

# 统筹推进资源节约和生态环境保护

江虹霖

## 环境热评

近日,中央全面深化改革委员会第二十七次会议审议通过了《关于全面加强资源节约工作的意见》。会议指出,节约资源是我国的基本国策,是维护国家资源安全、推进生态文明建设、推动高质量发展的一项重大任务。

党的十八大以来,我国对资源节约、环境保护与绿色发展的关系更加重视,全面发力,大幅降低能源、水、土地利用强度,资源利用水平稳步提升,环境质量持续改善,绿色生产生活方式加快形成。

在河南,精打细算用好每一滴黄河水。1952万亩高标准农田被升级为高效节水灌溉田,每

年可节水1亿多立方米。在节约水资源的同时,下大力气治理淮南区面源污染和支流污染,推动流域内35个国考断面全部达标。河南还率先完成流域内钢铁、水泥等重点行业企业超低排放改造,三年来全省万元GDP能耗年均下降3.3%。

在山西,焦化行业焦炉工艺升级改造全面启动。据测算,实施全干熄焦改造后,每年可节约大约60万吨标准煤,减排二氧化碳160万吨、二氧化硫500万吨、氮氧化物430万吨,节约水资源7000万吨,实现节约资源、生态环境保护和发展多赢。

越来越多的地方认识到,经济发展不是消耗自然资源的“竭泽而渔”,生态保护也不是守穷青山的“缘木求鱼”。大部分对生态环境造成破坏的原因来自对资源的过度开发、粗放型使用,节约资源是保护生态环境的重要举措。

成绩的取得不代表可以放

松对资源和生态环境问题的重视。事实上,我国资源约束趋紧和利用粗放并存的问题比较突出,利用与节约、保护与发展的长期矛盾和短期问题交织。比如,中央生态环境保护督察发现,个别地方不顾水资源禀赋,以引黄调蓄灌溉、民生供水为名,大量引用黄河水搞“人造湖”,进一步加剧水资源紧张的严峻形势。

“取之有度,用之有节”是古人的智慧,更是当今生态文明建设的必然要求。“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效,促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。统筹推进资源节约和生态环境保护,需要找到行之有效的抓手。突出抓好能源、工业、建筑、交通等重点领域的资源节约,发挥科技创新支撑作用,促

进生产领域节能降碳。清洁生产作为扭转粗放发展方式、源头改善环境质量的重要措施,是实现减污降碳协同增效的有效途径。对此,各地已经有了一些探索。近日,《深圳市强制性清洁生产审核行动方案(2022—2025年)》出炉,明确了清洁生产加强双向激励的措施。正向激励措施之一是清洁生产优秀企业可申报生态环境专项资金,每家奖励10万元。反向激励措施包括:逾期不开展、消极开展、恶意拖延审核的企业将依法受到行政处罚并纳入环境信用管理。

统筹推进资源节约和生态环境保护,需要在社会层面改变生活习惯和行为方式。当前绿色低碳生活方式已成为越来越多的人的自觉行动,普及力度和覆盖面仍然不够。全民提升节约意识,推行简约适度、绿色低碳的生活方式需要加大力度引导。日前国办印发《关于进一步加强商品过度包装治理的通

知》,有效遏制月饼、粽子、茶叶等重点商品过度包装违法行为。刚刚过去的中秋节,月饼包装“瘦身”明显,全社会对过度包装问题的重视程度有效提升。全链条治理过度包装,对反对奢侈浪费和过度消费、节约集约高效利用资源起到了积极引导作用。

推进资源节约和生态环境保护,不是简单的加减法,而是一道贯穿经济社会发展全过程、各领域的综合题。面对错综复杂的内外部环境,面对更高的发展要求,必须保持战略定力,完整、准确、全面贯彻新发展理念,处理好利用和节约、开发和保护、整体和局部、短期和长期的关系,守住有形和无形的边界,把经济活动、人的行为限制在资源和环境能够承受的限度内,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,推进实现人与自然和谐共生的现代化。

# 推动黄河生态保护治理攻坚战取得实效

## 突出重点、强化治理

◆王延峰

山西省地处黄河中游,是黄河生态安全的重要屏障,也是黄河生态保护治理攻坚战中关键的一环。山西省生态环境厅将认真贯彻落实《黄河生态保护治理攻坚战行动方案》,为着力打好黄河生态保护治理攻坚战贡献山西力量。

开展河湖生态保护治理。推动黄河河流域山西段入河排污口再排查、再整治。调整产业布局,黄河干流岸线1公里范围内,严禁新建“两高一资”项目,分行业、分时段有序退出已有“两高一资”项目。实施城镇污水处理厂尾水布置提升工程,保障出水主要污染物浓度稳定达到地表水Ⅲ类标准。在入干流、入河口建设堤外人工地,打造生态化治理节点。深入实施湖泊、大泉、湿地生态保护修复。完善水质与水量联动考核机制,有效保障重点河流生态流量,协同促进黄河流域山西段水环境质量稳定达标,力争实现汾河流域国考断面全面达到地表水Ⅲ类标准。开展地下水污染防治评估,逐步开展水源地补给区划定、地下水污染防治重点区域划定、排污单位名录建立,推动晋城市地下水污染防治试验区建设。全面推广应用“南阳实践”经验,完善流域突发水污染事件联防联控机制,完善应急响应规范,强化环境应急管理体系,强化企业环境应急准备和响应能力,完善环境应急物资储备信息库的建设。

推进减污降碳协同增效。细化完善黄河流域市、县“三线一单”生态环境分区管控成果,强化“三线一单”生态环境分区管控在黄河流域“两高”产业布局和调整、重大项目选址中的应用。严格减污降碳管控,全面执行山西省相关行业各项污染物超低排放控制标准要求,进一步收紧排放标准,实施钢铁、焦化行业深度治理改造。组织实施山西中部城市群清洁取暖散煤清零重大工程,推进晋中盆地散煤全面清零,逐步实现全省产煤不烧散煤。严格沿黄流域企业排污许可制度,加强排污许可证等执法检查,巩固固定污染源排污许可全覆盖成果。扎实推进“无废城市”建设,积极参与国家区域性特殊危险废物集中处置中心建设,推动省域内危险废物处置能力与产废情况总体匹配。建立健全医疗废物收集转运体系,持续推进处置设施建设,加快补齐处置能力短板。积极推进城镇污水处理厂出水生态化治理,推进污水处理厂尾水人工潜流湿地工程建设。

推进农业农村环境治理。开展农业面源污染治理与监督指导试点建设,依托柳林国家试点县,探索建立“查、测、划、治、评”的面源污染治理和监督指导体系。稳妥推进畜禽养殖污染治理,指导各地科学开展畜禽养殖污染防治规划编制。制定受污染耕地安全利用计划,部署农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动,推进

耕地土壤污染成因分析和受污染耕地安全利用示范。因地制宜推进农村生活污水治理与资源化利用,有序推进农村黑臭水体整治,持续改善农村人居环境。强化生态保护修复。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督工作,组织开展现场核查,推动问题整改。印发《关于进一步加强生物多样性保护工作的实施意见》,组织开展生物多样性调查。健全尾矿库环境监管清单,建立分类分级环境管理制度。完善尾矿库污染防治措施,督促企业开展排查整治,按照规范要求完善尾水回用系统,落实尾矿库防扬散、防流失、防渗漏等环保措施。

作者系山西省生态环境厅党组书记、厅长

## 共享单车瘦身是合理回归

◆刘四建

笔者注意到近日的新闻报道中有这样两个数据:一是北京市中心城区绿色出行比例达到74%;二是2022年北京中心城区共享单车数量缩减至66.06万辆。这一升一减耐人寻味。

共享单车方便、经济、实用,在推动城市绿色出行上发挥着积极作用,现在已成为部分市民日常生活出行工作的首选。城市绿色出行率是一个综合指标,绿色出行不等于自行车出行,还包括公交、地铁等。自行车出行面向的主要是市民3公里左右的生活和工作出行,而公交、地铁等承担了城市绝大部分交通出行。以北京为例,共享单车日均骑行量是200多万人次,而日均乘坐公交、地铁等公共交通出行则超过2000万人次。

共享单车数量多,并不代表能够提升城市绿色出行率。相反,如果管理缺位,还会造成不良影响。比如,2017年,共享单车发展高峰期时,北京达到235万辆,在方便出行的同时,也增添了新的烦恼。由于自行车停放点不足,人行道、机动车道、地铁口、公交站周边等停满了自行车。停车地点远,不方便,乱停乱放占路严重,成为影响城市文明形象、影响城市公共空间秩序的一大顽疾。

共享单车日均骑行量是城市绿色出行的一项重要指标。但共享单车数量与日均骑行量并不成正比,如北京市2019年为90多万辆,日均骑行量约127万人次;2022年上半年,共享单车数量不足90万辆,而日均骑行量达到231万多人次。由此可见,共享单车数量不是越多越好,而是适度为佳。

少则不足,多则有余。笔者认为,共享单车瘦身,适当减少数量,是一种合理回归。共享单车实现可持续发展,在质不在量,需要科学研判,保持适当的投放数量,提升管理能力和服务质量。

近日,北京市交通委网站公布了《非机动车停放设施设置规范》征求意见稿。交通枢纽、轨道交通车站出入口周边空间不足的,应首先取消两个50米至100米范围内路内机动车停车位,设置非机动车停放设施,这是一项优化城市交通管理的重大举措。笔者建议,共享单车相关企业应借这一契机,积极主动配合开展工作,科学选址布局,合理扩容停车场所,化解供求不畅、停车距离远的矛盾,方便停车用车。

◆常方殿培红

在“中国这十年”系列主题新闻发布会上,生态环境部部长黄润秋提到,过去十年我国水环境质量发生了转折性的变化。以白洋淀为例,2021年,淀区及入淀河流水质全部达到Ⅲ类标准,实现了从劣V类到Ⅲ类的跨越性突破,白洋淀多年没有见到的鲢鱼等土著鱼类逐渐恢复,野生鸟类增加到237种,龙虾成群、水鸟翔集,生态美景再次呈现。

自然是生命之母,人类是自然的有机组成部分。人与自然的共生关系正是从改变自然、征服自然转向调整人的行为、纠正人的错误行为而生动的体现,也是人与自然和谐共生的内在要求。

“于物而不割,刃不射宿。”人类对大自然的利用要取之以时、用之有度,不竭泽而渔、不焚林而田、不焚林而猎。长江流域渔业资源曾经极为丰富,历来盛

## 着力形成人与自然的良性互动

产多种经济鱼类,最高峰曾达当时全国淡水捕捞总产量的60%。但到了2019年,全国每年水产品总量为6300余万吨,而长江产量不足10万吨。由于过度捕捞加之水质持续恶化,长江水域已基本丧失捕捞生产价值,资源越捕越少,生态越捕越糟,渔民越捕越穷。

尊重自然、顺应自然、保护自然,必然获得自然的慷慨馈赠。十年前的浙江省丽水市下洋村梯田,中华凤头燕鸥、江豚、虎头鲸、麋鹿逐渐回到大众的视野和生活中,形成食物链,鱼的粪便

成了肥料,滋养了梯田。

近十年,我国累计完成造林9.6亿亩,占全球人工造林的1/4。森林覆盖率提高2.68个百分点,达到23.04%,森林面积和森林蓄积量连续30多年保持“双增长”,成为近20年来全球森林资源增长最多的国家。“十三五”末,水土流失面积较上世纪80年代监测最高值减少97.76万平方公里,荒漠化、沙化土地面积连续3个监测期“双缩减”。300多种濒危野生动植物物种恢复性增长,中华凤头燕鸥、江豚、虎头鲸、麋鹿逐渐回到大众的视野和生活中,形成食物链,鱼的粪便

保护推动高质量发展、创造高品质生活,让绿色成为美丽中国的亮丽底色。

自觉推动发展与保护协同共进,就要充分发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼作用,推动建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进绿水青山更好地转化为金山银山,形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

要提升生态系统质量与稳定性,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,保护生物多样性,守住自然生态安全边界,实现生态系统良性循环。

◆刘银桂

生态环境部部长黄润秋在中宣部“中国这十年”新闻发布会上指出,为什么我国空气质量能有这么大改善?根本在于党中央、国务院的高度重视、科学决策。关键举措是大力调整“四个结构”,即能源结构、产业结构、交通运输结构和优化城市环境治理结构。

党的十八大以来,北京市大力调整“四个结构”,从“APEC蓝”到“阅兵蓝”再到今年的“冬奥蓝”,蓝天白云在北京不再是奢侈品。同时,产业结构实现飞跃,交通便利互通、多网融合,城市环境治理精准、科学,能源结构清洁化,居民的获得感、幸福感显著提升。

全力推进煤炭清洁替代,能源结构实现历史性清洁化变革。坚持首善标准,加强顶层设计和统筹协调,出台《北京市2013—2017年加快压减燃煤和清洁能源建设工作方案》等一系

## 优化“四个结构”,让北京蓝天白云常在

列政策文件。加大资金支持力度,对煤改清洁能源基础设施建设给予市政府固定资产投资支持,运行费用由市区两级财政给予补贴。先后建成四大燃气热电厂,淘汰燃煤机组272.5万千瓦,新增燃气机组724.2万千瓦,实现本地电力生产清洁化。累计完成3万多蒸吨锅炉清洁替代,基本实现城镇供暖和工业用煤的清洁替代。

大力推动产业结构调整和优化升级,加快发展高精尖产业。全面实施约束倒逼集约高效发展,相关部门严格落实产业禁限目录和退出目录,加大对能耗较高、排放较大的工业企业、生产工艺、落后设备的淘汰和限制力度,推动不符合首都功

能定位的一般制造业企业调整退出。腾笼换鸟,大力发展科技含量高、能效水平先进、污染和碳排放低的高精尖产业,推动新材料、智能网联汽车、绿色能源等产业发展壮大。

着力优化交通结构,大力发展绿色交通。构建便利互通、多网融合的绿色交通体系。2021年底,北京新开9条投城市轨道交通,城市轨道交通运营总里程达783公里。推动货物运输公转铁,优化运输结构,扩大大宗物资铁路运输规模,实现车辆能源结构和排放结构双优化。新增和更新的公交车、出租车均为新能源车,新能源公交车占比超过50%。

加大科技投入,科技治污,优化城市环境治理结构。北京

市建设了多维立体观测系统,创建了精准排放清单技术,精准识别污染排放的特征和重点区域,大气污染治理聚焦到燃煤、货运卡车、建筑和道路扬尘、挥发性有机物等治理上。建成了具备大数据分析和实时流计算功能的应用平台,可以在线追踪10万辆以上的重型柴油卡车,动态更新超标车信息,拦截超标车,建立了全封闭闭环管理机制。通过道路走航监测、卫星遥感监测,精准定位扬尘源,提升精细化扬尘管理水平。

党的十八大以来,北京污染防治力度空前、生态环境实现历史性变化。如今,北京的

◆陶思明

云南省玉溪市修改新平哀牢山县级自然保护区条例,通过网上公开征求意见,将原禁止“擅自引进、放生外来物种”,修改为禁止“擅自引进、释放或者丢弃外来物种”。未见对相关说明、解释,仅以字面理解,此修改如果最终得以采纳的话,应该有利于改变“放生”的传统认知和习俗,从适应新情况创新环保话语上,助力做好外来物种入侵防控工作。

“放生”是个褒义词,既是宗教用语,也是大众语言,倡导人们多行善事不杀生,放掉捕捉到的鸟兽昆虫等野生动物。这从理念和实践上,都完全契合人与自然和谐共生的价值观,所以放生生活动长期处于道德高地,受到人们的推崇。放生也确实取得了良好的效果,使不少野生动物重归山野和自由。近期就有浙江省宁波市余姚沈姓渔民出海捕鱼中,第一时间放生意外捕获的一条长

## 从“放生”改为“释放”正当其时

两米、重100多斤的中华鲟,今年他已累计放生中华鲟20多条。

多年来,无数被无辜捕捉的野生动物通过持有人或他人赎买放生而重获自由。这一过程,受益的不仅是野生动物、生态环境,放生者心灵也得以净化,具有社会性教育意义。

值得注意的是,随着非国内原产物种的大量进入、人工驯养繁育野生动物产业化、宠物市场的兴起等,虽然放生的道德意义没有了,但放生的动物构成却发生了很大变化,以致放生负面影响的备受关注。笔者认为,为放生寻找新的替代词,把“放生”请下“道德神坛”,可以说是正当其时。

随着生态环保理念深入人心和各地执法监管的强化,捕捉

野生动物活动大为减少。传承原本放生意义涉及的野生动物,主要是执法查获的盗猎活体和渔民误捕的、保护性救护和海关查扣的本土野生动物等。放生的特殊性、专业性较强,社会性在逐步弱化。

取而代之的,是放生对生态环境有危害或困扰人居环境的物种,这类放生活动越来越具有普遍性和社会性。比如,放生鳄雀鳝、巴西龟等有明显入侵倾向的外来物种;有的人将宠物名目放生实则弃养,致使一些地方流浪猫狗泛滥;有的人在人居环境附近放生人工或野生蛇蝎等动物,引发恐慌;有的批量放生没有野外生存能力的人工饲养动物而导致其死亡等。这就使放生

走了样,预防、制止恶性放生已经成为当务之急。

把有害放生从高尚道德中剥离,是社会面分清是非和有效监管的必要前提。显然,继续笼统地以“放生”涵盖所有放生活动,不利于社会各界从思想上认识乱放生危害,要在行动上和随意放生划清界限,积极执行国家政策,配合执法监管,形成充满正效益的保护和管理局面。

相比之下,“放生”、“释放”“丢弃”是描述性中性词语。云南玉溪在有关自然保护区条例修改中,以“释放或者丢弃”代替原来的“放生”,有助于从话语价值导向上去除随意放生的道德标签,可以使有关防控工作免受道德裹挟。

◆郑兴春

在江苏省苏州海洋馆一个约20平方米的水池里,喂养着两只玳瑁和1只绿海龟,水池两侧贴有“喂海龟,15元”字样的广告牌和用于收费的二维码。

玳瑁、绿海龟属海龟科,是我国水生野生保护动物的旗舰物种,具有极高的生态、科研价值。新修订的国家重点保护野生动物名录将海龟科动物保护级别由二级提升为一级。虽然苏州海洋馆提供的食材都是玳瑁和绿海龟喜爱的食物,正常进食对它们没有危害,但节假日期间,尤其是孩子们游玩较为集中的时间段,食材投放量可能大于所需量,多余的食物会影响水质,也会造成玳瑁和绿海龟过饱。因此,专家认为,有偿投喂会给它们带来一定危害,不建议投喂。

其实,苏州海洋馆的玳瑁和绿海龟来历很有故事性。2018年,苏州市姑苏区人民法院审理了一起特大非法收购、运输、出售珍贵、濒危野生动物案,这两只玳瑁和1只绿海龟就是查获的涉案野生动物之一。

案件结案后,违法者受到了严惩,如何救助这些涉案野生动物成了一大难题。2018年7月,苏州市公安局将缴获并依法扣押的蟒蛇、蟒蛇、巨蜥等陆生野生动物送到了苏州市野生动物救护中心托管,但整个苏州也没有适合玳瑁和绿海龟的托管场所。几经辗转才联系到苏州海洋馆代为寄养,但至今还没有明确的下一步方案。

2022年2月至5月,国家林业和草原局等11个部门联合开展了“2022清风行动”,3个月就查办野生动物案件1.2万起,收缴野生动物13万余只(头、尾、株),有力遏制了野生动植物非法贸易活动,但这13万余只(头、尾、株)野生动植物的后续安置情况却不明朗。因此有效保护这些涉案野生动物,笔者提出如下建议:

一是建立多部门联合救助机制。公安机关并不具备保护动植物的专业知识,而部分涉案野生动物在案件侦办和诉讼的过程中,已受到了一定程度的伤害,急需专业人士的保护。因此各地应建立多部门联合救助机制,公安部门可在侦查案件的第一时间邀请相关职能部门全程参与,根据涉案动植物的情况,提前制定好应对措施。如由农业、林业和畜牧等主管部门为陆生野生动物提供管护,由渔业、水务和生态环境等主管部门为水生野生动物提供专业救护服务和适合生活的场所。

二是建立“回家”机制。近年来,涉及野生动植物案件的数量不断攀升,各地妥善安置涉案动植物的压力越来越大。由于动植物对所处环境的要求较高,部分涉案地并不具备类似的环境,无法妥善安置。与其留在涉案地勉强度日,不如送它们回家。笔者建议,设立专项资金,与野生动物来源地建立常态化的移送机制,尽可能地让它们回到原始栖息地。

三是加强宣传,发动社会力量。普及野生动植物保护的知识和,引导全社会形成拒绝伤害野生动植物的氛围。同时,积极鼓励有条件的、有技术的社会力量加入对涉案野生动植物的保护工作中。近年来,市场上出现了一些持有饲养陆生、水生野生动物经营许可证的专业机构,各地可出台相关激励政策,鼓励这些机构发挥专业力量保护涉案动植物。

## 有故事的野生海龟该何去何从?