

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年9月 20
星期二
农历壬寅年八月廿五
8351期 今日8版
中国环境APP 微信公众号

黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价工作全面启动

本报记者李欣北京报道 近日,生态环境部印发《黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价技术方案》《黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价指导方案》《黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价质量保证与质量控制技术方案》(以下分别简称《技术方案》《指导方案》《质控方案》),组织沿黄9省(自治区)生态环境厅召开技术交流会,全面启动黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价工作,标志着黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价工作全面启动。

生态环境部印发《黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价技术方案》《黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价指导方案》《黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价质量保证与质量控制技术方案》(以下分别简称《技术方案》《指导方案》《质控方案》),组织沿黄9省(自治区)生态环境厅召开技术交流会,全面启动黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价工作,标志着黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价工作全面启动。

生态环境部印发《黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价技术方案》《黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价指导方案》《黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价质量保证与质量控制技术方案》(以下分别简称《技术方案》《指导方案》《质控方案》),组织沿黄9省(自治区)生态环境厅召开技术交流会,全面启动黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价工作,标志着黄河流域历史遗留矿山污染状况调查评价工作全面启动。

生态环境部等17部门联合印发《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》

本报记者张倩北京报道 为深入贯彻习近平总书记关于推动长江经济带发展系列重要讲话和指示批示精神,贯彻落实《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》和长江保护法有关要求,近日,生态环境部、发展改革委、最高人民法院、最高人民检察院、科技部、工业和信息化部、公安部、财政部、人力资源和社会保障部、自然资源部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、应急部、林草局、矿山安全监察局等17个部门和单位联合印发《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》(以下简称《行动方案》)。

《行动方案》明确,到2025年年底,长江流域总体水质保持优良,干流水质保持Ⅱ类;长江经济带县城生活垃圾无害化处理率达到97%以上,县级城市建成区黑臭水体基本消除,化肥农药利用率提高到43%以上,畜禽粪污综合利用率提高到80%以上,农膜回收率达到85%以上。

《行动方案》聚焦持续深化水环境综合治理、深入推进水生态系统修复、着力提升水资源保障程度、加快形成绿色发展管控格局四大攻坚任务,提出了28项具体工作,主要包括巩固提升饮用水水安全保障水平、深入推进城镇污水垃圾处理、深入实施工业污染治理、深入推进农业绿色发展和农村污染治理、强化船舶与港口污染防治、深入推进长江入河排污口整治、加强磷污染综合治理、推进锰污染综合治理、深入推进尾矿库污染治理、加强塑料污染治理、建立健全长江流域水生态考核机制、全面

实施十年禁渔、巩固小水电清理整改成果,切实保障基本生态流量(水位)、严格国土空间用途管控、完善污染源管理体系、防范化解沿江环境风险、引导绿色低碳转型发展等。

喜迎二十大 厅局长眼中的十年之变

2018年6月,习近平总书记在山东考察时指出,要把生态文明建设放在突出地位,把绿水青山就是金山银山的理念印在脑子里,落实在行动上,统筹山水林田湖草系统治理,让祖国大地不断绿起来、美起来。在山东省委省政府的坚强领导下,全省上下牢记习近平总书记殷殷嘱托,深入学习贯彻习近平生态文明思想,以前所未有的决心和力度抓环保、强生态,推动全省生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性变化。可以说,党的十八大以来这十年,是全省生态环境质量改善最快的十年,是解决生态环境问题最多的十年,是绿色低碳转型最实的十年,是人民群众在生态环境领域获得感最强的十年。

一是绿色转型有力推进。锚定高质量发展,完整准确全面贯彻新发展理念,深入推进“四减四增”,倒逼新旧动能转换,让绿色成为发展最鲜明的底色。与2011年相比,2020年全省二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮四项主要污染物排放总量分别下降43%、44%、23%、26%,实现了增项目增生产、不增排放不增污染。“十三五”期间,全省单位地区生产总值二氧化碳排放下降24%。2021年,山东省再次全面超额完成国家下达的污染物减排指标,绿色低碳高质量发展的脚步更加坚实。

二是环境质量大幅改善。围绕蓝天、碧水、净土,实施聚力攻坚,一仗接着一仗打,生态环境质量连创有监测记录以来最优。2021年,全省细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为39微克/立方米,较大气污染防治规划启动的2013年改善60.2%,优良天数比例为71.1%,较2013年提升31.1个百分点,重污染天数从2013年的60.8天下降至2021年的3.6天,降幅高达94%;全省重点河湖化学需氧量(COD)和氨氮(NH₃-N)平均浓度较2011年分别下降28.8%和77.3%,国控断面全面消除了V类以下水体,优良水体比例跃升至77.8%。受污染耕地和重点建设用地安全利用率达到“双100%”。

三是生态保护成效显著。着眼提升生态系统质量和稳定性,划定并严守生态保护红线,一体治理山水林田湖草沙,厚植绿水青山、转化金山银山。全省国家级自然保护区1099个重点问题全部整治销号,省级以上自然保护区4107个违法违规问题全部完成整改。建成国家生态文明建设示范区17个、“两山”基地7个,命名省级生态文明建设示范区16个、“两山”基地21个。黄河三角洲、东平湖、马踏湖等黄河流域重点区域生物多样性明显提升。

四是治理体系不断完善。深入推进生态文明体制改革,构建完善现代环境治理体系,用最严格制度、最严密法治保护生态环境。省市县三级全部成立生态环境委员会,河长制、湖长制、湾长制、林长制等落地见效,“党政同责”“一岗双责”的责任体系不断完善。“三线一单”落地应用,排污许可制改革扎实推进,环境监管的精细化、规范化、智能化水平明显提升。扎实开展生态环境保护督察,实行环境违法行为有奖举报,全民共治的“大环保”格局加快形成。

美丽山东建设迈出坚实步伐

山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝



图为山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝(右二)现场了解黄河三角洲生物多样性保护情况。

云南印发省级“一河一策”方案

提出六大类141个重点项目,总投资逾360亿元

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省六大水系(长江、珠江、红河、澜沧江、怒江、伊洛瓦底江)、牛栏江及赤水河“一河一策”方案(以下简称方案)日前正式印发,从水域岸线状况、水质和水量、生物状况、社会服务功能四个准则层方面选取评价指标,采用大量监测数据和定量分析方法科学诊断河湖健康状况,分析六大水系、牛栏江及赤水河干流保护治理存在的问题,综合提出不同流域不同河段保护治理目标和标准。

按照六大水系、牛栏江及赤水河干流河流健康评价结果,这些河流整体上处于亚健康状态以上,其中怒江(云南段)整体处于非常健康状态,长江(云南段)、澜沧江(云南段)、伊洛瓦底江(云南段)整体处于健康状态。

方案通过现场调查和健康评价,进一步摸清河流保护治理现状,从流域和干流(河段)层面提出双问题清单,分别制定目标、措施、责任和重点项目清单。在成果上,形成了“1+N”方式。方案凝练了1个主报告,精简内容,突出重点,并形成了河流信息档案报告、河流健康评价报告两个附件。

据了解,方案中对各流域均提出了用水总量控制指标等10项具体流域指标目标,6个河段指标目标。明确到2023年底,六大水系、牛栏江及赤水河水资源得到有效保护,水环境和生态质量不断改善,生态系统功能持续增强,水事违法现象得到有效遏制。

方案还筛选出各河流重点项目清单,共提出水资源保护等六大类141个重点项目,总投资360.13亿元,其中干流项目70个,总投资125.79亿元,占比为34.93%;支流项目71个,总投资234.34亿元,占比为65.07%。



北京完成京津风沙源治理工程目标任务

20余年营林造林922万亩

本报北京记者近日从北京市园林绿化局获悉,北京已完成京津风沙源治理工程的全部规划目标任务。20余年治沙共完成营林造林922万亩。截至2021年底,北京山区森林覆盖率达到58.8%,比2000年增加19个百分点,昔日的五大风沙危害区得到彻底治理,形成了“绿水青山就是金山银山”的生动实践。

京津风沙源一期工程于2002年正式实施,12年时间累计造林营林708万亩,植树1.5亿株。2013年,二期工程规划获批并接续实施。二期工程不仅提升了森林质量,更实现了固碳增汇的生态功能。据研究估算,工程区的乔木和土壤碳储量达到1500余万吨,相当于累计吸收二氧化碳5500余万吨,累计释放氧气4000余万吨。工程区内乔木碳汇量300余万吨,20年来碳汇量增长378%。

此外,京津风沙源工程的实施不仅改善了区域生态环境,也显著提高了人们尊重自然、顺应自然、保护自然的意识,改变了农村发展理念、发展模式及生产生活方式。工程助力绿岗就业人数达5万余人,人均收入由2002年的2000余元增加到2022年的20000余元,人均年收入增长近十倍。

这里是曾经的采煤塌陷地,经过整治后如今已成为一个集生态景观、休闲健身、防汛泄洪功能于一体的城市湿地公园。近年来,江苏省徐州市大力加强公园绿地建设,“公园绿地十分钟服务圈”覆盖半径已达到90.8%,基本实现了“推开门窗见花园,走出家门逛公园”,市民的获得感、幸福感不断增强。

人民网供图

奋进新征程 建功新时代 非凡十年

◆本报记者刘良伟
一座山、一片湖、一亩林、一方田,将碎片化的资源存进“两山银行”,就可以对其重新定价,实现存量资产、生态资源的价值再造,最终实现生态变现。这样的创新实践作为浙江省山区26县共同富裕之桥,正在唤醒“沉睡”的生态资源,为当地经济发展赋能。
海南岛的“绿心”白沙黎族自治县,把丰富多样的生态资源作为实现绿色发展的最强优势、最大本钱,在筑牢生态屏障的同时,致力打通“两山”通道,推进生态产品价值实现,积极培育野生茶叶龙头企业,带动群众就业,助力乡村振兴。
十年发展,“两山平台”路子越走越清晰,资源从农民手里来,资金到农民手里去;十年创新,从“两山银行”到“生态搬迁”,从“文旅生态产业”到构建“GEP核算体系”,各地在探索“两山”转化路径方面多点开花,实践成果不断涌现。
党的十八大以来,我国主要环境经济政策的推行和落地掷地有声。“两山”

环境经济政策:十年创新支撑美丽中国建设

转化的成功实践是其中的重要组成部分,但绝非全部。从绿色财政与补贴制度的基本建立到价格政策不断健全,从环境税费政策逐步完善到资源环境权益政策不断深入,从生态补偿制度基本构建到绿色金融政策体系搭建起来——这足以说明,在时代发展的浪潮中,我国环境经济政策面临前所未有的机遇,也发挥了激发绿色动能、推动实现高质量发展的重要作用。

环境经济政策护航高质量发展

党的十八大以来,我国对生态文明建设和生态环境保护的日益重视为环境经济政策的探索与发展提供了前所未有的创新空间。与此同时,高质量发展动力转换、绿色发展结构转型、打赢打好污染防治攻坚战等,对生态环保工作提出了更高的要求。我国环境经济政策进入了快速发展阶段。

生态环境部环境规划院管理与政策研究所所长董战峰告诉记者:“与行政管制政策相比,环境经济政策更注重运用市场经济手段对经济主体进行内生调控,有利于形成生态环境保护的长效机制。”

绿色财政与补贴制度基本建立——

资金投入是深入打好污染防治攻坚战的重要基础性保障。中央持续加大生态环境保护投资力度,环境污染治理投资总额从2010年的6654.2亿元增加到2020年的10638.9亿元,引导和撬动大量的社会资本参与到各地生态环境保护工作中。

“在疫情的影响下,中央财政对生态环境资金投入持续增加,实属不易,体现了中央对生态环境保护工作的高度重视和以人民为中心的发展理念。”生态环境部科技与财务司司长邹首民表示。

生态环境部积极推进重大工程项目谋划和储备,目前已建成中央生态环境资金项目储备库,截至今年7月底,项目储备库共储备项目1万多个,总投资需求6500多亿元。做好项目储备前期工作是落实中央财政“让项目等资金,不能让资金等项目”要求的重要举措。

环境税费政策不断完善——

排污收费政策是我国最早制定并实施的环境经济政策之一。近年来,环境税费政策改革加快推进,在减少污染排放、促进结构调整等方面发挥了积极作用。例如,相关部门将电池、涂料列入征收消费税范围;从事污染防治的第三方企业减按15%税率征收企业所得税,进一步促进企业节能环保等。

2018年,我国第一部专门体现“绿色税制”、推进生态文明建设的单行税法《环境保护税法》开始施行。环境保护税鼓励节能减排、促进绿色生产、加快高质量发展的改革效益已经初显。近年来,大部分企业加大环保方面的投入,积极购置环保设备,增加环境治理方面的投资。

生态补偿制度基本构建——

作为保护者与受益者之间的利益调和和“两山”转化的平衡机制,生态补偿通过受益者付费、保护者得利的形式,推动实现经济社会发展和生态环境保护的共赢。

顶层设计指引航向。2016年,国务院办公厅印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》;2021年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》。

地方实践积极推进。2012年,新安江启动跨省流域生态补偿试点,随后扩展到九洲江、汀江—韩江、东江、引滦入津、西水河、赤水河等流域;2018年—2019年,中央下拨130亿元生态补偿资金推动长江经济带建立生态补偿机制,长江全流域建立横向生态保护补偿机制;黄河全流域横向生态补偿机制试点于2020年启动,黄河流域生态补偿机制在探索建立。

初步形成以市场手段推动环保的动力机制

卖茶叶的同时还能卖空气?这条碳汇致富最近让福建省厦门市同安区军营村和白交祠村的村民们乐开了花。厦门一家食品集团购买了这两个村子的首批农业茶园碳汇。这标志着厦门开启“以绿色凭证促进农村绿色交易,以绿色交易促进农民绿色增收”的新模式、新机制。

不仅是茶叶碳汇交易,近年来我国在林业碳汇交易和海洋碳汇交易等方面也相继实现“零的突破”。

2018年5月,习近平总书记在生态环境保护大会上指出,要充分运用市场化手段,完善资源环境价格机制,采取多种方式支持政府和社会资本合作项目。近年来,我国注重经济手段在生态环境保护领域的创新与应用,初步形成以市场手段推动生态环境保护的动力机制。

环境权益交易政策改革有序推进——

2021年7月全国碳市场启动,第一个履约周期共纳入发电行业重点排放单位2162家,碳配额累计成交额接近85亿元。碳配额的价格在每吨40元—60元波动,稳中有升,促进企业减排温室气体和加快绿色低碳转型的作用初步显现。

碳市场是以较低成本实现减排目标的政策工具,是利用市场机制控制温室气体排放的重大制度创新。与传统的行政手段相比,碳市场既能够将温室气体减排责任压实到企业,又能为碳减排提供激励。

“我国环境权益交易制度体系包括排污权、碳排放权、用能权、用水权、节能量交易等。自然资源资产产权制度改革全面推开,排污权有偿使用和交易继续推进,全国碳排放权交易市场建设加快推进。”董战峰说。