

天水清水分局柔性执法优化营商环境

◆廖妍 张燕

今年以来,甘肃省天水市生态环境局清水分局(以下简称清水分局)坚持把护航高质量发展作为生态环境执法工作的出发点和落脚点,紧紧围绕生态环境执法大练兵活动要求,准确把握柔性执法尺度,深化服务帮扶意识,将“执法与指导”“监管与服务”“处罚与教育”有机结合,在法治框架下推行包容审慎监管,帮助企业自觉纠正违法行为,最大限度降低企业经营压力,将优化营商环境落地落细落实到位。

强化正面激励 积极推进正面清单制度

清水分局严格按照甘肃省、天水市关于落实生态环境监督执法正面清单管理制度的要求,将管理办法作为深化“放管服”改革、优化执法方式、提高执法效能的有力抓手,结合日常监管掌握情况,对2021年上报拟纳入生态环境执法监管正面清单管理企业的环境守法情况进行全面梳理。

对不符合条件的1家企业及时移出,对清单外长期守法经营、符合条件的两家企业纳入生态环境监督执法正面清单并实施差异化管理。目前,清水县正面清单内企业达到3家。

对纳入正面清单的企业通过免除现场检查、加强科技手段实行非现场监管,重点加强服务指导,切实保障企业正常生产、项目正常运转,充分发挥生态环境守法企业在日常监管中的正面激励和示范效应。

同时,清水分局严格执行涉企行政执法检查计划管理制度,制定《2022年生态环境执法检查工作计划》,明确了7方面的执法检查重点区域、重点时段、重点行业及重点任务,推进清水县生态环境严格规范、公正文明执法。

严格落实“双随机、一公开”执法工作制度,坚持对违法者“利剑高悬”、对守法者“无事不扰”的执法原则,通过采取电话、微信和QQ等非现场检查方式开展执法检查,对重点污染源提高抽查比例;对一般污染源减少检查频次;对受到环境行政处罚、多次举报的污染源在抽查频次上适当提高。

同时,将生态环境问题排查整治、水源地环境问题和入河排污口专项整治、VOCs和ODS专项检查、打击危险废物污染环境和污染源在线数据造假专项行动、建设项目“三同时”和固定污染源“按证排污”等专项执法检查与“双随机、一公开”抽查有机结合,做到只进一次门、综合查一次、一次查多事,最大限度减轻企业负担,提高执法效能。

提升执法温度 大力推行包容审慎执法

清水分局严格执行《天水市生态环境现场执法检查工作制度》等5项工作制度,按照规定的权限和程序分类处理执法检查中发现的问题,对未发现问题的,现场指导帮助企业明确环境管理要点。

对存在即知即改问题的,现场下发《生态环境现场执法告知书》并督促其立即立改;对存在轻微环境违法行为且未造成违法后果的,依法下发《整改通知书》并督促其限期整改;对存在严重环境违法行为的,立即调查取证、固定证据,依法下发《责令改正违法行为决定书》,并依据有关法律法规立案查处;对不属于生态环境部门的问题,按照有关程序规定及时移交其他部门。

同时,在环境行政执法工作中注重发挥行政指导的作用,规范使用天水市生态环境系统柔性执法制式文书,采取行政提醒、建议、劝告、约谈等柔性执法方式,督促指导企业及时改正违法行为,依法合规生产经营,最大限度减小行政处罚给企业在信用、融资和市场开拓等方面带来的不利影响。

今年以来,清水分局累计对7家企业实施了柔性执法,其中行政处罚3家、行政指导4家;下发整改通知书16份,协调上级部门及邀请行业专家开展现场问诊把脉,指导企业制定“一企一策”开展整治,为26家企业协调解决问题36个,既有效解决了“重罚轻管”“以罚代管”等问题,又助力解决了企业实际问题。

强化服务保障 推进环境执法提质增效

为了全力保障重大项目建设,清水分局按照“提前介入、优先安排、专人负责、限时办结、跟踪服务”



经企业现场取样比对和气味分析,基本确认东临新区沙山石场违规倾倒的棕黄色泥状废弃物就是这家企业产生的污泥。经调查询问和小卡片字迹比对,这家企业生产车间班长兼消防安全员周某某对倾倒现场遗留的灭火器检查卡予以确认。至此,东临新区湖南乡黄邓村远山组沙山石场非法倾倒污泥案溯源完成。

“这家公司催化剂裂解装置会产生危废,但产生的量很少。经查,这些危废是交由有资质的第三方进行处置。排污许可证上显示,产生的污泥属于一般固废,也就是说,在事发地,这家公司倾倒的污泥从理论上来说属于固体废物,但不能完全排除现场倾倒的污泥是含废催化剂的混合型危废。经过充分讨论,大家都认为要对非法倾倒的污泥进行属性鉴定。”抚州市生态环境保护综合执法支队二级主办章文说。

经委托鉴定,非法倾倒的污泥属性为一般固废。目前,现场的污泥已全部清理完毕,并转运至有资质的单位处置。同时,这家公司因非法倾倒工业固废被行政处罚10万元。

根据一张污泥堆里刨出的小卡片上的字迹追踪溯源锁定违法者

抚州查办一起非法倾倒固废案

涉案企业因非法倾倒60多吨污泥被行政处罚10万元

◆本报记者张林霞 通讯员吴永辉

江西省抚州市生态环境局日前向金溪县某香料化工企业下达了《行政处罚决定书》,决定对这家企业非法倾倒63.8吨污泥的环境违法行为处以罚款10万元。

“我们对新《固废法》学习不够,管理方面存在问题。今后,我们企业产生的污泥一定按照法律规定进行规范处置。”抚州市金溪县某香料化工企业安环部部长张经理说。

说起这个案子的查处,还真让抚州市生态环境执法人员经历了一番曲折。

村民反映有人倾倒固废

“叮铃铃……”

今年7月4日上午11:00,一通急促的电话铃声在抚州市生态环境保护综合执法支队综合与信访科响起。

“喂,你好,这里是抚州市生态环境保护综合执法支队,请问有什么事?”

“我们是东临新区湖南乡政府工作人员。根据村民反映,前几天有人在黄邓村远山组沙山石场倾倒了很多污泥。我们刚到现场,这里到处散发着刺鼻的气味,请你们赶快派人过来看看。”

短短几句话,立刻引起了综合与信访科科长张彪儿的警觉。“好的,我们马上向支队长汇报,我们的执法人员会马上赶过去,并与您联系,请保持信息畅通,谢谢。”

随后,抚州市生态环境保护综合执法支队队长魏如斌派出执法三大队赶赴现场进行调查处置。

7月,正值烈日当空,在乡镇干部的指引下,生态环境执法人员在接到电话半小时后就来到事发现场。

整个石场道路两边,由西向东,分别有9处棕黄色的泥状废弃物。在烈日的烘烤下,散发出浓重的刺鼻气味。原来,村民几天前就发现了非法倾倒的废弃物,派人多次蹲守无果后,这才向生态环境部门举报求助。

泥堆里发现关键“小卡片”

在现场,生态环境执法人员立即开展调查溯源,追踪摸排线索。

“这是啥东西?它来自哪里?现场又没有监控,应该咋查?”面对这一堆一堆的泥状废弃物,生态环境执法人员熊健杰一脸茫然地望着执法三大队负责人周旺珍。

只见周旺珍用小木棍挑了一点泥状物,两个手指来回捏了捏,然后把手指放在鼻尖闻一闻。

“感觉黏黏的、滑滑的,里面可能含有油脂。哦,对对对,是松木香的味道,可能是松脂油伴生产物。”周旺珍凭借十余年的环保工作经验,迅速将泥状废弃物的成份判断出一个大概。

联想到这些废弃物可能来源于香精

香料企业,而这类企业大部分在抚州市金溪县工业园区。此时,周旺珍心里对于废弃物的溯源已经有了一个相对清晰的方向了。

“快看,那堆污泥里还有些瓶瓶罐罐。小熊,去车上拿铲子和刷子来,来找找这些瓶子是否还有其他的关联信息。”

这时已经是正午时分,太阳炙烤着大地,一个又一个滚烫的热浪此起彼伏。饭也没顾得上吃,执法人员沉着冷静地蹲在现场翻泥拨土,洗刷着从泥土里挖出的器皿瓶罐。

“快看,这里有张小卡片,上面有字迹。”熊健杰兴奋地举着刚从污泥里刨出来的小卡片。

仔细查看,这是一张灭火器检查卡,卡片的表格中签署有“周某某”的字样,周某某,何许人也?这个线索非常关键。

眼看案件总算有点眉目了,执法人员随即联系乡政府组织人员对现场进行封锁。随后,抚州市生态环境保护综合执法支队联系公安部门,借助公安部门技术力量,对周某某的信息进行全面筛查。

追踪溯源揪出违法者

功夫不负有心人。7月18日上午9:00,经公安部门连续开展技术侦查,最终锁定,周某某为金溪县某香料化工企业的员工。于是,抚州市生态环境保护执法人员立即赶赴金溪县,对某香料化工有限公司开展调查。



近日,陕西省宝鸡市高新技术产业开发区生态环境中心通过执法检查帮扶指导和专家现场答疑解惑,帮助企业解决治污难题。下一步,高新生态环境中心将继续借助各类智慧化监管手段,加大监管力度,提升帮扶精准度,持续打好大气环境质量攻坚战。图为宝鸡市高新生态环境中心执法人员与专家在帮扶企业现场。

激励惩戒结合 分级分类监管

揭阳以信用机制引导企业知法守法

本报见习记者郑秀亮报道 近年来,广东省揭阳市生态环境局聚焦优化政务服务能力、提升环境监管水平,综合实施便民利企服务、道歉承诺从轻、分级监督管理等措施,深入推进生态环境领域信用体系建设,积极构建生态环境领域守信激励、失信惩戒长效机制,以信用机制引导企业提高环境守法意识,自觉履行环保主体责任。

实现便民利企高效率

“在审批上,我们尽量压缩时间,为企业提供更加高效服务。”揭阳市生态环境局相关负责人介绍,积极推进环评审批提质增效,简化环评审批手续,加快审批速度,对符合要求的环评项目“即报即受理”或“即受理即评估”。

压缩辐射许可手续办理时限,优化办理流程,将相关手续从20个工作日分类压缩至5个和1个工作日,着力提高便民利企效能和质量。

同时,揭阳市生态环境局开展简政便民实地服务,组织企业人员免费培训,指导企业申报排污许可证。

近年来,揭阳市生态环境局举办培训会13场(次),现场指导企业数十场次,涉及造纸、印染、钢铁等26个重点行业。

“加强环境信用修复是提升环境治理体系和治理能力建设的一项重要举措,也是督促企业增强环境意识和提高管理水平的有效手段。”揭阳市生态环境局相关负责人表示,在严格执法、强化监管的同时,揭阳市生态环境局积极主动为企业服务,听取失信企业诉求,帮助完成失信问题整改,规范修复环境信用,消除负面影响,促进企业依法依规良性发展。

营造诚信建设大环境 加强诚信教育,正面引导是关键。为进一步增强企业诚信意识,营造良好的信用环境,揭阳市生态环境局结合日常执法工作,深入开展诚信教育宣传活动。

向企业宣传环保诚信文化、普及个人诚信知识、信用政策,重点介绍涉及环境保护的诚信文化和环保诚信体系建设等内容。

向企业阐述诚信在建设和谐城市、和谐社会中的积极作用,让商户和企业主进一步了解企业关于诚信体系建设的相关要求,重视信用管理;了解企业信息披露制度、信用评级制度及正面清单制度,避免不良信用记录风险,牢固树立“诚信为本、操守为重”的观

念,切实提高社会诚信意识和信用水平,积极营造守信光荣、失信可耻的浓厚氛围。

“接下来,我们将进一步完善生态环境领域信用体系建设。”揭阳市生态环境局负责人表示,将发挥守信激励和失信惩戒的引导力和威慑力,同步提高监管与服务水平,加大生态环境领域诚信宣传力度,让生态环境领域信用体系助力全市经济全面、协调、可持续发展。

CEN 法治动态

太原强化第三方运维机构规范化管理

数据造假直接纳入“黑名单”并清出市场

本报记者高岗栓太原报道 山西省太原市生态环境局日前组织召开的重点单位运维机构规范化管理工作推进会提出,对参与篡改、伪造在线监测数据或干扰自动监控设施运行的第三方运维机构将直接纳入“黑名单”,并清退出太原市运维市场。

自动监控设施的稳定运行和在线监测数据的真实准确,事关太原各项环境管控措施的制定和有效落实。太原市要求,各运维机构进一步提升政治站位,强化责任担当,把思想和行动统一到省、市关于环境空气质量保障的决策部署上来,将工作着力点聚焦到全市大气污染防治“百日攻坚战”行动上来,积极配合,主动作为,助力打好、打赢秋冬污染防治攻坚战。

要持续规范自动监控设施运维行为,坚守职业道德和运

维服务底线,做好自动监控系统的维护者和弄虚作假行为的监督者,维护和保障太原市污染源自动监控数据的公信力和权威性。

要认真抓好省、市各项攻坚举措的具体落实,千方百计提升技术服务水平和运维管理质量,特别是增加对重点行业的运维频次,全力保障重点行业自动监控设施的正常稳定运行。

太原市生态环境监控中心负责人表示,将加大现场质控和远程质控力度,聚焦重点行业和问题企业,通过省、市专项检查和随机抽查等方式,严格落实《太原市污染源自动监控设施运维机构“红黑榜”管理制度(试行)》《太原市重点污染源(重点监管企业)自动监控设施运维机构记分管理办法(试行)》,多措并举,形成严厉打击在线监测弄虚作假行为的高压态势。

楚雄设立绿孔雀家园巡回审判点

为保护珍稀动物提供坚实司法保障

本报记者蒋朝晖 通讯员董薇 王莉楚雄报道 10月20日,云南省楚雄彝族自治州(以下简称楚雄州)双柏县人民法院恐龙河自然保护区绿孔雀家园法律保护巡回审判点正式挂牌。

楚雄州物种丰富、生态优良,森林覆盖率达70.01%,湿地保护率达75.25%,良好的生态环境为绿孔雀提供了理想的栖息之地。双柏县作为绿孔雀的主要栖息地,境内种群数量有44群267只(恐龙河自然保护区区内种群数量为24群160只),占楚雄州绿孔雀数量的90%,接近全国总数的50%,是名副其实的“绿孔雀家园”。

近年来,楚雄州两级法院牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚持法治思维和法治方式,充分发挥环境资源审判职能作用,用最严尺度、最高标准、最优程序,全力推进绿色发展和生态环境保护。

楚雄州辖区国家级、省级自然保护区和长江流域涉及的

各县市法院共确定了13个巡回审判点、10个法律服务点、1日司法保护基地。2020年以来,全州两级法院共受理各类环境资源案件445件。

相关专家认为,双柏县人民法院恐龙河自然保护区绿孔雀家园法律保护巡回审判点的设立,是法院整合审判力量、用司法护航生态文明建设的生动实践,对进一步延伸司法保护和法治宣传触角,推动司法审判与生态环境保护行政执法衔接具有重要意义。

下一步,楚雄州两级法院将更好地发挥审判职能作用,通过严格公正司法,积极保护生物多样性,为绿孔雀等珍稀动物保护提供坚实的保障;发挥生态环境巡回审判点和法律服务点更加贴近群众、更加方便快捷的优势,通过常态化、多层次、多形式、多角度、广覆盖的普法宣传教育,引导群众更好地保护绿孔雀等珍稀物种,推动生态司法理念在家家户户落地生根。

中国人民大学环境学院同等学力申硕



中国人民大学是一所以人文社会科学为主的综合性研究型全国重点大学,国家首批“985”“211”工程重点建设大学。中国人民大学环境学院长期致力于资源与环境经济、自然资源管理与环境治理等理论与现实问题的研究,是我国环境领域综合应用型复合人才培养基地。

授予学位: 经济学硕士 面向对象: 1.拥护《中华人民共和国宪

法》,遵守法律、法规,思想政治表现好。

2.身体健康,并能坚持在职学习。

3.对经济学、生态环保充满兴趣的各领域从业者。

授予条件:

1.获得学士学位3年以上,并有固定工作单位。

2.具有申请本专业经济学硕士学位的同等学力资格。

3.申请人通过考试,完成论文答辩,并经学校学位委员会审核通过。

报名方式: 刘老师 13520590072 (微信同号)

