

### “十四五”期间新增完成1200个行政村环境整治

# 甘肃打响农业农村污染治理攻坚战

深入打好污染防治攻坚战

全面推进美丽中国建设

汪蛟

“新增完成1200个行政村环境整治,农村生活污水治理率达到25%,基本消除较大面积黑臭水体;化肥农药使用量持续减少,主要农作物化肥、农药利用率均达到43%,废旧农膜回收率达到85%;畜禽粪污综合利用率达到80%以上。”这是甘肃省“十四五”深入打好农业农村污染治理攻坚战的具体目标,明确到2025年,全省农村环境整治水平显著提升,农业面源污染得到初步管控,农村生态环境持续改善。

近年来,甘肃省以解决广大农民群众身边突出环境问题为重点,全面打响农业农村污染治理攻坚战,全省农村地区生态环境不断改善。

## 全省各地积极推进乡村振兴

“十四五”期间,甘肃省将努力推动乡村振兴和农业农村现代化。

甘肃省印发实施了《甘肃省农村人居环境整治提升五年行动方案(2021-2025)》,在全国较早出台《关于促进乡村生态振兴工作的实施意见》,提出到2025年“30%的行政村建成生态宜居美丽乡村”的总体目标。

在推进农村环境整治方面,甘肃将进一步提高中央、省级农村环境整治资金使用效益,优先支持整治任务较重和绩效较好地区,提高质量成效和村庄覆盖水平,推动整治一片、显效一片。

## 为427个建设项目提供污染物总量指标保障 济南善统筹巧预支服务高质量发展

本报 今年以来,山东省济南市生态环境局不断强化主要污染物总量指标要素保障,坚持“要素跟着项目走”,广开源、深挖潜,善统筹、巧预支,服务全市高质量发展。

济南市生态环境局通过多渠道梳理减排工程清单、“一对一”帮扶指导等方式,多维度深入挖掘污染物减排潜力,今年以来共核实2121家企业,筛选出125个符合要求的减排工程(替代源),腾出更多环境容量用于支持省、市重点项目。建立全市主要污染物总量指标统筹调剂机制,着力解决部分区县(功能区)因无主要污染物总量指标导致项目无法落地的问题,提前谋划,建立“十四五”期间拟实施的减排项目库,对部分新建项目采用

污染物削减量预支方式保障总量指标。在全省创新建立主要污染物总量指标信息化管理平台,所有新建项目、替代源项目实行清单化管理,实时掌握新建项目指标保障情况以及全市各项污染物“可替代总量指标”剩余情况。

2022年以来,济南市生态环境局共为427个建设项目保障了污染物总量指标,保障比亚迪汽车工业有限公司济南分公司年产15万辆新能源汽车项目、中国重汽集团济南商用车有限公司智能网联重卡智能涂装生产线项目、济南明府城文旅精酿啤酒生产项目、山东宏济堂中药生产项目、济南弗迪年产15GWh动力电池及配套生产项目等38个省、市重大项目顺利落地。

董若义 孙宁宁 刘嘉祥

## 在中央生态环保督察整改中自我加压 杭州完成28座矿山整改

本报 杭州报道 随着浙江省杭州市萧山区最后两处废弃矿山治理项目完成市区两级联合验收,杭州市纳入第二轮中央生态环境保护督察废弃矿山治理问题清单的项目近日已全部完成治理,整体推进数量、速度、品质为全省第一。

第二轮中央生态环境保护督察后,浙江省自然资源厅明确了24座废弃矿山整改范围。为全面深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念,杭州市主动自我加压,又将4处矿山列入整改范围,共28座矿山需要治理,涉及生态图斑面积约1000亩,修复损毁山体面积116万余平方米。

任,实施表格化、清单化、节点化管理,做到工作有人抓、进展有人管、资金有保障,极大地推动了整改落实。建立了半月通报制度、“监管系统”周报制度和月巡查制度等一系列保障制度,打出制度建设“组合拳”,从制度入手,千方百计加快推进废弃矿山生态修复治理工作。下发了《杭州市废弃矿山生态修复整改提升“百日攻坚”专项行动方案》,在全市范围内开展“奋战100天”修复整改,对已完成治理的开展“回头看”。还进一步创新废弃矿山治理验收模式,采取市、县两级联合验收形式,加强与土地、林业、生态环境等生态要素相关管理部门的协作,共同对中央生态环保督察整改项目进行验收,在提升验收效率的同时,为基层工作减负。

今年年底前,全省将完成300个行政村环境整治任务。

全省各地也积极推进乡村生态振兴,大力开展厕所革命、垃圾革命、生活污水治理、村庄清洁行动,不断提升乡村生态宜居水平。

甘南州在“五无甘南”基础上,创建“十有家园”,加快推动农牧村庄从干净整洁向美丽宜居升级,全域无垃圾已成为享誉全国的响亮品牌。

天水市以乡村建设示范行动为契机,下大力气开展农村生活污水治理和黑臭水体治理,打造了玉泉镇李官湾村、平南镇孙集村、新阳镇胡大村等富有特色的美丽乡村。

白银市积极探索“整体规划、梯次推进、系统治理、成效评估”的污水治理模式,营造了风景改善了生态,打造“六朵金花”,带火“美丽经济”。

咸阳市华池县积极推进全国农村生活污水治理综合试点,创建了符合华池实际的“3个4”工作模式,即污水治理采取“4种形式”,资金筹措采取“4个一点”,运维管理实行“4项机制联动”。

张掖市甘州区、金昌市金川区大力实施整县推进农村生活污水治理,探索专业化公司开展运维服务。

武威市凉州区大力推进畜禽养殖废弃物资源化利用,推广养殖废弃物综合处理模式,厌氧发酵协同处理技术已被列为全国典型模式。

## 推动农村水系整治水环境改善协同增效

在农村环境整治实施过程中,甘肃省以农村生活污水和黑臭水体治理、农村饮

用水水源地环境保护为重点持续发力。目前已累计完成3611个行政村生活污水治理,农村生活污水治理率为22.6%。排查出的82条黑臭水体已完成治理51条,完成率为62.2%。

甘肃全省各地也将加快修编县域农村生活污水治理规划,按照“尽力而为、量力而行”的原则,实事求是、梯次推进农村生活污水治理,重点治理乡镇政府驻地、中心村等人口居住集中、环境问题突出的村庄。

同时,甘肃省还以生态化、资源化、可持续为导向,建立符合农村实际的生活污水治理技术模式,健全设施长效管护机制。扎实完成非正常运行设施排查,督促地方落实主体责任,分类推进设施修缮改造,切实提高设施正常运行水平。鼓励第三方整县打包推进,一体化实施项目融资、建设、投资及运行。

在农村黑臭水体治理中,统筹推进水源地周边、水体沿岸等生态环境敏感地区农村生活垃圾治理,发挥“河湖长制”作用,优先整治水域面积较大、群众反映强烈的水体,实行“拉条挂账、逐一销号”,推动农村水系整治和水环境改善协同增效。

## 推进耕地周边土壤污染隐患排查整治

在提升养殖污染防治水平方面,甘肃省各级生态环境、农业农村、畜牧兽医部门将加强沟通协调和信息共享,及时研判畜禽养殖的形势,把握好工作节奏和力度,系统推进生产发展和生态环境保护。整县推进畜禽粪污资源化利用,因地制宜制修订畜禽养殖业污染物地方排放标准,严格落实环境影响评价与排污许可制度,加大环境监管与执法力度。针对中小规模

和规模以下养殖场(户),研究探索相关政策,引导提升粪污资源化和污染防治水平。大力发展水产生态健康养殖,推进养殖尾水减排。

在推进重点地区农业面源污染防治方面,甘肃将以削减土壤和水环境农业面源污染负荷、促进土壤质量和水质改善为核心,持续推进农业面源污染防治体系和治理能力建设。大力开展化肥农药减量增效行动,制定主要农作物氮肥推荐定额用量,推动有机肥替代化肥,推进测土配方施肥。推广应用高效低风险农药,淘汰高毒农药,推进农作物病虫害绿色防控及统防统治。深入开展农膜回收行动,健全废弃农膜回收利用体系,推进重点县建设,对农田地膜残留开展常态化制度化监测评估。

在推进农用地污染防治和安全利用方面,严格落实“六稳”“六保”要求,稳步推进耕地周边土壤污染源排查整治,重点整治历史遗留涉重金属固体废物和污染底泥;对涉镉大气排放企业,重点开展周边重金属沉降监测,评估大气重金属沉降对周边耕地土壤镉等重金属累积风险,为精准治污奠定基础。加强优先保护类耕地保护,确保面积不减少、土壤环境质量不下降。巩固提升受污染耕地安全利用水平,做好严格管控类耕地农产品超标风险管控,强化农用地土壤和农产品质量协同监测,确保粮食安全、食品安全,让老百姓“吃得放心”。

“农村生态文明建设一头连着经济的高质量发展,一头连着人民群众对美好生活的向往,是道‘必答题’,我们都是‘答卷人’。”甘肃省生态环境厅厅长葛建团表示,要以严实作风深入打好农业农村污染治理攻坚战,为加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面而不努力。

陈梦竹

贵州省生态环境厅近年来以“建、管、用”为根本遵循,着力提升生态环境自动监控监管能力,建成贵州省污染源自动监控体系,通过严厉打击自动监测数据弄虚作假违法行为,规范自动监测设备运行,为生态环境部门非现场执法、精准执法以及科学指导排污单位生产设施和污染治理设施运行提供依据,有力推动科学治污、精准治污。

## 构建智能监控体系,破解监管难题

过去,污染源自动监控设施因设备复杂,数据真实性有效性不足,时效性强难以回溯,违法证据发现难、固定难等因素导致监管难、应用难。

为破解难题,2021年,由贵州省污染源自动监控管理平台、智能监控仪、视频监控摄像头、门禁系统等组成的贵州省污染源自动监控体系建成。

以智能监控仪为监控切入点,直接上传排放数据、设备参数、设备状态,有效杜绝了篡改参数、虚报维护等作假手段。结合智慧门禁和监控摄像头,当违法行为发生时,形成由异常数据、监测仪器参数、运行状态、人员进出情况、人员操作视频等信息组成的完整证据链并实时报警。

依托智能监控体系汇聚的大数据,开展异常数据分析、报警、通报,建立排污单位超标异常数据报警处理机制。借助系统平台监控分析结果,系统实时推送报警信息,出现报警信息后,由省级部门统一指挥,属地部门现场核实,初步形成了“互联网+统一指挥+综合执法”的非现场监管模式。

目前,贵州全省安装自动监测设备的排污单位有1512家,站点共2175个,拥有自动监测设备8440台(套),主要监控因子为COD、氨氮、总磷、粉尘、二氧化硫、氮氧化物等。实现全省重点监管排污单位自动监控“全覆盖”。

2020年1月1日至2022年6月,贵州省污染源自动监控体系累计向各级生态环境局发出超标报警信息33467条,自动监控异常报警信息88519条。自2019年以来,共查处不正常运行自动监测设备违法行为100多起,涉嫌自动监测数据弄虚作假等严重违法案件30起,共处罚款425.5万元。

## 智慧化监管和智慧化服务水平双提升

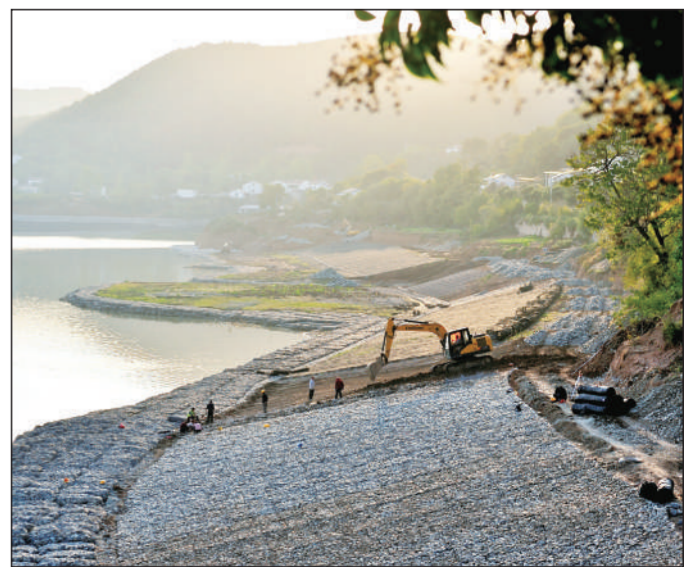
依托贵州省污染源自动监控体系,生态环境部门智慧化监管和智慧化服务正在逐步实现,监管能力和服务水平“双提升”。

目前,已安装自动监测设备并联网传输的排污单位,在贵州省污染源自动监控管理平台上均开设有账号,实行“一企一账号”原则。一方面解决了排污单位查看自动监测数据不便的问题,排污单位人员可在电脑端查看本企业自动监测数据,便于其及时掌握污染物的排放情况,适时调整自身的生产工艺,进而实现达标排放和控制成本的多重效益;另一方面实现了信息化办公,解决了以往纸质版信息逐级上报生态环境部门的问题。排污单位的信息变动情况、生产运行情况、设备故障情况等,可通过平台实现“三级”同时报送,节约了企业的时间、人力和资金成本。

为提升自动监测设备的运维管理水平,贵州省生态环境厅建成贵州省污染源培训网站,提供自动监测设备运维管理线上培训。截至目前,共培训运维人员约500名,极大提升了自动监测设备运维管理能力。同时网站提供咨询、留言板块,排污企业、第三方运营公司、运维人员、各级生态环境主管部门之间可进行业务交流和业务咨询。

此外,贵州省还在全省重点排污单位施行自动监测设备“运维三制”(运维电子台账制、运维承诺制、运维方案报备制),规范排污单位和运维服务商的运维行为。通过运维承诺制、运维方案报备制强化运维服务商责任意识,提升运维质量。利用信息化技术施行电子台账制,将台账信息与智能监控上传信息相结合,一方面变单一运维结果监管为“运维过程+运维结果”监管,查找数据异常、数据超标、数据缺失的原因,初步判断是否因设备质量、运维水平或人为干扰问题导致,推动精准执法和非现场监管工作。另一方面排污单位和运维服务商能随时清楚掌握运维工程师运维质量,帮助其节省了时间和管理成本。

贵州省污染源自动监控体系建成以来,被评选为2021年度智慧环保创新十大案例之一,被贵州省委网信委评选为2021年贵州省“走好网上群众路线”工作优秀案例。



丹江口库区库岸带综合治理鄂阳区段一期工程是湖北省重点水利工程之一。近年来,湖北省十堰市鄂阳区大力开展生态岸线建设,实施岸线防护、堤防除险加固、疏浚河道等整治工程,加大生态环境保护力度,积极开展水土流失综合治理,有效保障沿江湖生态安全,形成了一道河畅、水清、岸美的亮丽风景线。 人民图片网供图



“北京—哥本哈根双城记:构想可持续的明日之城”专题展览日前在京开幕,集中展示了两市在规划及城市可持续发展领域的合作成果。图为丹麦驻华大使向嘉宾介绍哥本哈根市特有自行车。

本报记者邓佳妮

## 厚植生态底色,擦亮绿色名片 承德优良天数达到329天

本报记者张铭贤 通讯员范秋菊

走在武烈河畔的栈道上,微风徐徐,花香四溢。河水清澈见底,白云与两岸的景物倒映在河面,到处都是赏心悦目的美景。“这些年,承德市生态环境治理有了成效,蓝天白云、碧波荡漾随处可见,承德现在的样子,宛如一幅画。”市民孙艳秋感叹。

如画美景背后,是河北省承德市十年如一日的治污攻坚。

时间倒回到2013年,地处北方的承德市,一年中有小半年笼罩在“灰蒙蒙”中,施工工地尘土飞扬、工业企业环境脏乱差比比皆是,一到供暖季节,大大小小的烟囱里冒着各色烟尘……孙艳秋回忆说:“那时候,城市没有亮丽的颜色。”

厚植生态底色,擦亮绿色名片。承德市坚决向污染宣战,结合实际分步有序地制定政策、措施和目标,加快建设生态强市、魅力承德。

范创建,系统实施大气、水污染防治行动计划;在全国率先启动绿色发展战略环评和“三线一单”试点建设;全面打响蓝天、碧水、净土保卫战;加快推进生态优势向发展优势转化,推动生态文明建设上水平、提层级……一系列行之有效、独具特色的体制机制,推动生态治理科学化、程序化和规范化开展。

久久为功,持续发力,承德市生态保护取得显著成效。

绿色版图不断扩大。截至2021年底,承德市有林地面积达3556万亩,占京津冀地区的32%,森林覆盖率达到60.03%,居华北地区之首。

建设京津冀水源涵养功能区。承德市年均自产水量28.45亿立方米,水环境质量100%达标,连续多年全省领先。滦河、潮河干流出境断面水质稳定保持Ⅱ类,吸引很多珍稀的水鸟回来“安家落户”。

建设京津冀环境支撑区。承德市空气质量持续改善,2021年,全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度26微克/立方米,优良天数达到329天,空气质量始终保持在全国京津冀城市前列。全面修复保护生态环境。兴

隆县、滦平县获评国家生态文明建设示范区,围场、隆化被授予国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号。

一处处可喜变化、一份份亮丽答卷的背后,是每一位承德人多年奋斗的结果,碧水蓝天净土不仅给市民提供着舒心的环境,也向世人展示着承德的生态魅力。

秋季的塞罕坝层林尽染,在海拔1900米的月亮山上,一棵棵樟子松迎风挺立;潺潺滦河水,倒映着蓝天白云。

让孙艳秋欣慰的是,在这幅画中,还不停有绿。

穿城而过的武烈河,被承德市民亲切地称为“母亲河”。“如今,在武烈河两岸栈道上,市民们或跳广场舞、或沿河遛弯散步,孩童追逐嬉戏;河面上候鸟成群觅食,三五天鹅在水中游弋。人与自然和谐共生的画面,不仅丰富了城市的色彩,更让整个城市充满了生机。”

人不负青山,青山定不负人。一幅绿水青山、诗情画意的生态文明美好图景,正在塞蒙大地铺展开来。