

江河湖泊治理这十年

黄河篇

# 让黄河成为造福人民的幸福河

◆本报记者文雯

## “绷紧”黄河水污染治理的“弦”

黄河流域生态保护和高质量发展,是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。

十年间,围绕黄河流域生态环境保护工作,一系列政策法规的出台,使相关部门和流域各地都绷紧了黄河水污染治理的“弦”。

2021年,中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,将黄河流域生态保护和高质量发展上升到重大国家战略的高度,成为各地推进黄河流域生态环境保护工作的统领。

同年12月20日,黄河保护法草案首次提请十三届全国人大常委会第三十二次会议审议,在黄河治理历史上刻下了意义重大而深远的印记。

2021年,生态环境部推动沿黄9省(自治区)建立“三线一单”生态环境分区管控体系,初步划定1万多个环境管控单元,加强源头防控,抑制不合理用水需求,为保护黄河流域生态环境划定了生态红线。

今年6月28日,生态环境部、国家发展和改革委员会、自然资源部、水利部4部门联合印发了《黄河流域生态环境保护规划》,立足黄河流域需解决的突出问题,提出了7方面任务,涉及污水治理、工业废水治理、土壤修复等多个领域。

8月,生态环境部等12部门联合印发《黄河生态保护和高质量发展攻坚战行动方案》,黄河保护治理攻坚战有了“作战指南”。

有了纲领、保障和抓手,各地纷纷因

## “拧紧”入黄水质监测的“发条”

九曲黄河,万里奔腾。从青藏高原奔涌而下的黄河,在内蒙古自治区伸出双臂,与横亘东西的阴山相遇,如弓一般拉出一个全长830公里的“几”字弯。

6月初,蔚蓝的天空下,黄河水静静地流淌。

来自包头、鄂尔多斯和巴彦淖尔环境监测站的工作人员却无心欣赏美景,埋头开展黄河干流黑柳子、昭君坟和画匠营子断面比对监测工作。

这次比对监测在内蒙古环境监测领域实现了3个“首次”,即首次开展黄河左右岸同步比对监测、首次实现黄河左右岸水样比对、首次完成氨氮前处理方法比对。

通过对3个分站点同时采集的水样的

地制宜创新招,落实黄河保护治理工作。

甘肃省出台《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展条例》,填补黄河流域甘肃段生态保护的制度空白,为甘肃省黄河流域生态高水平保护提供法治保障。

河南省编制了《中共河南省委河南省人民政府关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《河南省“十四五”生态环境保护和生态经济发展规划》《河南省黄河流域生态环境保护规划》等系列规划文件,发布了《河南省黄河流域水污染物排放标准》。

陕西省修订了《陕西省饮用水水源保护条例》,修订《陕西省水土保持条例》,实施《陕西省渭河流域管理条例》,推动黄河流域水环境保护工作。

山西省印发《山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》,紧密结合山西地处黄河中游的省情实际,提出“资源型经济高质量发展转型发展引领区、华北地区重要绿色生态屏障、黄土高原生态综合治理示范区、黄河流域治节水示范带、内陆开放合作新高地、世界级黄河文化旅游目的地”的定位。

山东省印发《支持黄河流域生态保护和高质量发展若干财政政策》,充分发挥财政职能作用,更加系统集成、精准有效支持山东省推动黄河流域生态保护和高质量发展。

至此,中央统筹、省负总责、市县落实的黄河生态保护和高质量发展的工作机制逐步清晰呈现。

化验分析,监测人员发现,右岸水样的总磷和氨氮偏高。根据监测数据,内蒙古黄河右岸进一步强化农业面源污染和生活污水治理。

生态环境监测是生态环境保护的基础,是生态文明建设的重要支撑。监测数据显示,2021年,黄河流域化学需氧量相比2013年下降了29.1%,氨氮下降了80.3%。

黄河流域治水离不开对黄河流域水生态环境质量状况及变化趋势进行科学、全面、准确评估,离不开精准分析、智能识别、实时监控水环境风险,离不开生态环境监测对黄河流域水污染防治与生态修复的支撑。

在2020年6月生态环境部的例行新闻发布会上,生态环境部司长孙广林表示,针对黄河流域生态监测,生态环境部将融合卫星、航空、地面等监测手段,形成陆海统筹、天地一体的流域生态质量监测网络,定期对流域及重点生态功能区生态质量开展监测评估,支撑黄河流域生态脆弱区和退化区生态保护修复,服务流域重点生态功能区生态监管。

在青海省三江源,覆盖全省的“天空地”一体化生态环境监测网络,让工作人员只需要点击鼠标,就可以24小时动态监测高海拔无人区的生态系统、自然景观和野生动物栖息地活动变化。

2020年、2021年连续两年,在生态环境部生态环境监测司统筹推进下,生态环境部黄河流域生态环境监督管理局开展了两次黄河流域水生态调查监测,在黄河源头至河口的干流、重要支流和湖库等分别布设了57个和123个水生态调查监测点位。

“十四五”期间,黄河流域设置282个国控水质监测断面,实现了流域内干流及重要支流、地级及以上城市、重要水体省市界和重要水功能区“四个全覆盖”,满足省界、市界、入海口等重要水体水质的监测评价需求,支撑各级党委、政府地表水环境质量考核排名。”

中国环境监测总站副站长刘廷良介绍说,与“十三五”期间相比,断面设置数量增长91.8%,几乎翻了一番,服务保障打好污染防治攻坚战更加全面精准。

在此基础上,沿黄9省(自治区)依据本地区实际需求,增设331个省级水质监测断面,覆盖范围进一步扩大。目前,国家、地方水环境质量监测网已实现联网调度、协同运行和数据共享。

## “关紧”入黄排口的“阀门”

每天都坚持在黄河岸边锻炼身体,兰州市民杨军辉对黄河水质改善深有体会:“最近几年在黄河边看不到排污管道了,黄河水更清了,再也闻不到臭味了,生活在兰州很幸福。”

黄河水质的改善得益于十年来生态环境部门不断加大入黄排口监管力度,“关紧”了入黄排口的“阀门”。

围绕农业农村污染源治理难点,开展农业面源污染治理和监管指导试点,实施大中型农业灌区农田退水污染治理,推动畜牧业粪污资源化利用,推动工业园区工业废水应收尽收、稳定达标排放。

聚焦城镇生活源治理,着力提升污水处理厂超负荷运行地区的污水处理能力,推进城镇污水管网全覆盖,实施进水生化需氧量浓度低于100mg/L的城市污水处理厂服务片区“一厂一策”系统化整治。

围绕农业农村污染源治理难点,开展农业面源污染治理和监管指导试点,实施大中型农业灌区农田退水污染治理,推动畜牧业粪污资源化利用,推动工业园区工业废水应收尽收、稳定达标排放。

把住入河排污口监管,开展全流域入河排污口排查整治,明确责任主体,加强日常监督管理。

九曲黄河绕塞上。宁夏回族自治区是唯一全境属于黄河流域的省份。2021年,宁夏全区20个地表水国控考

黄河,作为缔造灿烂中华文化的母亲河,千百年来,浩浩荡荡东流去。

10月30日,黄河保护法出台。法律明确,国家加强黄河流域生态保护与修复,加强流域环境污染的综合治理、系统治理、源头治理,推进重点河湖环境综合整治。

十年发展,十年跨越。在黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的引领下,黄河流域各地携手,共同谱写出更加响亮、和谐的“黄河大合唱”。

在黄河源头至河口的干流、重要支流和湖库等分别布设了57个和123个水生态调查监测点位。

“十四五”期间,黄河流域设置282个国控水质监测断面,实现了流域内干流及重要支流、地级及以上城市、重要水体省市界和重要水功能区“四个全覆盖”,满足省界、市界、入海口等重要水体水质的监测评价需求,支撑各级党委、政府地表水环境质量考核排名。”

中国环境监测总站副站长刘廷良介绍说,与“十三五”期间相比,断面设置数量增长91.8%,几乎翻了一番,服务保障打好污染防治攻坚战更加全面精准。

在此基础上,沿黄9省(自治区)依据本地区实际需求,增设331个省级水质监测断面,覆盖范围进一步扩大。目前,国家、地方水环境质量监测网已实现联网调度、协同运行和数据共享。

核断面水质优良比例为85.0%,黄河干流宁夏段水质连续5年保持“II类至II类”类,沿黄重要湖泊(水库)水质总体良好,主要排水沟入黄口水质全部达到IV类及以上。

总结宁夏治黄经验,宁夏回族自治区生态环境厅党组书记、厅长平学智表示,宁夏以源头治理为突破口,严格环境准入,加快产业布局优化与结构调整,加强重点行业企业、工业园区废水深度处理与资源化利用,加强城镇和工业园区污水处理设施及配套管网建设,着力解决“吃不到、吃不了、吃不饱”等问题。同时,持续开展入河排污口“查、测、溯、治”。

黄河生态环境问题表象在水里,问题在流域、根子在岸上。入河排污口是连接水里和岸上的关键节点。

2020年以来,生态环境部开展了黄河流域入河排污口排查试点工作,对湟水河、汾河和黄河干流甘肃段进行了排查。

2021年,生态环境部又启动了最大规模的黄河入河排污口现场排查行动,对宁夏、内蒙古两个自治区的11个市(州、盟)、2977公里岸线、5051平方公里范围、5100多个疑似排污口进行入河排污口排查。

截至目前,生态环境部已经完成黄河上游及部分中游河段1.7万余个排污口的排查,实现了黄河干流全线达到或优于III类水体标准。

助人口和产业有序退出,增强湖泊生态系统净化能力、调节能力和修复能力,最大限度降低入湖污染负荷,实现湖泊生态扩容增量。生态保护缓冲区将禁止人口迁入,禁止新增建设项目,禁止“大药大肥”方式种植,禁止规模化养殖。

绿色发展区则实行17条管控措施,严格耕地用途管制,加强对设施农用地的管理,统筹加快“两污”治理,实施农村人居环境整治提升行动,全面提高用水效率,加快推进流域面源污染治理,持续推进高标准农田建设,深入推进水权水价改革,全力发展绿色低碳循环经济,大力推进流域生态修复,积极探索生态保护补偿机制,实行城镇污水排入排水管网许可管理制度。

《实施细则》明确,统筹加快“两污”治理,2025年底前,流域内城镇污水收集率95%以上;异龙湖流域农村生活污水收集处理率94%以上;流域城市、集镇生活垃圾处理率97%以上,基本建成生活垃圾分类和处理系统。

## CEN 资讯速递

### 历时4年摸清土壤环境底数 湖北土壤污染防治综合模式获国家推广

本报讯 湖北省生态环境厅近日召开新闻发布会,公布净土保卫战成效。据介绍,湖北历时4年摸清土壤环境质量底数,土壤污染防治综合模式获国家推广。

据悉,湖北省土壤环境质量监测网络目前已覆盖全省,共布设国家土壤环境监测点位1588个,省级土壤环境监测点位4080个。10年来的跟踪监测结果显示,湖北土壤环境质量总体良好。

湖北省生态环境厅土壤生态环境处负责人易华军介绍,自2017年起,全省持续开展典型行业用地土壤污染防治调查。截至目前,湖北全省全面完成了农用地和重点行业企业用地土壤污染防治调查,摸清了土壤环境质量底数。同时,初步确定了拟调查的73个行业的典型行业

企业对象和调查区域。

在聚焦加强土壤污染源预防方面,去年,全省有327家单位纳入土壤污染重点监管单位名录,其中符合排查要求的246家已完成排查。截至今年9月底,新增纳入重点监管单位名录的企业中已有74家完成土壤污染隐患排查报告。同时,全省已完成43家涉镉等重金属重点企业污染源整治。

为推进农用地与建设用地安全利用,湖北已完成97个县区耕地土壤环境质量类别划分,巩固受污染耕地安全利用成效。

此外,全面完成黄石全国土壤污染综合防治先行区建设任务,20个国家土壤污染治理修复试点建设完成,土壤污染防治综合模式获国家推广。

余桃晶 李斌

### 前9月收获250个优良天 大连空气质量改善幅度排名创新高

本报讯 生态环境部通报9月和1月—9月全国环境空气质量状况,在全国168个重点城市中,辽宁省大连市9月空气质量排名位列第19名,1月—9月空气质量排名位列第18名,空气质量改善幅度位列第12名,3项排名首次同时跻身前列。其中,前9个月空气质量改善幅度排名创新高,在19个副省级及以上城市中排名第一。

大连市生态环境局局长王超表示,大连市结合大气污染防治季节性特征,制定更加精准、更加有效的季节性大气污染防治攻坚措施,精准开展污染天气应对“保良减污”工作,环境空气质量持续向好。今年1月—9月,大连市收获了250个优良天,空气质量达标天数比例为91.6%,同比提升4.8个百分点;PM<sub>2.5</sub>均值为23微克/立方米,同比改善15%,PM<sub>10</sub>均值为38微克/立方米,同比改善21%。

针对春季大风天气较多,易发生扬尘污染的问题,大连市生态环境局联合市公安局、城管局等部门,累计出动990余人(次),利用无人机巡查20平方公里,检查建

筑工地1312家(次),发现并交办整改扬尘问题544项,整治裸露地块60余处,进一步提升城市生态颜值。1月—6月,全市PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>同比分别下降18%、25%。

针对夏季臭氧污染高发,大连市开展以臭氧污染防治为重点的挥发性有机物污染治理监督帮扶专项行动,全面排查56家重点企业、313个重点储罐废气收集、末端治理、LDAR检测等,加强全过程监管,指导企业对标国内最高标准、最好水平,减少挥发性有机物排放。

秋季,大连市加快推进年度治污攻坚战任务落实,深入实施钢铁企业超低排放改造、工业炉窑治理、清洁取暖等系列举措,开展秸秆禁烧专项督导,空气质量持续改善。

同时,大连市建立起污染天气立体化应对体系,充分运用雷达扫描、走航监测、无人机航拍等智慧化手段,今年以来组织启动4次“保良减污”,精准施策,挽回8个优良天。

下一步,大连市将持续聚焦工业源、燃煤源、扬尘源、移动源等污染源管控,深入打好污染天气应对、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等标志性战役,让市民的蓝天幸福感更强。

赵冬梅

## 图片新闻



江苏省灌云县近日开展大气治理专项执法行动,以工业涂装、包装印刷、木材加工、纺织等行业为重点,全面推动工业企业开展VOCs清洁原料替代,积极培育源头替代示范型企业。图为灌云生态环境局工作人员夜查企业污染防治设施运行情况。

张昊文 韩东良摄

## 云南红河州出台异龙湖“三区”管控措施

# 到2025年底流域内城镇污水收集率达95%以上

本报见习记者陈克瑶报道 云南省红河哈尼族彝族自治州人民政府日前印发《异龙湖“三区”管控措施实施细则》(以下简称《实施细则》),明确了异龙湖“两线”(湖滨生态红线、湖泊生态黄线)、“三区”(生态保护核心区、生态保护缓冲区、绿色发展区)范围及功能定位,对“三区”管控提出了44条具体管控措施及细则。

异龙湖是云南省九大高原湖泊之一,位于红河州下辖的石屏县境内。红河州、石屏县政府高度重视异龙湖保护治理工作,结合异龙湖的实际状况,本着生态优先、绿色发展、省级抓总、地方实施、统筹考虑、科学划定、部门协作、专家论证的工作原则,组织划定了异龙湖“两线”“三区”。

《实施细则》提出,在生态保护核心区管控方面,以提升生态系统质量和稳定性为目标,实行最严格生态保护制度,引导人口和产业逐步退出,最大限度减少人为干扰,筑牢湖泊生态安全底线。生态保护核心区实行16条正面清单管控措施,将全面退出无关设施,全面甄别分类处置,严格管控建设活动,严格污染防治与治理,严格落实耕地用途管制,严格执行取水许可制度,加快实施生态补水,加快完善湖泊监测体系建设。同时,严格管控畜禽养殖,严格执行渔业捕捞许可制度,加强湿地保护修复与利用,严格实行船舶入湖许可制度。

在生态保护缓冲区管控方面,以减少人口、产业、建设用地、污染物排放总量为目标,严禁开发建设活动,鼓

# 中国环境年鉴 2021

资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位名称				纳税人识别号			
地址、联系人、电话							
接收电子发票信箱							
《中国环境年鉴》	单价 (含邮费)	订阅册数	合计金额	《中国环境年鉴》	单价 (含邮费)	订阅册数	合计金额
2021卷	400元			2019卷	400元		
2020卷	400元			2018卷	400元		
合计金额			万 仟 佰 拾 元				

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号  
邮编:100062  
账户名称:中国环境报社有限公司  
开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行  
银行账号:0200000509200033732  
电话:(010)67112032 13693025646  
传真:(010)67103929(自动)  
联系人:高斐  
电子信箱:huanjingnj@163.com  
用途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款

