫情医废的增加，成都市生态环境局将其应急协同处置能力增加至500吨/天，增强了医疗废物处置工作保障力。”杨勇告诉记者。

据统计，8月25日至9月15日，市医废处置中心和万兴环保发电厂共处置医疗废物6867.18吨。

值得一提的是，成都市生态环境局还上线了移动式医疗废物处置车这一“黑科技”。

记者了解到，目前，移动式医疗废物处置车已在成都高新区、武侯区参与协同处置。移动式医疗废物处置车驻点压力，一方面减轻医废转运车辆使用压力，另一方面实现医废就地处理，从而降低在运输过程中可能造成的二次传播风险。

为筑牢疫情防控环境安全防线，成都市还成立三级监管体系：各医疗机构、隔离点等区域区长担任三级监管员，每天指导专职工作人员收集本单位(点)医疗废物；各区(市)县生态环境分局分管副局长担任二级监管员，每天收集三级监管员的需求信息，跟踪转运进度；一级监管员则由市生态环境局信息调度工作组组长担任，每天调度市医废处置中心转运信息，跟踪转运处置进度。

同时，为严格执行规范，成都市印发《集中隔离点医疗废物收集清运处理工作指南》《中高风险区医疗废物分类收集清运处理工作指南》《医疗机构疫情防控期间医疗废物收集清运处理工作指南》《医疗废物转运处置单位疫情防控期间工作指南》“4个指南”，以及集中隔离点医疗废物收集清运处理明白卡、中高风险区医疗废物收集清运处理明白卡“两卡”。

“除了各类指南，我们还制作了视频，更直观地指导居民、社区、基层做好源头分类，强调‘四方责任’，动员全社会解决医疗废物从群众家门口到暂存点‘最初一公里’问题。”成都市生态环境局局长张军介绍。

# 成都筑牢防疫『全链条』防线

探索多元协同处置，积极应对医疗废物收、运、处难题



“第57届国际野生生物摄影年赛·获奖作品巡展中国站”日前在北京动物园举办。此次巡展共展出100幅摄影作品，呼吁公众将更多注意力投向美丽而又脆弱的自然世界，保护自然世界最终也是保护我们人类自己。 本报记者邓佳摄